

XINSHIQI

XINSHIQI

新时期

基层党政干部



执政能力建设20讲

崔铁吉 主编

XINSHIQI

XINSHIQI

中共中央党校出版社

新时期基层党政干部 执政能力建设 20 讲

崔铁吉 主编

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目(CIP)数据

新时期基层党政干部执政能力建设 20 讲/崔铁吉主编.
北京:中共中央党校出版社,2005. 11

ISBN 7-5035-3337-4

I. 新... II. 崔... III. 中国共产党-基层组织-
执政-党的建设-学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 128946 号

中共中央党校出版社发行

北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010) 62805800(办公室) (010)62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

北京威远印刷厂印刷装订

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:8

字数:220 千字 印数:1-5000 册

定价:22.00 元

责任编辑 张 楚
封面设计 永镇书装
版式设计 宗 和
责任印制 张志军

编委会名单

主 编 崔铁吉

副主编 赵振发 程凤祥

编 委 李秀荣 张兆茹 吴洪凯 关敬久

严志海 高学东 刘景臣

序

党的执政能力,就是党提出和运用正确理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。

加强党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设,也是关系社会主义事业的兴衰成败,关系中华民族前途命运,关系党生死存亡和国家长治久安的一个重大课题。党的十六届四中全会上,以胡锦涛为总书记的党中央科学地分析了当前国际国内的形势,高瞻远瞩,审时度势,居安思危,未雨绸缪,全面总结了55年以来中国共产党执政的经验,着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题,做出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,明确地提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和各项部署,为推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义伟大事业提供了行动指南。

基层党政干部是党的各项决策部署的最终推进者和实施者,是加强党的执政能力建设的基础性力量。为了使广大基层党政干部深刻领会党的十六届四中全会《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》精神,进一步提高广大

基层党政干部的素质,提高领导水平和执政能力;同时也为适应大规模培训基层干部的需要,沧州市委党校汇集了10位兼职教授和部分教师关于加强党的执政能力建设的学习体会和研究成果,辑印成《新时期基层党政干部执政能力建设20讲》,中心围绕加强党的执政能力建设,从方方面面进行论证,其中既有实践经验的总结,也有理论上的研究成果,是一部较为全面系统的、理论与实践结合紧密的基层党政干部学习材料。

党校的同志让我做序,我不想论证更深的道理,实事求是地讲,党校为创新沧州基层干部培训内容做了一件好事。我代表沧州市委组织部,并以个人名义,表示感谢!同时向基层党政干部提三点要求:一是在理论上要认真学习,深入研究。要对党的路线方针政策理解透、领会透、研究透,才能更好地宣传发动群众,才能真正把党和国家的各项方针政策和工作部署落到实处。二是要在实践中积累经验,增长才干。要在实践中不断磨炼自己,提高自己,丰富自己,切实提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法行政的能力和总揽全局的能力。三是要在作风上求真务实,清正廉洁。要时时处处坚持重实际,说实话,务实事,求实效,力戒形式主义、官僚主义。要严以律己,勤政廉政,淡泊名利,自觉维护党的形象,提高党的凝聚力、号召力。总之,希望大家从自身做起,从本职工作做起,共同来促进沧州的大发展、快发展!

郝广富
2005.9.

目 录

第一讲

提高执政能力要学会掌握工作的主动权 武金琢 (1)

第二讲

强化素质锤炼 提高执政能力 姜东胜 (12)

第三讲

领导干部必须树立正确的权力观

廉洁清正 执政为民 刘肇基 (27)

第四讲

漫谈年轻干部的成长 孔军学 (43)

第五讲

马克思主义群众观与“西柏坡精神”四则 姬建民 (48)

第六讲

把握政策导向 提高解决“三农”问题的能力 焦旭生 (57)

第七讲

改革是经济社会发展的不竭动力 段建军 (69)

第八讲

把新时期地方对台工作提升到一个新水平

——浅谈地方对台工作如何与时俱进 薛泽通 (82)

第九讲

调结构 促增收 发展市场农业 田汝森 (89)

第十讲

珍惜自由 管好自己 走好人生之路 朱德昌 (103)

第十一讲

切实强化农村基层组织建设 努力夯实和谐

社会基础..... 崔铁吉(117)

