

城市经济研究文集

No1 2005

贵阳：增创新优势 实现新跨越

赵宗哲 主编

贵州人民出版社

城市经济研究文集

No1 2005

顾 问：陈 坚 蒋星恒 秦家伦

主 编：赵宗哲

副 主 编：单建星、郭长智

研究组组长：赵宗哲

研究组成员：王绍文、尹相华、刘玉双、
孙丽华、闫春姮、李其喜、
陈卓夫、林东海、单建星、
罗明空、周 翔、周豫徽、
胡小宝、胡海燕、郭长智、
郭华玲、姚梦兰、曹安勇、
黄亚平、黄秋斌、蒋晓菁

(以姓氏笔划为序)

贵州人民出版社

城市经济研究文集

No1 2005

贵阳：增创新优势 实现新跨越

赵宗哲 主编

贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市现代化与城市发展战略/郭长智等著. —贵阳:
贵州人民出版社, 2006. 4
ISBN 7-221-07329-5

I. 城… II. 郭… III. ①城市—现代化—研究—
贵阳市②城市经济—经济发展战略—研究—贵阳市
IV. F299.277.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 C34506 号

城市经济研究文集

赵宗哲 著

出 版	贵州人民出版社(贵阳市中华北路 289 号)
责任编辑	程亦赤
经 销	新华书店
印 刷	贵州云商印务有限公司
规 格	787mm×1092mm
开 本	16 开
印 张	26.75
字 数	60 万字
版 别	2006 年 3 月第 1 版
版 次	2006 年 3 月第 1 次印刷
印 数	1—1000 册

书 号 ISBN 7-221-07329-5/F·504 定价 55.00 元

序 言

中共贵阳市委常委、常务副市长 陈坚

在贵阳市宣传文化发展专项资金支持下,由贵阳市经济学会理事长、贵阳市原常务副市长赵宗哲同志主编的《城市经济研究文集》即将和读者见面。《文集》经过优选收入了近年来我市经济理论和实际工作者撰写的课题研究报告、论文等 50 余篇。《文集》收入的文章以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧密联系我市实际,探讨了经济发展中的诸多重要理论和实际问题。文章的领域宽、视野广、探讨深、观点新,是我市近年来经济界学习贯彻科学发展观的实践总结和理论思考的集中体现,这些研究成果为决策机关提供了有价值的参考,有许多已被采纳。《文集》的出版,可以在更大范围进一步活跃我市理论与实践相结合的经济研究工作,是一件很有意义的事情。

当前,我市正处于加快工业化、全面建设小康社会和现代化建设,努力实现经济社会发展历史性跨越的战略机遇期,我们必须抓住机遇,用好机遇,立足新起点、增创新优势、实现新跨越。面对新的形势、新的任务,我们必须以科学发展观为指导,把发展作为第一要务,坚持以经济建设为中心,在认识和实践过程中要紧密结合贵阳实际,不断有所发现、有所创新、有所前进,这就要求我们从理论与实践结合上进一步加强研究和创新。

经济学研究的重点是经济规律。把握经济规律是提高领导经济工作水平的重要前提。经济发展的过程,就是认识和把握经济规律的过程,就是结合实际贯彻中央方针政策的过程。历史的经验证明,遵循经济规律,发展就会顺利,就能成功;违背经济规律,发展就受挫折,就会失误。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新阶段,经济研究面临新的时代课题,肩负新的历史任务,需要在加强基础理论研究的同时,重点搞好应用对策研究,深入回答重大理论和实际问题,不断推进理论创新,用新的理论思考推进新的实践行动。

党的十六届三中全会提出坚持以人为本,全面、协调、可持续的科学发展观。胡锦涛总书记视察贵州期间,要求贵阳不仅要率先发展,加快发

展,还要协调发展,全面发展,在贯彻科学发展观上走在前列。要按照这样的总要求,加强我市经济研究工作,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展,推动理论与实际结合。当前要围绕市委、市政府提出的“立足新起点、增创新优势、实现新跨越”的战略思路,重点研究 5 个方面的课题:总结实践新经验与研究发展新情况、新思路;产业结构调整与产业布局调整;推进城市化与促进农村发展;推进经济国际化与增强经济增长的内生力;当前发展与长远发展。

