

河南省人民政府纠风办公室 编

纠风工作

探索与思考

河南人民出版社

纠风工作 探索与思考

河南省人民政府纠风办公室 编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

纠风工作探索与思考/河南省人民政府纠风办公室
编. - 郑州:河南人民出版社,2006.9
ISBN 7-215-05973-1

I. 纠… II. 河… III. ①行业组织-职业道德-河南省-文集②行业组织-廉政建设-河南省-文集
IV. B822.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 047800 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州市毛庄印刷厂印刷

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张 11.75

字数 300 千字 印数 1-6 000 册

2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

定价:28.00 元

加强理论研究 推进纠风工作深入开展

(代序)

朱业祥

同志们：

在全省深入学习和贯彻党的十六届五中全会和省委七届十次全会精神，努力构建和谐社会，全面实现中原崛起的新形势下，我们召开了这次纠风工作理论研讨会。组织这样规模的研讨会，在我省纠风工作历史上还是第一次，应该说这是一件很有意义的事情。从本次会议提交的 50 多篇论文看，很多文章立意新颖，论证深刻，有很强的前瞻性和指导性。特别是在会上发言的同志，提出了不少有理论深度和实践价值的观点和见解，开阔了思路，深化了认识，会议时间虽短，但开得很成功。希望同志们以这次会议为契机，认真总结和探索新形势下纠风工作的特点和规律，不断推进我省纠风工作向纵深发展。下面，我讲几点意见，供大家参考。

一、充分肯定今年以来纠风工作所取得的成绩

近年来，我省的纠风工作在省委、省政府、省纪委监察厅正确领导下，以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，按照省委、省政府和国务院纠风办的工作部署，紧紧围绕省委、省政府

的中心工作,坚持“谁主管谁负责”、“管行业必须管行风”的纠风工作原则和纠建并举、标本兼治的工作方针,突出重点,狠抓落实,各项纠风工作稳步推进,成效明显。特别是今年以来,全省的纠风工作按照构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的要求,坚持惩防并举,纠建结合,以开展民主评议政风行风为龙头,切实加强部门和行业的行风建设;以案件查办为突破口,坚决纠正损害群众利益的各种不正之风;以媒体舆论宣传为平台,为纠风工作创造良好的舆论环境,在全省各级各部门的共同努力下,纠风工作取得了显著成绩。一是民主评议政风行风工作跃上了新的台阶。按照国务院纠风工作会议和省纪委四次全会的部署,今年全面组织开展了民主评议政风行风活动。今年的政风行风评议工作以规模空前、组织严密、科学规范、客观公正、成果运用充分而被社会各界所认可,取得了明显的成效,实现了新的突破,受到省委、省政府的充分肯定和高度评价。省委书记徐光春,省长李成玉,省委副书记、省纪委书记李清林以及各位副省长共9位领导对民主评议政风行风工作都做出了批示,这充分说明了省委、省政府领导对“行评”工作的高度重视和肯定。2005年11月3日,监察部副部长、国务院纠风办常务副主任屈万祥也对我省的民主评议政风行风工作作出批示,对河南的评议工作给予高度的评价。扎实的评议工作有力地推动了我省部门和行业的政风行风建设,对河南社会的文明进步起到了积极的促进作用。二是突出案件查办工作,切实纠正损害群众利益的不正之风。各级纠风部门把群众反映的突出问题作为工作的重点,坚决纠正各种损害群众利益的不正之风。以治理中小学教育乱收费为重点,前三季度,全省共查处教育乱收费案件1048件,向学生退还违规金额2487.4万元,有918人受党、政纪处分;查处和纠正医药购销和医疗服务中的不正之风案件10835件,党、政纪处分671人,收缴违规资金690.11万元;查处公路“三乱”案件262件,党、政纪处分571人,收缴违规资金