第十二讲

纵论马克思主义的五次飞跃..... 赵振发(128)

第十三讲

领导干部要树立科学发展观..... 严志海(136)

第十四讲

加强执政能力建设 提高党的执政水平..... 吴洪凯(149)

第十五讲

提高领导干部素质 加强党的执政

能力..... 程凤祥 刘景臣(163)

第十六讲

领导干部要提高对外开放招商引资的

能力..... 李秀荣 孔令勇(176)

第十七讲

提高党的建设先进文化的能力 张兆茹 马 静(191)

第十八讲

提高领导者的决策能力..... 杜玉先(201)

第十九讲

营造良好的经济发展环境..... 于淑琴 关敬久(218)

第二十讲

惩治腐败重在制度建设..... 崔立英(231)

第一讲

提高执政能力要学会掌握工作的主动权

武金琢

加强党的执政能力,要求我们要不断提高领导干部驾驭工作的能力。什么是驾驭工作的能力?就是要掌握工作的主动权。实践证明,只有牢牢掌握住工作的主动权,才能自如地驾驭自己分管或从事的工作。否则,如果一直处在一个被动的地位,也就谈不上具有驾驭工作的能力了。因此,要提高驾驭工作的能力,一定要学会掌握工作的主动权,这样才能造成有利的工作局面,使事物的发展按照自己的意图进行,从而取得理想的效果。

一、要牢牢掌握工作的主动权,就要努力使自己成为分管或从事工作的行家里手

什么叫领导?领导就是走在别人的前面既领又导。在这种情况下,如果自己“昏昏”,就难以使人“昭昭”。现在有的领导干部不注重在钻研自己分管或从事的工作上下工夫,往往主意是别人出,讲稿是秘书写,工作是下边推着上边走,这样的领导干部怎么谈得上掌握工作的主动权呢?当然也就更谈不上具有驾驭工作的能力了。领导干部要想掌握工作的主动权,具备驾驭自己分管或从事工作的能力,必须努力使自己成为业务上的行家里手。根据工作需要,领导干部会经常从事一些自己不甚熟悉的工作,用非所学的现象也是常有的,但

不懂不要装懂,不熟悉要通过学习 and 实践加以熟悉,熟悉了,也就有了发言权,掌握了工作的主动权。

一是要想熟悉自己分管或从事的工作,并成为行家里手,必须刻苦学习有关知识,了解其内容、特点和推动工作的方法等。如分管或从事农业工作,就应该学习和掌握气象知识、土肥知识、水利知识、种子知识、农作物管理知识、治理病虫害知识等,同时还要学习和掌握农业市场知识、农业产业化知识、农业专业化知识、农业金融知识等。农业的知识也在不断创新,必须随着农业的发展注重学习和掌握农业最前沿的知识。学习的知识面越广越好,掌握的程度越细越好,钻研的内容越深透越好。如果能够做到这一点,就会由外行变成内行,以至成为专家,就会牢牢掌握住工作的主动权。

二是要想熟悉自己分管或从事的工作,并成为行家里手,还要认真学习 and 掌握有关的方针、政策。方针是需要把握的方向,政策是需要掌握的原则和措施,方针、政策熟悉了,才能懂得什么应当干,什么不应当干,应该怎么干。例如,进行国企改革,在熟悉企业情况的基础上,必须十分了解国企改革的相关方针、政策,其中包括国企改组政策、改制政策、破产政策、职工身份转换政策、下岗职工安置政策、资产处置政策、财政金融扶持政策等,这些方面的政策了解了、熟悉了,就掌握了国企改革的主动权。否则,犹如盲人骑瞎马,工作不知从何入手,甚至还会走错路。

三是要想熟悉自己分管或从事的工作,并成为行家里手,必须勇于实践,坚持在实践中学习,在实践中探索,在实践中总结提高。实践是一种最好的学习方法,一方面,书本上的知识必须通过实践才能得到印证,才能记得牢固;另一方面,从实践中可以学到书本上学不到的一些知识,使掌握的知识更加丰富。但实践的目的不仅仅是为了学习,更重要的是在实践中进行新的探索,在探索中实现新的提高。这里的关键是要善于动脑筋想问题,对自己的实践进行科学的总结,只有这样,才能有所发现,有所发明,有所创造,有所前进。因此,既学又干又善于总结提高,是掌握工作主动权的最佳途径。

