

“十一五” 社会发展展望

SHIYIWU
SHEHUI FAZHAN
ZHANWANG

名誉主编 王春正
主 编 李守信
副 主 编 王长胜 王 威
王东生 侯 岩



中国计划出版社

“十一五”社会发展展望

名誉主编	王春正		
主 编	李守信		
副 主 编	王长胜	王 威	
	王东生	侯 岩	

中 国 计 划 出 版 社

图书在版编目 (C I P) 数据

“十一五”社会发展展望/李守信主编:—北京:中国
计划出版社, 2006. 6
ISBN 7-80177-694-1

I. 十... II. 李... III. 国民经济计划—五年计划
—中国—2006 ~ 2010—文集 IV. F123. 393-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 064204 号

“十一五”社会发展展望

名誉主编 王春正

主 编 李守信

副 主 编 王长胜 王 威

王东生 侯 岩

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

880 × 1230 毫米 1/16 54.25 印张 1587 千字

2006 年 6 月第一版 2006 年 6 月第一次印刷

☆

ISBN 7-80177-694-1/F · 131

定价: 110.00 元

“十一五”社会发展展望

编委会和编辑工作人员名单

名誉主编：王春正

主 编：李守信

副主编：王长胜

编 委：刘 志

孙少杰

齐乃昌

吴明哲

黄家喜

吴 刚

任晓今

金大卫

编 审：刘宇南

郝福庆

编 务：尹 剑

王 威

郝晓远

彭永林

杨中南

王大同

刘云柱

王雨顺

王泉清

姜春力

李 兰

王东生

谢占海

林 姗

金兴盛

朱志明

黄功绵

游 浩

姚海瑜

常铁威

朱悦春

侯 岩

侯殿龙

郑丽萍

李琳娜

陈长京

周 灵

卢达昌

李锦平

杨京平

朱 元

刘 俊

颜世林

薛维海

于承玲

李干明

杨锦昆

刘晏良

王凤玲

黄 桦

李戈军

叶明忠

杜长棣

肖新明

章远新

余和平

朱新祥

任 伟

于 沈

颜莹舫

刘群心

肖安民

赵莉莎

强文祥

杨 健

饶 权

前言：加快社会发展步伐 促进和谐社会建设

国家发展和改革委员会副主任 王春正 讲话

《国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》描绘了未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。《纲要》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，把科学发展的内涵和要求充分体现在发展目标、发展重点、政策措施和重大工程等各个方面。特别是《纲要》立足以人为本推动发展，把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点，更加注重促进人的全面发展和经济社会协调发展。这也是根据发展中存在城乡、区域、经济社会发展不平衡的情况提出来的。

加快社会发展是促进经济社会协调发展的迫切要求。社会发展以经济发展为基础，并为经济发展提供强大的精神动力、智力支持和保障条件。当前经济社会发展不协调，突出表现为社会发展滞后，与经济发展的阶段水平不相适应，与人民群众的要求不相适应。促进经济社会协调发展，关键是加快社会发展和加强社会事业建设，把经济发展成果同人民物质、文化生活水平的整体提高结合起来，同促进社会公平公正结合起来，同减缓城乡差距扩大趋势结合起来，以有力推进经济社会的协调发展。

加快社会发展是保障好人民群众切身利益问题的迫切要求。人口和计划生育、科学教育、卫生保健、文化体育以及对妇女、儿童、老年人、残疾人等社会群体的保护等，都直接关系到人民群众的利益。社会事业建设是解决好这些问题的重要途径和手段。只有加快社会事业发展，才能不断满足和改善人民群众上学、就医、文化和民主生活等方面的需求，把和谐社会的本质要求落到实处。

加快社会发展是促进社会公平的迫切要求。社会发展领域的公共产品与公共服务具有社会公益性，需由公共财政支持和提供。公共服务均等化是社会公平的重要目标。只有通过扩大社会事业供给和推进社会事业均衡发展，才能保证人人享有基本公共服务的权利公平和机会均等，不断推进社会进步。

加快社会发展是构建和谐社会的迫切要求。社会发展各项事业具有社会矛盾和冲突“调节器”的作用，是精神文明建设的重要载体。加快社会发展和加强社会管理，使不同群体在社会中的基本利益要求得到较好满足，在全社会形成较为完善的公共治理机制，才能有效保障社会稳定与和谐。

