

吉林大学“东北亚区域政治、经济、历史与社会发展”
“十五”期间“211工程”重点学科建设项目系列著作

刘清才 ◆ 主编

俄罗斯东北亚政策研究 ——地缘政治与国家关系

ELSDBYZCYJ

吉林人民出版社

俄罗斯东北亚政策研究

——地缘政治与国家关系

主 编 刘清才

吉 林 人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯东北亚政策研究——地缘政治与国家关系/刘清才主编. —长春:吉林人民出版社,2006.5

ISBN 7-206-05004-2

I. 俄… II. 刘… III. 对外政策—研究—俄罗斯
IV. D851.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 048833 号

俄罗斯东北亚政策研究——地缘政治与国家关系

主 编:刘清才

责任编辑:关 静 封面设计:晓 峰 责任校对:魏 彬

吉林人民出版社出版 发行(中国·长春人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com 电 话:0431-5378028

全国新华书店经销

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:10.375 字 数:280 千字

标准书号:ISBN 7-206-05004-2

版 次:2006 年 5 月第 1 版 印 次:2006 年 5 月第 1 次印刷

印 数:1-2000 册 定 价:20.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

作者简介

刘清才,教授,博士生导师,法学博士,吉林大学行政学院国际政治系主任。兼任全国高校国际政治研究会常务理事,全国政治学会理事,吉林省东欧中亚学会常务理事,吉林大学东北亚研究中心兼职教授。

主要研究方向是俄罗斯政治与对外政策、国际关系理论。曾经四次在苏联基辅大学和俄罗斯莫斯科大学做普访和高访学者。目前,主持有教育部社科规划项目“21 世纪初俄罗斯外交政策研究”、教育部东北亚重点基地重大课题“东北亚地缘政治与中国地缘战略研究”。主要著作有《21 世纪初东北亚地缘政治——区域政治与国家关系》、《九十年代俄罗斯——政治、经济与外交》,发表学术论文 30 多篇。

总 序

献给读者的这套由 19 部专著构成的系列著作，是吉林大学“十五”“211 工程”重点学科建设项目——东北亚区域政治、经济、历史与社会发展的标志性成果。

20 世纪 90 年代以来，世界政治经济格局出现了许多新变化。经济全球化和区域经济一体化已经成为当前世界经济发展的最主要两大趋势：一方面，随着冷战体制和东西方两大阵营对垒的终结，经济全球化日趋增强；另一方面，随着各国越来越重视区域合作在维护地区和平与促进地区共同繁荣方面的重要作用，各种区域合作组织不断建立，区域经济一体化的进程日趋加快。

冷战体制结束以来，东北亚地区局势出现了缓和。包括中国、朝鲜、韩国、蒙古、俄罗斯、日本在内的东北亚各国间关系，不论是在政治领域还是在经济领域都得到了很大发展，以有关国家地方政府间合作为主的东北亚区域合作也取得了一定的进展。然而，与世界其它许多地区相比，东北亚地区的区域合作仍处于较低水平上，主要领域的合作没有取得根本性突破，深化合作还面临着许多严峻挑战。影响东北亚区域合作的因素主要包括以下几个方面：第一，由于该地区在冷战时期是大国矛盾的焦点地区，冷战体制后遗留问题较多，受冷战思维影响较严重，不仅地区内各国之间还没有完全确立互信机制，而且区域外的大国不断插手东北亚事务，进一步加剧了地区局势的紧张气氛；第二，该地区一些国家之间存在着复杂的领土、领海争端，并且这种争端已经成为影响有关国家间正常关系和地区稳定的重要因素；第三，日本的右翼势力极力否认对外侵

略的历史罪行和给周边国家造成的历史灾难，甚至美化其侵略行为，结果招致深受其侵略灾难的各国人民的强烈反对，并且已经成为阻碍有关国家双边关系发展和多边合作的最主要障碍之一；第四，该地区各国经济发展水平差距悬殊，多种社会经济制度并存，历史文化传统复杂多样，各国间相互尊重与认同的基础还较为薄弱。在这种背景下，为了有效维护东北亚地区和平与稳定、推动区域合作不断走向深入、克服发展中存在的各种问题，学术界必须加深理论研究，这是一代学人的历史责任，也是我们出版这套系列著作的目的所在。

