

本研究受到山西省发展改革委员会
高级专家基金资助

结构调整 区域竞争力

JieGou TiaoZheng Yu

QuYu JingZhengLi

彭丽红 / 著



经济科学出版社
Economic Science Press

本研究受到山西省发展改革委员会高级专家基金资助

结构调整 与区域竞争力

彭丽红 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

结构调整与区域竞争力/彭丽红著. —北京: 经济科学出版社, 2006. 2

ISBN 7-5058-5528-X

I. 结... II. 彭... III. 地区经济-经济结构-调整-研究-山西省 IV. F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 035327 号

前言

改革开放 20 多年以来，中国经济虽然展现出前所未有的活力，中国经济取得了可喜的成就，国民经济持续高速增长，居民可支配收入大幅上升，贸易顺差持续扩大，外汇储备世界第一，经济呈现出蒸蒸日上的崛起势头。然而，在经历建国之后独特的结构演进过程之后，国民经济高速增长虽然使产业结构整体得到提升，但是地区之间、城乡之间、农业与其他产业之间的经济发展差距出现了加剧的态势，同时带来了严重的社会与环境问题，以至于国家的国际竞争力没有因经济持续快速增长而获得相应的上升。

全国人大十届二次会议政府工作报告指出要坚持推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，实施符合各地特点、发挥比较优势、各有侧重又紧密联系的区域发展战略，形成东、中、西协同发展的新格局。应该说，在东部沿海先行开放以及实施西部大开发战略之后，中部地区迎来了新的发展机遇，这一战略对于缩小东、中、西部地区经济发展落差，改善二元经济结构矛

盾，促进国民经济持续稳定健康发展具有深远的影响。

中部经济如何崛起，既依赖于中央政府资金和政策支持力度，东部地区的扶持和帮助，更取决于中部地区各省自身的努力。山西省作为中部地区重要的资源型省份，这一机遇尤为珍贵。由于历史的原因，山西作为能源供应大省，为全国经济的发展做出了巨大的贡献，同时也因国家整体产业布局的安排，形成了倚重的畸形产业结构，进而成为造成山西整体经济水平状况落后的一个重要原因。因此，要改变山西的落后状况，产业结构调整势在必行。近年来，在良好的宏观经济运行环境下，山西经济呈现出可喜的上升势头，为山西实施经济结构调整战略奠定了坚实的基础。

但是，在经济动态发展过程中，究竟以什么原则衡量经济结构的优劣？是以发达国家的经济结构为模板，是短期的经济增长，还是经济与环境的协调发展？经济不发达地区经济增长缓慢以及与经济发达地区收入差距加大的根本原因究竟在哪里？如果将经济结构问题作为主要原因，如何衡量经济结构调整的效果等等？应该说，有许多问题需要从理论上加以解释，从实践中加以分析验证。

国内外对于经济总量增长以及经济结构的理论与实证研究可谓汗牛充栋，尤其是关于产业结构演进规律的探讨、国际产业转移以及国内产业结构调整战略和政策的探讨更是热烈。由于要素禀赋、需求结构、贸易条件不同，在不同的经济政策作用下，致使各国或各地区呈现出不同特色经济结构，而不同的经济结构又在不同程度上决定和影响经济增长速度和质量。因此有大量从产业结构和经济增长关系角度进行的理论与实证研究。

本书在深入了解山西经济结构现状、形成原因以及调整背景、过程和显性成效基础上，系统回顾了区域经济发展及产业结

构相关理论，明晰了经济结构与区域经济差异的关系。同时从评价区域产业结构调整效果的角度，对山西产业结构高度进行了评判，并且借助计量模型进行调整政策和效果的检测。此外，还应用现代统计方法对山西区域竞争力进行了理论和实证研究，以作为经济结构调整效果的全方位评价。

本书的特点主要有四个：一是分析全部借助于依据客观数据，增强了测算结果的可信度；二是应用了现代统计图形分析和测量工具，从更深的层面上分析结构变化，如标准化数据图形、主成分回归、断点检验、主成分分析、蛛网图等；三是在开放条件下，结构调整与构建动态比较优势结合，以区域综合竞争力强弱作为经济结构调整效果评判依据；四是在区域竞争力理论研究基础上，提出了区域竞争管理概念、内容以及程序，以祛除弱势的整体协调发展战略补充一味强调培育优势的创新战略。