“十一五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，做好社会发展工作既具备很好的基础条件，同时也面临一些矛盾和问题。从有利的方面分析，经过改革开放 20 多年的建设，我国综合国力明显增强，人民生活明显改善，国际地位明显提高，各项社会事业得到长足发展。从几个领域的主要指标看，到 2005 年，九年义务教育已在基本普及的基础上进入到全面普及和巩固提高的阶段，15 岁以上人口平均受教育年限达到 8.5 年；公共卫生和医疗服务体系得到加强和完善，城乡居民健康水平持续提高，人均期望寿命超过 72 岁；文化、广播影视、新闻出版和旅游等事业兴旺发展，“村村通”解决了 9700 万农村居民收听收看广播电视问题；人口发展保持低生育水平，仅“十五”期间少出生人口 2000 多万；低收入者基本生活的保障程度明显加强，城市居民最低生活保障人数稳定在 2200 万人，农村低保对象达到 700 多万。这些成就充分表明，当前我国社会发展正处在历史上最快最好的时期。今后，按照科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，随着经济实力不断增强，消费结构不断升级，政府公共服务和社会管理职能不断加强，体制改革不断深化，社会发展的物质基础、体制保障和内在动力都将更加有利于全面推进社会进步和发展。面向未来，我们站在一个新的起点上。

与此同时,必须高度重视和解决好社会发展还存在的矛盾和问题。一是以社会事业为主体的公共服务体系仍不健全,规模和质量难以完全满足人民群众的需求。基本公共服务中,义务教育还只是较低水平的普及,人人享有初级卫生保健尚未实现,群众文化设施比较薄弱,社会救助覆盖面小、标准低。二是社会发展各项事业缺乏稳定的、多渠道的筹资机制,财政性投入不足,特别是教育、卫生财政性支出占国内生产总值的比重偏低。三是公共财政转移支付制度不够完善,社会事业发展水平在地区之间、城乡之间存在较大的差异,农村特别是贫困地区社会事业发展滞后。四是由于公共服务资源配置不够合理和设施条件、人员素质、管理能力等存在较大差距,尤其是优质资源主要集中在城市,农村和城市低收入者上学难、看病贵的现象还比较突出。五是社会管理体制还不完善。在运行机制上,社会事业管理还存在“政事不分”、“管办不分”、公益性事业与经营性产业混淆的情况,不能充分发挥现有资源的作用。在社会管理上,法律法规体系不够完善,应急机制不够健全,社会组织发育不够充分,维护社会稳定与和谐面临不少新情况新问题。

实现“十一五”总体目标和任务,必须把社会发展放在国家发展改革全局的重要位置,坚持以科学发展观为统领,坚持政府主导、社会效益优先、公平公正和社会参与的工作原则,紧紧抓住人民群众最关心、最直接、最现实的发展需要,并在三个主要环节上加大工作力度:一要努力增加投入,调整国民收入分配格局,健全公共财政,更多地向社会发展倾斜,增大社会发展各项事业投入的力度。同时优化资源配置,把推进均衡发展放在重要位置,把社会事业公共资源向农村倾斜,向薄弱环节倾斜。二要抓准重点,一方面加快“普及”,加强广大农村地区社会事业建设,努力扩大基础教育、基本医疗、公共文化等的供给能力;同时注重“提高”,加强一批高水平的社会事业重大项目和工程建设,引导和推动社会事业整体发展水平的提高,增强综合国力和国际竞争力。三要加快推进改革,完善社会管理体制和机制,推进社会事业分类管理,深化社会事业内部改革,加快经营性社会事业产业化,充分发挥社会组织作用,形成党委领导、政府负责、社会协同和公众参与的社会管理新格局。

