

总主编 席 彪 刘殿武 张祥宏

应对重大传染病 工作流程与操作标准

重大传染病督导与评估

■ 刘殿武 主编



北京大学医学出版社

应对重大传染病工作流程与操作标准丛书

重大传染病督导与评估

主 编： 刘殿武

副主编： 刘建波 张丽梅 王立芹

编 者：（按姓氏笔画排序）

王立芹 刘 静 刘永丰 刘建波

刘洪斌 刘殿武 李淑艳 孙印旗

张丽梅 张晓琳 唐龙妹 顾士圻

崔力争

北京大学医学出版社

ZHONGDA CHUANRANBING DUDAO YU PINGGU

图书在版编目(CIP)数据

重大传染病督导与评估/刘殿武主编. —北京:北京大学医学出版社, 2005. 10

(应对重大传染病工作流程与操作标准丛书/席彪, 刘殿武, 张祥宏主编)

ISBN 7 - 81071 - 887 - 8

I. 重… II. 刘… III. ①传染病—疫情管理②传染病—评估 IV. R18

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 107815 号

重大传染病督导与评估

主 编:刘殿武

出版发行:北京大学医学出版社(电话:010-82802230)

地 址:(100083)北京市海淀区学院路 38 号 北京大学医学部院内

网 址:<http://www.pumpress.com.cn>

E - mail:booksale@bjmu.edu.cn

印 刷:北京东方圣雅印刷有限公司

经 销:新华书店

责任编辑:韩忠刚 责任校对:王怀玲 责任印制:张京生

开 本:850mm×1168mm 1/32 印张:6.75 字数:170 千字

版 次:2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷 印数:1—3000 册

书 号:ISBN 7 - 81071 - 887 - 8/R · 887

定 价:17.60 元

版权所有, 违者必究

(凡属质量问题请与本社发行部联系退换)

丛书序言

传染病对人类的侵袭，有时是不可预料的，其所造成的损失，也是难以估量的，但它绝非是不可控制的。2003 年我国经历的传染性非典型肺炎（SARS，简称非典）就是例证。

有准备地应对重大传染病将增加人类抵御疾病的主动性。除了建立一整套完善的制度和有效的法规政策保障外，形成有效的应对机制则是将宏观政策具体化的基础。

我厅外资项目办公室利用世界银行贷款/国外赠款中国传染性非典型肺炎及其他传染病应对项目的技术援助和资金支持，以非典流行与控制过程中所遇到的问题和挑战为背景，研究了问题存在的原因及对策，系统地设计了今后应对重大传染病的逻辑框架，从而组织有关专家编写了应对重大传染病工作流程与操作标准丛书，丛书包括《重大传染病监测与预警》、《重大传染病政府决策与管理》、《重大传染病应急培训》、《重大传染病现场调查与处理》、《重大传染病临床处理》、《重大传染病农村社区防控》、《重大传染病督导与评估》等，这是一套完善、系统的工作手册，旨在今后更现实地应对重大传染病的工作中有条不紊。这无疑会成为我们未来应对传染病的工作流程和操作标准，为建立应急机制奠定理论基础。

科学管理的重要理念是强调程序化和标准化，从本丛书中已感觉到设计者的这种期待和努力。这项繁重的工作的确是一项极具创新的复杂工程，他们勇敢地尝试，为我们开启了一扇通往打

有准备之仗的窗口。想必今后经过实践验证，这一套具有指导意义的操作工具书必将在我们应对重大传染病斗争中发挥重要的作用。

河北省卫生厅厅长

王 玉 梅

2005 年 8 月 2 日

丛书前言

近两年，我国在应对重大传染病和突发事件的公共卫生体系建设中，做出了前所未有的努力。从而，使得从中央到地方的各级疾病预防控制机构和定点医疗机构得到了房屋建设和设备购置的巨大投资。覆盖广大地区的传染病监测报告系统开始运行，针对传染病救治和处理的网络得以完善，标志着我们应对重大传染病挑战的机制正在形成。

