

东盟研究丛书 曹云华/主编



后苏哈托时代的印度尼西亚

INDONESIA IN POST-SOEHARTO ERA

温北炎 郑一省 著

世界知识出版社

东盟研究丛书 / 曹云华 主编

后苏哈托时代的 印度尼西亚

INDONESIA IN
POST-SOEHARTO ERA

温北炎 郑一省 著

世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

后苏哈托时代的印度尼西亚/温北炎,郑一省著. —北京:世界知识出版社,2006.6

ISBN 7-5012-2877-9

I. 后... II. ①温... ②郑... III. 印度尼西亚—概况
IV. K934.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 063245 号

后苏哈托时代的印度尼西亚

责任编辑 / 姚少春

文字编辑 / 许丽娜

封面设计 / 婉婷

责任出版 / 王勇刚

责任校对 / 马莉娜

出版发行 / 世界知识出版社

地址邮编 / 北京市东城区干面胡同 51 号 (010) 65265923

网 址 / www.wap1934.com

邮政编码 / 100010

经 销 / 新华书店

排 版 / 北京世知萨隆文化交流中心

印 刷 / 北京京科印刷有限责任公司

开本印张 / 850 × 1168 1/32 11 印张 269 千字

版次印次 / 2006 年 6 月第一版 2006 年 6 月第一次印刷

定 价 / 18.00 元

版权所有 翻印必究

本书由暨南大学“211 工程”资助出版

《东盟研究丛书》序

暨南大学东南亚研究所的历史可追溯至 20 世纪 20 年代。暨南大学是我国第一所华侨大学，创办于 1906 年。从 1927 年起，暨南大学设立南洋文化教育事业部，聚集人才，系统研究东南亚问题及华侨华人问题，曾出版《南洋研究》、《南洋情报》等刊物，并出版多种有关专著，还培养了一批东南亚研究人才，开创我国东南亚问题研究和华侨研究之先河。东南亚研究所不仅是暨南大学办得最早、规模最大的一个科研单位，也是全国同类研究机构中历史较长、规模较大、较具影响的一个，是中国东南亚研究的重镇。

经过几代人的努力，暨南大学东南亚研究所在东南亚经济、政治、地区国际关系和华侨华人等方面的研究形成了自己的特色和优势，出版了几十种专著。20 世纪 60 年代创刊的《东南亚研究》（双月刊）已出版 152 期，成为全国中文核心期刊和中文社会科学引文索引（CSSCI）来源期刊。该所在培养国际关系人才方面也做了大量的工作，目前已有 1 个博士点、2 个硕士点及 1 个本科专业，在读的各级各类学生 200 多人，已有近百名硕士和博士研究生毕业。

暨南大学东南亚研究所一批中青年学者长期从事东

盟问题研究，积累了许多资料，并且进行了大量的田野调查工作。早在1995年，曹云华教授就出版了专著《东南亚的区域合作》，该书在国内外均有较大的影响，是我国东南亚学界最早比较系统地研究东盟的一本专著，曾经先后获得广东省青年社会科学优秀成果一等奖（1996年）和广东省高校优秀社会科学研究成果二等奖（1998年）。最近，曹云华教授承担了国家社科基金课题“东盟的大国平衡战略及其对中国的影响”，课题组的几位同仁认为，有必要在该课题的基础上进一步深化对东盟的研究，并且把暨南大学东南亚研究所在这方面的近期研究成果奉献给社会。这个想法得到了世界知识出版社的赞同，于是，我们组织有关力量撰写了这套丛书。

这套丛书的出版有利于进一步开展我校的东南亚研究和弘扬学术精神，也是东南亚研究所参与我校“211工程”建设的标志性成果之一。衷心祝愿我校东南亚研究所有更多的青年学者走向成熟，用他们所学到的国际关系理论对东盟进行多维的、多视角的和立体式的研究；衷心祝愿我校东南亚研究和国际关系研究不断创新，推出更多高水平的成果。

编 者

2005年12月10日

前 言

印度尼西亚（简称印尼）人口达 2.2 亿，是世界第四人口大国，居中国、印度和美国之后。印尼是世界上岛屿最多，面积最大的群岛之国，被人们称为“千岛之国”，陆地面积 190 万平方公里，居世界第九位。印尼是东盟大国，石油、天然气、矿产、森林等自然资源非常丰富。印尼过去曾有过繁荣时期，成为东盟的领头国，在东南亚地区的政治和经济地位举足轻重。

