

未来是

GZPI

广州市城市规划勘测设计研究院

城市规划

2000~2005

中国建筑工业出版社

創新求是

广州市城市规划勘测设计研究院

城市规划

2000~2005

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市规划2000~2005/广州市城市规划勘测设计研究院.

北京: 中国建筑工业出版社, 2006

(创新求是)

ISBN 7-112-08528-4

I. 城... II. 广... III. 城市规划-作品集-中国 IV. TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第106387号

责任编辑: 李 东

版式设计: 林 超

责任校对: 孙 爽

创新求是

城市规划 2000~2005

广州市城市规划勘测设计研究院

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店经销

制版: 广州市城市规划勘测设计研究院

印刷: 恒美印务(番禺南沙)有限公司

*

开本: 889×1194毫米 1/12

印张: 30 1/2 字数: 400 千字

2006年9月第一版 2006年9月第一次印刷

印数: 1-2000 册 定价: 280.00 元

ISBN 7-112-08528-4

(15192)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

求是

广州市城市规划勘测设计研究院

創新求是

系列丛书编委会

顾问：潘安 金更生 周延华 田玉树 李绍权 段险峰 周鹤龙 李萍萍 彭高峰
张植武 吕传廷

主任：陈建华

副主任：莫深明 方锋 罗光明 潘忠诚

编委：袁奇峰 王国恩 蔡云楠 郑静 杨曼玲 黄莉 熊青 彭涛 方浩
朱理铭 魏建平 李少云 焦耀明 肖刚 方正兴 赵科亮 刘云亚 李箭飞
鱼建东 王鹰翅 赖寿华 杨玉奎 李作臣 朱志军 李洪斌 张晶

主编：陈建华

副主编：袁奇峰 王国恩 蔡云楠 郑静

本册执行编辑：王国恩 林超 王建军

本册编辑人员：赖寿华 李洪斌 方正兴 黄耿 何靓 易晓峰 邱杰华 朱江
张路 张少欣

序

改革开放以来,我国社会经济持续快速发展,城市发展与城市化也随之进入高速发展阶段,既为城市规划理论实践的发展提供了千载难逢的机会。也由于理论、方法、技术手段上,甚至于在体制上、管理和法规上显现了许多的不适应,产生了不少的问题,对城市规划工作提出了巨大的挑战。中央和地方各级政府对城市规划工作十分重视加强了对规划工作的领导和支持,制定了一系列的政策法规,为城市规划事业的健康发展打下了坚实的基础。全国的规划工作者也为此积极探索、努力创新实践,规划工作取得了前所未有的进步与发展。

广州地处开放较早发展较快的珠江三角洲,为适应市场经济新体制条件下城市规划建设管理的新形势新要求,在城市规划工作的理论、方法、技术手段上不断调整改进和创新上做了大量工作。上世纪80年代,广州较早推广控制性规划试点和信息技术的应用;90年代广州市结合实际推行适合当地特点的面向管理的规划编制体系;进入新世纪之初,广州又是最早进行城市发展战略研究,并把战略规划成果导入法定城市总体规划。这些年,广州城市规划工作不断进行尝试,积累了不少经验,也得到了全国规划界的认可,取得了显著成绩。

广州市城市规划勘测设计研究院成立至今,一直致力于改革,追求创新。伴随着广州城市快速发展,该院经历了城市发展建设的各个时期。长期服务于广州市发展建设实践,锻炼与造就了这支队伍。该院在规划编制方面做了很多有益的尝试,得到了市政府、规划局及相关部门的肯定。能取得了这样的成绩,得益于重视人才和树立了以创新和科技强院的理念,该院设立了专门的科技发展基金以支持科研项目,依托全院的14个研究中心每年开展50多个科研项目。

广州市城市规划勘测设计研究院通过派遣青年技术人员到境外学习培训,聘请境外专家顾问和与境外公司开展合作等方法,取长补短形成了一支素质高、专业综合、结构合理的人才队伍,这支队伍汇集了城市规划、建筑学、人文地理、生态环境、园林景观、地理信息系统等专业人才,是一支名副其实多专业综合的“联合舰队”。该院非常注重与英、美、德、日和香港等国家和地区的同行的交流和相互学习。在规划设计中,追求创新、重视人才以及视质量为生命的理念是他们高质量规划设计成果的根本保证。事实证明,这些努力是十分有效的。

广州院作为从属于政府的一支重要的规划技术力量,想政府所想,急政府所急,把为政府服务放在重要位置上。如广州申办2010年亚运会时,该院开展了亚运规划选址研究等任务;亚运会成功申办以后,该院又参与编制了面向2010年亚运会城市规划建设纲要。得到了政府和主管部门的好评。同时他们还依托服务于广州的经验,在做好本地项目的同时,该院积极参与外地委托项目,越来越成为国内规划行业一支重要的力量,形成了一批具有一定影响的规划设计成果。截止2005年,该院获得了国家奖3项、部级奖25项、省级奖100余项、市级奖200余项。在服务政府和回报社会的实践中,该院也取得了良好的经济效益,使得社会效益经济效益双丰收。

广州市城市规划勘测设计研究院出版的《创新求是》系列丛书,是他们近五年来城市规划理论和实践成果的积累和总结,其中既有优秀的城市规划设计作品,又有较高水平的城市规划学术论文。《创新求是》既表达了该院在城市规划实践工作中的基本理念,也寄托了该院对未来城市规划专业未来发展的追求。为此,我衷心地希望该院百尺竿头,更进一步,多出精品,更好地服务社会!