世界银行贷款/国外赠款中国传染性非典型肺炎及其他传染病应对项目也做出一定贡献。这项在“非典”暴发流行背景下快速诞生的项目，旨在有助于建立健全突发公共卫生事件应急机制、疾病预防控制体系和卫生执法监督体系。实现应对重大传染病的“加强部门配合，提高科学决策能力；提高临床诊断、治疗、急救和防护能力；健全公共卫生系统内的疾病监测、信息管理能力和提高公众防范意识”等目标。河北省作为该项目的八个项目省之一，充分抓住这一机会，有效利用项目资源，在“非典”流行带给我们的阴影尚未消退时，就科学地设计了该项目在我省实施的战略。我们将项目执行的总体路线分为四个阶段：首先是总结“非典”防控应对过程中的经验和教训，系统地开展了包括“呼吸道传染病医院控制工作标准化研究”、“应对突发公共卫生事件培训方法与效果研究”、“应对突发传染病多部门协作模式与社会动员研究”、“突发公共卫生事件与社会资本及预防控制

的成本-效果研究”、“公共卫生管理中政策运行机制效果研究”、“重大传染病流行病学调查网络建设及工作标准化研究”、“急性传染病暴发预警机制研究”以及“农村应对重大传染病工作流程与操作标准研究”等项研究，这些研究的产出，直接推动了应对重大传染病机制的形成。经缜密设计，利用这些研究成果，我们又组织有关专家研究和编写了建立传染病应对机制的工作流程和操作标准，包括《重大传染病监测与预警》、《重大传染病政府决策与管理》、《重大传染病应急培训》、《重大传染病现场调查与处理》、《重大传染病临床处理》、《重大传染病农村社区防控》、《重大传染病督导与评估》，这将为实现应对重大传染病的暴发流行进入规范化和标准化奠定基础。

这套丛书是在充分了解国内外至今最好的思想理念和可借鉴的方法的基础上，针对以往工作中存在的不足，特别是研究了历经非典中暴露出的问题，从理论上设计了今后应对重大传染病运行机制的框架，并将所有工作设计为工作流程，说明流程中各个工作环节和任务的操作标准。这将直接为参与控制传染病的各类工作人员提供可参照的工作说明和操作手册。

编写这一套丛书始终的目标就是能为今后处理重大传染病时，我们整个社会能协调有序地给予有效应对，为实际操作者提供参考。本丛书读者对象为决策层人员、管理人员、疾病控制机构的专业人员、承担临床救治的医护人员以及各相关者。

尽管我们竭尽全力，创造性地完成了这一工程，但终因我们的能力有限，与我们的最高愿望还有一定差距，希望广大读者给予批评与建议。

幸运的是，我们在项目的后期，还安排了一系列试点和演

练，以帮助我们在实践中完善。

这项工作是艰巨和无止境的，在此，衷心感谢北京大学刘民教授、河北医科大学刘勖教授对书稿进行的字斟句酌地审定；感谢所有帮助过我们的专家和同仁；也感谢北京大学医学出版社所提供的快捷便利的条件，得以使这套丛书早日面世。

席彪 刘殿武 张祥宏

2005年8月

前 言

重大传染病的暴发流行对人们的生命和财产危害严重,甚至对国民经济也会造成重大的损失,2003 年春夏之交发生的“非典”就充分地证明了这点。因此,在重大传染病发生后,为了尽快扑灭疫情,一方面政府要重视,尽快组织相关部门协同工作;另一方面疾病预防控制机构、医疗卫生机构等专业人员要依靠科学,采取综合防控措施。在疫情发生后,一边进行流行病学调查,一边采取科学措施控制疫情的发展,这样才能使传染病疫情尽早得到控制,将传染病造成的损失降到最低程度。在重大传染病疫情发生后,各项工作能否有序地开展,制定的措施是否科学,措施的实施是否到位对传染病的控制影响重大。