做好社会发展工作是发展改革部门的重要职责,长期以来各级发展改革部门在推进社会发展方面做了大量卓有成效的工作,并取得了很大的成绩。尤其是在编制全国和各地“十一五”规划《纲要》过程中,调动各相关部门力量和汇集社会各界智慧,殚精竭虑、努力工作,为使《纲要》成为阐明国家战略意图、明确政府工作重点、引导市场主体行为的指导性文件,做出了重要的贡献。国家发展改革委社会发展司将有关社会发展方面的工作成果加以编撰,形成《“十一五”社会发展展望》一书,展示了未来五年社会发展的前景及目标、主要任务和政策措施,并有利于引导社会各界对社会发展工作的重视和支持,以期共同努力,推动社会发展工作不断迈上新的台阶。

目 录

综 合 篇

“十一五”全国社会发展展望	(3)
---------------------	-----

地 方 篇

北京市当前社会发展形势与“十一五”展望	(23)
天津市当前社会发展形势与“十一五”展望	(31)
河北省当前社会发展形势与“十一五”展望	(37)
山西省当前社会发展形势与“十一五”展望	(50)
内蒙古自治区当前社会发展形势与“十一五”展望	(57)
辽宁省当前社会发展形势与“十一五”展望	(68)
沈阳市当前社会发展形势与“十一五”展望	(78)
大连市当前社会发展形势与“十一五”展望	(93)
吉林省当前社会发展形势与“十一五”展望	(100)
长春市当前社会发展形势与“十一五”展望	(109)
黑龙江省当前社会发展形势与“十一五”展望	(117)
哈尔滨市当前社会发展形势与“十一五”展望	(126)
上海市当前社会发展形势与“十一五”展望	(137)
江苏省当前社会发展形势与“十一五”展望	(146)
南京市当前社会发展形势与“十一五”展望	(155)
浙江省当前社会发展形势与“十一五”展望	(175)
杭州市当前社会发展形势与“十一五”展望	(185)
宁波市当前社会发展形势与“十一五”展望	(193)
安徽省当前社会发展形势与“十一五”展望	(201)
福建省当前社会发展形势与“十一五”展望	(208)
厦门市当前社会发展形势与“十一五”展望	(218)
江西省当前社会发展形势与“十一五”展望	(226)
山东省当前社会发展形势与“十一五”展望	(235)
济南市当前社会发展形势与“十一五”展望	(244)
青岛市当前社会发展形势与“十一五”展望	(253)
河南省当前社会发展形势与“十一五”展望	(268)

湖北省当前社会发展形势与“十一五”展望	(278)
武汉市当前社会发展形势与“十一五”展望	(286)
湖南省当前社会发展形势与“十一五”展望	(290)
广东省当前社会发展形势与“十一五”展望	(298)
广州市当前社会发展形势与“十一五”展望	(307)
深圳市当前社会发展形势与“十一五”展望	(315)
广西壮族自治区当前社会发展形势与“十一五”展望	(324)
海南省当前社会发展形势与“十一五”展望	(331)
重庆市当前社会发展形势与“十一五”展望	(339)
四川省当前社会发展形势与“十一五”展望	(348)
成都市当前社会发展形势与“十一五”展望	(359)
贵州省当前社会发展形势与“十一五”展望	(367)
云南省当前社会发展形势与“十一五”展望	(376)
西藏自治区当前社会发展形势与“十一五”展望	(387)
陕西省当前社会发展形势与“十一五”展望	(396)
西安市当前社会发展形势与“十一五”展望	(403)
甘肃省当前社会发展形势与“十一五”展望	(415)
青海省当前社会发展形势与“十一五”展望	(424)
宁夏回族自治区当前社会发展形势与“十一五”展望	(432)
新疆维吾尔自治区当前社会发展形势与“十一五”展望	(439)
新疆生产建设兵团当前社会发展形势与“十一五”展望	(448)
黑龙江垦区当前社会发展形势与“十一五”展望	(457)

规划政策篇

中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(467)
教育	(511)
国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知(国发[2005]43号)	(511)
国务院关于大力发展职业教育的决定(国发[2005]35号)	(514)
国务院办公厅关于切实解决高校贫困家庭学生困难问题的通知(国办发[2004]68号)	(519)
中共中央 国务院关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见 (中发[2004]8号)	(521)
国务院关于进一步加强农村教育工作的决定(国发[2003]19号)	(528)
国务院关于大力推进职业教育改革与发展的决定(国发[2002]16号)	(534)
国务院关于深化改革加快发展民族教育的决定(国发[2002]14号)	(539)
国务院办公厅关于完善农村义务教育管理体制的通知(国办发[2002]28号)	(543)
国务院关于基础教育改革与发展的决定(国发[2001]21号)	(547)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于适应新形势进一步加强和改进中小学德育工作的意见 (中办发[2000]28号)	(555)