780.7 万元。通过一系列行之有效的措施和对一些案件的查处,使老百姓深切感受到了党和政府维护人民群众合法权益的坚强决心。监察部副部长屈万祥,中央纪委纠风室主任刘越同志对我省纠风办查办案件工作作出批示并给予高度评价。三是充分发挥新闻媒体的作用,不断提高纠风工作的影响力。纠风工作有其开放性的特点,工作部署、工作动态需要向社会各界传递,需要让群众了解掌握,而纠风工作也需要群众的广泛参与,充分依靠群众对部门和行业的工作进行有序监督,而媒体恰到好处地为二者的结合提供了一个平台。如 2005 年公布行风测评结果时,省内十几家新闻媒体进行了报道,仅报纸就用了 20 多个整版,在社会上引起了强烈的反响,收到了很好的宣传效果。同时还选择一批有重大影响的典型案件通过新闻媒体公开曝光,有效地遏制了不正之风的蔓延。适时开办了“政风行风热线”,听民声,察民意,进一步拓宽了部门和行业与群众直接沟通的渠道,切实解决群众关注、关心的热点、难点问题。目前,“政风行风热线”受理群众投诉和建议 1 500 多件,经省政府纠风办签转交办,基本做到了事事有结果,件件有回音,群众反响良好。应当说,2005 年我省的纠风工作开展得既轰轰烈烈,又扎扎实实,取得这样的成绩,是在各级党委、政府高度重视下,纠风部门上下努力的结果,凝聚着同志们的心血和汗水,借此机会,再次向同志们表示感谢。

随着纠风工作的不断深入,我们面临的工作任务更加繁重,面临的形势更加复杂,我们必须不断深化对新形势下纠风工作重要性的认识,很有必要回过头对已有的做法和经验进行总结和探索,上升到理论层面,用理论指导新形势下的纠风工作,进一步推动我省的纠风工作再上新的台阶,努力实现我省纠风工作新的跨越。

二、充分认识新形势下开展纠风工作理论研究的重要性

首先,纠风工作实践呼唤纠风工作理论。纠风工作已历时 16

年了,这16年各地纠风部门进行了艰苦的实践和探索,纠风工作从指导思想、工作方法、工作原则、领导体制、工作机制等诸多方面都形成了比较成型的工作体系。但随着形势的发展变化,纠风工作从概念到内容到格局以及方式方法上都发生了很大的变化,如一直沿用的“纠正部门和行业不正之风”升华为“坚决纠正损害群众利益的不正之风”,使纠风工作的指导思想、主要目的和工作着力点更加明确,纠风工作的内容也由过去的治理教育乱收费等几项专项治理扩展为坚决纠正土地征用、城镇房屋拆迁、企业重组改制和破产中损害群众利益的拖欠、克扣农民工工资等“四个坚决纠正”在内的大纠风内容,使纠风工作充分体现了“三个代表”重要思想和“为民、务实、清廉、高效”的要求,更加关注民声、体察民情、反映民意。在今年年初召开的中央纪委第五次全会上,把纠风工作放在了十分重要的位置,体现了党中央坚持以人为本、执政为民的执政意识。从我省的情况看,行业不正之风问题尽管我们加大了治理力度,也采取了一些措施,但是有些问题在一些领域还比较突出,比如群众反映的上学难、看病贵、环境污染、食品安全等问题还相当突出,已解决的问题,有的还有反复,群众意见依然很大。纠风工作越深入,我们面临的新情况和新问题也会更多。要解决这些问题,就需要我们在治标的同时逐步加大治本的力度,弄清不正之风产生的根源、成因及其发展规律,从体制、法制、政策以及行业队伍的整体素质等方面寻找对策。这就迫切需要我们重视和加强纠风理论的研究工作,要通过纠风工作理论的创新,不断地推动纠风工作的创新。

其次,加强纠风工作理论研究是纠风工作提高科学决策水平的需要。当前,随着纠风工作的不断深入,纠风工作原有的法律、法规,很难解决现实中出现的新情况新问题,纠风工作点多面广,如何在工作中既抓住重点,解决实际问题,又兼顾全面,推动纠风工作深入开展,这就给各级纠风部门的同志提出了新的更高的要