本书是在山西经济发展改革委员会高级专家科研课题报告修改基础上完成的，本书的出版得到了我国著名经济学家，中国人民大学经济学院教授卫兴华老先生的关怀和鼓励，李军林副教授的大力帮助，赵芳同志也作了很多文献搜集与整理工作，刘殿和同志为本书的编辑出版付出了很大心血，在此一并表示感谢。

作者 彭丽红

2006年2月



第一章 导论	1
第一节 地区经济结构调整概述	1
第二节 山西经济结构调整背景	10
第三节 山西经济结构形成路径	16
第四节 山西经济结构调整战略举措及部署	21
第五节 山西经济结构调整显现成效	26
第二章 区域经济发展理论	31
第一节 区域经济关系理论	31
第二节 区位选择与区域经济优势理论	41
第三节 经济结构如何导致区域差距	48
第三章 产业发展与产业结构理论	55
第一节 产业与产业结构	55
第二节 产业发展理论	58
第三节 产业结构理论	61

第四章 产业结构成长中的产业间均衡分析	73
第一节 农业与其他产业的均衡	73
第二节 基础设施与其他产业的均衡	74
第三节 产业结构成长中的地区间均衡	75
第四节 产业结构调整政策研究	79
第五章 山西经济结构调整分析	88
第一节 山西经济结构问题的经济学分析	88
第二节 山西经济结构调整战略解析	93
第六章 山西经济结构调整效果分析	103
第一节 产业结构高度判断依据	103
第二节 山西产业结构高度	112
第三节 山西经济结构调整效果	132
第七章 区域竞争力理论研究	150
第一节 国家竞争力	151
第二节 企业竞争力理论	160
第三节 区域竞争力理论探讨	168
第八章 山西竞争力比较研究	173
第一节 区域竞争力比较原则与方法	173
第二节 地区竞争力指数	180
第三节 地区竞争力比较	190

第九章 区域竞争力管理研究.....	199
第一节 区域竞争力管理.....	199
第二节 区域竞争力管理的程序.....	204
第三节 区域竞争力提升战略.....	206
第十章 山西经济结构调整与竞争力提升建议.....	209
第一节 山西经济结构调整的几点认识与建议.....	209
第二节 山西竞争力提升建议.....	212
参考文献.....	215

第一章 导 论

第一节 地区经济结构调整概述

地区经济结构是一个内涵非常广泛的概念。它一方面反映的是区域内各种经济成分、要素互相联结、互相作用的方式及其运动变化规律,另一方面也是各区域经济行为主体之间在各个不同的经济领域按照一定的方式活动、构造具有不同效能的经济层面,进而介入经济生活的直接体现。任何一个社会的经济结构都是多方面因素共同作用下的结果。就经济结构的组成而言,它涉及产业结构、分配结构、就业结构、供给结构、需求结构等等。区域经济结构调整,本质上就是将地区的现有资源进行重新配置,将资源从利用率低的地方转移到利用率高的地方,从而提高资源的利用率,实现经济的迅速增长。

一、地区经济结构失衡

我国地域辽阔,自然、地理、民族、文化差异很大,多种因素长时期相互交织作用的结果,形成了中国区域之间发展不平衡,

造成了东中西部发展的差距。这种差距不仅仅体现在数量上^①，更重要的是体现在素质上，是一种多层面的系统。主要包括：

1. 历史起点的差距。

据 20 世纪 50 年代的调查，民族地区在民主改革前大约有 10 多个民族 60 万人口不同程度地保留着原始公社制度的残余；大约有 100 万人口的民族地区保持着较为完整的奴隶制度；约有 400 万人口的民族地区保持着较为典型的农奴制度；约有 3 000 万人口的民族地区是封建地主和牧主经济占统治地位。直至上个世纪中叶，中国依然沉睡在封建王朝轮回往复的旧时代。西方列强坚船利炮，打开了中国封闭的大门，中华民族以饱受屈辱的代价，提供了早期资本主义的原始积累，并最终沦为半封建半殖民地的旧中国，这种区域间社会发展时代起点不同的差距影响深远，甚至渗透至今。

