

JiHuaShengYuGongZuoShiJian

计划生育工作实践

与思考

YuSiKao

海潮出版社

计划生育工作实践与思考

——海军计划生育有奖征文选编

主 编 闫凤青

副主编 袁世岗 张 龙 冯玉慧

海潮出版社

图书在版编目(CIP)数据

计划生育工作实践与思考:海军计划生育有奖征文选编/闫凤青主编. —北京:海潮出版社,2006

ISBN 7—80213—127—8

I. 计… II. 闫… III. 计划生育—工作—中国—文集
IV. C924.21—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 017931 号

出版发行:海潮出版社

社址邮编:北京市西三环中路 19 号 100841

责任编辑:罗 庆

电 话:(010)66969739

传 真:(010)66969739

印 刷:北京市荣海印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:9.625

字 数:220 千字

版 次:2006 年 1 月第 1 版

印 次:2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7—80213—127—8

定 价:19.80 元

序 言

人口与计划生育工作是功在当代、利在千秋的伟大事业，是国家发展和民族复兴的长远大计，是构建社会主义和谐社会的必然要求。军队作为国家重要组成部分，做好计划生育工作责无旁贷。多年来，在党中央、国务院、中央军委的正确领导下，在海军各级党委和广大官兵的共同努力下，海军计划生育工作取得了可喜成绩，为国家人口控制、经济发展做出了应有贡献；也为加强部队全面建设，提高部队凝聚力和战斗力，发挥了积极的作用。

随着社会改革发展的不断深入和新军事变革的全面展开，军队计划生育工作出现了许多新情况、新特点，面临着许多新挑战、新考验。新的历史条件下，如何做好海军计划生育工作，始终是摆在部队各级党委、领导和指战员面前，值得关注和思考的重要课题。2004年，海军组织了计划生育有奖征文活动，共收到优秀稿件248篇，经中国人口报社、解放军健康杂志社、全军计划生育杂志社和海军报社等专家评委的认真评选和批撰，有85篇文章获奖。《计划生育工作实践与思考》一书从中遴选出60篇，进行了认真汇编整理。

全书分理论思考篇、工作实践篇、研究探索篇和文学创作篇，约22万字。该书在总体把握上，一是针对国民经济发展现状，分析了我国人口与社会、人口与经济、人口与国防的关系，从更深层次上对国家、军队计划生育方针、政策予以理解；二是针对当前影响计划生育工作深入发展的重点、难点、热点问题，从新的思路、视

角,利用更新的解决手段、方法进行了挖掘;三是计划生育工作者立足个人经历或身边的人和事,总结多年来工作中的经验、教训,细细体味工作中的苦闷与快乐,抒发了"计划生育人"的无私情怀。这本书的编印发行,必将增强各级进一步做好海军计划生育工作的决心和信心,提高广大计划生育干部的人口理论水平和工作实践能力,为推动海军计划生育工作跃上新的台阶发挥出良好的促进作用。

该书的出版,为我们交流掌握部队计划生育工作特点规律、理论实践和解决问题矛盾的方法,提供了很好的平台;同时,也是多年以来海军计划生育工作成效的一个缩影,体现了海军计划生育工作在不断前进,不断发展。各级党委、领导和广大计划生育工作者要认真学习,从贯彻"三个代表"重要思想和落实科学发展观的高度,继续把计划生育工作这项"富国强民安天下"的大事摆上位、议到位,抓到位,牢记使命,勤奋务实,锐意进取,在全面建设小康社会和人民海军跨越式发展的征程中再立新功。



目 录

序言..... 郭华扬(1)

理论思考篇

人口政策与历史机遇期..... 齐立新(3)

把握新特点 认清新规律 用科学发展观指导
新时期人口和计划生育工作 ... 舒 欣 郭 霞 袁长立(10)

计划生育工作与国防建设 李铁民(14)