朝鲜、韩国、蒙古、俄罗斯、日本都是中国的周边国家，发展与这些国家的双边关系和维护地区和平与稳定是中国的一贯外交政策。为了创造良好的国际环境，实现中华民族的伟大复兴与和平崛起，党的十六大明确提出了“与邻为善、以邻为伴”的发展与周边国家关系的基本原则，并确立了“富邻、睦邻、安邻”的基本政策取向。上述基本原则和政策取向为我国全面发展与东北亚地区周边国家的双边关系和参与区域合作提供了有利的政策环境。近年来，我国实施了振兴东北等老工业基地的战略。中国东北振兴与东北亚区域合作之间存在着密切的互动关系：一方面，中国东北老工业基地的振兴，需要以东北亚地区和平稳定的国际环境为保障，有效地参与东北亚区域合作是实现中国东北振兴的重要途径；另一方面，中国实施东北老工业基地振兴战略为东北亚区域合作提供了前所未有的新机遇。在这种情况下，迫切需要学术界对东北亚地区的政治、经济、历史与文化问题展开多学科的综合研究，这不仅有助于从理论上深入研究东北亚地区各种历史与现实问题，而且也为我国发展与周边国家双边关系和推动东北亚区域合作提供理论支持和决策依据。

吉林大学对东北亚问题的研究具有较长的历史。自 20 世纪 60 年代以来，就先后成立了有关日本、朝鲜、韩国及前苏联问题的专

门研究机构。为了适应经济全球化和区域经济一体化迅速发展的需要，加强对东北亚地区国际问题多学科、多领域的研究，1988年成立了东北亚研究中心；为了进一步发挥已有优势和充分体现特色，加强综合研究，1994年在原东北亚研究中心的基础上，成立了实体性研究机构——东北亚研究院，并确立了对东北亚地区政治、经济、历史、文化、人口与资源环境等问题开展多学科、交叉性、综合性研究；1997年，由东北亚研究院牵头的“东北亚区域经济、历史与社会发展”项目，被国家批准为“九五”期间“211工程”重点学科建设项目；1999年吉林大学东北亚研究院首批入选教育部普通高等学校人文社会科学重点研究基地；2004年，以东北亚研究院为主联合相关学科，又被国家列入“985二期工程”——东北亚研究与东北振兴哲学社会科学创新基地。

在“九五”“211工程”重点学科建设项目圆满完成并顺利通过验收之后，2001年吉林大学“东北亚区域政治、经济、历史与社会发展”，被国家批准为“十五”期间“211工程”重点学科建设项目。五年来，在国家有关部门和学校的支持下，东北亚问题研究又取得了一批重要成果，其中在项目团队的共同努力下完成的这套“211工程”重点学科建设项目系列著作，就是其代表性成果之一。这套系列著作的研究涵盖了政治学、经济学、历史学、国际关系学、人口学等多个学科领域，是国内迄今为止有关东北亚问题涉猎的范围最广、规模最大的系列性最新研究成果，也是对国际问题开展多学科交叉研究的一种有益探索。希望这套系列著作的出版能够把东北亚问题的研究推向一个新阶段。

由于我们的水平有限，书中的论述如有不妥之处，诚恳地希望读者不吝指正。

王胜今

2006年3月16日

前 言

俄罗斯是东北亚地区的重要国家，在地理上，俄罗斯横跨欧亚大陆，领土面积的三分之二位于亚洲。从近代历史开始，俄罗斯就成为亚洲地区的重要角色，为争夺中国东北和朝鲜半岛的势力范围，在1904-1905年曾发生过日俄战争。在整个冷战时期，东北亚地区成为苏美全球战略格局中的东区，保持着长期军事政治对抗状态。冷战结束后，东北亚地区成为俄罗斯地缘战略的重要区域，具有重要的地缘经济、安全和战略利益。