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强青少年学生活动场所建设和管理工作的通知 (中办发〔2000〕13号)	(560)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于推动东西部地区学校对口支援工作的通知(摘要) (中办发〔2000〕13号)	(563)
卫生	(564)
国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见(国发〔2006〕10号)	(564)
国务院关于切实加强艾滋病防治工作的通知(国发〔2004〕7号)	(568)
国务院办公厅关于实施食品药品放心工程的通知(国办发〔2003〕65号)	(572)
中共中央 国务院关于进一步加强农村卫生工作的决定(中发〔2002〕13号)	(575)
文化	(580)
国务院关于加强文化遗产保护的通知(国发〔2005〕42号)	(580)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强农村文化建设的意见 (中办发〔2005〕27号)	(584)
国务院关于非公有资本进入文化产业的若干决定(国发〔2005〕10号)	(589)
国务院办公厅关于加强我国非物质文化遗产保护工作的意见(国办发〔2005〕18号)	(590)
国务院办公厅关于进一步整顿和规范文化市场秩序的通知(国办发〔2001〕59号)	(596)
国务院关于支持文化事业发展若干经济政策的通知(国发〔2000〕41号)	(599)
国务院办公厅关于西部大开发中加强文物保护和管理工作的通知(国办发〔2000〕60号)	(601)
劳动和社会保障	(603)
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定(国发〔2005〕38号)	(603)
国务院关于进一步加强就业再就业工作的通知(国发〔2005〕36号)	(606)
国务院办公厅关于中央企业分离办社会职能试点工作有关问题的通知 (国办发〔2004〕22号)	(612)
国务院办公厅关于妥善解决国有企业办中小学退休教师待遇问题的通知 (国办发〔2004〕9号)	(613)
国务院关于克服非典肺炎疫情影响促进农民增加收入的意见(国发〔2003〕16号)	(614)
国务院办公厅关于加快推进再就业工作的通知(国办发〔2003〕40号)	(618)
国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知(国办发〔2003〕1号)	(621)
中共中央 国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知(中发〔2002〕12号)	(624)
国务院办公厅关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的通知(国办发〔2001〕87号)	(630)
国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活 保障工作的通知(国发〔2000〕8号)	(632)
国务院办公厅关于继续做好确保国有企业下岗职工基本生活和企业离退休人员养老金发放 工作的通知(国办发〔2000〕9号)	(635)
民政	(637)
国务院关于进一步做好城镇退役士兵安置工作的通知(国发〔2005〕23号)	(637)
中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见 (中办发〔2004〕17号)	(639)
国务院关于进一步规范彩票管理的通知(国发〔2001〕35号)	(644)
其他	(646)

中共中央 国务院关于进一步加强人才工作的决定（中发〔2003〕16号）	(646)
中共中央 国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见（中发〔2002〕8号）	(654)
中共中央 国务院关于进一步加强社会治安综合治理的意见（中发〔2001〕14号）	(658)
国务院关于进一步加快旅游业发展的通知（国发〔2001〕9号）	(662)
中共中央 国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定（中发〔2000〕8号）	(665)
国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知（国发〔2000〕33号）	(670)