正确认识和处理好计划生育工作中
的“四种关系” 郭丽艳(18)

新形势下做好部队计划生育工作的几点思考 王 增(23)

浅论军队基层计划生育工作的改革创新 杨 勇(29)

谈基层计划生育工作的“启承转合” 鄢正华(35)

计划生育教育也要“两手抓” 潘玉川(38)

计划生育工作要在“六个字”上下功夫 肖 华(42)

对提高部队计划生育工作队整体素质
的几点思考 杨红玲(47)

浅析如何做好基层部队流动家属的计划生育
管理工作 王少燕(54)

浅谈如何发挥基层技术服务站的功能 潘红凯(58)

对士官学员进行婚恋观教育的初步思考 李 丹(63)

关于对舰艇部队官兵开展计划生育优质服务

- 工作的几点思考 王守强 楚秀香(68)
- 关于当前计划生育孕情函调工作的几点思考 ... 黄 明 刘春彦(72)
- 对军队离异再婚人员及其婚育管理的几点思考 彭连生(76)
- 浅谈计划生育不实举报的原因及其对策 茹安钰(80)
- 浅析新《婚姻登记条例》的实施对军队计划生育
工作带来的挑战及对策 赵朝银(86)



着力协调解决五个难点问题 促进计划生育

- 工作健康发展 魏 恒(91)
- 抓好“四个基本环节” 切实把海军计划
生育工作落到实处 周东风(96)
- 把住“重点关口” 确保计划生育工作
行之有效 袁军夏(102)
- 从落实“四个基本”入手 抓好基层计划生育
工作落实 孙秀龙(108)
- 支部书记要在计划生育工作中扮好四种角色 张 亮(113)
- 以人为本提高基层计划生育干部工作积极性 赵 东(117)
- 基层计划生育干部须练就“五种功夫” 文进新 吴光明(121)
- 兼职计划生育干部要注重“一心、二性、三情” 陈标敏(126)
- 以人文关爱的精神关注士官群体 王洪燕(131)
- 努力适应新情况 加强对士官重点对象的
婚育管理 钟雄威(138)
- 营区流动人口计划生育管理工作实践 王盛藩(143)
- 倡导知情选择 促进生殖健康 朱松梅(149)

目 录

关于如何教育和培养孩子的一点体会…………… 王 巍(153)

研究探索篇

搞好青年官兵青春期性心理健康教育的

初步探索…………… 李朝英 丁晓萍 孙学丽(161)

对基层计划生育干部素质的调查与分析…………… 盛惠铭(165)

走进青年军官婚恋的重重困惑

——对某部青年军官婚姻调查的思考…………… 康根社(171)

基层部队计划生育工作面临的新问题及其

对策的探讨…………… 高杏林(179)

走近军人离婚的背后…………… 胡凌云(184)

兵事非小事

——91913 部队认真做好士官计划生育工作

二三事…………… 钟晓虎(190)

做个放心的新郎、新娘…………… 鲁奕勤(194)

性别比失调折射出多重社会问题…………… 袁志辉(198)

掌握独生子女个性特点 着力搞好

独生子女教育…………… 廖义化(201)

让孩子赢在起跑线上…………… 陈月满(207)

计划生育宣传口号变化的随想…………… 邹先良(210)

文学创作篇

婚礼,在 1000 天后举行…………… 邱 远董 伟屈玉涛(217)

一枝一叶总关情

——记海军 705 厂计划生育干事薛玲娟…………… 陈海智(230)