“两个率先”进程中丰富生动的实践为经济学的发展创新提供了理论之源,经济学界的同志们要发挥科学精神和创造活力,总结新经验,研究新问题,以最新的研究成果为落实科学发展观、实现更快更好发展提供理论支持。各级政府及经济工作部门要重视经济研究工作,向经济学界出题目、交任务,进一步健全重大决策专家咨询制度,善于把优秀研究成果运用于各项决策,运用于解决改革发展稳定的突出问题,使经济学界成为政府指导经济工作的“智囊团”。

2006 年 2 月 10 日

前 言

当前,贵阳市正处于加快工业化,全面建设小康社会和现代化步伐,努力实现经济社会发展历史性跨越的关键时期。面对新形势、新任务,近年来我市经济界理论和实际工作者以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧密联系贵阳实际,对经济发展中诸多重要理论和实际问题以课题研究、论文、调研报告、评论等形式进行了广泛深入的探讨。我们将 2005 年刊载在由贵阳市经济学会、贵阳市发展和改革委员会主办的《城市经济研究》内部交流月刊上的文章经过优选编辑成《城市经济研究文集》,由贵州人民出版社出版发行,敬献给热爱贵阳、关心贵阳发展的广大读者。

《文集》以“立足新起点、增创新优势、实现新跨越”为主题,内容分为“城市现代化与城市发展战略”、“新型工业化”、“科学发展观与和谐社会”、“科技创新与开发区建设”、“财政与金融”、“企业改革与发展”、“十一五规划战略研究”、“经济评论”等 8 个部分,共收入 50 篇文章,其中课题研究报告 7 篇,论文、专题调研报告、评论等 43 篇。文章的层次较高,作者中 80% 以上是地、县级领导及具有高中级职称的专业人才;文章涉及的领域较宽,包括发展战略、经济结构、空间布局、就业社保、环境经济、经济体制、区域经济等城市空间范围内经济活动的主要方面;文章的立题较新,其中循环经济、生态经济、产业集群、城市经济圈等体现城市经济发展方向和特征的课题和论文具有较强的前瞻性;文章的应用性较强,紧密联系贵阳实际,针对经济发展中的重点、难点、热点问题,以科学发展观为指导,运用经济学原理和方法进行深入调查分析和研究,其成果为各级决策提供了有价值的参考,许多已被决策机关采纳。

《文集》收入的文章是我市近年来经济界理论和实际工作者学习贯彻科学发展观的实践总结和理论思考的集中体现。编辑出版本文集的目的旨在更广泛的范围内进行交流,进一步活跃经济研究,力求为贵阳市经济

2 更快更好发展提供智力支持。

本文集的出版在市领导的关心指导下,得到了贵阳市宣传文化专项资金的资助,贵州人民出版社给予了大力支持,对此,一并表示衷心的感谢。

赵宗哲

2006年2月10日

目 录

序言	1
前言	1

第一部分 城市现代化与城市发展战略

贵阳市在全省率先实现现代化战略研究报告	1
加快大贵阳建设步伐的行动指南	70
将可持续发展进行到底	74
贵阳市加快“城中村”改造的研究	86
实现贵阳市经济社会发展历史性跨越的重要时期	98
推动“贵阳城市经济圈”形成与发展若干问题的初步探讨	102
贵阳市经济社会发展战略思考	113

第二部分 新型工业化

贵阳市走新型工业化道路加快实现工业化研究报告	120
加快推进新型工业化的行动纲领	138
坚持以信息化带动工业化	143
名牌——城市的名片	149
关于贵阳市发展产业集群的初步探讨	153
抓住机遇 狠抓落实在实施工业强市战略中作更大贡献	160
开阳磷煤化工发展若干问题的思考	163

第三部分 科学发展观与和谐社会

贵阳市人均 GDP 超过 1000 美元后经济社会主要矛盾研究	167
贵阳市统筹城乡经济社会发展研究	198
贵阳城乡差别研究	211
加强劳动保障工作为构建和谐社会而努力	221
贵阳市农村医疗卫生发展现状与对策调研报告	225
落实总书记重要讲话推动贵阳和谐发展	232
优化教育结构 加快职业教育发展	235
人口老龄化问题研究	245