东北亚地区涉及到俄罗斯的地缘经济利益。亚太地区是世界三大经济发展中心之一，正在推动地区经济一体化发展进程。俄罗斯是一个欧洲国家，也是一个亚洲国家。积极发展与亚太地区国家的贸易往来，开展与亚太地区国家的经济合作，吸引亚太地区国家的大量投资，这是俄罗斯经济发展的重要条件。特别是俄罗斯东西伯利亚和远东地区的经济发展，在很大程度上取决于与亚太地区国家的贸易和经济合作。俄罗斯是一个自然资源丰富的国家，全部自然资源的2/3都位于亚洲部分。俄罗斯东西伯利亚和远东地区经济落后和人口持续减少的趋势，已成为俄罗斯经济发展和社会稳定的制约因素。加速发展俄罗斯东部地区经济已成为俄罗斯的战略任务。因此，俄罗斯一些学者建议，俄罗斯远东的经济方向是与东北亚合作，使俄罗斯这个地区变成开放的经济，它的主要目的是通过远东地区推动俄罗斯与亚太地区和东北亚一体化。俄罗斯前外长伊戈尔·伊万诺夫指出：“为此，需要亚洲各国有分量地参与俄罗斯东部的经济，也需要使俄罗斯经济融入亚洲正在形成的新的经济空间。这

俄罗斯东北亚政策研究

是我们今后几年的战略任务,这一任务的完成不仅只是推动东部地区的发展,而且会大大推动整个俄罗斯经济的发展。”^①

东北亚地区关系到俄罗斯的地缘安全利益。东北亚地区位于欧亚大陆战略中轴线的东端,集中了世界上最强大的经济、军事和政治大国,形成多重的双边和三角关系。冷战时期东北亚是东西方军事对抗的战略前沿。冷战结束后,东北亚局势整体上趋于缓和,仍然存在许多不确定和非安全因素。东北亚地区仍然笼罩在冷战的阴影中,不信任和相互敌视的政策还没有彻底消除。朝鲜半岛局势时紧时缓,朝鲜核危机引发地区新的紧张局势。东北亚地区存在许多不确定因素,民族历史积怨、国家边界问题、大陆架争端、军备竞赛、大规模毁灭性武器扩散,这些可能会成为引发地区冲突的可燃性隐患。在这个地区也存在着各种跨国犯罪活动构成的非传统安全威胁。普京总统指出:“在这里要优先考虑的任务是,在俄罗斯周围建立稳定的、安全的环境,建立能够让我们最大限度地集中力量和资源解决国家的社会经济发展任务的条件。”^②

东北亚地区涉及到俄罗斯的地缘战略利益。俄罗斯是一个横跨欧亚大陆的国家,俄罗斯的地理位置决定了它不仅是一个欧洲国家,也是一个亚洲国家。苏联解体后,俄罗斯的地缘政治环境遇到严峻挑战。在欧洲地区,俄罗斯面临着北约东扩和欧盟东扩的进程,需要适应和融入新的欧洲体系。在亚太地区,各国经济迅速发展,正在积极推动经济一体化进程。在历史上俄罗斯面对的是先进的欧洲和落后的亚洲,今天,俄罗斯面对的是发达的欧洲和迅速发展的亚洲。俄罗斯的地缘战略地位削弱了,面临着被欧亚快速发展列车淘汰的危险。俄罗斯确定了以独联体为地缘政治基础,实行东西方平衡的地缘战略。俄罗斯积极推动独联体一体化进程,维护俄罗斯在

① [俄]伊·伊万诺夫:“亚洲之于俄罗斯,俄罗斯之于亚洲”,《今日亚非》杂志2004年第1期。<http://www.russia.org.cn/chn/?SID=61&ID=232&TP=s>

② 《普京文集》,中国社会科学出版社2002年版,第251页。

独联体的主导地位；推动建立统一不可分的大欧洲，成为欧洲新秩序的建设者；加强与亚太地区的经济一体化进程，成为亚洲经济发展和安全合作的重要角色。从而发挥俄罗斯横跨欧亚的地缘特点，提升其世界大国的国际地位。把面临的挑战转变成一种独一无二的地缘优势。

俄罗斯前外长伊万诺夫指出：“俄罗斯在亚洲有着多种多样的和极为重要的利益。既介入欧洲事务也介入亚洲事务，不仅是俄罗斯独有的地缘政治特征，而且是它的无可争议的优势。”^①

东北亚地区在俄罗斯的地缘战略中占有重要地位。苏联解体后，俄罗斯调整了东北亚战略，推行等距离的平衡外交，积极改善和发展与东北亚地区国家的关系。俄罗斯积极参加地区的经济合作和一体化进程，参加地区安全领域的对话与合作。在东北亚地区俄罗斯的地缘战略是，有效维护俄罗斯的国家主权和领土完整，确保俄罗斯的国家边界安全；积极参与解决东北亚和亚太地区事务，维护东北亚地区的和平与稳定；加入地区一体化进程，为俄罗斯和远东地区的经济发展和实现地区一体化创造条件。