二、要牢牢掌握工作的主动权，就要善于把握住工作的全局

全局在胸，才能运筹帷幄、决胜千里，这是人们常讲的一句军事术语。做任何工作亦是如此，都必须学会总揽工作的全局。实践证明，如果只是了解一点局部的情况就去决策问题、处理问题，往往会犯一叶障目、以偏概全或指鹿为马的错误，给工作造成损失。我们党经常强调，领导干部要树立全局观念，道理就在这里。什么是全局？全局大体上包括两个方面，一个是横面，即一个地区或一个部门的所有工作形成的全局；另一个是纵面，即每个单项工作在完成过程中所形成的链条的全局。领导者要取得工作的主动权，必须对这两个全局做到了如指掌。

首先，要了解和掌握一个地区或一个部门的全局。作为一个地区或一个单位的一把手，首先要做到这一点。如在一个地区任一把手，必须全面了解和掌握这个地区的工业、农业、流通及服务业等经济发展情况，必须了解和掌握这里的交通、电力、通信、水利、土地、劳动力等方面的情况，同时还必须了解这里的历史、风俗人情、人文特色等。在深入了解和掌握上述情况的基础上，要进一步弄清各项工作和各种条件在全局中的位置及其相互关系。只有这样，才能站在全局的高度，理清工作的总体思路；才能在工作中分出轻重缓急、“弹好钢琴”；才能找准优势，最大限度地发挥优势，取得工作的最佳效果。如果不了解不掌握全局，工作就抓不住重点，甚至会出现顾此失彼的现象，工作始终处在被动的状态。

其次，要了解和掌握某一单项工作完成过程中所形成的全局。这个全局包括工作整个链条中的各个环节，各个环节中有利的和不利的两种因素，在完成过程中可能出现的问题等。这些情况分析了解清楚了，就会有利于把握工作中的重点环节，实施重点突破，提高工作效率；就会有利于发挥有利条件和克服不利因素，避免走弯路，促进工作的健康发展；就会有利于处在工作主导地位，牢牢掌握住工作的主动权。

要了解和掌握两个方面的全局,必须进行深入细致的调查研究。调查要从两个方面展开:一是要注重向熟悉情况的人调查,从历史到现状,从成绩到问题,从经验到不足,从现在进行的工作到今后应采取的措施,要进行全面了解,了解得越细越好;二是要注重深入实际进行调查。好多事情百闻不如一见,如防汛工作,光坐在办公室里听汇报,不到一些重要河段实际察看一下是不行的。深入实际进行调查,给人以直观的感觉,这样掌握的情况最准确。但光了解情况不行,还要站在全局的角度,善于研究和分析,从中理出思路,找到工作的着力点,制定出有效的工作措施,这样才能搞活全局,推动全局工作的开展。

三、要牢牢掌握工作的主动权,就要注重把握工作的规律性

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出:“要结合中国实际不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律,以科学的思想、科学的态度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。”世界上任何事物的发展都是有规律性的,人类只有服从和遵循客观规律才能从中受益,否则就会受到惩罚。因此,无论分管或从事什么工作,都要十分注重认识和研究其规律性,把握住了就能取得工作的主动权。

1. 规律具有客观性,是不以人的意志为转移的。规律具有普遍性,无所不在,无所不有。无论是自然界,还是人类社会,都有自己的运行规律,而且许多规律之间又是互相联系的。例如,在宇宙间,太阳系的九大行星都有自己的运行规律。由于地球围着太阳转,在地球上形成了一年四季交替变换的自然规律;由于地球自转,形成了昼夜交替的规律;由于昼夜交替,形成了人类日出而作、日落而息的生活规律,等等。无论自觉不自觉,每个人都在受客观规律的支配。如果认识了,主动地适应它、自觉地遵循它、巧妙地利用它,就会把握主动权,科学地工作,收到好的效果。比如,一讲发展经济、加大投入,往往就会出现经济过热的现象,如果我们认识了这个规律,坚持一手