第四部分 科技创新与开发区建设

实现贵阳市经济跨越式发展的重大举措	251
科技引领——建设创新型生态经济城市	257
提高区域创新能力,努力把贵阳建设成为创新型城市	261
贵阳国家经济技术开发区经济社会跨越式发展战略研究	267

第五部分 财政与金融

公共财政要为构建社会主义和谐社会服务	287
严格预算监督管理,创建透明公共财政	296
强化商业银行金融创新服务区域经济社会发展	299
优化金融生态环境促进金融业可持续发展	304

第六部分 企业改革与发展

不失时机坚定不移地推进国有企业改革	308
贵阳市国有企业资产重组有关问题探讨	312
从产权市场现状浅析国企改革与产权交易	319
应当高度重视和积极促进城镇集体经济的发展	327
谋划新思路 营造新环境 实现新跨越	331

坚持科技兴烟 实施名牌战略	337	3
规模初见 蓄势起锚	347	目 录
国有企业两种改制方式比较分析	352	

第七部分 “十一五”规划战略研究

贵阳市国民经济和社会发展“十一五”规划思路构想	357
我市编制“十一五”规划需要深入研究的十个重要问题	360
学习领会《建议》精神编制好“十一五”规划	366
《建议》是一幅亮点闪耀新意盎然催人奋进的宏伟蓝图	371
贵阳市信息化“十一五”规划总体思路	378
贯彻落实中央《建议》精神搞好循环经济试点工作	385
关于加强规划管理工作的思考	391

第八部分 经济评论

2004 年贵阳市国民经济运行情况综述	395
2005 年贵阳市经济形势展望	398
贵阳市 2005 年上半年经济形势分析及全年走势预测	402
实现更快更好发展为“十一五”开好局起好步	408
努力做好“十一五”开局之年发展改革工作	414

第一部分 城市现代化与 城市发展战略

贵阳市在全省率先实现 现代化战略研究报告

课题组

第一章 城市现代化的基本内涵与评价指标

一、对国内外现代化研究主要成果评述

(一)国外现代化研究的主要成果

现代化的理论研究是随其实践的深化和时间的进程而展开的。17 至 18 世纪以来,欧美工业化的经验及战后科技革命的崛起,为现代化理论的成长提供了良好的基础。伴随着工业化和现代化进程的加快,西方学者开始了以现代化为重心的理论研究。在现代化理论研究方面,相继涌现出一批有深厚造诣的专家,如美国现代化研究专家布莱克、亨廷顿、英克尔斯等。他们不仅对现代化理论有精辟的论述,而且对其指标体系进行了定量描述,英克尔斯于 70 年代初提出的 10 项现代化指标,奠定了现代化指标体系的理论基础和定量研究的依据,以至后来成为国际上较为通用或重要参照的指标。在理论上,从国内外对现代化的理解来看,可认为:现代化不是一种状态,而是一个过程;是一个从传统农业社会、农业文明向现代的工业社会、工业文明转变的过程。因此,工业化大致与现代化是同义词。在上世纪末期,由于经济全球化、信息化和知识经济的兴起,现代化与国际化、全球化、信息化紧密地联系在一起,正如研究现代化的专家学者所说的那样,现代化革命过程往往伴随着科技、知识和理论的创

新,这是人类的经济、社会文明进步的结果。

随着实践和认识的深化,现代化理论体系也不断走向成熟。不仅运用了发展经济学、发展社会学、比较政治学和系统工程学等。20 世纪 70 年代后,现代化理论研究向更多的学科扩展和渗透,并产生了一批现代化理论的边缘学科和应用学科,如历史学、人类学、环境科学、信息科学、城市经济学、城市社会学、城市数量经济学、城市生态及其他人文学科。多学科渗透,跨学科研究,系统分析和数量分析(预测)已成为现代化问题研究的主要手段。西里尔·E·布莱克教授成为西方现代化理论的奠基人。

