

Research on the Public Security in Campus

高等院校 公共安全研究

上海市高校保卫工作研究委员会 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



高等院校
公共安全研究

Research on the Public Security in Campus



独角兽工作室

平面设计

ISBN 7-5036-6155-0



9 787503 661556 >

ISBN 7-5036-6155-0/D · 5872

定价：28.00元

Research on the Public Security in Campus

高等院校 公共安全研究

上海市高校保卫工作研究委员会 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

高等院校公共安全研究/上海市高校保卫工作研究
委员会编. —北京:法律出版社, 2006. 3
ISBN 7-5036-6155-0

I. 高… II. 上… III. 高等学校—安全—管理—
研究 IV. G647.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 013017 号

©法律出版社·中国

责任编辑/韦钦平 陈 慧

装帧设计/张 晨

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/北京北苑印刷有限责任公司

编辑统筹/法律出版社上海出版中心
经销/新华书店
责任印制/张宇东

开本/787×960 毫米 1/16
版本/2006 年 3 月第 1 版

印张/21.75 字数/390 千
印次/2006 年 3 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995 苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-6155-0/D·5872 定价:28.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

《高等院校公共安全研究》编委会

主 任:莫负春

副主任:杨奇伟 刘申和 纪凯风

委 员:(按姓氏笔画为序)

王再愚	王振福	尤丽芬	史克兢	许一昌	沈永明
张才凤	张成龙	陈金根	莫水根	徐宝其	曹都国
章海航	葛芝金	董大龙	程庆元	谭国强	

主 编:刘申和 葛芝金

副主编:尤丽芬 徐宝其 莫水根 王再愚

统 稿:王再愚(兼)

序 言

高等院校的公共安全,既是广大师生员工的安全需要,又是高校进行正常的教学、科研、培养社会主义事业接班人的需要,更是国家长治久安、构建社会主义和谐社会的需要。半个多世纪的历史经验和教训充分证明:只有在稳定安全的校园里,学校的党政领导和教师才能全身心地投入教学科研,为培养中华民族伟大复兴的人才做出贡献,莘莘学子才能潜心钻研、发奋锻造,使自己成为国家建设和社会发展的栋梁。

随着我国改革的深化和对外开放的拓展,我国已经融入经济全球化、教育国际化的时代大潮。高等院校的内涵和外延都将发生巨大的变化,校园的公共安全也会遇到前所未有的新情况、新矛盾。上海高校从事公共安全工作的广大保卫干部经年累月,辛勤奋斗,为校园的稳定安全做出了积极贡献。更为可贵的是他们在工作之余,努力学习,增进学识,刻苦钻研,结合实践,撰写了一批调研报告、工作总结和学术论文。这本《高等院校公共安全研究》论文集字里行间凝聚了他们多年来的心血和汗水,其主要内容有:高校公共安全的基础研究,政治稳定的探索,治安综合治理,网络、消防、户政、交通等安全管理,保卫机构与队伍建设,等等。不仅内容丰富,资料翔实,而且在学术上作了积极探索,在科学性、系统性、知识性、实用性有机结合方面作出了有益的研究。此书不仅适应高校新老保卫干部学习提高的需求,也为一切关心高校公共安全的领导和各界人士提供一些信息。

我们相信,上海高校广大保卫干部在学校党委和校长领导下,在上海高校保卫工作研究委员会的组织下,会树立科学发展观,以建立和谐社会为目标,进一步把高

校公共安全工作当成一项事业来追求,当做一门学科来研究,坚持以法治校,以人为本,热忱服务,推动高校公共安全工作不断走上新台阶,为构建和谐温馨的大学校园实现新的历史性跨越!