统计资料篇

中华人民共和国 2000 年国民经济和社会发展统计公报——社会发展部分节选	(677)
中华人民共和国 2001 年国民经济和社会发展统计公报——社会发展部分节选	(681)
中华人民共和国 2002 年国民经济和社会发展统计公报——社会发展部分节选	(686)
中华人民共和国 2003 年国民经济和社会发展统计公报——社会发展部分节选	(692)
中华人民共和国 2004 年国民经济和社会发展统计公报——社会发展部分节选	(697)
中华人民共和国 2005 年国民经济和社会发展统计公报——社会发展部分节选	(701)
教育	(707)
2000 年全国教育事业发展统计公报	(707)
2001 年全国教育事业发展统计公报	(710)
2002 年全国教育事业发展统计公报	(713)
2003 年全国教育事业发展统计公报	(716)
2004 年全国教育事业发展统计公报	(719)
卫生	(722)
2000 年全国卫生事业发展情况统计公报	(722)
2001 年全国卫生事业发展情况统计公报	(726)
2002 年全国卫生事业发展情况统计公报	(731)
2003 年中国卫生事业发展情况统计公报	(739)
2004 年中国卫生事业发展情况统计公报	(747)
劳动和社会保障	(754)
2000 年度劳动和社会保障事业发展统计公报	(754)
2001 年度劳动和社会保障事业发展统计公报	(757)
2002 年度劳动和社会保障事业发展统计公报	(760)
2003 年度劳动和社会保障事业发展统计公报	(764)
2004 年度劳动和社会保障事业发展统计公报	(767)
民政	(770)
2000 年民政事业发展统计报告	(770)
2001 年民政事业发展统计报告	(774)
2002 年民政事业发展统计报告	(780)
2003 年民政事业发展统计报告	(786)
2004 年民政事业发展统计报告	(793)

旅游	(801)
2000 年中国旅游业统计公报	(801)
2001 年中国旅游业统计公报	(806)
2002 年中国旅游业统计公报	(813)
2003 年中国旅游业统计公报	(820)
2004 年中国旅游业统计公报	(827)
 附录 中国社会发展 2000 ~ 2004 统计数据	 (836)
一、人口	(836)
二、就业人员和职工工资	(838)
三、人民生活	(840)
四、旅游	(844)
五、教育	(845)
六、文化、体育和卫生	(847)
七、其他社会活动	(851)

综 合 篇

“十一五”全国社会发展展望

社会发展以经济发展为基础，并为经济发展提供强大的精神动力、智力支持和保障条件。社会发展很大程度还标志着社会和谐与进步的状况和水平。加快社会发展步伐是全面落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观和构建社会主义和谐社会的内在要求，对实现“十一五”宏伟目标、推进我国全面小康社会建设具有重大的意义。“十一五”时期，必须把加快社会发展作为一项迫切战略任务，扩大规模、优化结构、提高质量、增进效率、促进公平，使社会发展总体水平与经济发展和水平相适应，更好地满足人民群众日益增长的社会公共服务需求，促进城乡经济社会全面协调可持续发展，促进人的全面发展和社会全面进步。

一、“十五”社会发展取得全面进步

“十五”期间，我国社会生产力、综合国力和人民生活水平迈上了新的台阶。按照“十五”计划确定的目标和任务，社会发展取得了长足进步。

1. 教育事业快速发展，国民文化素质明显提高。继2000年全国实现“两基”目标后，义务教育在巩固成果的基础上进一步发展，到2005年，全国义务教育人口覆盖率和初中毛入学率都超过95%。高中阶段教育规模显著扩大，在校生规模达到约4000万人，高中阶段毛入学率达52.7%。普通高中教育持续快速发展，招生规模达到878万，比2000年增加405万人，增长85.6%，在校生规模达到2430万人。以就业为导向的中等职业教育明显得到加强，实用型技能人才培养规模大幅度增加，招生规模约650万人，在校生规模约1560万人。高等教育实现了跨越式发展，在学人数超过2300万人，毛入学率达到21%以上，已超出国际公认的大众化发展阶段门槛6个百分点。五年来，高等教育为国家输送了1397万毕业生。各种形式的在职培训、继续教育、再就业培训、文化技术业余学习等成人教育蓬勃发展。幼儿教育、特殊教育和继续教育稳步发展。青壮年文盲率已降到4%。各级各类教育快速发展，促进国民平均受教育水平和劳动力素质迅速提高，2005年全国15岁以上人口平均受教育年限已达8.5年。