重大传染病暴发后的疫情控制工作涉及方方面面,如政府的决策、多部门的协作、应急培训、现场流行病学调查、疫源地消毒、医疗救治、大众健康教育等工作,而且在各项工作有序开展的同时,还应做好现场人员的防护,防止发生交叉感染等,如果这些工作都能有效地开展,传染病疫情才能尽快扑灭。为了使传染病疫情能够得到尽早的控制,在重大传染病疫情发生后,一方面要采取综合措施控制疫情的发展,另一方面应该组织相关专业人员对传染病疫情控制工作中的各个环节进行督导和评估,发现问题及时解决,防止疫情进一步扩散。为此,在应对重大传染病工作流程与操作标准系列丛书中,我们组织编写了《重大传染病督导与评估》一书。督导和评估的目的—是监督检查各项工作是否科学、合理、有效,另一点是及时总结经验和教训。

本书的各章节从督导与评估的目的,督导与评估的指标体系、程序,及督导和评估中的注意事项等方面进行撰写。参加本书编

写工作的有高等院校的流行病学工作者,从事疾病预防控制和卫生监督的工作者。本书编写的宗旨是力求文字简明、指标科学、尽可能使用图表描述以增加本书的实用性和可操作性。本书主要供卫生行政管理机构相关人员,疾病预防控制机构、卫生监督机构和医疗救治机构专业人员在传染病预防控制工作中参考使用。

由于编写时间紧张、经验不足、且编写人员水平有限,书中错漏内容和不妥之处在所难免,恳请广大专家、教授、读者批评指正。

刘殿武

2005 年 7 月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 督导	(3)
一、督导的内容和原则	(4)
二、督导的目的	(5)
第二节 评估	(5)
一、评估的内容和原则	(5)
二、评估的目的	(7)
第三节 督导和评估报告的撰写	(7)
一、督导和评估报告撰写的内容和原则	(7)
二、督导和评估报告撰写的格式	(8)
第二章 政府决策督导	(10)
第一节 督导的目的	(11)
第二节 督导的程序	(11)
一、明确督导目标.....	(12)
二、督导人员的组成及其职责	(12)
三、制定督导方案.....	(14)
四、政府决策督导的实施	(14)
第三节 督导过程中的注意事项	(21)
第三章 应急培训的督导	(23)
第一节 督导的目的	(24)
第二节 督导的程序	(24)
一、总体流程图	(24)
二、督导人员的组成及其职责	(25)
三、应急培训方案检查	(26)

四、培训内容	(27)
五、督导程序	(29)
六、培训效果的考核	(29)
第三节 督导过程中的注意事项	(30)
第四章 现场流行病学调查的督导	(31)
第一节 督导的目的	(31)
第二节 督导的程序	(32)
一、确定督导人员	(33)
二、督导方案的制定	(34)
三、现场流行病学调查督导的实施过程	(34)
第三节 督导过程中的注意事项	(43)
第五章 现场防护的督导	(45)
第一节 督导的目的	(45)
第二节 督导的程序	(46)
一、了解疾病的流行特点	(46)
二、督导人员的组成及其职责	(47)
三、制订督导方案	(48)
四、现场督导实施	(49)
第三节 督导过程中的注意事项	(55)
第六章 疫源地消毒的督导	(57)
第一节 督导的目的	(57)
第二节 督导的程序	(58)
一、督导人员的组成及其职责	(59)
二、了解疾病流行的特点	(59)
三、制订督导方案	(63)
四、现场督导	(64)
第三节 督导过程中的注意事项	(65)
第七章 医疗救治的督导	(66)
第一节 督导的目的	(66)

第二节 督导的内容	(67)
第三节 督导的程序	(68)
一、日常督导	(68)
二、发生传染病疫情时的督导	(70)
三、督导的程序	(70)
第四节 督导过程中的注意事项	(71)
第八章 医院感染的督导	(72)
第一节 督导的目的	(73)
第二节 督导的程序	(74)
一、总体流程	(74)
二、督导主体及成员	(75)
三、督导方案	(75)
四、现场督导程序	(76)
五、督导总结报告	(77)
第三节 督导过程中的注意事项	(77)
第九章 农村社区的督导	(78)
第一节 督导的目的	(79)
第二节 督导的程序	(79)
一、总体流程图	(79)
二、督导人员的组成及其职责	(80)
三、具体督导内容	(81)
第三节 督导过程中的注意事项	(84)
第十章 多部门协作评估	(85)
第一节 评估的目的	(85)
第二节 评估的内容	(86)
第三节 评估的方案	(88)
第四节 评估的程序	(90)
第五节 评估过程中的注意事项	(90)