抓发展,一手抓宏观调控,经济过热的现象就可以避免。这就是我们认识规律、遵循规律的好处所在。

2. 规律有些是很抽象的,但又是可以认识的。一是要善于学习。回顾人类的发展史,就是一部人类不断揭示自然和社会发展规律的历史。我们要认真学习前人对自然界和人类社会发展规律认识的知识,并自觉地去遵循和运用好这些规律。例如,哲学界的伟人早就总结出了事物螺旋式发展的规律、矛盾对立统一的规律、矛盾双方可以互相转化的规律、否定之否定的发展规律等,只要我们学习认识了,拿过来就可以运用。二是要在实践中不断地探索。自然界和人类社会都处在不断发展变化中,人类认识客观规律的任务永远不会完结,要随着时代的发展、社会的进步,各级领导干部要不断认识和探索新的规律,推动中国的社会主义事业不断从胜利走向胜利。当前,我们已经步入市场经济时代,现实世界向我们提出了许多新课题,比如,市场经济条件下农业生产的发展规律、工业经济发展的规律、社会主义建设的规律等,都必须认真地在实践中加以探索,这些问题认识清楚了,我们才能具备驾驭市场经济的能力,掌握住工作的主动权。

四、要牢牢掌握工作的主动权,就要不断增强工作的预见性

任何事物都是发展的,为了增强工作的主动权,减少盲目性,必须要用发展的眼光、前瞻的眼光去看待和分析问题,牢牢把握住工作前进的方向。如果只是看到眼前那一点,把目光盯在脚下,对今后的发展一片茫然,是打不了主动仗的。比如分管工业,如果只抓当前的生产,不去组织经营者预测市场未来的需求,不去预测未来生产技术的发展,不去预测未来可能会遇到的困难等,工业就很难求得发展,甚至会走上下坡路。

预见性,就是要用前瞻的眼光做到走一步看两步甚至三步。任何工作都具有阶段性,在每一个阶段都要通过对情况的了解,借鉴过去工作或其他工作的经验,对下一步的工作超前进行谋划安排,这样

就做到了心中有数,增强了工作的目的性。在前进的过程中,要注意情况的变化,随时注意前瞻,适时地调整或完善工作方案或工作方法,做到随机应变。做到走一步看两步甚至看三步,有利于各个阶段工作之间的及时衔接,提高工作效率,加快工作进程;有利于顺应事物的发展,掌握工作的主动权,提高工作质量。

讲预见性,就是既要看到未来的有利条件,又要看到可能遇到的困难,做到有备无患。实践告诉我们,任何工作都不会一帆风顺,因此,我们在抓工作的过程中,应充分预见到可能会遇到的困难和问题,并且有针对性地作出预案,提前制定出克服困难、解决问题的方法和措施。这样,一旦在前进中遇到困难和问题,就不至于出现束手无策甚至手忙脚乱的现象,主动权就会牢牢掌握在自己手里。

增强工作的预见性,尤其是使预见具有正确性,需要过硬的本领,这也是领导干部应具备的一项基本功。工作的预见性来自于对工作的高度责任感,只有对工作有高度负责的精神,才会自觉地去预测未来,做到走这步看那步,一环扣一环地把工作抓好。预见的正确性,一要靠对事情的认真观察、详细分析、科学判断;二要靠遵循事物发展的客观规律,进行逻辑推理,科学进行预测;三是善于举一反三,运用以往或别人的经验,提出预见性的意见。谁在这方面的工夫下得深、练得硬,谁就会牢牢地掌握住工作的主动权。

五、要牢牢掌握工作的主动权,就要敢于创新、善于创新

任何事物的发展过程,都是一个不断破旧立新、推陈出新的过程,我们所做的工作就是要通过创新帮助和推动事物的发展。比如我们进行的各项经济体制改革,就是通过创新破除旧观念、旧体制的束缚,建立新的机制,促进各项经济更快更好地发展。在这种情况下,敢于创新、善于创新,就会把握住发展这个主动权。观念不改、体制依旧,必然会裹足不前。因此,必须树立创新的观念,善于找到那些影响发展的思想和体制上的障碍,并且敢于采取措施进行突破。试想,如果当年没有邓小平同志支持小岗村农民搞联产承包制,没有