世纪之交，印尼发生了天翻地覆的变化。1998 年 5 月，在亚洲金融风暴的猛烈冲击下，印尼政治、经济和社会危机总爆发，统治印尼 32 年的苏哈托政权终于垮台，标志着一个时代的终结——印尼进入了后苏哈托时代。

苏哈托下台后，在日益强大的民主改革大潮的压力下，为了稳定印尼的局势和经济，从哈比比、瓦希德，再到梅加瓦蒂和苏西洛几任总统都不同程度地对印尼的政治进行了改革，从而使印尼民主化政治的进程向前发展：经历了哈比比的民主政治恢复、瓦希德的民主政治和平推进、梅加瓦蒂的审慎渐进的民主政治和苏西洛的趋向有效率的民主政治等阶段，虽然其中不免有诸多缺陷或困境，但这种进程却在真正意义上解构了苏哈托的政治遗产，逐步完成了政治治理模式的转换，即从威权到民主，从恐惧到自由。

对于一个国家来说，外交政策最显著的目标之一就是维护自身的安全与繁荣，也就是领土安全与经济利益。后苏哈托时期的印尼外交，既继承了传统的一面，又出现了许多新的变化，即首

先是奉行独立自主、不结盟的积极外交政策；其次，重视与亚洲国家的友好合作关系，力图使亚洲的整体利益最大化，确保本地区的安全与稳定，并特别重视与东盟国家的关系，试图恢复印尼在东盟中的领导地位，既通过提高东盟在国际事务中的地位，也相应地增强印尼在外交上的发言权；再次，推行大国平衡外交，积极发展同中、美、日、俄及欧洲各国的关系，主张各国平等、相互尊重的原则；又次，积极参与国际和地区事务，主张改组联合国，扩大安理会，促进南南合作和南北对话，并关注中东、朝鲜半岛局势等国际热点问题。

印尼苏哈托时代有过经济繁荣时期，人们预测印尼将成为亚洲第七条“小龙”。1997年发生的亚洲金融危机给印尼经济造成了严重的破坏，印尼盾大幅贬值，企业破产，经济下滑，失业人数猛增，社会贫富差距扩大。从瓦希德到梅加瓦蒂两届政府坚持民主改革，努力稳定政局，恢复经济，取得了一定的效果。苏西洛新政府致力于经济重建，加大改革力度，克服各种危机和困难，努力把印尼带出困境，也获得了较大成绩。

由于印尼政府调整了华人政策，在民主改革大潮中，华人社会在短短的几年内发生了巨大而深刻的变化，主要表现在：华人参与政治的意识增强了，华人创建了华人政党和华人社团，华人报刊纷纷涌现出来，华文教育蓬勃发展，华人经济在印尼经济复苏中起了重要的作用。华族作为印尼民族大家庭的一员对印尼的经济发展和繁荣做出了重要的贡献。

笔者长期从事印尼政治、经济、社会、华人、宗教问题的研究，发表了一些文章和著作，印尼情结较深。将印尼多年来发生的巨大而深刻的变化介绍给广大读者，既是对印尼问题研究的一个总结，也是为促进中国与印尼友好合作关系而做出的一点努力。

本文分为六章，第一章印尼概况、第三章经济、第五章华人

社会、第六章印尼伊斯兰教由温北炎撰写，第二章印尼政治、第四章印尼外交由郑一省撰写，最后由温北炎统编定稿。

本书在撰写过程中，获得了暨南大学东南亚研究所所长曹云华教授的关心和支持，本所资料室主任沈新忠老师、香港《印尼焦点》杂志主编杨平先生、印尼万隆陈清章先生、黄励生先生提供了宝贵的图书和资料，此外，陈思慧女士负责了该书的全部打印工作，在此特向他们表示衷心的感谢。

限于客观条件和作者水平，本书欠妥和不足之处在所难免，祈请读者批评指正。

温北炎 郑一省

2005年12月于暨南大学东南亚研究所

目 录

《东盟研究丛书》序	3
前 言	5
第一章 概 况	
第一节 地 理	1
第二节 自然资源	6
第三节 行政区划与人文概况	13
第二章 政 治	
第一节 印尼的民主化政治进程	22
第二节 印尼的宪政改革和政党制度的变化	53
第三节 民主化政治进程中的国家动荡	74
第三章 经 济	
第一节 苏哈托时期的经济建设成就	96
第二节 亚洲金融危机对印尼经济的严重冲击	103
第三节 瓦希德政府与梅加瓦蒂政府时期的经济	113
第四节 苏西洛政府时期的经济	121