中华人民共和国建设部总规划师



二〇〇六年九月·北京

前言

广州是一座拥有2000多年历史的文化名城。自古以来，广州人敢为天下先，思想开放，拥有创新和务实的精神。改革开放以来，广州成为中国经济发展最快的城市之一，城市建设突飞猛进，为城市规划提供了千载难逢的机遇，也为科学的城市规划管理提出了严峻挑战。

广州市城市规划勘测设计研究院成立50多年来，经历了广州城市发展和建设的各个重要时期。随着城市的快速发展和规划建设实践工作大量开展，这支队伍不断成长壮大。目前，该院已拥有城市规划、测量与地理信息工程、建筑设计、市政规划与设计、岩土工程、工程咨询、工程监理、工程总承包等八大专业，千余名技术职工，具有为城市规划建设和大型工程项目提供全过程技术服务的能力，已发展成为一个名副其实的多学科、多专业综合的“联合舰队”。

广州市城市规划勘测设计研究院在长期服务广州城市建设和发展的过程中，积累了丰富的经验，尤其是在面向管理和实施的规划编制方面进行了有益的探索。2000年参与广州市开展的城市总体发展战略研究，提出了“南拓、北优、东进、西联”的空间布局，对于指导城市各项建设和规划管理发挥了重要作用。作为局属规划编制单位，他们积极参与广州城市发展重大节事的规划工作。上世纪80年代初，编制了全国“六运会”主会场天河体育中心的规划；90年代末，编制了全国“九运会”主会场广东奥林匹克体育中心的规划，并获得国家级规划设计金奖；2004年初，编制了广州市申办2010年亚运会规划；亚运申办成功后，又编制了面向2010年亚运会的城市规划建设纲要。这支队伍为城市规划建设工作做了大量突出贡献，同时也提升了自身的专业技术水平。

随着城市规划学科发展以及自身技术实力的增强，借助于服务广州的经验，广州市城市规划勘测设计研究院规划设计业务逐渐走向全国，积极参与全国其他地区的城市规划研究和编制。规划专业涌现出大量的优秀作品，包括城市战略规划研究、城市总体规划、土地利用总体规划、分区规划、控制性详细规划、修建性详细规划、城市设计、景观设计、专项规划、村镇规划等多种类型。由于理念新颖、技术领先，不少作品获得了国家、省、市的各类优秀规划设计奖。经过大量实践，不少作品很好地结合了城市建设和管理的实际，具有典型性，也具有一定的示范意义，因此广州市城市规划勘测设计研究院对近几年规划设计成果进行及时总结，整理作品精粹、汇编优秀论文、出版规划专辑，对于提高自身水平很有价值，也可为规划同行提供借鉴。多年来，看到该院如此出色的表现，我感到非常高兴，欣然受邀在书的开头写些感受。

倡导科学发展观和自主创新已经成为今后发展的主流。同时，我想创新必须有目标，创新必须接受实践的检验，才能真正推动实践迈上新台阶，从这重意义上看，“求是”更难能可贵。规划设计本身是一个富有挑战性的工作，创新是方法，求是则是目的。广州市城市规划勘测设计研究院的许多作品，很好地体现了两者的结合。很多作品不仅很有新意，而且便于操作，具有很强的现实意义。

编制规划的目的在于实施，科学的规划不仅在于很好地满足城市发展和建设的真实需求，而且在于能够正确引导和控制发展。在社会发展的转型时期，为了应对快速城市建设和市场经济的发展，广州市城市规划勘测设计研究院较早开展了面向管理的分区规划与控制性详细规划，强化了城市规划管理工作。上世纪80年代，广州开展了街区规划；90年代，随着市场经济的发展，推行控制性详细规划，适应了土地有偿使用条件下的规划管理需要。同时，学习国内和借鉴香港的经验，形成了独具特色的分区规划、控制性规划编制体系。进入本世纪，开始建立基于规划管理单元的控制性规划导则的新模式，更好地适应了规划管理发展的需要。为解决城市建设不断出现的新问题，他们一直坚守创新的理念；为有效的实施规划管理，他们又能做到求真务实。

城市规划是一项重要的公共政策，也是指导城市发展和建设的重要依据。面对城市发展和建设中层出不穷的问题，城市规划应具有应对策略和方法，这样才能更好地成为建设城市、管理城市的科学依据。在面临机遇和挑战的同时，希望“创新求是”继续成为广州市城市规划勘测设计研究院科技兴院、增强综合竞争力以及提高专业技术水平的发展理念，期待他们今后取得更大的成绩！