俄罗斯参加亚洲一体化的发展战略是在能源、运输、技术、投资、劳动力等广泛领域开展合作。普京指出“今天展现在我们面前的是各种可能：从能源合作、生态问题、大陆架开发到发展运输和实施各种具体的经济和投资项目。”^② 俄罗斯积极发展与东北亚地区各国的关系，加强在政治、经济、军事、文化各领域的合作。

中俄关系在俄罗斯东北亚外交格局中占有重要地位，中俄平等、信任的战略协作伙伴关系全面发展。中俄关系具有不结盟、不对抗、不针对任何第三国的新型国家关系性质。《中俄睦邻友好合作条约》成为中俄关系发展的政治法律基础。中俄彻底解决了两国边界划分

① [俄] 伊·伊万诺夫著，陈凤翔等译：《俄罗斯新外交——对外政策十年》，当代世界出版社2002年版，第107页。

② 《普京文集》，中国社会科学出版社2002年版，第196页。

俄罗斯东北亚政策研究

问题，在中俄关系史上第一次具有明确的法律规定的边界。中俄是重要的贸易和经济合作伙伴，中俄能源合作将成为重要的投资和合作领域。中俄在重大国际问题上有相近或一致的立场，在国际事务中积极进行协调与合作。中俄共同倡议建立的上海合作组织在维护地区安全与稳定，推动中俄与中亚国家经济合作和文化交流方面发挥了日益重要的作用。

俄罗斯非常重视俄日关系，积极推动俄日政治、经济、军事和文化关系的发展，首要目的是加强俄日在投资和经济技术领域的合作。日本参加了俄罗斯萨哈林大陆架油气资源的勘探与开发。俄日也将在开发俄境内油气田和铺设通向太平洋石油管道项目上开展合作。俄日两国也存在着签署战后和平条约和解决北方领土问题。由于它涉及历史、法律、政治、经济等多重因素，两国在北方领土问题上存在着严重分歧，使这个问题成为影响俄日关系发展的最大障碍。

俄罗斯对南北朝鲜采取一种等距离外交政策，积极发展与韩国和朝鲜的关系。俄罗斯一方面注意发展与朝鲜的传统联系，加强对话与合作，保持对朝鲜半岛的影响力；另一方面，积极发展与韩国的经济贸易关系，推动建设连接南北朝鲜和西伯利亚铁路的欧亚大陆桥计划。在朝鲜半岛问题上，俄罗斯支持南北朝鲜平等对话，自主和平统一进程，希望未来统一的朝鲜国家成为对俄友好的国家。在朝核问题上，俄罗斯坚持朝鲜半岛无核化立场，主张通过朝核问题北京六方会谈和平解决朝核危机，反对以武力或威胁手段，以防止朝鲜半岛局势的恶化，危及东北亚地区的和平与稳定。

俄罗斯对蒙古的政策是恢复传统联系，更注意从地缘政治角度来制定对蒙政策。俄罗斯与蒙古的关系已经建立在新的原则基础上，同时，加深俄蒙政治、经济、安全、文化各方面的合作，防止美国、日本在俄罗斯南部地区建立战略据点，从而对俄罗斯软腹地构成新的威胁和挑战。

俄罗斯与美国的关系具有全球性，也具有地区性质。研究东北亚地缘政治，研究俄罗斯东北亚政策必然要涉及俄美关系及其在亚太地区的关系。俄美两国已经消除了军事政治对抗状态，在维护全球战略稳定，推动核裁军进程，解决国际问题和地区冲突上开展合作。但是，俄美在世界新秩序、联合国地位与作用、国际安全等许多重大国际问题上存在着严重分歧，其核心问题是反对美国的单极霸权政策，维护俄罗斯的世界大国地位。俄美在欧亚大陆存在着激烈的地缘政治角逐。美国的战略目标是“防俄弱俄”，防止在欧亚大陆重新崛起对美国构成挑战的挑战者。在欧洲地区，美国推动北约东扩进程，压缩俄罗斯的地缘战略空间，建立以美国为领导的，以北约为轴心的欧洲安全体系。在前苏联地区，美国分化俄罗斯与独联体各国的关系，支持亲美政权，加强美国对独联体国家的渗透和影响，阻止俄罗斯与独联体国家建立一体化共同空间的意图。在东亚地区，美国加强与日韩的双边同盟关系，保持在亚太地区的前沿部署，加强美国在亚太地区的战略优势，维护其亚太地区的主导地位，以防止中俄联手把美国排挤出东亚地区。

