



中国城市论坛丛书

城市的远见

『绿色钢城』 莱芜的发展谋略

出品人 徐如俊

经济日报出版社

中国城市论坛丛书

城市的远见

——“绿色钢城”莱芜的发展谋略

经济日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市的远见 / 徐如俊著. —北京: 经济日报出版社,
2005

ISBN 7-80180-515-1

I. 城... II. 徐... III. 城市经济 - 经济发展 - 研
究 - 莱芜市 IV. F299.275.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005)第 143984 号

城市的远见

统 筹:	林跃然 王本群
策 划:	林殿玲 田米亚
责任编辑:	胡 腾 包英图 张 明
出版发行:	经济日报出版社
地 址:	北京市宣武区白纸坊东街 2 号 (邮政编码: 100054)
电 话:	010-63588446 (编辑部) 010-63567683 (发行部)
网 址:	www.edp.com.cn
E-mail:	edp@.edp.com.cn
经 销:	全国新华书店
图片摄影:	张平等
封面设计:	中经纵横广告公司
印刷装订:	北京佳信达艺术印刷有限公司
开 本:	787mm × 1092mm 1/16
印 张:	12.5
字 数:	160 千字
版 次:	2006 年 1 月第一版
印 次:	2006 年 1 月第一次印刷
书 号:	ISBN 7-80180-515-1/F · 215
定 价:	25.00 元

版权所有 盗印必究 印装有误 负责调换

《中国城市论坛》丛书总序

徐如俊

(经济日报社社长)

城市是现代文明的标志,是经济、政治、科技、文化、教育的中心,集中体现了一个国家的综合国力、政府管理能力和国际竞争力。

21世纪是城市的世纪,中国作为世界上人口最多的发展中国家,未来20年中国城市化进程将对全球发展产生深刻影响。许多国外学者都把“中国的城市化”与“美国的高科技”并列为影响21世纪人类发展进程的两大关键因素。统计数字表明,随着时代的前进和发展,城市化程度的明显加速是一个重大标志,其增长过程与财富积累呈非线性的对应关系。

改革开放以来,中国城市迅速发展,城市化进程的速度达到同期世界城市化进程速度的两倍,但与世界发达国家相比,中国城市化程度仍然十分落后。据统计,1995年,世界高收入国家城市化率平均为75%,中等收入国家为60%,低收入国家为28%,中国城市化率不到30%。至2000年年底,中国城市化率比世界平均低12个百分点,比世界发达国家平均低40个百分点。虽然从1949年全国建市132个增长至目前近600多个,但随着人口总量的增加,城市人口的比例仍然过于偏小。

中国城市化发展水平滞后于经济社会发展水平与工业化发展水平,已经成为制约我国综合实力提高与国家竞争力增强的“巨大瓶颈”。未来20年是中国社会经济发展的战略机遇期。大力推进中国的城市化,尤其是寻求城市化战略的进一步提升,既是落实科学发展观、建设和谐社会、实现现代化的历史要求,又是有效解除中

国经济社会约束“瓶颈”，保障中国经济社会快速、持续和健康发展的重大战略举措。

没有中国的城市化,就没有中国的现代化。

为了探索具有中国特色的城市化道路，经济日报社发起并组织成立了“中国城市论坛”，旨在整合多方力量，建立一个城市问题沟通与交流的综合性平台，用系统的眼光和方法研究城市问题，发现总结和宣传在城市可持续发展方面具有独特性、独创性的城市，并对其发展模式进行理论概括，寻求城市化战略的进一步提升，探索具有中国特色的城市化模式，进而，推动中国城市化及现代化进程。

于此同时，我们还推出了中国城市论坛“城市的远见”系列丛书。

城市的远见，是指城市能根据长远发展需要制定目标和政策，这一“远见”，既要结合城市自身特点，也要符合我国国情及国际发展趋势。

随着中国城市化的不断推进，有许多与城市发展有关的问题摆在了各级城市管理者面前，怎样规划城市？怎样建设城市？怎样管理城市？怎样维护城市生态环境？怎样完善社区建设？怎样建设城市文化？怎样实现城市可持续发展等等。

