

中国加入WTO干部培训读本

国家经贸委经济研究中心

(修订本)



中共中央党校出版社

中国加入 WTO 干部培训读本

(修订本)

国家经贸委经济研究中心

王忠明 主编

白津夫 王选庆 许保利 副主编

中共中央党校出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国加入 WTO 干部培训读本: 修订本/国家经贸委经济研究中心编. —北京: 中共中央党校出版社, 2002.3

ISBN 7-5035-2486-3

I. 中… II. 国… III. ①世界贸易组织-基本知识-干部教育-学习参考资料②世界贸易组织-规则-干部教育-学习参考资料 IV. F743.44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 011157 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷 河北三河洋鑫装订厂装订

2002 年 3 月第 2 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 9.25

字数: 242 千字 印数: 1—20000 册

定价: 15.00 元

加入 WTO：我们应当如何积极应对

(修订版序)

最近，江泽民总书记在“国际形势与世贸组织”专题研究班座谈会上的讲话中指出：加入世贸组织，是我国改革开放进程中具有历史意义的一件大事。标志着我国对外开放进入了一个新的阶段。我们要在这个新的起点上，进一步深化改革，扩大开放，以更加积极的姿态走向世界，适应经济全球化发展的新形势，继续推进全方位、多层次、宽领域的对外开放，为我国经济发展提供新的强大动力。认真学习江泽民同志的讲话，进一步统一思想认识，积极做好入世后的应对工作，这是一项十分重要而迫切的战略任务。当前，贯彻讲话精神，积极做好应对工作重要的是把握以下几点：

一、抓紧学习，加强研究

我们是在改革开放和社会主义现代化进程中加入 WTO 的，因此，我们面临一系列新的形势和新的发展环境，要适应这些新形势和新环境重在学习。通过学习，我们要达到提高认识、统一思想，开阔视野、增长知识，理清思路、谋划对策的目的。

江泽民同志指出：在加入世贸组织的新形势下继续推进改革开放和社会主义现代化建设，对我们全党来说，是一次新的学习，也是一场新的考试。这是对我们的学习能力、应对能力、决策能力、创新能力很实际很具体的检验。全党都要抓紧学习，加强研究。

在当前时期，学习是最积极的应对。因为惟有学习，我们才能对 WTO 有更全面的了解，才能真正熟悉并正确利用 WTO 一

整套规则，为我们的竞争与发展所用。惟有学习，我们才能提高对加入 WTO 的认识，才能不失时机、更加主动地参与到国际经济体系中来，才能更好地利用两种资源、两个市场卓有成效地发展自己。惟有学习，我们才能真正统一思想，团结一致、万众一心地把我们的事业推向前进。因此，应对 WTO 重要的是“抓紧学习，加强研究”，这是具有十分重要的理论意义和现实意义的选择。

我们所处的时代是一个学习的时代，地区与企业发展的着眼点已从单纯的利润目标，转向构造学习型组织和学习型社会。普遍提高学习力是提高竞争力的基础和前提，一些国家的地区与企业的成功就在于学习力的普遍提高。通过学习实现了“改善心智模式”（Improving Mental Models）和建立“共同愿景”的目的。所谓“心智模式”通俗地讲就是心理素质和思维方式。它根深蒂固于人们心中，源于对过去事物的认识过程，但又参与对现实事物的认识。任何新事物的推广和社会性的变革，都要从改善“心智模式”开始，而这只有通过学习才能实现。

所谓“共同愿景”就是要树立统一的目标和确立一致的方向。任何改革目标的实现重在形成普遍的共识，并在此基础上形成广泛的响应和互动。这就要通过学习建立“共同愿景”，也就是要使所有参与主体拥有一个衷心的共有目标、价值观与使命感，使大家凝聚在一起。这也就是学习型企业或学习社会所要达到的：在追求共同目标实现过程中，所有参与主体会自然而然地激发出潜能，从而使组织发展产生不竭的动力。

中国加入 WTO，其社会变革意义在于：它将进一步加速体制转轨和经济转型，使我们加速走向市场经济、法治经济和信用经济。这一切对我们来说，是不可选择的，但也将是复杂而深刻的。它所带来观念上的、利益上的碰撞是不可避免的，并将对中国经济与社会发展产生深远的影响。显然，对这一前所未有的事业，没有观念上的认同，没有思想上的统一，没有目标上的一

致,是不可能顺利推进的。所以,“抓紧学习,加强研究”是十分重要的。

(1) 提高认识,统一思想。这是学习的首要目的之一。为什么在加入 WTO 以后,还要提出这一问题?原因在于,在现实生活中大量存在着对中国加入 WTO 认识不够或认识模糊、思想不尽统一的问题。我们的一些干部,甚至是非常重要部门的干部,还不能从全局的、长远的、战略的高度来认识中国加入 WTO,甚至于对中国加入 WTO 还存有一些疑虑。这样,思想就很难真正统一起来,行动就更难求得一一致。如果说,这些认识上的不同,在我们加入 WTO 之前还有讨论的意义的话,那么在今天,当我们已经成为 WTO 正式一员的时候,还各执一端地去讨论认识问题,显然就与 WTO 精神大相径庭了。不说空谈误国,起码也要贻误宝贵的发展时机。

对于加入 WTO,我们需要更多的理性,但现在我们的理性恰恰在于,不是轻言否定,而是如何去积极的应对。我们总不能像时下十分流行的一本书《谁动了我的奶酪》里的“唧唧”那样,不是积极的应对变革,而是给以更多地抱怨,怨天尤人,抱残守缺,最终还是于事无补。