广州市城市规划局局长

 博士

二〇〇六年九月·羊城

contents

目录

001 综述

005 战略规划

- 010 广州城市建设总体战略概念规划纲要
- 014 上海浦东新区高桥镇概念规划
- 020 台州市城市总体发展概念规划
- 024 广佛大都市区协调发展中的南海东部地区发展战略规划研究
- 026 佛山市城市发展概念规划
- 030 太原市城市总体发展战略规划研究
- 034 沈阳大浑南地区发展规划及重点地区城市设计
- 040 南京市浦口中心地区概念规划与城市设计
- 046 百色市右江河谷地区城镇群发展规划研究

051 城市总体规划

- 056 广州市城市总体规划（2001～2010）
- 058 台州市城市总体规划（2004～2020）
- 062 百色市城市总体规划（2004～2020）
- 064 广西平果县城市总体规划（1998～2020）
- 068 九江市城镇体系规划（2006～2020）

071 土地利用总体规划

- 076 广州市土地利用总体规划（2005～2020）
- 080 广州市狮岭镇土地利用总体规划（2005～2020）

083 控制性规划

- 087 广州铁路新客站地区分区规划、控制性详细规划及城市设计
- 096 广州市越秀（Y-01）分区规划
- 098 广州市天河分区规划
- 102 GCBD21——珠江新城规划检讨
- 109 广州白云新城核心区控制性详细规划
- 114 南京市青龙地区（EAe060）控制性详细规划
- 118 广珠城际快速轨道金唐站区域控制性详细规划及城市设计

123 详细规划

- 127 广东奥林匹克体育中心详细规划
- 132 广州沙面近代历史文化保护区整治规划
- 140 广州沙面历史文化保护区详细规划
- 147 广州大学城整体城市设计及校区组团四详细规划
- 150 清华科技园修建性详细规划
- 154 东莞骏景高尔夫花园修建性详细规划
- 158 广州汇景新城修建性详细规划

165 城市设计

- 171 广州珠江新城核心区地下空间及中央广场城市设计

- 180 广州海心沙市民广场城市设计
- 186 广州市传统城市中轴线城市设计
- 192 广州南沙整体城市设计及重要节点城市设计
- 198 广州南沙蕉门河沿岸及城市中轴线城市设计
- 206 成都市青羊区新城区城市设计
- 212 佛山市三水云东海中心区规划设计

219 景观设计

- 222 广州市人民公园南广场景观设计
- 229 广州市萝岗中心区市民公园及水景工程设计
- 234 广州东铁路新客运站站前广场水景工程设计
- 239 广州市鸣泉居环境改造工程设计
- 243 广州市南沙大角山滨水区潮韵角景观设计
- 246 广州白云山西侧绿化休闲带景观设计
- 250 韶关市风度楼·风烈楼广场景观设计
- 254 广州河涌景观整治规划设计

259 专项规划

- 262 保护与规划——广州市果树保护区总体规划
- 264 国家重点风景名胜区——广州白云山风景名胜区总体规划
- 268 广州市番禺区莲花山历史文化保护区保护规划
- 272 广州市骑楼街保护与开发规划研究
- 274 广州黄埔村黄埔直街、盘石大街重点地段保护规划
- 278 广州水泥厂更新改造概念规划设计
- 282 广州市危破旧房试点改造规划方案
- 285 广州申办2010年亚运会规划研究
- 287 亚运城市——广州：面向2010年亚运会的城市规划建设纲要
- 290 广州市人防工程规划

293 市政工程规划

- 296 广州市消防规划
- 298 广州市地面高程规划
- 300 广州市城市高压电网规划
- 302 广州市信息管网规划
- 304 广州市城市污水治理总体规划修编

307 村镇规划

- 312 广东省中心镇规划指引
- 316 广州从化市太平镇总体规划（2003~2020）
- 320 广州市花都区炭步镇总体规划（2004~2020）
- 328 广州从化市太平镇飞鹅中心村规划（2005）

335 附录

summary

综述

综述

经济发展与社会进步对城市规划专业提出了更高的要求,推动了城市规划学科的发展。经历了计划经济和市场经济两种体制的洗礼,虽然面临的问题层出不穷,但城市规划的作用越来越受到重视。社会经济背景不同,城市规划的作用不尽相同。计划经济体制下城市规划的任务主要是落实国民经济计划;“转轨”时期,城市规划强调技术协调和管理;未来的城市规划将更加强调科学性,并注重管理及公共政策的功能,关注社会公平。可以预见,经济转型和社会发展将会进一步推动城市规划理念、方法和技术手段更新,城市规划学科将不断走向完善。