第五节	印尼的经济发展前景	136
第四章 外交		
第一节	外交政策与外交概述	152
第二节	与澳大利亚的关系	161
第三节	与中国的关系	169
第四节	与美国的关系	180
第五节	与日本的关系	186
第六节	与东盟及其他国家的关系	190
第五章 华人社会		
第一节	华人社会的历史回顾	219
第二节	苏哈托下台后的华人社会	233
第三节	新政府的华人政策	241
第四节	华人与当地民族的关系	252
第五节	华人的政治参与	266
第六节	华人经济	277
第七节	华文教育	286
附 录	20 世纪 40 年代至 80 年代印尼政府有关歧视华人的政策、法令和条例	308
第六章 伊斯兰教		
第一节	伊斯兰教的历史地位与作用	312
第二节	伊斯兰教的流派和代表人物	320
第三节	伊斯兰教的特点及其发展	329

第 一 章

概 况

第一节 地 理

一、地理位置

印度尼西亚共和国 (The Republic of Indonesia)，简称印尼，位于亚洲的东南部，地跨赤道，像一串碧绿的翡翠宝石从西向东撒在赤道线上。印尼群岛西起东经 95 度的沙横 (Sabang)，东至东经 141 度的马老奇 (Merauke)，长达 5110 公里，占赤道长度的八分之一，相当于中国吉林省至新疆维吾尔自治区的距离；北自北纬 6 度的米昂卡斯 (Miangas) 岛，南达南纬 11 度的罗地 (Roti) 岛，宽达 1900 公里。

印尼东临太平洋，西濒印度洋，北接马来西亚和文莱，东北与菲律宾相望，东接巴布亚新几内亚，东南与澳大利亚相邻，是亚洲与澳洲交通的桥梁，又是东西方来往的要道，具有重要的战略地位。

“印度尼西亚”这个名称，是由希腊文“水”和“岛”两个字组成的，表明印尼既是岛之国，又是海之国。印尼是世界上岛屿最多，面积最大的群岛之国，被称为“千岛之国”。印尼全国大小岛屿有 17538 个，其中有人居住的 6044 个。印尼全国陆地面

积 190.46 万平方公里，居世界第九位。相当于中国的 $1/5$ ，约等于 5 个日本，相当于 47 个统治过它的荷兰；印尼的内海面积比陆地面积大得多，达 327.2 万平方公里。陆地面积加上内海面积，则全国总面积达 517.68 万平方公里，居世界第七位。¹

印尼在地理上通常划分为 4 个部分：

1. 大巽他 (Sunda Besar) 群岛：爪哇 (Jawa) 岛、苏门答腊 (Sumatra) 岛，加里曼丹 (Kalimantan) 岛、苏拉威西 (Sulawesi) 岛，以及这些岛屿周围的小岛，约占印尼总面积的 71%。

2. 小巽他 (Sunda Kecil) 群岛：包括巴厘 (Bali) 岛、龙目 (Lombok) 岛、松巴哇 (Sumbawa) 岛、佛罗勒斯 (Flores) 岛和帝汶 (Timor) 岛等小岛，占印尼总面积的 3.5%。

3. 马鲁古 (Maluku) 群岛：苏拉威西及其以东的许多小岛，包括布鲁 (Buru) 岛和斯兰 (Seram) 岛等，占印尼总面积的 3.5%。

4. 伊里安查亚 (Irian Jaya)：包括比阿 (Biak) 岛等，占印尼总面积的 22%。

二、地形

印尼群岛是在地质第三纪形成的。由于它形成较晚，故地壳不稳定，经常发生火山爆发和地震。印尼的地形构成十分复杂，其特点是：

1. 岛屿星罗棋布，内海浅，海峡多。印尼大小岛屿达 17538 个。内海浅而且面积很大，海峡多在 50 米以内。内海主要有爪哇海、苏拉威西海和巴厘海等。海峡有马六甲海峡、巽他海峡、龙目海峡、加里曼丹海峡、乌绒班当海峡等。海岸线曲折，全长 3.5 万公里，形成许多天然良港。

