

◇王文权 主编



辽宁林业 “十五”回眸

Liaoning Linye
SHIWUHUIMOU

辽宁人民出版社

辽宁林业“十五”回眸

王文权 主编

辽宁人民出版社

©王文权 2006

图书在版编目(CIP)数据

辽宁林业“十五”回眸 / 王文权主编. — 沈阳: 辽宁人民出版社, 2006.3

ISBN 7-205-05578-4

I. 辽… II. 王… III. 林业经济—经济发展—概况—辽宁省—2001-2005 IV. F326.273.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第011508号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003)

印 刷: 沈阳市印刷研究所(有限责任公司)

幅面尺寸: 146mm × 208mm

印 张: $17\frac{3}{8}$

字 数: 450千字

印 数: 1 ~ 2,000

出版时间: 2006年3月第1版

印刷时间: 2006年3月第1次印刷

责任编辑: 王丽竹 娄 瓴 伯 灵

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 赵耀今 徐丽娟

定 价: 40.00元

序 言

胡晓华

站在新的五年发展的起点，我们回眸“十五”期间的辽宁林业，深感欣喜、振奋和鼓舞。在新世纪的第一个五年，辽宁林业人绘出了一幅幅壮美画卷！被浓浓绿意染透了的辽沈大地，巍巍青山，悠悠绿水，处处体现着辽宁林业人的科学发展观。在刚刚过去的五年里，辽宁林业表现出了绿色的雄心、变革的勇气、坚强的意志，更创造了瞩目的佳绩。

回眸过去的五年，一组组数字令人难忘：累计完成造林2328.3万亩，比“九五”期间增加809.3万亩；国家复查造林面积核实率为97.9%，平均成活率87.5%，分别比“九五”期末提高1.8和6.3个百分点；累计投入林业建设资金40.14亿元，比“九五”期间增加30.64亿元；实现林业产业产值957亿元，比“九五”期间增加487亿元。

回眸过去的五年，一项项成果使人振奋：生态公益林保护工程实施平稳，东部山区绿色屏障基本形成；封山育林和退耕还林步伐加快，辽西北地区生态环境明显改善；森林资源管理和保护水平不断提高，实现生长量大于消耗量的良性循环；林业产业建设呈现勃勃生机，八大产业保持良好发展势头；集体林产权制度改革不断深化，林业发展关系渐趋理顺。

回眸过去的五年，一条条经验值得借鉴：用科学发展观统领工作全局，实施了辽东、辽中南、辽西北三大区域发展战略；在指导思想上坚持“五个并重”：始终坚持退耕还林与封山育林、

荒山造林并重，造林面积持续增长；始终坚持造林数量与造林质量并重，造林成活率明显提高；始终坚持政府造林与社会造林并重，非公有制造林异军突起；始终坚持植树造林与强化管理并重，森林资源得到有效保护；始终坚持生态建设与产业发展并重，林农收入稳步提高，使我省林业建设实现了从以木材生产为主到以生态建设为主的重大转变。

回眸过去的五年，一种种精神仍需弘扬：那种坚韧不拔、“咬定青山不放松”的顽强精神，那种团结奋进的协作精神，那种锐意进取的创新精神，那种艰苦创业的实干精神，那种默默耕耘的奉献精神，在新的历史阶段尤其需要进一步发扬光大。

21 世纪的第一个五年，是辽宁林业事业取得跨越式发展的五年，是辽宁林业史上取得成效最大的时期之一。通过全省广大干部群众和林业工作者的不懈努力，一座座城市因绿色而更加灵动，一片片山川因绿色而更加秀美。体验过辉煌、品尝过艰辛、对事业执著追求的辽宁林业人，为自己在新的五年规划里确立了新的目标。我们有理由相信，辽宁林业一定会走出一条以生态建设为主的林业可持续发展道路，实现既有利于建设绿色辽宁，又有利于农民增收增效的双赢目标，为建设社会主义新农村，振兴辽宁老工业基地贡献林业人的智慧和力量。