求,总结新经验,探索新规律,解决新问题,应该成为纠风工作理论研究的新方向。只有加强政策理论指导,才能减少纠风工作的盲目性,增强自觉性,才能有所创新,有所前进,更有活力、更有成效地推动纠风工作不断深入开展。只有这样,我们在实际工作中决策水平才会更高一些,工作的主动性和创造性才会更大一些,从而不断提高纠风工作决策水平和领导水平。

再次,加强纠风工作理论研究是纠风工作与时俱进的必然要求。与时俱进是纠风工作保持蓬勃活力的重要保证。在新的形势下,纠风工作的思想方法、思想观念需要与时俱进,同时我们的工作方式、工作方法以及人员素质、工作作风也需要与时俱进,纠风工作与时俱进的过程,从某种意义上讲就是理论创新的过程。我们要通过理论创新推动体制创新、机制创新、制度创新和工作创新。通过理论研究,不断探索纠风工作的时代特征和规律,在一些重大理论问题上勇于创新,使纠风工作始终保持正确的方向,更加符合客观实际和人民群众的要求,使我省的纠风工作取得更好的成绩。

三、深入开展纠风工作理论研究应着重把握的几个问题

开展纠风工作理论研究,要从理论的应用,对实际问题的理性思考出发,加强领导,大胆探索,不断总结纠风工作的特点和规律,推动我省的纠风工作再上新台阶。要重点把握好以下几点:

一是要切实加强纠风工作理论研究的组织领导。做好纠风工作理论研究,关键在于各级纠风部门加强对这项工作的领导,领导干部要在纠风理论研究方面做表率,要带头加强纠风工作理论学习和研究,形成浓厚的学习氛围和研究风气。我们纠风部门的同志,特别是基层的同志干起工作来虎虎有生气,但在工作理性思考上显得不足。希望各地各部门的领导同志和纠风部门的同志在干好工作的基础上,每年都要撰写有分析、有观点、有深度、有见解

的理论文章或调研报告;要加强调查研究和理论研究,及时研究解决工作中遇到的困难和问题;主要领导要亲自出题目,布置任务,调动大家的积极性。

二是纠风工作理论研究必须坚持理论联系实际。我们在开展理论研究时,既要充分借鉴已有的纠风工作经验和做法,也要立足我省纠风工作的实际,摸索出适合我省实际的成功经验。特别是要紧紧围绕政风行风评议以及几项专项治理工作等,选择研究重点,善于在纷繁复杂的实际中抓住关键,抓住问题的根本,进行认真的总结和研究,力争以实实在在的理论研究成果,推进我省的纠风工作再上新的台阶。

三是要重视理论研究成果的运用。这次研讨会开得很好,既研究了问题,又起到了相互交流、互相促进、共同提高的作用。研究成果也是一种资源,只有共享成果并充分加以运用,研究成果才具有意义。今后,必要时根据工作需要可组织开展一些专题性的研讨,可统一选题、共同攻关,以突破解决工作实践中的一些难点问题。省纠风办要加强组织协调,整合研究力量,必要时可邀请我省一些专家、学者联手搞一些研讨活动,使研究成果更好地指导实际工作,更好地发挥研究成果的作用。

同志们,开展理论研究是一项十分重要的工作,希望同志们以这次会议为契机,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,认真贯彻党的十六届五中全会和省委七届十次全会精神,与时俱进、开拓创新,不断地加强政治、理论和业务知识的学习,进一步提高工作能力和水平,为我省纠风工作的深入开展,为构建社会主义和谐社会和实现中原崛起做出新的贡献。

(此文为河南省纪委副书记朱业祥同志在全省纠风工作理论研讨会上的讲话)