1. 国际五大主流研究方向评述

(1)现代化研究的政治学方向。以亨廷顿、伊斯顿、阿尔蒙德、阿普特等为代表的现代化研究的政治学方向流派认为,政治现代化是国家现代化的核心,现代化最显著的特征是国家政治制度的现代化。国家的政治体制、民主制度的演化与变迁是该研究方向的支撑点,政治现代化的过程也是一个同质化、革命化、秩序化、全球化和不可逆化的过程。其代表作有伊斯顿的《政治体系》、阿尔蒙德的《发展中心政治经济》和阿普特的《现代化的政治》等。

(2)现代化研究的经济学方向。以罗斯托、弗兰克、库兹涅茨、格尔申克隆为代表的现代化研究的经济学方向主要从物质层面对现代化进行历史考察,认为现代化的核心内容是经济现代化,而经济现代化的主体是工业化与城市化,确保经济持续增长是实现现代化的关键。同时注重经济增长与政治、文化、宗教、意识形态变迁之间的内在规律研究,注重不同类型经济现代化成长模式与动力机制的研究,注重经济现代化成长阶段特征及其不同阶段间跃迁条件的研究。其代表作有罗斯托的《经济发展阶段:非共产党宣言》、库兹涅茨的《现代经济增长:发现与思考》和格尔申克隆的《对现代工业化“前提条件”概念的反思》等。

(3)现代化研究的社会学方向。该派以帕森斯、列维、勒纳和穆等为代表,研究方向以社会进化论思想为指导,以研究社会结构与功能的转换和变迁为着力点,认为工业化是现代化的始发原因,现代化是工业化的必然结果,现代化是从(传统社会)传统性向(现代社会)现代性转变过程,现代社会与传统社会的根本区别是社会结构的层次化与精细化、社会功能的专门化与多样化、社会运行机制的市场化与法制化、社会阶层的流动化与平权化、国家制度的理性化与权威化。其代表作有帕森斯的《现代社会体系》、列维的《现代化与社会结构》等。

(4)现代化研究的人文学方向。以英克尔斯、麦可勒兰德等为代表的研究方向认为,现代化的核心是人的现代化,这是现代化社会稳定、持续、健康发展的基石,是实现传统社会向现代社会转变的根本保证。一个国

家的现代化历史进程的演化就是人的价值观、心理素质、行为特征的转变与培育过程,其中尤其强调人的参与、开放意识、进取和创新精神、独立性和自主性。英克尔斯等人提出的现代化 10 项标准,为传统工业时代现代化的实现研究与定量评价开拓了新思路,其主要代表作有英克尔斯的《人的现代化》和《社会主义与非社会主义国家人的现代化》等。

(5)现代化研究的制度学方向。该学派主要从人类历史演化角度,对不同国家的现代化历程比较实证研究,提出现代化发展模式的多样性特征,并对其模式进行诠释与剖析。在研究方法上开辟了定性与定量研究相结合的多变量分析方法,用其基本思想构建指标体系,对现代发展水平进行评估。其代表作有布莱克的《比较现代化》、《现代化的动力:比较历史的研究》、艾森斯塔特的《现代化:抗拒与变迁》等。

上述五大研究流派从不同视角和侧重,对现代化理念剖析与诠释,但都未能对现代化理论给予科学完整表述,并体现出某种局限性。普遍缺乏多学科(自然科学与社会科学)的充分交叉研究,缺少对现代化的统一本质、统一度量、统一理论、统一模型的科学认识。这就需要我们跳出传统经典现代化研究的理论范式,在知识经济和系统科学发展的时代条件下去研究、去探索。

2. 国际通用的英格尔斯指标体系的评述

20 世纪 60 年代,世界范围内兴起了现代化指标体系的研究热潮,有关的世界性组织和一批现代化研究的专家、经济专家及社会学家,提出自己对现代化指标体系的设想。1960 年日本国际现代化会议提出了 8 项标准;1979 年联合国提出发展国家的社会指标 10 项;1980 年 OECD(经济合作与发展组织)提出社会指标 15 项;1982 年英国制定社会指标 10 项;1986 年欧洲 33 个 WHO(世界卫生组织)成员联合发起建设“健康城市”的建议,并提出了 38 项指标;20 世纪 90 年代世界财富论坛提出了 14 项标准,等等。