2006 年 3 月 12 日 植树节

目 录

序言	胡晓华 (1)
----------	---------

领导讲话

为老工业基地振兴创造良好生态环境	薄熙来 (3)
加快林业发展 建设绿色辽宁	胡晓华 (14)
发挥林业生态建设主体作用 为老工业基地振兴 做出新的贡献	胡晓华 (26)
总结工作 分析形势 用科学发展观推进全省林业 工作	王文权 (35)
用科学发展观统领工作全局 努力实现我省林业 的新发展	王文权 (48)

典型经验

高起点建设 高标准管理 高速度推进城乡 林业建设迈向国际水平	大连市林业局 (67)
深化集体林改革 解放林业生产力 加快 建设林业强市步伐	本溪市林业局 (72)
抓住转型机遇 扎实努力工作 推进林业 生态建设再上新台阶	阜新市林业局 (77)

加快城乡绿化 提升沈阳建设国际大都市

- 品位 沈阳市林业局 (83)
- 强化林木种苗管理 为造林提供优质苗木 鞍山市林业局 (87)
- 加大保护力度 确保森林资源安全 丹东市林业局 (90)
- 广泛发动 政策推动 大力发展速生丰产林 锦州市林业局 (94)
- 加快海防林建设步伐 构筑沿海绿色屏障 营口市林业局 (98)
- 做好严打和森林防火工作 为林业发展保驾护航 铁岭市林业局 (101)
- 强化森林资源培育和管护 加快生态建设步伐 朝阳市林业局 (105)
- 积极开展村屯绿化 大力整治村容村貌
- 加快社会主义 新农村建设步伐 盘锦市农林局 (109)
- 创新造林机制 加快荒山绿化 葫芦岛市林业局 (113)
- 解放思想搞试验 依托科技抓生产
- 创新机制增资源 辽宁省实验林场 (116)
- 以人为本 科学管理 努力建设
- 花园式石油矿区 辽河油田绿化委员会 (119)
- 规范严格地做好自然保护区管理工作 海棠山自然保护区 (122)
- 真抓实干 加快建设高标准绿色通道 大石桥市绿化委员会 (125)
- 紧密配合 严格监督 全面做好野生动植物种进出口管理工作 大连市野生动植物保护站 (128)
- 加快防沙治沙步伐 打造辽西生态屏障 彰武县林业局 (131)
- 实施封山禁牧 加快生态建设 辽阳市弓长岭区 (135)
- 加快农田林网改造 推动平原绿化 昌图县林业局 (138)
- 加强林业有害生物防治 保护森林资源 凌海市林业局 (141)
- 以森林资源为依托 加快林业产业发展 抚顺市林业局 (144)
- 打好特色牌 构筑新产业 辽阳市林业局 (148)
- 加快基地建设 做大木业产业 带领农民致富 沈阳文成木业集团 (151)

加快基地建设 培植支柱产业 推进

山区综合开发 桓仁满族自治县林业局 (154)

发挥资源优势 转换经营机制 发展

林场经济 宽甸县城郊林场 (157)

发展种苗产业 带动农户致富 开原市靠山镇 (161)

发展板栗产业 实现小康目标 凤城市东汤镇陶李村 (165)

发挥服务功能 加快板栗产业发展 丹东市板栗协会 (168)

立足市情 体现特色 全力推进非公有制林业

健康发展 凌源市林业局 (171)

实施订单造林 致富一方百姓 ... 庄河市造林大户隋云平 (175)

深化林业综合行政执法改革 创新林业

综合行政执法体制 新宾县林业局 (178)

深化林权改革 增强发展活力 实现强村

富民 王小堡村 (182)

加强基础设施建设 提高队伍素质 发挥林业站

作用 北票市林业局 (186)

推广良种核桃 打造特色产业 建昌县林业局 (189)

实施科技支撑 推动红松果材育苗

工程 辽宁省森林经营研究所 (192)

重要文件

辽宁省人民政府办公厅关于加快辽东山区林业产业

发展有关政策的通知 (197)

辽宁省人民政府关于深化集体林产权制度改革的意见 (202)

辽宁省人民政府关于加强天然林保护建设工作的通知 (208)

辽宁省人民政府关于加快非公有制林业发展的意见 (211)