李金碧

目 录

1	序言	上海市教育委员会	莫负春
1	高校公共安全的基础研究		
1	人类的安全需要与保卫学的理论研究	复旦大学	蔡培元 张才凤
6	树立大局观和大安全观,构建社会治安综合治理大系统	上海大学	尤丽芬
15	试论公安文保工作在构建和谐社会中的作用	华东师范大学	任开蕾
23	高校安全工作的系统与目标管理	上海印刷出版高等专科学校	卢小虎
28	构建校园安全防控体系的设想	复旦大学	张才凤
32	关于上海高校公共安全的思考	上海中医药大学	王伟民
36	试论高校公共安全与法制建设	上海交通大学医学院	王耿伟 徐宝其
42	新形势下高校公共安全管理探索		
42	加入 WTO 后对公安文保工作的机遇和挑战	华东师范大学	葛芝金 任开蕾
50	浅论经济全球化与高校公共安全的对策	上海海事大学	曹永祥 同济大学 张 滨 莫水根
57	新时期高校保卫信息管理初探	上海交通大学	纪凯风 王 秦
64	新形势下校园保卫工作的实践与创新	同济大学	张成龙 宋建华
69	高校环境对保卫工作的影响及对策	华东政法学院	穆国舫 赵国前
74	高校无形资产的管理和保护	复旦大学	许荣华 上海交通大学 李新坤

- 82 试析医院保卫工作面临的新态势
上海交通大学医学院附属新华医院 程庆元 张如宝
- 87 依法管理 确保医院公共安全
上海交通大学医学院附属瑞金医院 乔万明
- 91 高等教育改革与高校公共安全的关系研究
- 91 高教体制改革下的公共安全管理 上海师范大学 王振福 计黎敏 楚振荣
- 99 高等教育改革与高校公共安全的关联
上海电力学院 许一昌 同济大学 金 仙
- 104 初论中国特大规模高校之公共安全工作 华东师范大学 葛芝金
- 108 浅论多校区办学的公共安全对策 上海水产大学 施永忠 张 旭
- 113 松江大学园区安全保卫工作的实践与思考
上海立信会计学院 钟陵强 周晓彤
- 120 公共安全重在求真务实 同济大学 张 滨 陈 悦 杜桂琴
- 125 浅议高校后勤社会化对公共安全的冲击和对策
上海财经大学 徐荣祥 同济大学 莫水根
- 130 政治稳定与突发事件
- 130 试论建立高校政治稳定的控制机制 华东理工大学 陈惠章 陈金根
- 134 高校公安机关维护高校稳定的实践和思考 复旦大学 沃绍根 骆力迅
- 138 浅析思想政治工作在维护高校稳定中的作用 上海工程技术大学 钱一鸣
- 142 为高校稳定建立思想政治工作长效机制
上海对外贸易学院 夏 俊 马民杰 张震宇
- 150 初探高校突发事件的成因及其处置方法 东华大学 黄汉顺 谭国强
- 156 对医患纠纷的思考 上海交通大学医学院 徐宝其 李圣利
- 160 高校保密管理的现状与对策 上海大学 王桂华
- 165 治安综合治理
- 165 高校治安形势严峻的原因及对策 复旦大学 刘申和 鲍宇宁
- 170 建立宿舍楼群安全管理模式的可行性分析
同济大学 张成龙 宋建华 陈丽影
- 176 中国特色的高校学生宿舍管理模式初探 复旦大学 黄文君 鲍宇宁
- 181 校外学生公寓公共安全的现状及对策 上海金融学院 张丹虹 施永明