2. 产业选择造成的差距。

新中国成立后，国家为了工业化积累资金，长期维持了农产品和基础工业产品的低价格。东西部的资源禀赋差距很大。以资源开发和初级原材料产品为主的西部地区，低价输出原材料，高价输入工业制成品和轻纺产品、日用品，使西部价值双向流失，东部利润双向获取。在以计划经济为背景的发展进程中，原本存在的东西部差距，又进一步拉大了。

3. 发展战略造成的差距。

20 世纪 60 年代以后，为了加强国防建设，准备打仗，国家

^① 王绍光、胡鞍钢（见：《中国：不平衡发展的政治经济学》，中国计划出版社，1999 年版，第 2 章）对中国区域之间的差距提出了较为具体的数量性衡量标准，并对区域差距的有关数量性衡量标准进行了评析，对我们了解中国的区域之间差距无疑具有重要参考意义。但作为一个社会系统，区域之间的差距无法简单地用数据衡量，必须结合整体发展历史轨迹与状况综合透视，才能够体会到其差距有多大！

在“三线”地区，大约投资了2 000个项目，形成了45个以重大产品为主的专业生产基地和30多个各具特色的新兴工业城市。东西部差距在各自发展进程中有所缩小，但因差距难以短期弥合，直到改革开放之后，仍表现出不小的差距。1978年，全国人均GNP为375元。西部地区普遍低于这个水平，其中贵州最低，只有175元，东部地区普遍高于这个水平，上海最高，达2 498元。最高与最低相差14倍。

4. 开放战略带来的差距。

20世纪80年代我国实行改革开放，邓小平同志提出让一部分地区先富起来的非均衡发展战略，使东西部的差距进一步扩大。20世纪90年代，特别是邓小平同志视察南方之后，全国形成了“全方位开放”的发展格局，中西部地区奋力追赶东部。但是，受经济体制以及观念的制约，相对于东部地区，中西部地区经济发展仍然缓慢。

随着中国经济体制改革和对外开放程度的深化，中国经济获得了快速增长，在经济总量规模迅速扩大的同时，上述原因综合作用的结果使得区域经济发展呈现严重的非均衡特征，地区经济结构问题日益凸现，阻碍了需求结构的升级和发展，并且成为阻碍经济增长的主要原因。主要表现为：

1. 东部、中部、西部地区差距总体上仍在扩大。

按照不平衡发展的理论，东部地区依赖优越的区域条件和国家政策倾斜先于中部和西部发展起来，应该通过辐射与传导作用带动中西部经济跟随发展。但是，地区经济发展差距持续扩大的不协调发展带来的地区的经济利益不均衡，不仅成为社会成员之间的收入和福利差距，也成为社会不平等的重要根源和层面。会加剧经济结构矛盾、公平与效率的冲突、引致社会不稳定和国家安全危机。

区域差距不平等与政治不稳定历来是紧密相关的^①，一方面，不平等使落后地区的人们对政府的不满，另一方面，使富裕地区的人们产生优越感和等级观念，对落后地区的人们产生歧视和排斥，从而加剧地区社会主体之间的矛盾，威胁整个社会的稳定。

2. 经济结构的趋同性较为严重。

长期以来，我国经济发展中一直存在着重复引进、重复建设现象，导致地区结构趋同现象严重。据 1996 年投资项目调查资料表明，目前全国 30 个省、市、自治区中，产品生产重叠度较高的有：电视机（29 个地区）、汽车（23 个地区）、洗衣机（23 个地区）、电冰箱（23 个地区）等。改革开放以来我国地区间不平衡现象加剧，居民收入差距的扩大速度加快。