辽宁省林木种子管理条例 (216)

辽宁省人民政府办公厅关于转发省林业厅《辽宁省林业

生态建设发展规划纲要》和《辽宁省林业产业发展规划纲要》的通知	(222)
中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于贯彻《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》的实施意见	(237)
辽宁省人民政府办公厅关于进一步加强全省湿地保护工作的通知	(246)
辽宁省人民政府关于加快发展商品林和非公有制林业的通知	(251)
辽宁省人民政府办公厅转发《省林业厅、省财政厅关于开展森林生态效益补助资金试点工作意见》的通知	(255)
辽宁省人民政府关于禁止对天然林进行商业性采伐的通知	(261)
辽宁省人民政府办公厅关于进一步加强全省野生动植物保护管理工作的通知	(265)
辽宁省人民政府关于全省绿色通道建设的实施意见	(268)
辽宁省人民政府关于做好“十五”期间年森林采伐限额管理工作的通知	(274)

媒体报道

林改, 唤醒辽宁沉睡的山林	陈永生 王海涛	(285)
要把关注森林活动不断引向深入	王海涛	(290)
自费天保托起新辽东	王秋平	(292)
辽宁“十一五”锁定林业三大工程	王海涛	(295)
每年一亿株树的多维效应	栾景玉 苗滨	(297)
改革激发“绿色生产力”	栾景玉 苗滨	(299)
辽宁林业“十五”嬗变	王秋平	(303)
盘锦 盐碱地上绿成阴	刘立松 高刚	(308)
突出发展新能源及生态特色产业	王秋平	(312)
洪涝灾害辽宁林业损失近四亿元	刘丽艳	(314)

城市森林建设是生态建设重要领域	齐 联	孙玉剑	(316)
第二届中国城市森林论坛在沈阳举行	葛传东	金晓玲	(318)
开展林权改革 加快林业发展		王海涛	(321)
林权改革试点在本溪获成功		李江天	(325)
辽宁下一个五年继续禁伐天然林	王海涛	任鹏飞	(327)
重案督察队在行动		王海涛	(329)
沈阳, 向森林城市迈进		王秋平	(333)
靠山镇成为东北苗木花卉集散地	潘大为	李 宏	(336)
辽北百公里阻沙带保护百万亩农田	任鹏飞	孙英威	齐海山 (339)
桓仁天然林禁伐之后		徐 迪	(340)
辽宁省全面启动森林生态效益补偿基金制度		刘丽艳	(344)
本溪农民林下刨金		司成钢	(346)
铁岭榛子产业终成大器	潘大为	李 宏	(350)
阜新再现“三沟”精神	王 妍	王红光	(354)
与科尔沁沙地争夺我们的绿洲		赵乃林	(357)
辽宁林业实现“五个突破”		王秋平	(361)
绿化山川美化家园 全力打造生态辽宁		胡 欣	(365)
抚顺民营林业日渐茁壮		周 明	(368)
丹东捍卫绿色屏障	孙万科	黄宝锋	(372)
朝阳生态的巨变		张 辉	(377)
营口民资“上山下乡”		高汉雷	(380)
尽染青山趁雨时		吴 镛	(384)
葫芦岛干果兆金秋	刘 航	翟新群	(388)
富商兴林		王秋平	(392)
黄沙瀚海荡绿波		张怡心	(394)
“绿色厨师”张兴国		王兮之	(398)
开展向娄庆祥学习活动		王海涛	(405)
省林业厅制定加快辽西北林业发展政策措施		王海涛	(407)