目 录

加强理论研究 推进纠风工作深入开展(代序)	朱业祥(1)
浅议教育收费的现状、原因及对策	河南省政协 蔡三元(1)
提高认识 完善机制 不断增强政风行风评议实效	郑州市纠风办(13)
民主评议政风行风要把握的几个问题	平顶山市纠风办(22)
当前不正之风现象的探源及对策	新乡市纠风办 黄小萍(30)
关于对治理公路“三乱”工作的探讨	焦作市纠风办 杨丰收(37)
药品集中招标采购存在的问题与对策	鹤壁市食品药品监督管理局(46)
中小学乱收费现状及治理对策	南阳市纠风办(54)
民主评议政风行风工作应把握的几个关系	信阳市纠风办 戴国松 欧阳仕全(62)
关于建立减轻农民负担长效机制的思考	河南省农民负担监督管理办公室(70)
关于纠正行业不正之风的几个问题	河南省社科院 萧鲁阳(80)

政风行风评议之初探	郑州大学 王福源(87)
教育乱收费形成的原因及治理对策	郑州市教育局纪委 郭政(92)
当前药品集中招标采购工作面临的问题及对策	开封市纠风办(98)
充分发挥民主评议功能作用 促进乡镇基层站所行风建设	洛阳市纪委监察局纠风室 符昕(105)
加强组织协调 推动纠风工作深入开展	安阳市纠风办(110)
创新机制是做好新时期纠风工作的有效途径	滑县纪委 路玉军(116)
当前药价虚高的深层原因及对策	孟州市纠风办(125)
药品集中招标采购存在的问题与对策	濮阳市纠风办、濮阳市卫生局(132)
取消农业税后农民负担监督管理工作探析	许昌市农监办 马惠萍(142)
对中小学乱收费成因及治理对策的探讨	漯河市纠风办 赵力伟(148)
中小学乱收费的成因与对策研究	三门峡市教育局纪委 郭善恒(158)
提高纠风工作法制化水平的思考	商丘市睢阳区委 翟建华(163)
对纠正行业不正之风的探析	周口市纪委 时兴功(168)
构建治理公路“三乱”长效机制的思考	驻马店市纠风办(180)
医疗费用过快增长的成因和解决对策浅析	济源市卫生局 李占江 牛培勋(188)
浅谈当前国税部门纠风工作的问题及对策	

.....	河南省国家税务局纪检组(194)
关于当前中小学教育乱收费问题的思考	... 开封市纠风办(201)
取消农业税后农民的隐性负担及对策	 新安县纠风办(208)
新形势下农民负担面临的问题及对策	
.....	平顶山市农业局 史英杰(215)
教育乱收费浅析	 新乡市纠风办(225)
关于治理公路“三乱”工作的思考	
.....	沁阳市纠风办 范玉国(232)
中小学乱收费形成的原因及治理对策	
.....	焦作市山阳区纠风办(237)
当前纠风工作中查处“四乱”行为面临的问题及应采取的	
对策	 焦作市解放区纪委监委(241)
农村中小学乱收费问题及治理对策浅析	
.....	博爱县纠风办(248)
浅谈医疗服务乱收费的原因与对策	 修武县纠风办(255)
必须坚定不移地走药品集中招标之路	
.....	鹤壁市卫生局纪委监察室(260)
对症下药 确保实效	
——谈中小学乱收费形成的原因及治理对策	
.....	鹤壁市教育局监察室(267)
新时期农民负担面临的问题及对策	
.....	鹤壁市农业局 刘光华(274)
中小学乱收费形成的原因及治理对策	
.....	许昌市纠风办 李红星 张晓华(281)
药价虚高的原因分析及对策	 漯河市卫生局(288)
浅谈公路“三乱”的成因及治理对策	
.....	三门峡市交警支队 史万超(294)
药品价格过高的原因及治理对策	... 南阳市卧龙区纠风办(300)