我们推出中国城市论坛“城市的远见”系列丛书，意在总结、巩固和传播论坛所取得的成果，同时也力求通过各种案例解答城市管理者所面临一系列问题。

本丛书的出版开了一个好头，认准了方向，我们就应当坚定不移地走下去。

我国钢铁工业发展的宏观分析 与战略思考(代序)

戚向东

(中国钢铁工业协会副秘书长、研究员)

钢铁城市是目前我国城市转型和可持续发展潜在问题较为突出的一类城市。近年来,受钢铁需求过热的影响,钢铁城市仍把主要注意力集中在扩大钢铁工业规模上,转型的紧迫性未受到应有的重视。随着钢铁工业规模的膨胀,钢铁城市潜在的结构性矛盾和可持续发展问题日益突出。

山东省莱芜市提出打造“绿色钢城”的可持续发展目标,将城市形象定位为绿色钢城,将城市性质定位为山东钢铁生产和深加工基地、鲁中山水园林城市,这是一个创举,值得研究。

2005年是我国完成“十五”规划的最后一年,也是为“十一五”发展奠定基础的重要一年。钢铁工业既面临着难得的发展机遇,又面临着诸多不确定因素的挑战。钢铁城市及钢铁行业要以全面建设小康社会为目标,紧紧抓住和用好战略机遇期,从新世纪新阶段我国经济社会发展的阶段性特征出发,理清发展思路,创新发展模式,提高发展质量,实现钢铁工业全面、协调和可持续发展。

一、钢铁行业宏观经济环境分析

1、世界经济持续增长,增长速度有所回落

(1) 2005年世界经济仍处在新一轮上升期,经济增长的总趋势没有改变,但经济增长速度有所回落。国际货币基金组织(IMF)9月末最新预测,2005年全球经济增长率仍达到4.3%,与4月份预测没有变化,比2004年增长率回落0.8个百分点,仍为高增长年,但全年经济增长还存在不确定因素。

(2) 美国、日本、欧盟三大经济体均呈现经济增长态势。2005 年美国一季度经济增长 3.8%, 二季度增长 3.5%, 全年增长 3.5%。日本经济摆脱了近 10 年通缩的阴影, 走出了经济疲软状态, 经济增长 2%, 比 4 月份的预测提高 1.2 个百分点。欧元区经济增长 1.2%。

(3) 发展中国家经济增长呈现加快趋势。亚洲、南美、独联体经济增长势头良好。

(4) 全球经济增长的不利因素, 主要是石油价格高起和动荡不定, 美元汇率的无序变动、贸易磨擦不断增加以及各国经济发展的不平衡性。

2、中国经济继续呈现平稳、较快增长态势

中国正向工业化、城镇化大步前进, 经济总量约占全球 4%, 其增量占全球增量 16%, 成为全球经济增长的主要推动力量。根据今年以来我国经济发展态势和中国社科院秋季报告预测, 2005 年我国 GDP 增长 9.4%, 固定资产投资增长 22.9%, 居民消费价格指数 (CPI) 增长 1.9%, 出口总额增长 25.7%, 进口总额增长 16.1%, 狭义货币供应量 (M1) 增长 12 左右, 广义货币供应量 (M2) 增长 17% 左右。国家实施稳健的财政政策和货币政策。总之, 在国家宏观调控下, 我国经济将继续保持平稳、较快增长态势。我国 GDP 增长率和固定资产投资水平, 是分析研究钢铁市场变化的根本依据。

3、全球钢铁产能继续上升

2004 年全球粗钢产量为 10.57 亿吨, 比上年增加 8530 万吨, 增长 8.8% 左右。中国钢产量占 25.8%。

2005 年 1-9 月份, 全球 61 个国家和地区粗钢产量为 81895 万吨, 同比增长 6.3%; 中国产钢占 31.2%, 应该科学把握增长速度。中国钢产量在世界钢产量中所占比重在未来 3-5 年内将会发生变化, 发展中国家的钢产量正在急剧上升, 如印度已经提出在未来 10-15 年内要达到 1 亿吨粗钢的目标。