新辽沈战役的绿色乐章	张会斌	王海涛	(409)
辽宁启动国家级杨树病虫害治理示范工程	王秋平		(413)
林业在振兴老工业基地中占有重要位置	王海涛		(414)
绿染辽沈万象新	王海涛	王佳会	(417)
抓林业就是按照中央的战略部署工作	本报评论员		(421)
辽宁省林业工作会议召开	王佳会	王海涛	(423)
百万亩板栗变“黄金”	黄宝峰	王海涛	(427)
辽宁林业发展要以调整和“转变”为主线	李广龙		(430)
辽宁城市绿化覆盖率全国排位前移	王秋平		(433)
本溪林业新跨越	逯其新		(435)
辽西北五十万亩樟子松劫后重生	刁新建		(438)
让辽宁绿起来 让人民富起来	王润福	刁新建	(440)
大连封山育林实现“三级跳”	邹福海	范伟	(445)
辽宁生态公益林资源管护机制初步建立	王秋平		(449)
加快发展商品林和非公有制林业	孟庆远	张洪生	(451)
鞍山：暂将“绿色行动”进行到底	王秋平		(454)
造林“状元”——于学家	刁新建		(456)
我省对9县（市）实施天然林禁伐补助	张洪生	姜义双	(461)
倒贴政策绿山川	郭宝平		(463)
重大的举措 难得的机遇	刁新建		(467)
绿色的震撼	刁新建	王海涛	(470)
绿染神州第一路	王海涛	翟连江	(476)
青山绿水满眼春	侯永锋	赵建明	(479)
坐拥青山 生态有价	刁新建		(481)
莫让风沙吹走机遇	刁新建		(485)
全省实现天然林禁伐	刁新建		(488)
我省“三北”防护林四期工程全面展开	侯永锋		(490)
“灶王”口中夺青山	王志文		(493)
下河能人杨海青	厉建祝	王海涛 翟连江	(496)

羊吃草交“饭票” 人放牧走“通道”	栾景玉 范 伟	(499)
拓荒九道沟	王海涛 厉建祝	(501)
权力放下去 荒山绿起来	崔中文 靳洪才 樊景文	(504)
禁伐林业的出路在哪?	孙君等	(507)
辽宁刮起绿色风暴	厉建祝 王海涛 翟连江	(510)
葫芦岛建设“绿色精品城” ...	刁新建 翟新群 王海涛	(514)
适地适树才能两不误	姜海燕 刁新建	(517)
全民动手 绿化辽宁 我省 20 年义务植树 21 亿株	任 洪 赵乃林	(521)
大连用绿色叩开新世纪大门	栾景玉	(524)
辽宁组织造林大户代表巡回报告	王海涛	(526)
“杨家将”也存在隐忧	刁新建	(527)
构筑辽宁中部生态保护屏障 ...	杨凤明 朱 海 金德升	(531)
石头山上建绿洲	栾景玉	(534)

表彰决定

辽宁省林业厅关于表彰全省林业工作先进单位和

先进工作者的决定	(541)
编后语	(549)

领导讲话

辽宁林业“十五”回眸

为老工业基地振兴创造良好生态环境

——在全省林业工作会议上的讲话（摘要）

辽宁省省长 薄熙来

（2003年11月1日）

刚才国家林业局雷加富副局长作了非常重要的讲话，他讲到，这三年，我省实际上完成人工造林 1433 万亩，相当于“九五”的总和。这个成绩说起来容易，干起来难，需要很多人的汗水。1433 万亩，是个什么概念呢？就是 9000 多平方公里。我们辽宁省国土总面积是 14.75 万平方公里，那么，在这里面，将近 1 万平方公里的国土面积我们给它种上树，我认为这是很了不起的事。如果这么干下去，再过十年八年，辽宁在全国就会是一个让人羡慕的省份。

我们现在讲振兴东北老工业基地，怎么理解呢？振兴东北老工业基地，工业是个重点，但是工业不是唯一的，它包含多方面的内容，中央关于振兴东北老工业基地的决定，特别讲了一段林业的问题，就是林业的发展，在整个东北老工业基地振兴中，占有十分重要的位置。这一点我们要有清楚的认识。所以抓林业就是抓全局，是紧跟中央的步伐，是按照中央战略部署来做的。我们今天开的这个林业大会，也是振兴辽宁老工业基地，落实中央指示的一个重要组成部分。

省委、省人大、省政府等各个部门都很关注林业。我认为这

次会议是全省工作的大局，这会开得非常好。上午晓华同志代表省政府对这次林业会议作了报告，对过去工作做了一个总结，对下一段工作做了部署。这些意见都是经过我们省政府认真研究的，希望同志们认真贯彻落实。下面我讲几点意见：