她用真情谱新章

- 记海军某基地总站计划生育干事王晓光 … 方 峰(234)
- “男妇女主任”的四次流泪…………… 金 通(238)
- 我的计生情结…………… 曹新建(244)
- 千里查孕情…………… 高明新(249)
- 只生一个好…………… 安振波(256)
- 孩子也有自尊心…………… 玉越凤(260)
- 女儿,我想对你说…………… 张玉梅(263)
- 脚印——给女儿的一封信…………… 黄孝虎(267)
- 母爱——有感于母亲节…………… 刘有红(270)
- 爱,“强制”一点也无妨…………… 朱海东(273)
- 常给爱情做保鲜…………… 王德红(276)
- 诉…………… 高军宝(279)
- 爱,激励我去远航战斗…………… 廖应文(283)
- 那晚的月亮…………… 王 飞(288)
- 三角梅…………… 陈业建 胡银文(291)
- 三地情…………… 张玉梅(296)

理论思考篇

人口政策与历史机遇期

齐立新

十六大报告指出：“二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期”。从我国的人口环境来看，这一时期，由于出生人口急剧减少，正是开发资源、积累财富的最为有利时机。

这一机遇期的出现绝非偶然，是过去二三十年中，党中央始终把人口问题作为“制约我国经济社会发展的关键因素”，对人口控制常抓不懈的结果。人口数量和年龄结构变化所带来的这种发展机遇在日本、韩国、新加坡和我国的香港、台湾都出现过，至今仍未完全过去。在我国，这一机遇期在本世纪初到来，并会持续一段时间。我们千万要抓住，决不能坐失良机，因为人口众多是我国的基本国情，而人口数量和年龄结构变化所创造的机遇是短暂的、相对的。

应当指出，对于我国人口政策所创造的这一历史机遇，一些同志尚缺乏明确的认识。究其原因，主要是对人口问题的战略性、基础性缺乏认识。因此，有必要把这一历史机遇期的不可替代性和时效性提出来，以唤醒人们充分利用这一历史机遇期，实现全面建设小康社会的宏伟目标。

一、控制人口数量对我国人均 GDP 提高的作用不能低估

无论在邓小平关于我国社会主义现代化建设“三步走”的战略目标中，还是在党的十六大关于总体达到小康和全面建设小康社

会的判断中,按人口平均的国内生产总值(人均 GDP)都是一个无可替代的硬指标。人均 GDP 水平既取决于作为分子的国内生产总值的规模和速度,也取决于作为分母的人口规模和速度。作为“分母”的人口数量过大,一直是制约我国人均 GDP 指标提高的因素之一。特别是当“分子”(国内生产总值)的增长不明显而人口增长较快时,人口的分母效应就会显得很突出。例如,我国的国内生产总值按世界银行最新公布的数字,已跃居世界第六位,如果按照购买力比价计算,我国国内生产总值的排行更加靠前;但若按人口平均计算,我国的人均国内生产总值在全球排名 120 位之后,同中等收入国家还有不小差距。

控制人口增长有利于减弱人口的分母效应。我国实行计划生育以来少生了 3 亿人口。如果不是少生 3 亿人口,或者少生的不是 3 亿而是 2 亿,那么,按 2000 年我国 GDP 总量 10000 亿美元来计算,我国的人均 GDP 根本达不到 800 美元,也就谈不上在总体上实现小康。

控制人口增长有利于作为“分子”的我国国内生产总值的加速增长。从理论上讲,为了在人口增加的情况下不影响原有人口的生活水平和经济发展,国家在总投资中必须留有一笔人口投资。控制人口增长就可以减少人口投资。人口投资在总投资中所占的比重缩小,意味着用于生产性投资的增加,有利于经济增长。我国少生了 3 亿人节省出的人口投资是十分可观的。

控制人口有利于缩小我国同世界各国的人均 GDP 差距。在经济全球化的过程中,许多大国包括一些发展中人口大国都将是我国经济上的重要伙伴和竞争对手。我国由于控制人口取得成效,生育率率先达到更替水平,本世纪 30 年代后人口将实现零增长。而此后,印度、巴西、墨西哥、印尼等发展中国家的人口还将有几十年的惯性增长。到本世纪中叶,印度将取代我国成为世界第