国际钢协最新预测2005年全球钢材消费量10亿吨左右,全球产粗钢11亿吨以上。2006年全球对钢材的需求量将进一步增长4-5%,达到10.4-10.55亿吨,粗钢产量将达到11.5亿吨以上。

中国钢铁产能迅速扩张,2005年已具备生产3.5亿吨钢的水平。各企业追求产能扩张、实现规模经济的欲望依然强烈。

世界发达国家采取稳定本国产能、扩大海外投资的战略,比如米塔尔、浦项等都在向发展中国家投资钢铁。发展中国家也不断增加产能,满足本国市场需求,比如印度、巴西、独联体等,这种趋势导致市场竞争、资源竞争更加激烈。

4、国内市场钢材消费呈现持续增长

在我国工业化、城镇化的推动下,国内市场钢材消费依然强劲。国内市场钢材表观消费量已由2003年增长率28%回落到2004年增长率15%,回落13个百分点;今年1-9月钢材表观消费量仍增长了19.25%,固定资产投资消费钢材强度由2003年的4900吨/亿元,下降到2004年的4500吨/亿元。今年1-9月份投资强度为4785吨/亿元,为2002年、2003年的水平。

5、钢材进出口出现历史性转折

2005年全年钢材进出口变化将延续2004年的趋势,继续呈现钢材进口减少、出口增加的态势,主要由于国际市场和国内市场钢材价差水平,汇率变动因素、钢材(坯)出口退税政策的变化所致。

1-9月与去年同期比,钢材净进口减少1110万吨,钢坯净进口减少571万吨,材坯合计折算粗钢顶替进口1700多万吨,国产钢材市场占有率提高到92.7%。2005年下半年板材和钢坯产量增加较多,国家控制“两高一低”产品出口,国内市场压力加大。

6、钢铁生产成本呈现全面上升

2004年我国炼钢生铁成本比上年上涨46%,预计2005年成本上涨15%左右。从2005年企业经营状况分析,煤、焦、矿、油、电、

运价格大幅度上涨,主要是一批中小企业难以消化,成本大幅上升,经济效益大幅度下降,有的经营不善将面临被淘汰出局的风险。

二、我国钢铁工业发展的几点思考

1、用科学发展观统领钢铁工业发展

钢铁工业要坚持走新型工业化发展道路,努力转变增长方式,发展循环经济,大力节约能源和资源,把提高经济效益的立足点放在依靠科技进步,加强企业内部管理,实施节约战略上来。要实现四个转变:由能源、资源消耗型向节约型转变;由数量扩张型向质量效益型转变;由注重价格效益向注重降低成本转变;由粗放经营向集约经营转变。要实现可持续健康发展,为全面建设小康社会做出应有贡献。

2、认真贯彻落实《钢铁产业发展政策》,努力转变增长方式

钢铁产业发展政策是我国钢铁工业发展经验的科学总结,钢铁产业发展政策是指导钢铁工业实现全面协调可持续发展的纲领性文件,认真贯彻落实钢铁产业发展政策,是实现我国由钢铁大国向钢铁强国转变的重要保证。

贯彻落实钢铁产业发展政策,首先是实现指导思想的转变,不要盲目扩大生产规模和片面追求增长速度,大力调整品种结构,积极淘汰落后生产能力。从立足国内市场需求出发,压长线,增短线,努力保持市场供求关系的基本平衡。

3、调整生产力布局,进一步提高产业集中度

通过联合重组、资产并购、淘汰落后、老厂搬迁改造等方式,加快钢铁行业结构调整步伐,使生产力布局更加合理,使产业集中度进一步提高。

推进体制创新和企业股份制改造,以技术装备先进的特大型的优势企业为龙头,推进跨省市、跨地区联合重组。

新建大型钢铁企业应向沿海转移，利用地域优势，利用国内外两种资源，开拓两个市场，提高国际竞争力。

国际钢铁协会秘书长克里斯马斯在2005年10月召开的国际钢铁协会39届年会上指出：“全球钢铁业已进入历史上最好的时期之一。我们正身处一个非常繁荣的产业，我们相信明年的前景会非常的积极。我们不认为前景漆黑一片，但未来也将遇到风险和危险。”