第十一章 应急培训效果评估	(92)
第一节 评估的目的	(93)
第二节 评估内容	(93)
一、总体流程图	(94)
二、评估人员的组成和职责	(95)
三、评估指标	(95)
四、评估标准	(97)
五、评估方法和评估时机	(98)
第三节 评估过程中的注意事项	(100)
第十二章 大众健康教育评估	(101)
第一节 评估的目的	(102)
第二节 评估的内容	(102)
一、评估流程图	(102)
二、形成评估	(103)
三、过程评估	(105)
四、效果评估	(107)
五、大众健康教育评估总结	(108)
第三节 评估的程序	(109)
一、评估人员的组成和职责	(109)
二、评估的程序	(109)
第四节 评估过程中的注意事项	(110)
第十三章 疫情报告评估	(112)
第一节 评估的目的	(112)
第二节 评估的内容	(113)
一、常规评估	(113)
二、专题评估	(114)
三、评估人员的组成和职责	(124)
第三节 评估的程序	(124)
第四节 评估过程中的注意事项	(126)

第十四章 现场流行病学调查准确性和可靠性的评估	(127)
第一节 评估的目的	(127)
第二节 评估人员的组成和职责	(128)
第三节 评估的程序	(128)
一、明确调查目的	(129)
二、组建流调队伍	(130)
三、个案调查	(130)
四、选择调查方法	(132)
五、分析资料	(133)
六、调查质量控制	(136)
第四节 评估过程中的注意事项	(136)
第十五章 传染源隔离效果评估	(138)
第一节 评估的目的	(139)
第二节 评估内容	(139)
一、总体流程图	(140)
二、评估人员的组成及其职责	(141)
三、评估单位和评估内容	(142)
四、制定详细的评估方案	(143)
五、几种重大传染病传染源隔离观察方式和时间	(144)
第三节 评估过程中的注意事项	(145)
第十六章 疫源地消毒效果的评估	(147)
第一节 评估的目的	(147)
第二节 评估的内容	(147)
第三节 评估的程序	(149)
一、评估人员的组成及其职责	(149)
二、评估方案	(150)
三、实施评估	(151)
第四节 评估过程中的注意事项	(155)

第十七章 医疗救治效果评估	(156)
第一节 评估的目的.....	(157)
第二节 评估的内容.....	(157)
一、医疗救治的组织管理效果评估内容	(157)
二、医疗救治体系运行效果评估的内容	(158)
三、传染病病人治疗效果评估指标	(161)
第三节 评估的程序.....	(162)
一、评估的时机	(162)
二、评估人员的组成及其职责	(163)
三、评估的实施	(163)
第四节 评估过程中的注意事项.....	(164)
第十八章 院内交叉感染的评估	(166)
第一节 评估的目的.....	(167)
第二节 评估的内容.....	(167)
第三节 评估的程序.....	(168)
一、评估流程	(168)
二、评价指标的筛选与权重估计	(169)
三、评价方法	(170)
四、预评价、中期评价和终结评价	(173)
第四节 评估过程中的注意事项.....	(174)
第十九章 环境卫生评估	(175)
第一节 评估的目的.....	(176)
第二节 评估指标体系.....	(176)
一、总体流程图	(177)
二、评估人员的组成及其职责	(178)
三、评估单位和评估内容	(178)
四、评估的指标	(180)
第三节 评估的程序.....	(181)
第四节 评估过程中的注意事项.....	(182)

第二十章 综合防控效果评估	(183)
第一节 评估的目的	(184)
第二节 评估的内容	(184)
一、总体流程图	(185)
二、评估人员的组成及其职责	(186)
三、评估单位和评估内容	(187)
四、制定详细的评估方案	(188)
第三节 评估过程中的注意事项	(191)
参考文献	(192)