俄罗斯作为东北亚地区国家，在东北亚地区和亚太地区事务上具有其积极作用。它是重要的平衡力量，由于中俄在世界和地区问题上具有广泛的共识和相近的立场，俄罗斯积极参加亚太地区事务符合中国的国家利益，有利于加强中俄合作共同牵制美国的地区霸权政策，因此，上海合作组织就是中俄加强地区合作的有效机制。俄罗斯积极发展与日本、韩国、美国的关系，主要目的是加强经贸和投资领域的合作。从其平衡战略出发，俄罗斯也具有平衡中国影响的意图，使其在东北亚地区多极格局中发挥独立的、互不依赖的、平衡者的作用。

俄罗斯东北亚政策是适应冷战后国际关系变化，在新的地缘政治现实基础上形成的。我们力求从世界体系、地缘政治、东北亚政策、国家关系的角度，研究俄罗斯东北亚政策及其发展变化。希望

俄罗斯东北亚政策研究

有助于深化俄罗斯东北亚政策的理论研究，推动中俄睦邻友好和互利合作关系稳定健康地发展，加强中俄在东北亚地区和世界事务中的协调与合作，实现东北亚地区和平与稳定、发展与繁荣。由于水平所限，错误和疏漏在所难免，敬请各位专家学者不吝赐教。

《俄罗斯东北亚政策研究——地缘政治与国家关系》是吉林大学教育部 211 工程重点学科建设项目：“东北亚政治、经济、历史与社会发展”重大课题的子课题。参加本书编写人员及分工是：刘清才：前言、第一章、第二章、第七章；姜毅：第三章；李勇慧：第四章；盛海燕：第五章；沈悦：第六章。全书最后由刘清才统一修改定稿。

俄罗斯东北亚政策研究一书能够出版，首先要感谢各位作者的精诚合作，他们把自己多年研究成果和最具前沿性的思想奉献给同仁，同时还要感谢吉林大学副校长王胜今教授、东北亚研究院和东北亚研究中心各位领导，他们精心策划，组织指导，并支持本书的出版，在此深表谢意。

刘清才

2006 年 2 月 20 日

目 录

前 言	(1)
第一章 俄罗斯的地缘政治环境	(1)
一、冷战后的国际关系	(1)
二、俄罗斯的世界地位	(7)
三、前苏联地区地缘政治的变化	(13)
四、欧洲地区的地缘政治格局	(19)
五、亚太地区的地缘政治形势	(24)
第二章 俄罗斯的外交政策与东北亚战略	(38)
一、俄罗斯的外交政策选择	(38)
二、俄罗斯的独联体政策	(50)
三、俄罗斯的欧洲政策	(54)
四、俄罗斯的亚洲政策	(60)
五、俄罗斯的东北亚地缘战略	(79)
第三章 俄罗斯的对华政策与中俄关系	(88)
一、俄罗斯对华政策的发展变化	(88)
二、俄罗斯与中国的政治关系	(93)
三、俄罗斯与中国的经济关系	(104)
四、俄罗斯与中国的国际合作	(117)
五、关于中俄关系的战略思考	(124)

俄罗斯东北亚政策研究

第四章 俄罗斯的日本政策与俄日关系	(128)
一、俄罗斯对日本的外交政策	(128)
二、俄罗斯与日本的经贸关系	(145)
三、俄日和平条约谈判与北方领土问题	(154)
四、俄日关系的发展前景	(172)
五、泰纳线与中俄日能源博弈	(178)
第五章 俄罗斯的朝鲜半岛政策与朝核立场	(186)
一、俄罗斯朝鲜半岛政策的演变	(186)
二、俄朝两国的睦邻与合作关系	(202)
三、俄罗斯与韩国的全面伙伴关系	(208)
四、俄罗斯在朝鲜半岛问题上的立场	(216)
第六章 俄罗斯的蒙古国政策与俄蒙关系	(229)
一、蒙古国“多支点”外交与俄罗斯对蒙政策	(229)
二、俄罗斯与蒙古的政治关系	(245)
三、俄罗斯与蒙古的经济关系	(251)
四、俄罗斯与蒙古的军事关系	(261)
第七章 俄罗斯的对美政策与俄美关系	(268)
一、俄美关系的发展演变	(269)
二、俄美的安全战略与核裁军	(283)
三、亚太地区的俄美关系	(304)
四、中俄美战略关系与中国的战略选择	(314)