目 录

上篇 钢城论道

中国城市论坛——莱芜论坛综述 /1

贯彻科学发展观 实现钢铁城市的可持续发展 /7

经济日报社社长 徐如俊

目前,中国钢铁工业快速发展,但随之也面临着钢铁产业集中度进一步低下、产品结构失衡加剧的问题,钢铁工业赖以发展的基础支撑条件已发生了深刻的变化。

中国钢铁产业和钢铁城市的可持续发展成为摆在我们面前的一个必须尽早研究和解决的重大课题。

建设“绿色钢城”是正确的发展思路 /9

中共山东省委常委、宣传部部长 王敏

“绿色钢城”就是要将钢铁生产、钢铁企业的发展同莱芜的建设规划以及整个莱芜市的发展更有机地结合在一起,形成一个可持续发展的链条。

希望莱芜在新的历史发展时期,按照这样一个正确的发展思路进一步加大措施,把经济社会的发展搞得更好、发展得更快一些。

紧扣“绿色钢城”定位 建设现代园林城市 /11

中共莱芜市委副书记、市长 刘富春

建设产业发达、环境优良的现代化城市是莱芜市委、市政府坚持不懈的奋斗目标。

按照“绿色钢城”的特色定位,坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理,实施“新城带动,老城提升”战略,努力打造现代园林城市。

钢铁城市应倍加重视钢铁产业政策 /14

国家发改委经济运行局副局长 朱宏任

当前中央明确提出,加快建设节约型社会,这是关系到我国经济社会发展和中华民族兴衰具有全局性和战略性意义的重大决策,也是以钢铁行业为支柱的城市群体共同研究可持续发展道路时需要牢牢把握住的重要方向和原则。

进入21世纪以后,我国正处在一个经济社会发展的重要时期,一个城市只有找准在新时期总体格局中的准确定位,并探索出一条适合自身特点的发展道路,才能牢牢把握难得的战略机遇,争取大有作为。

关于我国区域发展及城市化的几个问题 /17

中国科学院院士、中国地理学会理事长 陆大道

像莱芜这样的城市,需要加强城市的综合服务功能,加快发展工农业产品生产、流通各个方面的服务行业,使莱芜成为鲁中的一个复合型的、区域性的经济中心,不仅为大企业服务,还要为一个地区服务。

钢铁工业概况与展望 /30

中国钢铁工业协会专务理事 梁才

我国的城镇化水平与已完成工业化国家达到钢材消费峰值时城镇化率比较还有很大差距,城镇化尚未完成,城镇化发展必将拉动钢材的需求。

当前中国钢铁工业主要存在八大问题,中国钢铁工业需从超常增长转向理性增长。

山东半岛城市群与莱芜发展 /47

北京大学教授、博士生导师 周一星

莱芜的发展与山东半岛城市群关系密切,在指导思想上要融入山东半岛城市群中。把“绿色钢城”的内涵从良好的生态环境的直接影响方面扩大到提高高端产品比例,开发出质量更高、适用性更强、性价比更好的“绿色钢铁产品”。

打造“绿色钢城” 建设可持续发展的新型工业城市 /54

中共莱芜市委常委、常务副市长 牛志春

为提高可持续发展能力,我们引导企业坚定不移地走新型工业化道路,加快技术创新和产品结构调整,大力发展低消耗、低污染、高技术、高效益的现代工业。

构建和谐社会、增进群众福利是建设“绿色钢城”的根本目的所在。

城市生态环境与城市竞争力 /61

中国科学院生态环境研究中心研究员 康晓光

城市生态环境与城市竞争力是一种倒U字型的曲线发展规律,即伴随着经济发展水平的提高,生态环境在前一阶段出现逐渐恶化的过程,但是当经济发展水平达到一定程度时,环境质量会逐渐改善。