但最有代表性的是美国英克尔斯提出的实现现代化的 10 项指标,这是早先国际上比较认同的现代化指标,具体内容如下:

- (1)人均 GNP3000 美元以上;
- (2)农业产值占 GNP 总值的比重达 12%至 15%以下;
- (3)服务业产值占 GNP 的比重达 45%以上;
- (4)非农劳动力占劳动力的比重为 70%以上;
- (5)识字人口的比重在 80%以上;
- (6)适龄青年中大学生比重达 10%至 15%以上;
- (7)每名医生服务的人数为 1000 人以下;
- (8)平均预期寿命达 70 岁以上;

(9)城市人口占总人口的比重达 50%以上;

(10)人口自然增长率达 1%以下。

从英克尔斯的 10 项指标来看,基本上符合当时的历史条件和国际上通行认可的标准,但其指标仍缺乏全局性和合理性,而且受到科学技术发展的局限性,故不可能体现现代高新技术的蓬勃发展和信息化对工业化及传统产业的冲击。如美国 1970 年 GDP 达 1 万亿美元,30 年后即 2000 年达 10 万亿美元,翻了 3 番多,平均每 10 年翻 1 番,现代化城市其人均 GDP 远远超过 3000 美元。目前世界上中上等发达国家和现代化城市其人均 GDP 也普遍超过 2 万美元,我国上海、广州、深圳等城市的人均 GDP 也超过 4000 美元。英克尔斯指标体系显得不够完备,而且偏重于经济和社会发展指标,反映知识经济时代特征的指标薄弱等,有些指标有点“时过境迁”,未充分考虑未来发展的变数,未能实行动态设置。其他如环境指标未能合理体现,然而的确也是十分重要的指标。但英克尔斯现代化指标体系仍然是一种重要的参考,而且基本符合中国初步实现现代化的水平。尤其符合贵阳市初步实现现代化的实际。

(二)国内现代化研究的主要成果

1. 中科院研究成果

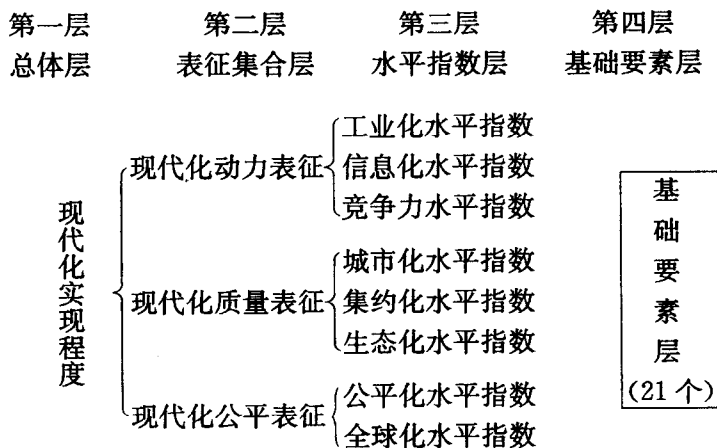
中科院可持续发展战略研究组牛文元(研究组组长)在《中国可持续发展战略报告》中,通过国际国内大量相关的统计数据,将中国现代化分为初步现代化(以英克尔斯 10 项指标为基准的传统现代化或工业时代的现代化)、基本现代化(按目前中等发达国家的标准)和完全现代化(按当时中上等发达国家的标准)。中科院在分类比较的基础上,分别计算出 2000 年中国与中等发达国家的差距(见表 1—1)。

表 1—1 中国与世界中等发达国家的比较(2000 年)

项 目	世界中等发达国家水平	中国的实现程度
人口发展指标比较	1.00	0.55
经济发展指标比较	1.00	0.26
社会发展指标比较	1.00	0.40
生活质量指标比较	1.00	0.59
教育发展指标比较	1.00	0.29
科技发展指标比较	1.00	0.25
信息化发展指标比较	1.00	0.04
生态化发展指标比较	1.00	0.49