邓小平同志提出“社会主义也需要市场”的科学论断,没有邓小平同志提出改革开放的方针,就不会有今天经济腾飞的新局面。创新使党和国家掌握了经济发展的主动权。

1. 实践是创新的基础,离开实践,创新便成了无本之木、无源之水。因此,我们不能离开实践,坐在屋子里空想创新,而是要深入到实践中去,发现问题,找准创新的着力点。从某种意义上说,实践的过程,就是理论与实际、主观与客观相结合的过程,就是不断解放思想、实事求是、勇于创新、与时俱进的过程。我们当前正在从事着前无古人的事业,丰富的实践活动为我们提供了创新的大舞台,实践中遇到的问题也不断为我们提出创新的新课题,我们要坚持在实践中不断创新,在创新中不断发展。

2. 勇气是创新的力量源泉。实践证明,创新不是轻而易举就会成功的,因为在创新的过程中往往会遇到各种阻力,甚至要承担很大的风险。因此,创新需要有大无畏的勇气。如果缺乏敢闯、敢试的精神,怕当“出头鸟”,坐等“现成饭”,是闯不出一条新路的。鲁迅先生曾经说过,第一个吃螃蟹的人很可佩服。可佩服之处,就在于他的英勇无畏,创造了后人吃螃蟹可供借鉴的经验。勇气来自于无私,无私天地宽,无私胆自壮。如果总是想到个人的得失,必然就会畏首畏尾,即使看到了问题,也不敢去碰,创新就会变成一句空话。

3. 科学的态度是创新成功的保证。创新是融责任、勇气、方法、态度、精神于一体的实践。这里的态度,就是指必须具备的科学态度。创新不能单靠一种热情,不能单靠良好的愿望,要靠科学的态度。如果问题看不清,症结摸不准,思路理不清,就去盲目地干,不但创不了新,还会捅出娄子、闹出笑话来的。什么是科学态度?科学态度就是求真务实、实事求是的态度。这就要求我们,要深入实际调查研究,善于发现并认真地分析问题,准确地找出症结所在,并从实际出发,遵循客观规律,理出推进工作的新思路,制定出解决问题的新办法,这样的创新才能取得成功。

4. 创新需要不懈地追求。创新是永无止境的,现在看来是新的

东西,过一段时间或一个时期,可能就成了阻碍事物发展的旧东西。因此,新是相对的,不是绝对的。时代在发展,社会在进步,在全面建设小康社会的伟大实践中,我们要坚持马克思主义,与时俱进,自觉不懈地追求创新,始终保持一股闯劲、韧劲,以“长风破浪会有时,直挂云帆济沧海”的宽广胸怀与气度,不断开拓创新。不懈地追求,需要诚实和谦逊的态度。谦逊是一种坦然面对成就和荣誉的精神境界,也是一种求真务实、甘当学生的思想品格。对于一个领导者来说,这既是屡创佳绩的重要条件,也是永不满足,不断进行探索创新的精神动力。特别是在当前一些干部表现浮躁的情况下,每一个领导干部更应严以律己,戒骄戒躁,脚踏实地,奋发创新,努力争创一流的工作水平和业绩,为社会的进步、民族的兴旺、国家的强盛作出更大的贡献。

六、要牢牢掌握工作的主动权,就要善于发挥典型的示范和带动作用

在工作中我们常常会遇到这样一种情况,当工作处于被动局面的时候,一旦出现了一个好的典型,犹如“柳暗花明又一村”,很快就会打开工作局面。典型就是一种突破,代表着一种方向,如果我们手中掌握了好的典型,就有了推动和做好工作的信心和勇气,也就掌握了推开某项工作的主动权。因此,我们一定要十分重视典型,充分发挥典型的示范和带动作用。

1. 要注意培育典型。有些工作,特别是一些新工作,刚刚开始的时候,人们往往觉得无把握,这个时候一般不要忙于在面上全面铺开,要先抓试点,培养典型,从中总结经验教训,理出正确的方法和措施,然后再推而广之。例如 2005 年在全国开展的保持共产党员先进性教育活动,就是中央在先行试点取得经验的基础上,形成了有针对性和可操作性的意见和做法,在全国分批推开的,因而搞得非常扎实有效。有些工作由于时间紧急,不允许提前搞试点,即使这样,为了摸索经验,也要在全面铺开的同时有目的地抓几个先行一步的点,采