2. 人口计划生育和卫生体育事业成效显著，国民健康素质不断改善。2005年全国总人口130756万。人口稳定在低生育水平，人口自然增长率保持在6‰左右。对农村部分计划生育家庭实行的奖励扶助制度已经扩大到全国大部分地区，预计将有130万农民从中受益。公共卫生和医疗救治体系建设取得重大进展，疾病预防控制和妇幼保健能力明显增强。2003年突发的SARS疫情得到有效控制，法定传染病报告发病率维持平稳。乙型肝炎疫苗纳入儿童规划免疫范围，儿童规划免疫接种率总体保持较高水平。到2004年底省级疾病预防控制机构和卫生监督执法机构改革全部完成。婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率和孕产妇死亡率等综合反映国民健康素质的主要指标，2004年分别下降为21.5‰、25‰和48.3/10万。2004年农村改水受益人口比例达到93.8%，农村饮用自来水的人口比例达到60%。截至2005年9月底，全国已有671个县开展了新型农村合作医疗试点，覆盖农业人口2.33亿，共有1.77亿

农民参加了合作医疗, 参合率达到 75.8%。大众体育普及程度明显提高, 竞技体育成绩辉煌。经常参加体育活动的人数占总人口的 34%, 城市社区和城镇居民健身体育设施增长迅速, “十五”期间, 我国获得世界冠军 493 个, 创超世界纪录 98 次。

3. 文化广播电视旅游等事业蓬勃兴旺, 国民精神文化生活日益丰富。文化事业快速发展, 文化产品的数量和质量有较大提高, 文化馆、图书馆、博物馆、文物保护单位等公共文化设施建设得到加强, 大中城市建成了和正在建设一批高水平、标志性的文化场馆。到“十五”末, 广播人口综合覆盖率和电视人口综合覆盖率已分别达到 94.5% 和 95.8%, 有线电视入户数达到 1.16 亿户。国内旅游者人数达到 12 亿人次, 国内旅游收入达到 5286 亿元。

4. 社会保险、社会福利和社会救助等工作力度不断加大, 社会服务和保障体系初具规模。到 2005 年底, 城镇基本养老保险制度的参加人数达到 17444 万人, 基本医疗保险制度的参加人数达到 13709 万人, 失业保险人数达到 10648 万人, 分别比 2000 年增加 3826 万人、9922 万人和 239 万人; 工伤和生育保险人数分别达到 8390 万人和 5389 万人, 比 2000 年底增加 4040 万人和 2387 万人。全国城乡社会福利机构床位数达到 140 万张, 已建成社区服务中心 9705 个, 各类社区服务设施 17 万个。全国已普遍建立起城镇居民最低生活保障制度, 享有人数达到 2218 万人。残疾人事业得到新的发展。灾害救助工作机制不断完善, 应急救助能力不断提高。民间组织健康发展, 到 2004 年, 全国共有民间组织 28.9 万个, 每年通过民间组织的渠道累计接受捐款 10 亿元左右, 成为政府社会救济的有效补充。

5. 各级政府投入大幅增长, 社会事业基础设施条件明显改善。社会事业建设中, 政府投资发挥了主渠道作用。国家发行长期建设国债 7 年来, 投入社会事业领域国债资金达 560 多亿元, 是建国以来投入力度最大的时期。国家启动实施了中小学危房改造、农村中小学远程教育、西部“两基”攻坚、优质高中、职业教育、高等教育“211 工程”、高校扩招基础设施、西部高校校园网络、疾病预防控制体系和医疗救治体系、农村卫生服务体系、文化馆和图书馆、广播电视“村村通”、“西新工程”、农村计划生育服务网络、社区基础设施、旅游基础设施改造、“红色旅游”等一大批工程, 有力促进了城乡居民就学、就医和享受文化生活条件的改善。

6. 各项改革稳步推进, 社会事业发展活力不断增强。各级政府加强公共服务和社会管理职能取得初步进展, 社会事业发展的体制保障正在加强。社会事业管理体制改革的新的突破, 农村义务教育“以县为主”的管理体制基本形成, 城市医药卫生体制改革逐步深化, 文化、体育产业进程加快。公共财政政策不断完善, 政府主导、社会力量参与的社会事业建设投资来源多渠道体制逐步形成。多种所有制进入社会公共服务领域的趋势开始增强, 一些地区进行了社会事业单位产权制度改革的积极探索。社会立法不断增加, 社会管理有法可依的局面进一步加强。