同时,中科院研究组还提出了中国各地区传统现代化 21 项指标的实

现程度。还按实现现代化的基本原则,设计了以下三个“表征集合”,8个“水平指数”和21个“基层指标”的基本实现现代化指标框架,基本现代化指标标准值基本参照现时中等发达国家的水平。中科院在研究报告中建议:“在中国实现现代化的进程中,应当摒弃英克尔斯指标的计算,改由当时世界中等发达国家的水平去代表对于现代化的实现程度,这样才比较真实可靠,并且能最终同第三步战略目标的实现相一致。”



中科院对实现现代化的基本观点是:

——应用系统科学的原理和方法,构建现代化研究的总体框架区别于世界五大流派的现代化研究系统学方向。提出了揭示现代化进程三大本质要点,即现代化的动力要素、质量要素和公平要素。

——以系统论观点给出现代化的科学表述和严格定义化的绝对目标、相对目标和可操作目标。由此确定出现代化的绝对目标、相对目标和可操作目标。

——通过新兴学科理论对全球133个国家的统计分析,提出辨识现代化的三大宏观判据(一级)和五大辅助判据(二级)及其定量组合,以此判别中国现代化进程中的态位、相位、方向和速度。

——综合分析1960年后国际上衡量现代化的5种指标后,独立设计了3个大组8个指数的现代化指标体系(工业化、信息化、竞争力、城市化、集约化、生态化、公平化和全球化水平指数),包括了经济增长、社会发展、文明进步、社会有序程度和生活质量的总体表达,用以相对评估中国各省、市的现代化水平。

——在对中国现代化进行战略评估时,其三大本质要素中均处于宏观判据的“倒U型”曲线左侧,尚未通过“倒U型”顶端并向右侧转移,因此总体上不能正式判定进入了现代化轨道。

——《2001 年中国可持续发展战略报告》着重指出了中国的现代化具有极为典型的“二元性”特征,即在实现“工业化时代”现代化目标的同时,叠加了“信息化时代”的更高的现代化目标,由此否定了传统工业化时代的现代化标准。

——在经分析计算后,得到中国各省、市、自治区率先实现现代化的时间表。

2. 中国社会科学院对中国现代化程度的研究

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长汪同三研究员从事了由国家自然科学基金管理科学部资助的一项重点课题,专门研究中国现代化程度的评价。汪同三提出了构建中国城市现代化指标体系应注重的三个方面:一是在指标体系的设定中要充分体现可持续发展的思想;二是在指标体系中,应重视社会人口素质的评价,要强调以人为中心;三是要强调体系的结构和主要内容的可比性,要能够进行国际对比。

在体现可持续发展的重要性方面,强调了持续发展的思想应成为构建中国城市现代化指标体系的一个基本原则。因为可持续发展不是一种单纯的经济增长过程,而是一种“社会——经济——生态”三维复合的协调发展,是一种全面的社会进步和社会变革过程。在可持续发展的复合系统中,经济社会发展应以生态良性循环为基础,同资源环境的承载能力相适应,而不能以破坏生态环境和资源的巨大浪费为代价。同时,可持续发展强调以人为中心的全面发展,强调发展潜力的培植,也不以牺牲后人发展的机会和权利为代价。因此,现代化是在可持续发展观下的具有全新意义的现代化。在注重人口素质的评价方面,强调城市指标体系要体现以人为本的原则,强调以人为中心的全面发展是现代社会发展的基本要求,其中应表现为人口素质的提高、合理的人口增长速度及物质生活和精神生活水平的提高,还有公平的分配权和发展权。

中国城市现代化指标体系在具备国际对比功能方面,强调国际对比的合理性和必要性,并提出了 10 项指标:第三产业就业人员占总就业人员的比重,恩格尔系数,平均预期寿命,每十人口医生数,婴儿死亡率,每百人拥有电话机数、人均生活用电消费量、人口自然增长率等。

汪同三还强调,构建城市现代化指标体系要符合中国国情,并提出适合中国国情的标准体系,即分 4 个子系统:经济发展(7 个指标)、社会进步(11 个指标)、生活水平(11 个指标)、可持续发展(11 个指标)。

二、中国城市现代化的基本内涵

(一)城市现代化的概念