186	浅析高校宿舍盗窃案件的特点及对策	上海大学	陈惠忠	陈栋良	王开松
190	浅谈上海高校学生社团的管理	上海师范大学	张	云	
198	论校园形象与保卫工作	上海大学	尤丽芬		
203	浅析监控系统在高校公共安全工作中的作用	东华大学	谭国强	李佳耀	黄汉顺
209	增强医院治安防范能力的途径和措施	上海交通大学附属第六人民医院	杨宝林		
214	医院保卫在文明安全建设中的作用	上海交通大学医学院附属第九人民医院	蔡荣芬		
218	《医疗事故处理条例》与医院保卫	上海交通大学附属第一人民医院	史克兢	王龙发	沈悦来
222	大学生安全与犯罪研究				
222	浅谈大学生盗窃犯罪的成因及预防	上海理工大学	邵柏林		
227	关于高校学生校外租房的探讨	上海音乐学院	喻家琪	张	一
232	加强对非学历学生的安全管理	上海师范大学	贾	宾	林
236	大学生勤工俭学的安全和保护	上海理工大学	曹玉飞		
241	浅析高校学生的“日租房”现象	上海戏剧学院	陈昌富	周	磊
245	网络安全				
245	初论大学生网络犯罪的预防	同济大学	陈	悦	金
255	互联网时代高校学生教育管理工作新模式的探索	华东理工大学保卫处金山校区课题组			
263	初探网络时代高校思想政治工作	上海大学	李	萍	徐
269	消防 户政 交通安全				
269	后勤社会化后火灾扑救预案的再思考	上海对外贸易学院	丁龙贵		
273	医院消防的几个环节	复旦大学附属中山医院	章海航		
278	高校户籍管理改革初探的思路	上海大学	吕	兵	
282	高校交通安全管理初探	复旦大学	吴宏弟	周继广	
289	校园自行车综合管理的探索与实践	上海市教育委员会	沈永明		

293	保卫机构与队伍建设		
293	从正规化着眼谈上海高校公安派出所的建设	上海工程技术大学	汪耀中 钱一鸣
299	高校内设公安派出机构的思考	华东政法学院	曹都国 陈国军
306	略论高校派出所推行社区警务	上海大学	陶 忠
310	高校公安机构体制改革研究	上海理工大学	曹玉飞 丁志东
315	浅议保卫部门在素质教育中的育人功能	华东理工大学	陈金根
320	浅析新时期校园警察的素质建设	上海外国语大学	梁麟玉
324	高校政保干部的队伍建设	上海交通大学医学院	胡家祥 王雅娣
329	高校公共安全的比较研究		
329	中日高校安全管理的比较	上海教育考察团	
334	大学公共安全赴英考察报告	上海市教委大学公共安全管理考察团	
338	编后记		

【高校公共安全的基础研究】

人类的安全需要与保卫学的理论研究

复旦大学 蔡培元 张才凤

内容摘要

保卫学研究的对象是当前保卫学理论研究面临的主要问题。本文主要从安全需要是人类基本的需要之一以及保卫学是研究和实现人类安全需要的科学这两个方面,着重阐述了人类的安全需要才是保卫学研究的主要对象这一观点。

关键词

人类 安全需要 保卫学 理论研究

当前,保卫学的理论研究已日趋活跃,颇有成果。目前面临的主要问题是如何通过深入探讨,科学地确定保卫学研究的对象。因为这个最基本的问题不解决,保卫学研究就很可能陷入盲目性,甚至舍本求末,不得要领。令人高兴的是,这个问题已逐渐引起理论工作者和实践工作者的关注,并作了一些有益的探索。本着“百家争鸣”的方针和积极参与的态度,我们写出本文,着重阐述人类的安全需要才是保卫学研究的主要对象这个观点。由于这一观点尚无人论述,我们也处于刚入门的探索阶段,可能很不成熟,希望得到有关专家学者和同行的指教。

一、安全需要是人类基本的需要之一

人类与动物一样,都有某些需要,区别在于动物都是本能的需要,并且基本上始

终停留在一个低水平上,实现的方式是消极被动地依赖大自然的恩赐,按照适者生存的生存竞争法则优胜劣汰。相反,人类虽然也有本能的需要,但已经逐步纳入理性的轨道,转化成能动的需要,并且这些需要随着社会的进步和人类的发展不断发展变化,逐步由低级向高级演进,不会停留在同一个水平上,实现的方式主要是依靠自身的智慧和创造性的劳动。人类需要的实现刺激文化科学技术和社会生产力的发展,文化科学技术和社会生产力的发展推动着人类需要的不断提高,如此循环往复,推动社会不断进步。