结构趋同分为两个层次，第一层次是高档次产业的趋同，指市场需求过大，有竞争力产品规模的不断提升，有较大发展前景的；第二层次是低档产品的趋同，表现为低水平的重复建设和降低质量、压低价格的恶性竞争。从现实情况看，一方面，大多数区域尚未摆脱第二层次的困扰。改革开放之前的中国经济结构受地区条块分割体制影响呈现出鲜明的趋同特征。另一方面，第一层次的地区经济结构趋同特征越来越显著。90 年代以来，为寻求新的经济增长点，各地纷纷选择产业关联度大、投资技术要求高的汽车、电子、石油化工等为本地区主导产业。即使在同一区

^① 如印度的旁遮普克、巴布亚新几内亚的包盖维尔地区、加拿大的魁北克、意大利的伦巴地区、扎伊尔的加丹各省、尼日利亚的比夫拉、英国的苏格兰、威尔士和北爱尔兰等地的动乱，前南斯拉夫和前苏联的解体，各种种族居住的共和国之间的收入与居民福利差距拉大也是一个重要因素。参见 Milica zavkovic Bookman, *The Political Economy of Discontinuous Development: Regional Disparity and Inter-regional Conflict*, Stuart Holland. *Regional Problem*. 和 Dinko Dubravcic: *Economic Causes and Political Context of the Dissolution of a Multinational Federal State: The case of Yugoslavia*.

域内部,也一直存在着结构趋同、低水平重复建设等现象,导致资源消耗加速、浪费严重、规模不经济、过度竞争等不良现象加剧,阻碍产业高度化发展。

3. 区际贸易摩擦和地方保护主义问题广泛存在,尤其是在落后地区更为突出。

落后地区政府总是对本地区缺乏竞争力的产品进行保护。对本地区有潜力的产业或者幼稚产业进行保护是符合一定经济发展规律的,但是这种保护更多的是行政上的,而不是法律或者发展战略上的,存在很大成分的盲目性。随着市场经济不断发展,不同利益集团和利益格局逐步建立,不仅各地区之间经济政策时常发生矛盾,而且地方经济政策与国家宏观政策也有矛盾。关于这个问题,需要各地区之间、地区和国家之间关于“市场准入”共同进行协调,扩大总需求。

4. 边缘性贫困化问题。

在城市化的进程中,出现了城市贫困化的趋势,比较突出的是一些资源型城市、结构重型化城市或老工业基地,伴随着地区资源的枯竭、技术装备老化、产品与市场脱节等问题,一批老工业企业缺乏活力,甚至难以维持生存,导致大量城市员工下岗,工人陷入贫困境地。

二、中部经济处于困境

1. 政策倾斜。

国家政策倾斜力度的大小引导着全社会资源的流向和流量。改革开放之后几次重大区域发展机遇,都与中部多数地区无缘。上个世纪末东部沿海地区开放政策、2000年国务院实施西部大开发政策,2003年国家振兴东北地区资源型区域政策,一系列

力促发展的优惠政策从中部包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南六省擦肩而过，致使原本缺乏优势的中部各省又平添竞争劣势。中部地区在全国东中西三大经济区域格局中的位次正呈现出不断后移的尴尬局面。

2. 发展机遇。

中部地区面临东、西、东北地区的多面夹击竞争压力。长江三角洲和沿海地区，正以浦东开发开放、重塑上海作为远东国际金融中心和 2010 年的世博会为契机，主动加强与上海的联系与合作，区域经济正呈现出迅猛的增长势头；以珠江三角洲为核心的东南沿海经济区，正利用 CEPA 带来的大好机遇，发挥其毗邻香港的得天独厚的区位优势，加大与港澳地区的合作力度，促进新一轮的经济高速增长；环渤海经济区，正发挥其作为中国政治、文化中心的优势，依托拥有优良的海港、钢铁、能源和广阔的市场腹地，再加上 2008 年举办奥运会的契机，使得这一区域呈现出蓬勃发展的势头，大有赶超“长三角”、“珠三角”之势。东北经济区，历来就是我国的重化工业基地，在国民经济中具有重要的战略地位。当前，东北三省正利用国家振兴东北地区的重大战略，重振资源型区域昔日之雄风，经济快速增长的势头势不可挡。反观中部六省，优势地位正在逐步丧失。