“十五”社会发展取得的重大成就, 是党中央、国务院驾驭全局、正确领导的结果, 凝聚着各级政府和全国各族人民共同奋斗、辛勤工作的心血。党中央、国务院把社会发展和社会事业建设放在举足轻重的战略位置, 以科学发展观指导和推进经济社会协调发展, 切实解决社会发展“短腿”问题, 努力满足广大人民上学、就医、社会保障和文化生活需要; 把加强社会事业建设作为构建社会主义和谐社会的重要着力点, 把经济发展成果同人民物质、文化生活水平的整体提高结合起来, 同促进普遍的社会公平公正结合起来, 使和谐社会的本质要求落到实处。各级政府切实贯彻落实党中央、国务院的战略部署, 树立科学发展观, 加快职能转变, 深化改革, 加大对社会事业薄弱环节的支持力度, 不断强化社会发展的体制保障。人民群众充分行使当家做主的权利, 积极参与社会发展事务的决策和监督, 形成全社会重视和加强社会发展的良好环境。“十五”成就为今后社会发展奠定了重要基础。

二、“十一五”社会发展的指导原则和发展目标

(一) 社会发展进入重要阶段

“十一五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，社会发展既面临难得机遇，也存在严峻挑战。

1. 社会发展面临六大有利条件：一是随着科学发展观和构建社会主义和谐社会两大战略思想的全面落实，人的全面发展不断融入发展战略和发展实践的核心，社会发展的战略地位将得到进一步加强和提高。二是随着政府职能转变，各级政府将更加注重社会管理和公共服务，在明确划分事权的基础上，健全政府决策机制，从而对社会发展的统筹管理将更加有力。三是随着国民经济继续保持快速增长，经济发展的成果合理、适时地应用到社会发展方面，促进人的发展，将为社会发展创造更加可靠的物质基础。四是随着消费水平和结构不断升级，在跨越了“物质追求”为主的消费阶段后，城乡居民享受良好的就学、就医和精神文化生活的需求进入旺盛期，同时随着收入水平不断提高，大大增强了人民群众获得多样化公共服务和产品的能力，社会事业发展的有效需求将明显增强，社会发展的需求空间和发展空间将更加广阔。五是随着社会主义市场经济体制不断完善，必将深刻触动和转变传统的社会事业发展观念，市场在社会事业资源配置中的基础性作用增强，进一步推动社会事业管理体制和运行机制的改革，为增强社会事业发展的活力和效率以及拓宽发展途径创造积极的条件，社会发展的改革动力将得到更大激发。六是随着人民群众的民主法制意识不断增强，政治参与和社会参与的积极性不断提高，思想活动的独立性、选择性明显增强，营造和谐社会的主体内在力量将得到更加充分的释放，社会发展的人文环境将更加有利。

2. 社会发展存在六大严峻挑战：一是社会事业发展还远不能适当满足广大人民群众日益增长的需求。由于社会事业基础薄弱，积累问题较多，在社会需求持续增长的过程中，供给与需求之间的平衡更加困难。彻底解决社会事业发展滞后问题，将是一项较为长期的艰巨任务。二是人才和教育对经济社会发展仍存在着“瓶颈”制约。在国际竞争日趋激烈，科技发展日新月异，转变经济增长方式的要求日益强烈的大趋势下，人才不足、基础教育薄弱、职业教育滞后，优质教育资源短缺等问题，仍然是影响我国经济社会可持续发展的关键性因素。三是人口负担仍十分沉重。人口数量多仍是我国长期面临的问题，同时出生人口素质的问题和人口结构性矛盾对经济社会发展形成巨大的压力。劳动年龄人口基数大，高峰持续时间长，将使就业长期处于高压状态；“未富先老”型老龄化社会进程加快，使经济社会生活和保障面临严峻挑战；出生人口性别比持续攀升，对社会稳定造成潜在威胁。四是缩小城乡公共服务之间差距的任务日益紧迫。公平、公正是社会发展的基本目标。社会事业公共资源主要集中于城市，农村社会事业还很落后和农民难以均等享受发展成果，是增强社会公平必须加以正视和解决的突出问题。立足于农村人口众多以及农村社会事业落后的基本前提，缩小城乡社会发展差距仍将是一道十分艰巨的课题。五是解决社会事业投入不足的任务十分繁重。投入是社会事业发展的基本保障。由于缺乏社会事业财政资金稳步增长机制，以及未建立起完善的社会事业多渠道筹资机制，社会事业投入尚难以得到必要的保证。同时社会事业投资结构不合理，又造成有限资源未达到应有的社会效益。在需求不断增强的压力下，社会事业加速发展所需的投资数量也将大幅度提高。能否保证对社会事业持续、稳定的投入，将影响到社会事业发展总体目标的实现。六是传统社会管理体制的不适应性越来越突出。今后一个时期，我国以市场为取向的改革将进入攻坚阶段，触及深层次利益调整，社会转型过程中引发的风险和