一人口大国。届时我国的人均 GDP 水平不仅由于经济的发展而且由于人口零增长而提高,不仅同这些国家而且同发达国家的差距都将缩小。

改革开放以后我国经济迅速发展,十三届四中全会到十六大期间的 13 年平均增长 9.3%,进入 21 世纪以后仍在 7%以上。相对于经济发展的高速度,这一时期 1%左右的人口年平均自然增长率在提高我国人均 GDP 水平方面的作用往往被人们忽视。许多人由此认为严格控制人口增长无关宏旨,这是十分危险的。继续严格控制人口,稳定低生育水平,尽可能减少分母过大对人均收入快速增长的抑制作用,对于 21 世纪前期我国国际地位和国际竞争力的提高,具有十分重要的意义。

二、控制人口数量与提高人口素质存在天然的联系

控制人口数量必然提高人口健康素质。实行计划生育后,不论社会还是家庭对妇幼保健都比多子女时代更为关心,能够把“少生、优生、优育”有机地联系起来,婴幼儿、产妇死亡率大幅度下降,新生儿及其父母一代的健康素质得到空前提高。

控制人口数量与人口科学文化素质的提高也存在天然联系。人们常常认为,人口科学文化素质的提高主要依赖于文化部门、教育部门、科学部门的努力。这是只知其一,不知其二。

从宏观的角度说,出生人数减少为提高人口科学文化素质创造了最有利的条件。教育需要投入。公共财政教育经费人均投入的多寡,直接受制于受教育人口的规模和增长速度。在人口高出生的情况下,用于青少年普及义务教育的经费尚且“捉襟见肘”,用于提高的经费当然会受到限制。人口出生水平持续下降,公共教育经费在使用上就能够较好地兼顾教育的普及与提高。

从微观的角度来看,人口素质提高的主要受惠者是实行计划生育的父母一代和计划生育后出生的子女一代,年龄大体在 50 岁

以下。在中国的经济和教育还不发达的情况下,由于开展计划生育而导致的家庭规模小型化,使育龄夫妇能摆脱较重的经济负担和繁重的家务拖累,把较多资源用于自身及子女的教育支出,有较充裕的时间和精力参加各种类型的教育培训、学习,这就为我国普及九年义务教育、扩大和普及高中教育以及实现高等教育大众化提供了一个庞大的平台。1990年我国人口平均受教育年限为8.2年,2000年提高到11年。其中计划生育功不可没。如果是在开展计划生育以前,每年出生人口超过2500万的条件下,依我国的经济实力,很难如此迅速地提高人口的科学文化素质。

三、生育率迅速下降使我国劳动力比重高、负担轻,国际上有竞争优势

实行计划生育后,我国的生育率迅速下降,人口老龄化初露端倪。到2000年第五次人口普查时,我国0~14岁青少年人口不到3亿;65岁以上老年人口0.88亿;15~65岁劳动年龄人口8.88亿,占总人口的70%以上,超过所有发达国家劳动年龄人口的总和;人口负担系数低至43,出现了人类历史上罕见的低抚养比。这一时期,劳动年龄人口比重高、青少年及老年人口比重相对较低,正所谓“生之者众,食之者寡”,是最有利于经济社会发展的黄金时期。在这一时期,一方面,由于劳动人口供给充足,价格比较便宜,如果能够充分就业,会创造更多的社会财富;另一方面,用于老人和青少年的教育、福利、保险、医疗等支出减少,有利于社会财富的积累、储蓄和投资。

人口给发展创造的这个机遇对一个国家、民族来说只有一次,它会随着老年人口比重的提高而逐渐消失。欧美发达国家19世纪下半叶以后的发展得益于低抚养比和劳动力充裕。二战以后,日本、韩国、新加坡、中国台湾等新兴工业国家和地区的经济高速增长时期也是总人口负担系数快速下降的时期。上述国家和地区