一、“十五”以来全省林业工作的简要回顾

（一）农村造林 1433 万亩，植树 24 亿棵；与此同时我们的育苗基地也搞起来了；再就是累计退耕还林 630 万亩，促进了农业结构的调整。农业结构的调整我们喊了多少年，真正办起来很困难。结构调整这两年最快，为什么呢？因为有抓手了，国家退耕还林大政策真是立竿见影，牵动力非常大。过去，我在大连工作期间，也想搞农村产业结构调整，但是我感觉到推起来相当有难度。国家退耕还林政策真是好政策，又给粮又给钱，等于把农民养起来呀，然后让大家宽宽松松地种树，世世代代、祖祖辈辈哪有这么好的政策，所以我觉得上一届国务院开创了这么一个先例，真是了不起，而且对于我们辽宁省整个农村结构的调整起了一个很大的拉动作用。这两年，我们从国家退耕还林工程中获得的各种补助累计 9 亿多元。现在，本溪市农民人均收入的 50% 来自林业及相关产业，桓仁、宽甸、凌源、朝阳等县经济林及相关产业已经成为农村经济的重要产业。全省有 19.2 万户农民参与了退耕还林，由原来靠垦荒吃粮变为靠种树吃粮。退耕还林实际上是真正按照农村的经济规律办事。

（二）实施了天然林保护政策。自 2001 年省政府下达禁伐令以来，我省加强了对林权、林地采伐、运输及加工的管理，对天然林和人工公益林停止商业性采伐，对 2100 万亩生态公益林实施了补助，三年少伐林木 579 万立方米，相当于保护了 100 多万亩的林地，使辽东天然林水源涵养功能下降的趋势得到了扼制。天然林保护对咱们的意义至关重要，沈阳中部城市群的水从哪来？2001 年，当时有关部门向我们告急，这一年的下雨也少，

地下水位比头年下降了7米，全省有4万口井打不到水，报废了2万多口井，水的问题成了我们的极大危机。再早几年，大连当时缺水大旱的时候，那个时候靠着大海边，还可以紧急进点设备，搞点海水淡化，但是沈阳缺水可怎么办，总不能靠火车皮拉水吧？当时大伙房水库的水降到1.5亿立方米左右，它的实际库容是19.3亿立方米，我们确实很紧张，又怕大家恐慌，省政府下了令，商业用水、工业用水、居民用水和农业用水都削减30%。现在沈阳和沈阳周围的供水怎么办？靠辽东？而辽东呢？有一个很大的危机，我们过去一年实际砍掉300万立方米木头，如果这么砍几年，那就麻烦了。所以从2001年起，省委、省政府下决心禁伐天然林，也就是说一年少砍了200万立方米木材，两年少砍了386万立方米木材，到2006年咱们少砍了579万立方米木材。如果当时不下禁伐令，对我们的损失是很大的。可以说对辽宁是个致命的问题。如果这么砍下去，辽东森林的蓄水功能、水源涵养功能要大大下降，那么沈阳和中部城市群将面临很大的水荒威胁。所以这两年我们搞了自费天然林保护工程，经过这么两三年的时间，取得了明显的成效。

（三）城市植树2700万株，新增绿地7000多公顷。7000公顷是什么概念呢？是70平方公里，等于我们用两年时间，把大半个鞍山市全变成树林了。大家想，这个力度是相当大的，这个数字相当于“九五”的总和。全省城市通过规划建设，拆房增绿，建路扩绿，见缝插绿等途径，全面推进点、线、面、环有机结合的绿化建设体系，城市环境有了进一步的改观。沈阳被评为全国园林绿化先进城市，大连、葫芦岛被评为全国园林城市。

（四）林业自然保护区工作得到不断加强，森林资源和野生动植物得到了有效的保护。新建了31个自然保护区，全省自然保护区的数量达到55个，总面积1304万亩，盘锦双台河口、丹东鸭绿江湿地得到了有效保护。过去对自然保护区我们都不在意，一提起来工业化，哪有工业哪就富足。现在你看中央的领导