民主评议政风行风工作的实践与探索	南阳市纠风办(306)
浅议教育乱收费产生的主要原因及治理对策	驻马店市纠风办(312)
新形势下农民负担面临的问题及对策	信阳市纠风办 戴国松 欧阳仕全(318)
“政风行风监督热线”是践行“三个代表”的有益尝试	济源市纠风办 牛保军(326)
建立电网企业行风建设和优质服务长效机制的探讨	省电力公司濮阳市供电分公司 王殿安 雷军伟(330)
加强行风建设必须建立“四个机制”	河南省地方税务局纪检组、监察室(339)
加强政风行风建设、构建和谐交通的几点思考	河南省交通厅(348)
加强人口计生部门作风建设的实践与思考	河南省人口和计划生育委员会纪检组 薛勤功 杨新力 全 诚(354)
后 记	(362)

浅议教育收费的现状、原因及对策

蔡三元

教育是一项旨在传播科学知识、塑造人类灵魂、提高国民素质的崇高事业。正因为此,党和政府把教育摆到了优先发展的重要位置,先后提出和制订了“科教兴国”战略、《中国教育改革和发展纲要》、《面向 21 世纪教育振兴行动计划》、《中华人民共和国教育法》、《中华人民共和国高等教育法》等,从而在政策、资金、环境等方面有力地推动了教育事业持续蓬勃发展。特别是进入 20 世纪 90 年代中期以后,随着高校并轨等一系列教育改革的逐步深入,人民教育人民办的路子越走越宽,中小学等基础教育生机盎然、方兴未艾;高等学校数量越办越多,规模越建越大,条件越来越好。之所以发生这些变化,取得这些成就,教育收费发挥的作用功不可没。但不可否认的一点是,在经济利益的驱动下,有不少学校凸现了高收费、乱收费之类的问题。以至于“上学难、看病难、买房难”成为人民头上新的“三座大山”。近期,笔者对教育收费作了一些粗浅调查,并通过网络、报纸杂志、个别访谈等方式搜集整理了一些资料,作了一些分析和研究。本文拟从教育收费的现状、原因及对策等方面试作初探。

一、现状

教育收费是社会主义商品市场介入教育领域的结果。它不仅减轻了国家财政的压力,也给教育的发展注入了新的活力。在我国教育体制改革的不断深化中,教育收费正逐步为人们所认可,支付学费(杂费)接受教育特别是高等教育已成为一种共识。但是,由于这方面的制度还不太完善,管理还不太到位,难免出现这样那样的问题,主要表现在:

(一)形式多

几年来,各级各类教育收费可谓内容名目繁多、手段不断翻新、花样层出不穷。目前影响比较大、最普遍的收费形式有:

1. 校中校。许多名牌公办中小学举办所属分校,大学兴办二级学院——“独立学院”,即所谓的“校中校”。从师资方面看,这些分校、“独立学院”的教师也都来自于公办学校;从硬件设施看,这些分校、“独立学院”的校舍、场地等基本上都在公办学校内;同时,这些分校、“独立学院”还借助了公办学校的品牌、声誉等无形资产。本是政府的办学资源,可分出个“校中校”之后,从学校来讲,收到了高收费、多招生、涨工资、快发展的效果;从学生来讲,达到了中招低分生、初中“择校生”上学的目的。似乎是好事一桩,无可厚非。正是在这样的背景和需求的感染下,有的甚至采取提高分数线,压缩计划内招生规模的办法,腾出空间,不费气力地牟取了一笔相当可观的收入。

2. 校外校。一些名牌学校和地方或教育机构联姻,在校外开设分校,有的甚至把分校设到市外、省外。诸如,北京师范大学珠海分校,山东大学威海分校,北京理工大学秦皇岛分校,河南大学郑州分校,河海大学常州分校,北大附中河南分校,北大附中深圳分校,等等。且不说这些分校能否达到校本部的教育质量,单看收费就让人咋舌。去年,北大附中深圳分校因收费太高(小学生一年的收费就要16 000元到20 000元)遭到投诉,认为该学校名不副