不同地区和不同的发展阶段的城市所面临的问题不同,解决这些问题的方法自然也不同。广州位于珠江三角洲的中部,是我国华南地区的中心城市和改革开放的前沿阵地。改革开放以来,社会经济发展和城市建设取得了巨大的成绩。快速的城市化和广州现代化大都市发展过程中,呈现了前所未有的难题,研究和解决难题成为城市规划的重要工作。作为华南地区规模最大和历史最悠久的规划设计机构,广州市城市规划勘测设计研究院经历了和见证了广州城市发展各个时期。上世纪90年代末期,我院参与广州市城市战略研究和概念规划咨询工作,并参与修编了广州市城市总体规划。在社会发展的转型时期,应对快速城市建设和市场化改革,我们较早开展了面向管理的分区规划与控制性规划,有效地强化了城市规划管理工作。面对不断出现的问题,创新一直是我們坚守的理念,而快速的城市建设和有效的实施管理,又要求规划编制必须求真务实。作为规划局属规划编制单位,我院积极参与城市重大节事规划建设,做好政府参谋,发挥规划的统筹作用。广州申办2010年亚运会,我院开展申办亚运规划任务;亚运会成功申办以后,我院又参与编制了面向2010年亚运会城市规划建设纲要。类似重大项目的研究与规划不仅锻炼了队伍,积累了经验,而且逐步形成了我们在创新中坚持实事求是的作风。作为一种专业的追求,“创新求是”这一理念一如既往地贯穿于整个规划设计工作中。

城市发展战略规划作为规划研究的一种类型,丰富了法定规划的内容。在快速城市化和经济转型时期,城市发展具有不确定性。2000年,我院参与了广州市城市总体发展战略规划研究工作,并在此基础上参与完成广州市城市总体规划修编。随后把广州的经验逐步推向全国其他城市,先后完成了成都、太原等国内一大批城市和地区的总体发展战略规划。通过大量实践,不断从编制理论、内容和方法上进行总结与提升,逐步形成了自己战略规划编制技术特色。在方法上,逐步突破问题导向的研究范式,从地理、历史、产业、生态、城市建设等维度全面剖析城市,形成“问题-分析-策略-方案”的逻辑方法链。针对当前战略规划中出现的只重“概念”忽视城市发展具体问题研究的现象,我院强调在城市战略规划指导下的开展城市总体规划。加强与战略规划为指导的行动规划研究,把科学的战略思想、方法引入到法定的总体规划体系,为城市社会经济发展、空间拓展、重大设施建设提供依据。另一方面,引入科学的弹性发展观和成长管理的理念,采用多目标的价值取向与弹性的空间结构,进一步提高规划的前瞻性与适应性,并科学预测、引导城市理性发展。

城市总体规划是我院重要的业务范畴,与各城市规划院一样,我院参与了广州自建国以来各时期的总体规划工作。改革开放以来,为适应快速城市化的需要,城市总体规划的编制工作更为繁重,编制的要求越来越高。从规划对象来

看,既有特大城市,也有一般城市、城镇;从地区来看,既有沿海发达地区,也有内陆地区。我国地域广阔,城市发展的外部环境和自身条件千差万别,城市总体规划的内容、重点、方法应有所侧重。地域不同,发展条件不同,面临的主要问题不同,发展对策和解决问题的方法措施也不同;规模不同,规划内容深度不同,实施管理特点不同,规划控制与引导方式与管理也不同。通过多年总体规划编制实践总结,我们注重把握以下几方面的发展趋势:

(1) 注重城市社会、经济、自然、生态、历史方面的研究,改变就城市论城市的狭隘观念,在分析论证城市发展条件和发展目标、策略时采纳和吸收社会、经济、历史、文化、法律等多学科的知识成果,体现总体规划研究多学科交融的特点,加强社会经济因素对城市空间发展动力的研究。

(2) 适应经济转型的要求,改变总体规划终极蓝图式的静态观念,强化规划的过程性,在空间合理布局和保障公共领域控制的基础上,注重市场体制下规划实施的灵活性。

(3) 改变“技术理想论”的观念,强调规划技术与公共政策的结合,宏观层面上强调国家政策的指导作用,贯彻城乡统筹战略,落实区域协调发展思想;在实施层面,强调在不同阶段规划控制与引导应与规划实施管理相结合,城市总体规划成果更加注重操作性。

(4) 编制方法中注重社会利益主体的互动和引入协商机制。改变传统的“技术精英+政府”的编制模式,在现状调查研究、目标制定、方案比选各阶段引入公众参与机制。

土地利用总体规划与城市总体规划由于所关注的对象不同而有较大的区别,如土地开发利用、空间布局和耕地保护等方面,从而在编制与实施过程中总有一些难以调和的矛盾。20世纪90年代末以来,从中央到地方都在不断通过调整规划政策来加强二者的协调与一致。我院近几年来开展了以《广州市土地利用总体规划(2005~2020)》为代表的大量土地利用总体规划,引入了土地资源资产化、土地资源弹性化和精明增长的理念,创新性地提出建设用地控制要从单纯的指标控制到“极限控制”+“空间控制”+“分期控制”的目标控制体系,提出了“可耕地”的概念,充分运用“由上至下、上下结合”的调控与协商的编制方法,有效地缓解了“两规”编制的矛盾。同时,我院的土地利用总体规划在强调对土地资源进行总量优化配置的同时,注重特定地区的土地利用控制和规划,如在河道保护、历史文化保护、社区管理、城中村改造等方面都探索出了一些适于特定地区发展的土地利用模式,突破了就土地论土地的框架,强调土地利用总体规划的可操作性,强调土地利用与城市总体发展的整体性和协调性,努力构建环境友好型土地利用模式。