都充分利用人口转变带来的机遇,为国家的发展奠定了坚实的人力、物力基础。相反的例子也有,自然条件和经济底子都比东亚优越的拉丁美洲,战后一个时期由于人口增长较快,未能形成一个持续、明显的低抚养比时期,经济增长就比日本、东亚“四小龙”慢得多。

我国进入 21 世纪后,抚养比低的局面还将持续一段时间,到 2010 年左右达到最低点。此后虽然略有上升,但会维持在一个较低的水平上,直到 2030 年以后开始有所上升,前后总共将持续近 40 年时间。这个机遇期的出现虽然比日本、韩国晚了 20 年,但未来 20 年中我国的人口负担远低于日本,与韩国相当,仍然具有得天独厚的优势。我们应充分利用这一时期我国劳动力资源丰富、人口抚养负担小、劳动力成本低、劳动力素质高的优势,积极参与国际竞争,为实现全面小康和未来经济发展做好准备。

四、控制人口增长为提高我国可持续发展能力创造了机遇

控制人口增长、节约和利用自然资源、保护生态环境是我国长期坚持的三项基本国策,是我国国民经济和社会可持续发展的根本保证。在人口高速增长势头得到有效遏制、生育率达到更替水平之后,有些同志认为,应该把可持续发展的关注点更多地集中到资源和环境的节约、利用及保护上来,人口对可持续发展的影响已经无关宏旨。这一认识在理论上是错误的,在实践上是危险的,因为人口始终是可持续发展的核心问题,正是人口的膨胀和需求导致了资源、环境的破坏。而人口出生的减少,人口年龄结构的改变,特别是人口素质的提高,可以有效控制并缓解我国资源、环境的压力,增强我国的可持续发展能力。

生态环境的破坏有自然因素,也有人为因素。在我国,很大程度是人口过多造成的。我国人均资源少,经济发展落后,长期以来,为了生存,人们便不惜以破坏生态环境为代价,诸如乱砍滥伐、

毁林开荒、陡坡开荒、围湖造田、草原开荒、超载放牧、竭泽而渔等是造成水土流失和沙漠化的根源。又如,我国大江大河的水体污染和城乡三废污染源自小五金、小水泥、小砖瓦、小化肥、小造纸等企业。这类小企业资金缺乏,设备落后,无环保设施,但由于能够容纳很多劳动力,成为许多地方难以根治的顽症。在我国的国情下,人口若得不到有效控制,即便经济增长了,人口对资源环境的压力也不会缓解。因此人口出生率的下降为实现生态建设和环境保护创造了重要的前提条件。

保护生态环境、实施可持续发展战略,在一个文盲充斥和急功近利的社会是做不到的。控制人口数量有利于教育事业的发展,有利于促进人口科学文化素质的提高,有利于唤醒人们的环保意识,这就为实施可持续发展战略创造了最根本的条件。

五、居安思危,用辩证的眼光看待人口问题对发展的挑战

严格控制人口的政策给我国经济和社会发展创造了难得的历史机遇,同时也带来了严峻的挑战,突出体现在人口老龄化方面。

控制人口增长必然加速人口老龄化,这是人口政策面临的两难抉择。为了摆脱人口数量的压力和迅速改变“一穷二白”的面貌,中国选择了严格控制人口增长、加速经济发展的战略,这就不能不面对“未富先老”的历史必然。人口老龄化对我国社会经济面临的挑战严峻到什么程度,必须进行国际对比。同美、日的老龄化过程相比,我国的人口老龄化不是最快的,更不是最高的。总的来说,大大低于日本,同美国差别不大。据世界银行预测,到2025年,我国65岁及以上人口的比重为13.2%,低于美国18.5%的水平,更远远低于日本近30%的水平。从中、美、日、印的几个抚养比指标对比来看,自本世纪初到中叶,我国的总抚养比比美、日都低,只有到2025年之后才会高于印度,也就是说,我国的总抚养比在相当长的一个时期内还相对较低。