人类的需要可谓五花八门,涉及面广,但最基本的是以下几个方面:一是物质生活需要,这是人类生存的基础,因此也称为人类的第一需要。人类的物质生活需要,包括衣食住行等诸多内容,并且根据社会生产力发展水平的高低,分为温饱型、小康型、富裕型等不同的层次。为了摆脱饥饿和贫穷的威胁,改善和提高物质生活的水平,人类不是消极地等待大自然的恩赐,而是充分发挥自己的主观能动性,通过变革社会制度,发展文化科学技术事业,改进管理模式,不断解放和发展生产力,创造更为丰富的物质财富。二是精神生活需要,这是人类文明与动物世界的最大区别,因而是人类的特殊需要。与物质生活需要不同的是,人类的精神生活在许多情况下既是精神生活的满足,又是精神财富的创造性劳动,如人们的思维活动,文学家、艺术家的创作活动等。精神生活除了有层次高低之分,还有文明与丑恶之别。为了实现精神生活的需要,人类不仅创造了光辉灿烂的文学艺术,创立了许多学派,发展了文化娱乐和旅游观光等产业,还建立了道德规范。三是性生活需要,这是人类繁衍生息的前提,也是生理的本能需要。随着社会的进步,在许多国家和地区人们已不再简单地停留在性满足的水平,而是通过恋爱形式把赤裸裸的性爱建立在情爱基础之上,通过婚姻家庭使性爱更加文明、道德和有序。

人类还有第四种基本需要就是安全需要,这是社会进步的产物,是人类生活素质不断改善的标志之一。如同穷汉不怕失窃,贾府里的焦大不可能产生爱林妹妹的烦恼一样,当人类一无所有时,还有什么安全需要呢?正是在社会发展为人类提供了相对丰富的物质精神生活和相对稳定的家庭生活,但同时也带来了危及人类安全的侵害因素之后,人类便日益意识到安全需要的重要。所谓侵害因素,主要指在和平环境中,社会的极少数成员人为地侵害其他社会成员的人身安全和合法权益,如敌对势力、敌对分子对国家安全的危害,违法犯罪分子对社会公共秩序和公民个人的侵害,个人的过失造成对他人安全的危害等。

人类的安全需要有相同的一面,但人类是分为不同阶级、阶层和民族的,因而不同人群的安全需要有着明显的差异,甚至相互矛盾、相互排斥。如《白毛女》所揭露的,恶霸地主黄世仁为逼债在大年夜逼死杨白劳,抢走喜儿,其状惨不忍睹,令人发

指。在广大受压迫受剥削的贫雇农心中,这被认为是对杨白劳一家的非法侵害,天理难容。但封建统治阶级却认为借债还钱是天经地义的,不容置疑。人类的安全需要是一个动态的过程,随着社会的发展而发展,这是人类生活安全质量不断提高的重要标志。

二、保卫学是研究和实现人类安全需要的科学

关于什么是保卫学,即保卫学研究的主要对象是什么这一问题,有人认为,“保卫学的研究对象主要是保卫工作这一社会实践活动的内部的及外部的联系,掌握其发展规律和正确对策。”(莫稔:《保卫学》);还有人认为,保卫学“是研究内部保卫工作规律的一门新兴学科”。(《公安大学学报》1996年第6期)总之,即保卫学的研究对象主要是保卫工作。

对这样的观点,我们不敢苟同,因为根据马克思主义的历史唯物主义观点,保卫学作为一门社会科学,我们必须本着“以人为本”的原则,从人类自身的客观需要中去寻找其产生的客观社会基础,到社会发展的矛盾运动中探索其发展的动力,使其真正成为服务于人类安全的科学。否则,离开人类的基本需要,只研究保卫工作,保卫学充其量只是保卫工作现行政策的谱解和具体经验的总结。而不同的社会制度有不同性质的保卫工作,不同国家也有不同形式的保卫工作,保卫学随之就可能成为无科学性、共同性、稳定性和连续性可言的废话。当然,我们并不反对研究保卫工作,但它只是人类需要的产物,只是流而不是源。