实,教学质量差,收费却高过“贵族学校”。

3. 借读生。随着我国社会主义市场经济体制的建立完善,人口流动逐年增大,其子女在当地入学接受教育成为一个突出的社会问题。据报载,在北京市,全市流动人口子女中的学龄少年儿童共有24万人,其中有17万人在公办学校上学,占在京流动人口子女总数的71.4%。学校对外来人口子女收取借读费也就应运而生。许多地方教育行政或物价部门都制定有收费标准。如,福建省泉州市从2004年秋季新学年开始,按新制定的借读费标准小学每生每年收取960元,初中每生每学年为1560元。也有一些原本学习成绩不错的学生,为了确保将来能顺利升入全国重点高校,就选择拿钱(5万元左右)到上海、天津等城市读高中,毕业后允许在当地参加高考。还有一些学校,如民办的南开附中南阳分校,学生成绩较差,经与天津市对口学校联系,争取一部分指标,送学生到天津读高中,三年收费4.5万元(现改为5万元),毕业后就能比较容易地升入普通高校。

4. 学历班。为满足人们对教育的需求,特别是对获得学历的迫切愿望,许多高校举办了形式多样的诸如在职攻读研究生班、教育硕士班、工程硕士班、MBA班、MPA班、成人教育学历班、助教进修班等等。学费每年少则几千,多则几万、十几万不等。

除了以上情况外,不少学校还巧立名目收取各种费用。如:入学时要收什么赞助费、建校费等,进校后要收什么校服费、资料费、补课费、报纸费、空调费、体检费、保险费、水电费、自行车管理费以及各种各样的带有强制性的“捐款”等。这些收费大多是学校自立项目、自定标准。虽然有些收费国家已明令禁止,但实际上是禁而不止,屡有违犯。

(二) 标准高

从大学来说,近十年经历了由不收费到要收费,由少收费到多收费的变化过程。说其标准高,表现为两点:一是增长速度快。自

1997年开始收费每生每年2 000元左右,升至现在的每生每年5 000元左右,短短几年间,学费增长两倍多。二是使用有结余。如,2000年教育部所属一重点大学,财务决算中,收入部分包括财政拨付教育经费3.3亿元,学校自筹(收取学费)3亿元,合计为6.3亿元,全年总支出4.8亿元,当年结余1.5亿元。这就说明了它的自筹资金比较富足,个中缘由无怪乎是招收学生多、收费标准高两方面所致。再如,我省一所普通大学,尽管相对于外省学校收费标准还是比较低的,可2004年,财务收支执行结果是:省财政拨付经费4 900万元,学费收入8 500万元,其他收入200万元,收入合计为1.36亿元,总支出1.4亿元。表面上看,当年出现收不抵支,困难不小。但仔细分析,其支出中有新上基建项目支出3 800万元,迎接评估,购设备款1 500万元。这些均属于一次性支出。扣除此因素后,也就是在正常情况下,尚会有一定结余。

从中学来看,以郑州为例,校本部一般收费标准为:每生每年400元。可校中校(或分校)收费标准:初中部分,三中、十六中、十九中等每生每年5 000元,二中、四中每生每年6 000元,七中、八中、九中每生每年7 000元;高中部分,十六中、十九中、郑大附中每生每年6 000元,二中、九中、四十七中每生每年7 000元,一中、九中、七中、十一中每生每年8 000元。

就这一块来说,其标准高表现为三点:一是与一般标准比,不论是初中还是高中,都高出了一二十倍。二是与兄弟省、市比,据了解,安徽省省重点高中每生每年收4 600元。这样一比,我省标准还是高一些。三是与收入水平比,因我省的公务员收入和企业职工收入均居全国末位,相对来说,学费收入也应低一些才是,可实际并非如此。所以,总的结论是我省教育收费标准偏高。

(三)管理乱

1. 从体制上看。一些省、市、县、乡,甚至学校都制定有收费内容、标准等,层层增加收费项目,级级增加收费数额:一是有些地