广州是全国较早进行**分区规划**和**控制性详细规划**的试点城市,并首次提出面向管理的规划体系,即“一张图”和“一网三层”的规划管理体系,极大地增强了分区规划和控制性详细规划可操作性。基于广州经验的总结,我院的分区规划和控制性详细规划的编制经历了建立控制与指标体系——引入城市设计、旧城更新概念——引入多角度研究三个主要发展阶段后,正在向引入公众参与、增强规划政策性的新阶段发展,探索具有多维适应性的编制体系,使控制性规划不仅仅

要面向管理，更要向面向市场、面向空间和面向法规的层面发展。经过总结和思考，我们认为在控制性规划过程中，面向管理重点应处理好操作性与灵活性的矛盾；面向市场重点是控制与引导问题，应处理好公共领域控制和非公共领域引导的矛盾；面向空间的重点是处理空间要素的控制指令性与指导性的矛盾，应处理好理性空间与感性空间的关系，强调控制的同时，为创造性的城市设计和建筑设计提供余地；面向法规重点应处理好规划成果在规划管理中约束性和自由裁量的矛盾，强调控制性规划立法前的合理性、科学性、政策性研究，确定哪些条件应该是约束性的，不能轻易改变的，哪些条件是可以调整的。

修建性详细规划的目的是为了直接指导下层次工程设计，作为建筑设计、市政设计、园林景观设计的依据。它在规划实施中具有承上启下的作用，既要遵循控制性规划定性、定量、定位的要求，又要根据工程技术标准创造性地进行物质实体环境设计。修建性详细规划注重地方的自然条件、政策环境、历史文脉和实施条件，充分发挥城市规划、建筑、勘测、设计、信息技术等多专业综合优势，凸现修建性详细规划在建筑、园林、交通、技术与艺术方面的有机结合。首先，从内容上修建性详细规划包括建筑规划布局、道路规划设计、竖向规划设计、绿地规划设计、工程管线规划设计等，体现了很强的综合性；其次，通过修建性详细规划不断检核和完善控制性详细规划的各类指标体系，为规划实施管理提供详细的和具体的操作依据；第三，强调修建性详细规划以物质环境和建筑形体设计为核心，体现设计的艺术性。针对修建性详细规划所面临的问题，我院正试图开展内容更加丰富、方法更加合理的工程性规划设计咨询，弥补当前修建性详细规划中“五图一书”的不足。

城市设计既是一种规划思想，又是一种方法，它融合了用地管理、建筑、环境艺术等方面的理论和方法，有利于直观把握建筑和环境的整体性和艺术性。随着城市建设要求的提高，城市环境质量和特色越来越受到重视，城市设计不断受到城市管理者的青睐。我院的城市设计工作大体可以划分为“融入型城市设计”和“独立型城市设计”两种。“融入型城市设计”中力求将城市设计的思想渗透到总体规划、分区规划、控制性详细规划、修建性详细规划等各个层面，为健全城市规划体系提供有力支撑；“独立型城市设计”中引入市场策划与城市经营，强调城市设计与管理和市场的结合。在坚持传统城市设计以物质形态为特色的基础上，注重城市设计导则的编制。同时，注重对城市微观空间的设计，如城市家具、小品、绿地、灯光等与整体环境的搭配。通过多次项目合作，不断学习美国、欧洲、日本、香港等城市设计行业发达国家和地区的经验，引入先进的设计理念和方法。目前我们已总结出一系列城市设计的体会和经验，认为在对重点地区和特定地区的城市设计中，应强调城市设计与规划管理的结合，强调城市设计与上层规划、与城市整体空间的协调与融合，强调城市设计成为一种以人为本的规划控制手段。

景观是一种特殊的修建性实景，与城市设计一样，**景观规划**能够从对城市总体规划 and 特定地区规划的整体把握入手，但景观规划相比城市设计而言更能体现物质环境的美感。我院景观设计专业突破了将景观设计作为“园林艺术”和环境美化的简单概念，充分把人的行为与环境结合，把自然环境与历史文化环境相结

合，在景观中体现物化、人文化、艺术化了的人的行为，为城市人群的游憩休闲活动创造适宜的公共开放空间。景观规划还注重从管理的角度强调对公共服务设施和自然景观的控制与引导，以满足市场的充分需求，打造与城市社会发展同步的、满足多种功能的、技术与艺术相互融合的景观体系，体现现代城市景观的多重含义、多重表现力和多重感染力。