环境政策没有绝对的“好”与“坏”,环境政策应该与发展战略、产业政策相适应,环境质量标准、产业结构、城市竞争力应该协调一致,超前和滞后都是不适当的。

山东半岛城市群与莱芜发展单元对话 /69

打造“绿色钢城” 建设可持续发展的新型工业城市对话 /75

城市生态环境与城市竞争力单元对话 /81

下篇 莱芜的远见

壹 思索 决策 实践

打造“绿色钢城” 促进可持续发展 /89

中共莱芜市委书记 李玉妹

一个城市的发展需要自己的产业优势,但产业优势不能简单地体现在产业规模上,特别是钢铁产业,在发展中有没有赋予其更多的“绿色”内涵往往比强调规模更重要。

统筹城乡发展是一个城市实现可持续发展的应有之义。在建设“绿色钢城”的实践中,我们发挥品牌优势,确立了农业标准化生产和生态环境开发齐头并进的“绿色乡村”发展之路。

世界工业化历史表明,工业化进程实质上是主导产业不断优化升级、膨胀裂变的过程。新材料是高新技术产业领域中的先导产业、基础产业,对其他产业起着引导、支撑的关键作用,牵动着工业化进程。

更新观念 调整策略 努力实现招商引资新突破 /92

中共莱芜市委副书记、秘书长 王本群

招商引资是遵循市场经济规律发展地方经济的必由之路，是入世条件下迎接经济全球化新挑战的必然选择，是加速市场化改革、激发经济和社会发展活力的助推器，是各级党委政府转变领导方式、打破各种“瓶颈”制约的根本出路，是全面建设小康社会、更好地维护一方群众利益的必然要求。

发展是第一要务，招商引资是发展的第一要务，在激烈的竞争形势下，要有效地开展招商引资活动，必须进一步解放思想，把握关键，创新环境，制定有效的招商引资战略，全面提升招商引资和对外开放水平。

弘扬莱芜特色文化 促进经济社会发展 /100

中共莱芜市委常委、宣传部部长 林殿玲

区域经济发展的竞争越来越激烈，仅靠优惠政策已没有优势可言。那么，靠什么来提升地方吸引力、增强干部群众的凝聚力呢？综观各地发展的成功经验，发现，总结提炼并大力宣传推广具有浓郁地方特色的区域文化已成为各地促进发展的重要手段。文化的力量越来越受到重视和运用，发展的竞争已越来越表现为文化的竞争。

“崇德尚实、重工厚商、团结奋进、共铸辉煌”这一莱芜特色文化主题语，体现了“源于历史、基于现实、紧跟时代、引领发展”的研究原则，彰显着历史、现实和未来莱芜地域优秀文化的本质，是全市上下集体智慧的结晶，是我市地域文化建设的重要成果，也是民族精神和山东精神在莱芜的具体体现，莱芜精神在新时期的深化发展。

绿色钢城——莱芜 /105

这里曾谱写过中国的冶铁历史，这里曾为中国的农业文明做出过卓越贡献，春秋时期的“长勺之战”成就了“一鼓作气”的千古佳话，解放战争时期又以“莱芜战役”而名载史册。这里就是国家新材料产业化基地、山东钢铁生产和深加工基地——绿色钢城·莱芜

莱芜市工业立市战略实施纲要 /109

以融入济南经济圈、接轨半岛制造业基地、打造钢铁和新材料“两个基地”为主攻方向，广借外力、启动民力，充分

发挥莱钢、泰钢等大企业的带动作用，膨胀总量、提升层次、集约配套，做大、做高、做强钢铁核心优势产业集群，带动其他产业集聚发展，努力实现“产业链条化、企业集团化、品牌知名化、布局区域化、园区专业化”。