3. 资源引力。

在争取外部资源的竞争中，同其他因素相比，中央政府的信誉起着至关重要的作用。投资者往往更看重中央政府对该地区的态度和支持程度。尤其是在信息基础设施和交通基础设施的越来越发达的条件下，通讯和运输成本呈下降趋势，空间距离所造成的交易成本大大缩减。因此，在与发达的东部地区、政策倾斜的西部和东北地区相比，过去中部地区承东启西的优势正在减弱，中部地区对稀缺资源的引力越来越缺乏，尤其是重要的货币资本

和人力资源。

4. 资源枯竭。

中部地区资源丰富,造就了地区经济发展高度依赖资源的开采和加工,资源型产业得到快速发展,成为最为重要的支柱产业。在满足国家经济高速发展对原材料需求增长背景下,在资本和技术条件约束下,长期以来对不可再生的矿产资源的粗放型开采,使得部分地区可开采资源濒于枯竭。由于资源型产品比较利益低,资本积累能力弱,难以及时进行设备、工艺、环保改造,造成人才流失严重、生存环境质量下降、产业转型困难。同时有限的新增投资主要集中于能源原材料工业领域,致使轻工业和新兴产业所占比重偏低。经济结构畸形化严重、经济增长乏力。

5. 观念保守。

思维观念落后是中部地区经济发展的主要障碍之一。在传统的产业布局、经济体制和经济增长方式作用下,依靠矿产资源、依靠传统产业、依靠现有市场的思维惯性较强。“资源优势——优势产业——产品优势”成了一种思维定势。这种发展模式不仅使区域贸易条件趋于恶化,更重要的是使产业发展失去了对市场导向的反应能力,对更具需求弹性的市场机会反应迟缓,丧失发展良机。

三、地区经济结构调整的现实意义

在我国地区经济格局中,越是经济发达地区,经济越有活力,经济结构越是处于快速演进状态,增长越强劲;而越是经济落后地区,经济结构转换速率低下,不仅使主导产业和支柱产业缺乏稳定的长期发展,而且经济结构长期处于不合理的状态,缺乏内部协调性,使经济增长起伏大,效率低。因此,经济结构与

经济增长、经济发展之间存在明显的相互制约关系，经济结构成为影响经济发展的中长期因素。在经济发展乏力的落后地区，进行经济结构调整，具有非常重要的意义和价值。

1. 积极响应国家的区域经济发展战略。

在世纪之交的时刻，中国政府适时地提出了西部大开发的战略，为中国西部地区的发展带来了新的历史机遇，而中部地区作为东部和西部之间的必经之地，必须充分发挥自己的区位优势以及在这场历史机遇中的作用，促进区域经济协调发展，这对于我国缩小地域经济间的差距和加快全国经济的整体发展都有着十分重要的意义。各地区要抓住这一历史契机，及时、充分地利用国家的优惠政策，实现本区域的经济结构合理化，为经济的发展注入新的活力，从而为全国的经济协调发展做出贡献。

2. 缩小地区经济间的差距和协调区域发展失衡。

合理化的经济结构是区域经济迅速发展的基石，是加速经济增长、实现赶超经济目标的重要手段。而我国地区经济现状就决定了区域经济结构调整的必要性。东西部地区差距不断扩大，而且区域内和区域间经济结构长期不合理，已经严重阻碍了中国经济的全面发展。市场机制本身难以克服两极分化问题。因此政府的干预在弥补市场缺陷方面就显得尤其重要。落后地区要在政府的带动下加速转换经济结构，迅速实现产业升级和合理化，增强后发优势和区域竞争力，缩小地区间经济差距，实现协调发展。

3. 优化地区经济结构是提高区域经济效益的一个关键环节。

众所周知，区域经济效益的高低，最重要的决定因素是区域经济总量即总供求是否平衡。而总供求平衡的标志应当是商品市场上物价大体平衡，资金市场上利率、汇率变动大体正常，劳动力市场上就业比较充分，经济持续稳定增长，而这些又有赖于合理的经济结构、合理的经济增长方式。因此我国区域经济要进一