专项规划和市政工程规划是我院近几年来规划编制重点工作之一。从内容上来看，主要包括历史文化保护规划、旧城改造规划、市政工程规划以及为了特定目的而专门编制的规划。历史文化保护规划包括历史文化名城保护规划和历史文化保护区规划，倡导“以保护为主，合理利用”的理念，正确处理保护、利用的关系，按真实性原则保护物质和非物质性文化遗产，严格划定各类历史文化保护区，确定保护措施。市政工程规划包括为城市规划配套的市政工程规划和市政工程专项规划。我院市政专项规划强调在城市规划指导下，对整个城市系统的把握，力求形成对城市市政设施的全面导控，如消防规划、竖向规划等。另外，我们参与重大节事及其建设的规划设计，做好专项规划，如为办好广州2010年亚运会、促进大型运动会和城市发展的带动作用，开展了面向亚运的城市规划建设纲要，为指导广州市旧城更新专门编制了危破旧房改造规划等等。

珠江三角洲是我国城市化最快的区域之一。以对快速城市化进程中的村镇问题的研究为立足点，结合我国南方地区的发展实际，我院在**村镇规划**中开创性地提出了一些促进村镇发展的规划理念和方法，有效地解决了城市化进程中的“三农”问题。这些理念和方法主要包括：充分发挥建制镇对周围农村产业发展的带动作用，提供服务，改善环境，处理好村镇工业发展空间的矛盾；重点解决社会主义新农村的发展和建设问题，满足生产、生活的要求，促进居住空间与城市空间融合；注重“城中村”的问题，缓解“城中村”与城市空间的矛盾，提出改造思路，为“城中村”建设和管理提供依据。

“创新求是”是我们对于城市规划学科和行业发展一贯坚持的理念。经济快速发展和社会转型，推动城市规划学科发展，规划理念、程序、方法技术需要不断推陈出新，城市规划逐步从单纯的技术领域走向社会、经济、公共政策等更广阔的领域。我们认为，在服务社会经济和城市建设管理的实践中，惟有不断创新才能解决不断涌现的新问题，惟有务实才能将理论付诸于行动。依托广州和珠江三角洲地区积累的技术经验，在业务逐步走向全国的进程中，出版《创新求是》系列丛书，是对我院成果进行汇编和总结，以供同行交流和相互学习，并希望得到批评指正！

[执笔：陈建华 王国恩 王建军]

广州市城市规划勘测设计研究院

二〇〇六年九月·羊城



strategic plan

战略规划

- 01.** 广州城市建设总体战略概念规划纲要
- 02.** 上海浦东新区高桥镇概念规划
- 03.** 台州市城市总体发展概念规划
- 04.** 广佛大都市区协调发展中的南海东部地区发展战略规划研究
- 05.** 佛山市城市发展概念规划
- 06.** 太原市城市总体发展战略规划研究
- 07.** 沈阳大浑南地区发展规划及重点地区城市设计
- 08.** 南京市浦口中心地区概念规划与城市设计
- 09.** 百色市右江河谷地区城镇群发展规划研究

战略规划概述

城市发展的战略作为一种思想，已在很多城市进行了各类城市规划实践，特别是在城市总体规划中均有不同程度的体现；但作为一种特定的规划形式在国内开展，是源于2000年6月广州的《城市总体发展概念规划》。自此，战略规划在全国各地开始广泛而且具有积极意义的探索，并成为中国城市规划界的热点话题。

广州市城市规划勘测设计研究院作为城市总体发展战略规划先行探索的技术队伍之一，先后完成了全国多项不同类型的城市战略规划，为各地政府在城市快速发展中的决策和管理提供了积极有益的思路方向与可操作性强的行动策略，重新回顾、总结与整理近五年来完成的各类城市发展战略规划，对于进一步深刻认识战略规划的作用，探寻其未来的发展趋势有着积极的作用。

开展战略规划的历程与演进（2000年至今）

自2000年编制完成《广州总体发展概念规划》之后，我院先后完成了台州（2001）、佛山（2002）、韶关（2002）、惠州（2003）、成都（2003）、太原（2003）、焦作（2004）、百色右江河谷地区（2005）等国内一部分城市和地区的总体发展战略规划，同时还完成了许多城市重点地区的概念规划，如广州大学城（2001）、广州新城（2002）、上海浦东新区高桥镇（2002）、沈阳大浑南地区（2004）、佛山南海东部地区（2004）、广州白云区（2004）、广州萝岗区（2005）、南昌红谷滩新区（2005）……