关于进一步扩大对外开放的意见 / 117

当前，经济全球化趋势深入发展，国际产业转移加速推进，国内资本由南向北转移的趋势明显，山东半岛制造业基地建设步伐加快。

实践证明，扩大开放是加快发展步伐、拓宽发展空间、提升发展水平的主要途径，我们过去的发展得益于对外开放，得益于招商引资，实现新的发展目标需要进一步扩大对外开放。

关于加快生态市建设全力打造“绿色钢城”的实施意见 / 123

争取利用3年的时间，在生态环境建设的重点领域和关键环节取得实质性突破，环境质量明显提升，城乡面貌明显改观，生态与经济社会协调发展明显促进，为把莱芜建设成为经济繁荣、人民富裕、环境优美、社会安定、和谐文明的“绿色钢城”奠定坚实基础。

建立由党政主要领导任组长、有关职能部门参加的领导小组，就重大问题及时研究、协调和指导，加强年度计划的调度。要将生态城市建设列入部门和干部政绩考核内容，作为实施奖惩的重要依据。

关于环境是莱芜发展的生命线的决议 / 128

当前经济发展和招商引资的竞争日趋激烈，并且越来越集中表现为环境的竞争。环境是莱芜发展的生命线。莱芜要发展，必须高度重视经济发展环境的创造和优化，靠环境增强优势，靠环境提高竞争力，靠环境促进发展。

贰 聚焦莱芜

莱芜：红色土地的“绿色变奏” / 130

2005年3月13日新华社通稿

莱芜：“红土地”上的“绿色钢城” /133	2005年3月14日人民日报报道
选能人当“村官” /135	2005年8月21日人民日报报道
房干村锦绣田园土生金 /138	2004年8月19日人民日报报道
绿色钢城莱芜形成生态产业链 /140	2005年8月11日经济日报报道
莱芜：筑起新的绿色钢城 /142	2005年3月15日经济日报报道
“绿色钢城”的退与进 /144	2004年10月18日经济日报报道
富民强村在莱芜 /147	2004年第六期《半月谈》杂志报道
莱芜：碧波一泓依城过 /150	2005年6月22日大众日报报道
大楼里的生产力 /152	2004年5月6日大众日报报道
强乡壮镇看莱芜 /155	2005年3月24日大众日报报道
诠释绿色制造——莱钢发展循环经济解读 /158	2005年11月9日大众日报报道

中国城市论坛——莱芜论坛综述

由经济日报社和中共山东省委宣传部联合主办，中共莱芜市委、莱芜市人民政府承办的“中国城市论坛——莱芜论坛”，于2005年8月13日至8月14日在山东省莱芜市举行，本次论坛的主题是“‘绿色钢城’的可持续发展”。论坛通过主题报告会和圆桌对话等形式从不同视角深刻阐述了“绿色钢城”的可持续发展问题。

中国城市论坛是经济日报社为了进一步树立、落实科学发展观，建设节约型社会，努力探索具有中国特色的城市可持续发展道路，发起并组织举办的城市主题系列论坛，旨在整合多方力量，寻找挖掘在可持续发展方面具有独创性的城市，对其发展模式进行研究、总结和宣传，全力推动中国城市可持续发展。

经济日报社社长徐如俊、中共山东省委常委、宣传部长王敏等出席论坛并致辞。经济日报副总编辑林跃然主持了圆桌对话，中共莱芜市委书记李玉妹发表了书面致辞，中共莱芜市委副书记、市长刘富春介绍了莱芜情况，中共莱芜市委副书记、秘书长王本群主持了主题报告会。

来自国家发改委、国务院发展研究中心、中国科学院、中国钢铁工业协会、北京大学、清华大学等单位的专家学者和四川攀枝花、河北唐山等钢铁城市的代表以及莱芜市各界人士500余人与会，并就我国区域经济发展、城市化进程、钢铁产业的现状和趋势、山东半岛城市群与莱芜发展、城市生态环境与城市竞争力以及莱芜市在建设可持续发展的“绿色钢城”过程中所遇到的全局性、战略性焦点、热点问题展开了对话和讨论。现将中国城市论坛——莱芜论坛的主要内容综述如下。

一、莱芜市制定的“绿色钢城”城市发展战略充分体现了科学发展观的要求

经济日报社社长徐如俊认为，目前，中国钢铁工业快速发展，但随之也面临着钢铁产业集中度进一步低下、产品结构失衡加剧的