我们认为,事实上,保卫学既不是阶级斗争的产物,也不是保卫工作的理论外壳,更不是人们主观的产物,而是人们面临不法侵害,自身安全受到严重威胁,因而需要有一种科学,来满足自己的需要,实现国家稳定、社会安定、人民安居乐业。如同人类为了征服自然、满足自己的物质文化生活需要而产生的自然科学、社会科学一样。所以,所谓保卫学,从广义上说就是研究人类安全需要发展变化规律以及如何实现这种需要的科学。从这个定义出发,我们就不难推断其所属各分支学科的概念,如国家安全学就是研究国家安全需要发展变化规律以及如何以隐蔽工作为主来实现国家安全目标的科学。内保学就是研究企事业单位、机关、学校、团体单位内部安全需要发展变化规律以及如何实现这种需要的科学,等等。这样的定义比较科学地回答了以下几个基本理论问题:一是保卫学产生的社会基础及发展动力在于人类的安全需要及其发展变化而不是其他,保卫学和保卫工作不再是外界强加给人类的怪物,而是人类自身安全需要的产物。二是科学地规定了保卫学所调节的社会矛盾是不法侵害与人类安全需要的矛盾、违法与合法的矛盾,不能简单地用阶级矛盾、阶级斗争来概括,它只有在解决阶级矛盾时才具有鲜明的阶级性和强烈的政治性,它在

调节解决人民内部矛盾时不具有阶级性,这就纠正了长期把保卫学和保卫工作作为阶级斗争工具的观点,与“以阶级斗争为纲”的观点划清了界限,也与否定其在一定条件下具有阶级性的观点划清了界限。三是较好地体现了“以人为本”的思想,突出了其为人类安全服务的实质。四是体现了社会治安综合治理的思想,即实现人类的安全需要,既包括国家、社会职能机关的作用,又包括社会成员个人的奉献,形成了服务与被服务的双向循环,即人人都需要社会提供安全服务,人人都应为社会提供安全服务,这种“人人为我,我为人人”的安全服务机制,正是社会治安综合治理所追求的模式和目标。

三、开拓保卫学研究的新思路

众所周知,由于种种历史原因,在相当长的历史时期内,我国保卫学理论研究严重滞后,甚至很难见到一本有关的理论专著。改革开放以后,情况虽有所改变,但仍不尽如人意,主要反映在:一是部分理论工作者和实际工作者仍然心有余悸,继续视保卫学理论研究为畏途,不敢越雷池一步,因此出版的某些著作,发表的某些文章不是有关方针政策的注解,就是具体工作的归纳,观点陈旧,缺少新意。二是未完全摆脱阶级斗争论的束缚,仍然在阶级斗争的狭小圈子里兜来兜去,以陈腐的观点观察改革开放新形势下出现的新情况、新问题,分析保卫学的阶级性时理直气壮、慷慨激昂,探讨保卫学的社会性时躲躲闪闪、吞吞吐吐,因而研究工作缺少生机,“百花齐放、百家争鸣”的生动活泼局面难以形成。三是继续把保卫学与保卫工作混为一谈,认为保卫学就是研究保卫工作的科学,因而理论研究只见树木,不见森林,只限于实际工作的总结,不着力于理论的思考和规律的发现,所以不少文章千人一面,没有特色。

保卫学研究要走出困惑,闯出新路子,当务之急是遵循邓小平建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线,进一步解放思想,打破传统观念的束缚,真正把保卫学作为一门科学来对待。