矛盾加大。传统的社会管理体制已难以对各种社会矛盾和社会风险进行有效调控,社会安全隐患将日益突出。

面对机遇和挑战,要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,进一步巩固和提升社会发展的战略地位,确立正确的指导思想和发展目标,采取切实有力的政策措施,坚决摒弃以增长替代发展、以经济发展替代全面发展的观念和做法,推进“十一五”社会发展不断迈上新台阶。

(二) 社会发展的指导思想、基本原则和发展目标

社会发展的指导思想是,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的总体要求,坚持把加快社会发展作为加强党的执政能力建设的一项重要内容,坚持以科学发展观为统领,以构建和谐社会为目标,以改革创新为动力,以统筹经济社会协调发展为主线,以提高人人享有基本公共服务水平为任务,在经济持续快速协调健康发展的基础上,把社会事业发展推向新的阶段。

坚持以科学发展观为统领,就是要贯彻以人为本的发展理念,从国家的长远利益和全面、协调、可持续发展出发,从满足最广大人民群众的根本利益和发展愿望出发,把人的发展作为经济社会发展的出发点和落脚点,积极转变发展的手段和途径,将提高社会发展水平作为落实好科学发展观的重要标志和体现,为人的全面发展创造良好的条件。

以构建和谐社会为目标,就是要把紧密围绕加强思想道德建设,增强全社会的创造活力,切实提高社会建设和管理水平,保持社会稳定,维护和促进社会公平正义,建立健全各类防范社会安全风险的预警和应急机制,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设,促进人与人、人与社会、人与自然的和谐,使人的生活质量、发展环境明显改善。

以改革创新为动力,就是要从完善社会主义市场经济体制和消除社会发展体制性障碍的要求出发,探索建立新型社会管理体制和运行机制,提高社会事业机构的发展活力和运行效率,为加快社会发展提供强有力的体制保障。

以统筹经济社会发展为主线,就是要从单纯强调社会事业的消费性质和对经济的依赖,转到加强经济与社会发展的相互联系、相互促进上来。既要发展经济为手段,谋取对社会事业发展的强大支持;又要将社会事业的发展作为经济发展的重要条件,强化社会事业对经济持续发展提供精神动力、智力支持和保障的能动作用,使发展的最终目的和手段有机统一起来,从而推进经济与社会协调发展。

以提高人人享有基本公共服务水平为任务,就是要从发展社会主义的本质要求出发,落实政府的基本职责,按照基本公共服务均等化的要求,把促进社会事业发展作为主题,加大基本公共服务供给能力和公平分配,缩小城乡之间、区域之间和不同群体之间享有基本公共服务水平的差距,体现社会公平、公正。

社会发展必须把握的基本原则是:

——坚持政府主导与发挥市场机制作用相结合。社会事业是主要由公共财政支持的公共产品和公共服务领域,必须确立政府在推进社会事业发展中的主导地位,强化政府在市场经济条件下的社会管理和公共服务职能,既要避免发生“越位”、“错位”,更要防止出现“缺位”。同时由于市场经济条件下,社会资源占有主体的多元化、分散化,必须依靠市场手段的调节作用,调动社会力量的广泛参与。

——坚持公益性与经营性统筹兼顾。社会事业关系到最广大人民群众切身利益,是保障社会民主、公平、公正和稳定的重要手段和途径,必须坚持以社会公益性为主体和社会效益优先,把满足人民群众基本公共服务需求作为社会发展领域宏观调控的首要任务。同时要充分考虑到不同社会事业领域具有公共产品和私人产品不同的性质,以及需求的多样性,要在公益性优先的前提下,积极发展经营性产品和