第一章 俄罗斯的地缘政治环境

一、冷战后的国际关系

冷战结束后，国际关系发生了重大变化。由于苏联解体，消除了苏美两个超级大国为争夺世界霸权可能爆发世界战争的危险。在欧洲地区结束了东西方军事对抗状态，开始了欧洲重新统一的进程。经济全球化加深了国际相互依存关系，也加剧了各国在科技和经济领域的国际竞争。两极格局终结了，世界格局正处于发展的十字路口。

1. 新的战争与安全威胁

冷战结束后，结束了两大意识形态和社会体系的对抗状态，消除了两大军事政治集团长期对峙和爆发世界大战的危险。特别是苏联解体，俄美核裁军进程使世界避免了可能发生大规模核战争的危险。苏联解体后，国际关系发生了根本性变化，华沙条约组织解散了，东欧国家转向西方，纷纷加入北大西洋公约组织和欧洲联盟。俄罗斯彻底放弃了苏联时期与美国和西方的对抗政策，寻求在西方民主价值和市场经济基础上建立新型国家关系。整个国际关系，特别是世界大国关系趋向缓和，整个世界将出现一个相对平时期。但是，在世界整体和平的形势下，局部战争和地区冲突仍持续不断。取代冷战时期的意识形态对抗，民族分裂主义、宗教极端主义、国际恐怖主义成为新的安全威胁，呈现出安全威胁的多元化特点。

首先，国际体系和国家结构变化引发的冲突和战争。在苏美冷

俄罗斯东北亚政策研究

战时期，在世界上形成两大军事政治体系，分别属于美国和苏联两大阵营。这种国际体系加强了体系控制和国家内部的稳定。但是，20世纪80年代末和90年代初，由于东欧剧变和苏联解体引发了一系列冲突和战争。在前苏联地区，新独立的共和国之间发生边界和领土争端；在一些共和国内部发生民族分裂主义战争。在前南斯拉夫联盟则因为民族国家分立和领土争端而发生长期战争。这些地区冲突和局部战争是由于国家解体而产生的过渡性动荡，它们将随着国家秩序和相互关系的确立而逐步走向稳定。

其次，因民族和宗教矛盾、领土和资源争端而发生的地区冲突。冷战时期，在一些地区和国家发生的冲突和局部战争主要表现为美苏导演下的边缘地带的战争。如东北亚的朝鲜、东南亚的越南、柬埔寨，非洲的安哥拉，中东地区的巴以冲突等等。冷战结束后，由于俄罗斯放弃了全球争霸政策，这类地区冲突和国内战争逐渐平息下来。但是，由于历史原因、民族和宗教矛盾、领土和资源争端而发生的地区冲突和局部战争却未偃旗息鼓，而是愈演愈烈。如非洲地区的政治动乱和种族仇杀，中东地区的巴以流血冲突，印度与巴基斯坦的克什米尔争端等等。这些地区冲突和战争具有深刻的历史、种族、经济和文化等复杂因素。它加剧了地区的紧张局势，直接危及到地区的和平与安全。

第三，民族分裂主义、宗教极端主义和国际恐怖主义成为世界安全新的威胁。它们常常以分裂国家，在伊斯兰世界恢复和重建原教旨主义宗教国家等为政治目的。在中东和中亚地区，它又常常带有文明冲突的性质，使其更具复杂性。由于它们借助于恐怖主义手段，从而造成非对称性威胁。国际恐怖主义使国际安全问题趋向多元化，使传统安全威胁因素与非传统安全威胁因素相交织。

第四，美国发动的“新干涉主义”战争成为新的战争形式。苏联解体后，国际力量对比出现总体失衡。美国成为世界上唯一的超级大国，在经济、科技和军事力量上处于绝对优势地位。美国出于