2. 各岛地势起伏不平，火山多。苏门答腊岛巴里散山脉从北至南横贯西海岸，地势西高东低，山地占全岛面积的一半，东

部是平原和沼泽地。爪哇岛多山，山地占全岛面积 3/4，山脉走向由西向东，南部是火山走廊，北部是平原。井里汶以西，是一条长 250 公里，宽 50 公里的沿海平原。加里曼丹岛除东北的伊兰山脉外，地势平坦，中部热带森林浓荫蔽日，沿海有广阔的平原和沼泽地。苏拉威西岛境内多山，沿海有小块平原。伊里安查亚高山横贯，中部海拔在 4000 米以上，其中著名的查亚峰海拔高度 5030 米，是印尼最高山峰。

印尼是世界上著名的火山国家，全国共有火山 500 多座，其中 177 座是活火山。印尼的火山主要分布在一条巽他弧上。巽他弧起自苏门答腊，经爪哇，穿过努沙登加拉，北折至班达岛，伸展到苏拉威西，绵延数千公里。

印尼除加里曼丹岛外，其他各岛都有火山，其中苏门答腊和爪哇两个岛火山最多，苏门答腊有近百座火山，而爪哇岛仅活火山就有 30 多座。位于两个岛之间的巽他海峡的喀拉喀托（Krakatau）活火山，海拔 813 米。它在 1883 年 8 月 26 日至 28 日的一次爆发，夺去 3.6 万人的生命。致火山岛沉没大半，火山灰遮天蔽日，随风飘至欧洲上空。巴厘岛的阿贡（Agung）火山，1963 年爆发，火山灰冲至 10 公里高空，弥漫整个爪哇岛。此外，还有爪哇的墨拉比（Merapi）火山海拔 2910 米、伯罗莫（Bromo）火山海拔 2390 米、邦朗哥（Pangrango）火山海拔 3020 米。

火山对印尼人民生活有极大的影响。火山喷发出来的熔岩和火山灰，含有很多钙、氮、镁、钾等可溶性矿物质，风化以后，可以成为肥沃的土壤。火山又具有蓄水排水的功能，在雨季积蓄大量的雨水，到了旱季慢慢排泄到火山附近的低地，对于农作物生长非常有利。但火山爆发也常造成生命财产的极大损失，给印尼人民带来很大的灾难。²

印尼的地震也很频繁，每年大小地震不断。1979 年 9 月 12 日伊里安查亚的比阿岛发生里氏八级地震。2004 年 12 月 26 日苏

门答腊北部海域大地震引起特大海啸，亚齐省有 20 万人丧生，300 万人受灾。

苏门答腊东部和加里曼丹沿海有广阔的平原和沼泽地，其余各岛沿海平原狭小。

三、江河湖海

印尼有许多河流，但各岛分布不均。多数河流短浅流急，不利于航行，但水资源很丰富，有利于发电。少数河流河宽水深，可航行内河船只。加里曼丹岛河流较多，多发源于中部山地，向东、南、西方向流入大海。主要河流有卡普阿斯（Kapuas）河、巴里托（Barito）河和马哈甘（Mahakam）河，河流长，水量丰富，通航距离较长，卡普阿斯河可通航 225 公里。苏门答腊岛西部是巴里散山脉，较大的河流都自西向东流入马六甲海峡和爪哇海，其中慕西（Musi）河最长，流水量也很丰富，万吨轮船可通航 150 公里。此外，还有东部的亚沙汉（Asahan）河和占碑的巴当哈里（Batanghari）河。爪哇岛的河流多自南向北流入爪哇海。梭罗河是印尼最长的河流，全长 560 公里，雨季时可航行船只，干旱时流量小，不利于航行。

印尼境内的湖泊多数位于山区，面积不大。苏门答腊北部的多巴（Toba）湖，湖面海拔 906 米，面积 3000 平方公里，湖中心有沙莫西（Samosir）岛，湖上风景绮丽，气候凉爽，是印尼著名的旅游胜地。苏拉威西岛境内有许多很深的湖泊，如波梭（Poso）湖，水深达 1500 米。