从规划特点、方法和成果内容等方面分析，我院完成的战略规划大致可分为三类，也分别反映了城市战略规划发展的三个演进阶段（如表1所示）。

表1 国内城市战略规划的演进历程一览表（以广州市城市规划勘测设计研究院作品为例，2000~2005年）

阶段	规划特点	主要成果	典型项目	备注
第一类战略规划	针对城市发展中出现的重要和亟待解决的问题，提出解决方案。	1.城市发展总体战略目标； 2.包括城市土地利用、城市生态环境、城市综合交通等的专题研究； ……	1.广州城市总体发展战略规划（2000）	当时又称为概念规划
第二类战略规划	从地理、历史、产业、生态、城市建设等方面全面剖析城市，针对城市当前面临的机遇与挑战，优势与劣势（SWOT分析），提出较为全面的发展战略和配套策略。	1.城市发展总体战略目标和定位； 2.提出关于城市发展关键要素，如人口、产业、土地利用、城市结构、生态建设、综合交通及城市整体形象等发展策略； 3.重大建设项目与近期行动计划； ……	1.佛山城市发展概念规划（2002） 2.韶关城市总体发展战略规划（2002） 3.惠州城市总体发展战略规划（2003） 4.成都市城市空间发展战略研究（2003） 5.太原市城市总体发展战略规划研究（2003） ……	
第三类战略规划	1.针对市场经济的不确定性，以可能的发展前提、假设、分析为基础，引入科学弹性发展观，采用多目标的价值取向与弹性的空间结构，进一步提高规划的前瞻性与适应性； 2.引入成长管理的理念，在科学预测发展阶段的基础上理性引导发展主题和节奏，提高城市的可持续发展能力。	1.除第二代战略规划的主要内容外，还包括基于可能的发展前提的多目标体系与弹性的空间结构方案； 2.成长管理与分期发展策略； ……	1.台州城市总体发展战略规划（2002） 2.南昌红谷滩新城规划的反思与总结（2005） 3.南京红花—机场地区发展战略规划（2005） ……	
……	……	……	……	

专栏：

我院近年来（2000~2005年）完成了大量的城市（地区）战略规划项目，其中主要包括：

1. 关于城市与地区的项目：

广州（2000）、台州（蔡云楠、王鹰翅等，2001）、佛山（袁奇峰、李少云等，2002）、韶关（李洪斌等，2002）、惠州（袁奇峰、蔡云楠、王鹰翅、吴天谋等，2003）、成都（李萍萍、蔡云楠、彭涛等，2003）、太原（蔡云楠、韦梦鹏、李开猛等，2003）、焦作（蔡云楠、余炜楷等，2004）、百色右江河谷地区（陈建华、蔡云楠、韦梦鹏等，2005）……

2. 关于城市重点地区的项目：

广州大学城（蔡云楠、王鹰翅等，2001）、广州新城（蔡云楠、王鹰翅等，2002）、上海浦东新区高桥镇（赖寿华等，2002）、沈阳大浑南地区（袁奇峰、蔡云楠、余炜楷等，2004）、佛山南海东部地区（袁奇峰、刘云亚等，2004）、广州白云区（黄慧明、郑静等，2004）、广州萝岗区（黄慧明、郑静、赖寿华等，2005）、广州南沙国际汽车城（蔡云楠、徐进勇、廖远涛等，2005）、南昌红谷滩新区（袁奇峰、蔡云楠、余炜楷等，2005）、南京红花—机场地区（蔡云楠、余炜楷、徐进勇、廖远涛等，2005）、南京浦口中心区（蔡云楠、彭涛、易晓峰、吴天谋等，2005）……

城市战略规划的意义与作用

1. 意义

城市发展战略规划属于非法定规划的范畴,而正是由于非法定规划的自然属性,赋予了城市发展战略规划具有宏观性、综合性、灵活性和适应性等多方面的特点。我们认为,城市发展战略规划可以作为法定规划的良好补充,弥补我国目前法定规划刚性过强、弹性不足的缺陷,是社会主义市场经济和城市化快速发展对城市规划体制变革的必然要求,也是城市规划者在规划体制、规划编制办法及规划实施管理等方面对我国城市规划工作的创新性探索。

首先,城市发展战略规划是城市政府协调区域、统筹全局的重要手段之一。传统的城市规划由于各种原因如行政区划、政府任期等因素,往往局限于单一城市或区域,就城市论城市,缺乏对宏观区域的整体思维;局限于近期利益的获得,缺乏对长远目标的宏观考量。而城市发展战略规划可以不受以上诸多因素的限制,打破行政区划、地方利益、短期行为等的束缚,在全球层面思考地方,在区域层次思考城市,从未来角度思考现在,“着眼于区域思考,立足于地方行动”,以更开放的思维,更宏观的视角、更长远分析统筹现实与未来、整体与局部、城市与乡村、发展与保护之间的冲突与矛盾。

其次,城市发展战略规划是城市政府和社会各界解放思想、统一认识的重要途径和过程。由于各地城市的类型、规模、发展程度、文化特点千差万别,很难用统一的标准和模式去描述,而且城市社会各界的出发点、着眼点也不尽相同。而城市发展战略规划相对于法定规划,更重视规划的过程,通过更多元化的参与途径,集思广益,寻求更适应地方发展的方向,统筹城市各阶层利益,统一认识,使城市规划的思想成为社会的共识和行动的准则。这一点在广州、太原等地已经得到很好的印证。