首先,要坚持“以人为本”的思想,加强对人类自身的研究。人类是安全需要的主体,是安全服务的对象,同时其部分成员又是不法侵害的主体,是依法制裁的对象。所以,人类犹如一把双刃剑,既是维护自身安全的主体,又是危害自身安全的不法侵害因素,正所谓“半是神仙,半是禽兽”。因此,无论是研究安全需要的发展、变化的规律,还是探讨抑制、减少和消除不法侵害因素的途径,都离不开对人的研究。突出对人的研究,并不否认对保卫工作的研究,但这种研究必须而且只能围绕如何实现人类的安全需要进行,否则毫无意义。

其次,要重新确立保卫学的社会坐标,树立“安全服务”的新理念。保卫学作为

一门社会科学,在阶级社会里负有维护国家安全和国家政权的职责,因此在一定程度上具有阶级性。但更多的是调节人民内部的不法侵害与安全需要,违法与合法的矛盾,并不具有阶级性。但不论是为巩固政权、保障国家安全服务也好,还是为社会公共安全和个人安全服务也好,都是为人类的安全服务。同样,从一定意义上说,保卫学也是管理学,社会安全管理的理论是其重要的组成部分。但管理不是简单地管人,管理也是服务。换言之,保卫学的管理理论不是“我为治安管人民”,而是“我为人民管治安”。总之,保卫学不是所谓管人、卡人甚至整人的科学,而是为人类安全服务的科学,犹如医生救死扶伤那样高尚,也像清洁工那样平凡。

再次,要拓宽视野,运用最新科技成就推动保卫学的理论研究。科学技术的进步,不仅促进了生产力的发展,推动着社会的进步,提高了社会的文明程度,而且强化了遏制不法侵害因素的机制,成为造福人类安全的重要手段,如红外监控器的应用,指纹识别技术在刑侦科学上的应用,等等。同样,最新的科技成果也可能成为诱发不法侵害的因素,成为实施不法侵害的手段,如运用电脑作案等智力型犯罪。

因此,保卫学理论研究不应拘泥于社会科学领域,而应关心社会的变化和最新的科技成果,不仅要研究其对人类安全保障的体制、机制及手段等可能产生的冲击,而且要运用自然科学知识来开展保卫学理论研究,使保卫学研究不仅有定性分析,而且有定量显示,做到对实践工作既有理论指导作用,又有一定的可操作性。

我们对保卫学研究的某些问题之所以能够提出一点不同意见,很重要的原因是受到其他同志敢于大胆探索的勇气所鼓舞,也得益于他们研究成果的启发,我们内心非常感激。我们的观点不一定科学,论述也不够严谨完整。如不吝赐教,将感激不尽。

树立大局观和大安全观， 构建社会治安综合治理大系统 ——社会转型与社会治安综合治理

上海大学 尤丽芬

内容摘要

面临社会转型期所带来的体制、社会经济利益结构的调整、价值观的冲突、对社会治安提出了严峻的挑战和新的要求。本文着重以“三个代表”重要思想为指导，以大局观的观念来分析阐述社会转型期的阵痛和需求，并以树立大安全观的观念对构建社会治安综合治理大系统的“灵魂”、“源头”、“工作体系”作一探索。

关键词

社会转型 治安综合治理

纵观我国近代社会转型，明显呈现加速趋势。如果把鸦片战争看做是中国社会向现代转型的开始，那么从鸦片战争到中华人民共和国成立是慢速转型期；从新中国成立到十一届三中全会召开是中速转型期。十一届三中全会后我国实行改革开放的政策，整个社会则进入全面的快速转型期。经济体制正实现从计划经济向社会主义市场经济的转型；由农业社会向工业化、信息化社会转型；由欠发达国家向现代化国家转型；所有制结构从单一的公有制向以公有制为主体、多种形式并存转型；分配方式从单一的按劳分配向以按劳分配为主体、多种分配方式并存转型。

社会的转型，意味着社会成员所熟悉的原有的生活环境的大规模变动，意味着社会经济利益结构的重新调整。同时，社会的转型也带来了社会整合机制的削弱，