印尼是一个海洋国家，周围有浩瀚的大海，东边是太平洋，西边和南边是印度洋，北边是南中国海。岛际之间的内海也很多，有爪哇海、苏拉威西海、阿拉弗拉海、班达海、马鲁古海、佛罗勒斯海、哈马黑拉海、斯兰海、萨武海、巴厘海和帝汶海等。印尼的海岸线曲折，形成许多天然良港，著名的港口有雅加

达的丹戎不碌 (Tanjung Priok) 港、泗水的丹戎贝拉克 (Tanjung Perak) 港、棉兰的勿拉湾 (Belawan) 港、三宝垄的丹戎马斯 (Tanjung Mas) 港和杜麦的巴干巴鲁 (Pakanbaru) 港。

印尼的海域宽阔, 据统计, 海岸线总长 3.5 万公里, 大陆架面积 27.5 万平方公里, 离岸 200 海里海域面积 517 万平方公里, 印尼宣布的专属经济区面积达 320 万平方公里。

四、气候

印尼地处赤道, 是一个典型的热带国家, 属热带海洋性气候, 具有温度高, 降雨多, 风力小, 湿度大的特征。在赤道两旁的地区是热带雨林气候, 接近亚洲和澳洲大陆的地区是热带季风气候。人们形容印尼的气候为“终年皆是夏, 一雨则成秋”。

印尼虽然地处热带, 但气候不怎么炎热。总的来说, 全年气温比较均匀, 白天和黑夜的温差并不大, 只是在 5°C 至 6°C 之间。沿海平原地区平均气温在 26°C , 山区比较凉爽。地势愈高, 温度愈低, 地势每升高 100 米, 气温就下降 0.56°C 。如雅加达海拔 8 米, 年平均气温 26°C , 终年高温。茂物附近的芝波达斯 (Cibodas) 海拔 1400 米, 年平均气温为 17.9°C , 最冷时达 5°C 。印尼虽气温年差不大, 但有的地区气温日差较大。如加里曼丹的坤甸, 最热与最冷的月份相差不到 2°C , 但日夜之间温度平均相差达 7°C 。

由于受季风的影响, 印尼全年只有旱季与雨季之分。旱季从 4 月到 9 月, 受澳洲大陆干燥热风的影响, 干旱少雨。10 月至次年 3 月为雨季, 受北方冷空气的影响, 雨水很多, 常酿成水灾。全年平均降雨量 2500 毫米以上。如雅加达雨量 1790 毫米, 棉兰 2020 毫米, 芝波达斯 3380 毫米, 茂物 4618 毫米, 安汶 3480 毫米。全印尼雨量最多的是中爪哇斯拉末山南部的哥朗安 (Kran-gan), 达 7100 毫米。雨量最少的是苏拉威西中部的巴路 (Palu),

只有 540 毫米。

第二节 自然资源

一、农业资源

(一) 耕地

根据联合国粮农组织的资料, 1986 年, 印尼可利用的土地面积为 1.81 亿公顷。其中, 耕地面积 5980 万公顷, 占 11.5%; 草场 1185 万公顷, 占 6.5%; 森林 1.21 亿公顷, 占 67.1%; 其他 2693 万公顷, 占 14.9%。

爪哇岛是印尼农业最发达的地区, 其面积只占印尼土地面积的 6.9%, 却拥有全国耕地面积的一半和农业劳动力的 60% 以上。岛上海拔 1000 米以下未被森林覆盖的土地, 除城镇、矿场和道路外, 全部已开发为水田、旱地、种植园和果园等, 农作物种类繁多。爪哇岛土地利用的显著特点是粮食作物面积比经济作物大得多, 二者的比例为 4:1。

(二) 粮食作物

印尼的农作物结构以种植业占主导地位, 其中粮食作物居首要位置。粮食作物主要有稻米、玉米、木薯、番薯、大豆、花生, 此外还有硕莪 (Sagu)、马铃薯、高粱和芋头等。

稻米是印尼大多数居民的主粮, 全国各主要岛屿都有种植。主要种植区为爪哇, 马都拉和巴厘。爪哇岛占全国稻米种植面积的 55% 和产量的 60%。

杂粮以玉米、木薯、番薯、豆类和硕莪为最多。玉米产区在东爪哇、马都拉、龙目、帝汶和苏拉威西部分地区; 硕莪在马鲁古和伊里安查亚沼泽地区; 番薯、马铃薯和芋头等在伊里安查亚山区, 均为主粮。