2. 定位——作为长远纲领和实施手段的战略规划

我们认为,城市发展的总体战略思维应该自始至终地贯彻于城市规划和建设之中,而自2000年开始的城市发展战略规划作为一种特定的规划形式,在期限、内容、形式、前瞻性、着眼点和编制方法等多方面都与总规大纲不尽相同,因此,不能简单地将其视为总体规划编制之前的总规大纲和相关的研究课题。

城市发展战略规划是城市发展的手段与途径,具有思想和手段两种形式,作为一种城市发展的理性思想,它通过各个层次的法定规划反映、表现在各种规划成果之中,并落实到城市建设的行动中去;作为一种手段,它基于总体目标提出的近期目标和行动方案,可作为近期建设规划的一部分,直接指导城市的规划建设。

相对于法定规划,城市发展战略规划更强调城市发展长远的战略属性、适应变化的灵活属性和不断修正完善的包容属性,它以城市终极容量为基准所制定的城市未来发展战略具有持续稳定的属性,关于城市结构等方面的目标确定具有科学的前瞻性。同时,正是由于非法定规划天然灵活的特性,战略规划可以主动适应瞬息万变的市场,紧密结合城市社会经济的发展,不断地进行修正与完善。

集持续稳定的属性与灵活可变的特性于一身的城市发展战略规划,在当前快速发展的城市化进程和变化与机遇共存的社会经济活动中,表现出传统法定规划无法比拟的适宜性,既有适应社会经济快速发展的可变弹性,又具有积极有效控制建设活动、引导资源配置的强有力的调控效力。

编制原则

我院开展城市发展战略规划基本遵循“立足现实、着眼未来、科学决策、持

续发展”的原则,即“5W+2H”原则(Who/Where/What/Why/When/How/How much)。

- **立足现实**,是指通过对城市各种要素的“SWOT”分析,认清自身发展的优势、劣势,理性面对机遇与挑战,回答“我是谁(Who)”的问题;

- **着眼未来**,是指淡化规划年限,建立科学的目标体系,包括城市总体发展和各要素的长远目标及近、中期目标,回答“我要到哪里去(Where)”的问题;

- **科学决策**,是指树立科学发展观,打破传统城市规划中单纯物质规划的方法,运用适应城市巨系统的科学体系,引入社会学、经济学、生态学、环境科学、建筑科学等方法,回答“我要做什么(What)”、“为什么这样做(Why)”和“什么时候做(When)”的问题;

- **持续发展**,是指针对城市存在的问题和要实现的目标,提出一系列的持续发展策略,回答“我如何达到目标(How)”和“达到多少(How much)”的问题。

规划特点

近年来,我院完成的各类城市发展战略规划,反映了国内城市战略规划的主要类型,体现出以下的特点与风格:

1. 互动的编制过程

基于战略规划的特点与作用,我们打破传统城市规划的“蓝图模式”,更加注重规划的编制过程,采用与城市行政长官平等交流,与职能部门充分协调,积极收集各阶层意见,进行民意调查,针对城市现实与发展态势,提供多种发展思路,并协调规划管理部门进行成果公示等一系列形式,强调各阶层对城市发展战略制定的参与,提供多种发展的思路,更好地体现非法定规划的作用和特点,使作为非法定规划的战略规划成为社会的共识。

2. 弹性的空间结构

在这个充满变化的时代,规划很难对城市未来各种发展图景做出准确预见和判断,但城市发展战略规划的灵活可变特性,可以使一个长期稳定的发展战略具有适应未来发展态势的能力。因此,我们强调城市的发展和建设是一个循序渐进的过程,不是一蹴而就的,甚至需要几代人的共同努力,这就要求在规划中留有较大的发展余地和空间,进行土地储备,培育和提高城市可持续发展的能力。

我们在战略规划中强调空间结构的弹性、开放性和适应性,创造了“刚性结构”、“柔性结构”和“弹性发展单元”的概念,使总体空间结构具有较强的弹性和可塑性,以适应市场经济和城市建设不确定因素的影响。“刚性结构”指规划布局中相对稳定的主干骨架,而“柔性结构”指可根据具体情况灵活变化的弹性结构。在总体发展战略目标和实际情况的互动下,可以根据弹性的空间发展模式衍生出多种布局方案。

例如战略规划后的广州面临了许多未曾预见到的新事件,如亚运工程和火车新客站的建设,但“广州战略规划由于其战略性和框架性,这些事件并没有阻碍战略规划的实施;相反,这些事件的发生加速了战略规划目标的达成及其策略的实施”。

3. 生态的规划途径

我们始终认为,城市的发展与自然生态的演进不是绝对矛盾,而是可以共同演进的一个整体。目前,生态学的发展也已从侧重自然生态的研究向系统生态、人工生态系统综合研究拓展。在战略规划中,我们不仅在以人工生态为主体的城市系统中强化了对自然生态的重视,而且加强了对城市生态系统整体调控的研究。