所以,我们强调通过学习提高认识,统一思想,其意义:一是通过学习提高对加入 WTO 的认识。加入 WTO 符合我国的根本利益和长远利益,不仅有利于我们在更广的范围和更深的程度上参与国际经济合作与竞争,平等地与其他国家和地区进行经贸交往,而且有利于促进我国的经济体制改革,推动经济结构的战略性调整和技术进步,提高国民经济的整体素质和竞争力。应当认识到,加入 WTO,如果从短期看,我们还有一定的选择余地,甚至还可以讨论加入还是不加入的问题;而从长期看,我们无从选择。经济全球化的大潮席卷世界,一国(地区)之经济或迟或早都将成为经济全球化的一部分。对中国而言,现在的主动加入要远比将来的被动加入有利得多。二是要通过学习进一步统

一思想，把我们的思想真正统一到中央作出的基本判断和重大决策上来。这一点是十分重要的。没有思想的统一，就没有行动上的一致，尤其是在加入 WTO 这样一个前所未有的大事上，如果没有民众的普遍共识，就难以形成合力，就失去了我们加入 WTO 的真正意义。思想统一的基点是什么？就是在对国际国内形势正确判断的基础上，中央作出的一系列重大决策。这是我们凝聚力量、指导行动的根本。

(2) 开阔视野，增长知识。加入 WTO 将使我们从双边经贸体制框架转变为多边经贸体制框架；权力导向的运作，将过渡为规则导向的运作方式。我们不但要懂得原有的双边经贸常识，更要懂得 WTO 体系下的多边规则；不但要懂得规则的基本内容，还要知道哪些是可以被我们利用的，哪些是可能被别人利用的，这就要加强学习和培训。要充分认识到 WTO 对我们是一个全新的、有着很多未知的领域，它给我们提出的学习任务要远远多于实践的任务。这首先是因为 WTO 的运行特点决定了我们必须抓紧学习。WTO 是一整套规则的集合，并以这些规则来组织运作的。WTO 的这些规则和原则就是我们需要认真学习和熟悉的基本知识之一。只有认真学习好这些基本知识，我们才能谈到应对，否则我们就会在 WTO 中处于十分被动的地位。其次，更重要的是，WTO 不承认后来者，无论你是否加入，你以什么身份加入，WTO 的规则是普遍适用的。也就是说，在 WTO 这个课堂上，课本是一样的，不管你是研究生也好，还是小学生也好，考卷都是没区别的。显然，我们与那些进入 WTO 较早的国家相比，好比一个小学生，在我们对 WTO 还知之甚少时，我们同样要参加统一“考试”。所以，这就要求我们必须抓紧学习。通过学习打开我们的视野，要有全球化的眼光，国际化的视野，区域化的战略。通过学习还要扩大我们的知识视野，真正熟悉和掌握 WTO 的知识与运作。

(3) 理清思路，谋划对策。学习的目的在于应用。在学习

WTO 有关知识的同时,要深入分析国际局势出现的新变化,沉着应对,趋利避害,争取主动,努力保持一个有利于我们集中精力进行现代化建设的和平国际环境。还要认真理清发展思路,确立新的、适于国际竞争的对策。

二、深化改革,进一步消除影响生产力发展的体制性障碍

江泽民同志指出:要通过深化改革,进一步消除影响生产力发展的体制性障碍。这样才能有力地推动我国的经济的发展,而且这也是我们应对加入世贸组织后各种挑战的一个根本途径。

经过 20 多年的改革,我们已经确立了社会主义经济体制的基本框架,市场在资源配置中的基础作用得到充分发挥。随着计划经济向市场经济转变,适应于市场经济发展需要的一整套经营机制正在逐步建立和完善。特别是国有企业改革进入攻坚阶段以后,在思路和方法上进一步创新:

首先,在思路上有新的突破。我国的国有企业改革先后经过放权让利、两步利改税、承包制、转换经营机制和建立现代企业制度不同阶段。但从国有企业改革的总体思路来认识,我们从搞活国有企业到搞好国有企业;从搞好每个国有企业到搞好整个国有经济;从搞好整个国有经济到对国有经济结构的战略性调整、“有进有退”、“有所为、有所不为”,经历了逐步深入的过程。现在又把国有经济结构的战略性调整放大到整个经济结构的战略性调整,这意味着我们将对全社会的资源进行重新整合,把国有企业改革与所有制结构、地区结构、城乡结构和产业结构的多重结构调整结合起来。

其次,在办法上更有成效。如国有企业改革与宏观经济调控政策的结合;国有企业改革与经济结构战略性调整的结合;国有企业改革与体制创新和技术创新的结合;国有企业改革与管理创新的结合;国有企业改革与“走出去”战略的结合,等等。应当

说，中国的改革已经取得了决定性的成果。

但是，同时也应当看到，改革的任务还远没有结束，在一些根本性问题上的改革还没有真正到位，一些影响生产力发展的“体制性障碍”还没有完全消除。专家们在分析中国经济体制改革面临的主要矛盾和问题时曾指出以下几个方面：一是各主要经济领域之间改革的进展不平衡，也就是市场、企业、宏观、分配这四个层次的一系列改革不平衡；二是经济改革的推进与思想观念的转变不平衡；三是经济体制改革与政制体制（区别于“政治体制”）改革发展不平衡，经济体制改革与法制制度建设的发展不平衡。进一步分析，中国改革的深层次问题在于产权问题，而由于这一根本性问题的改革没有突破，已经严重影响到生产力的发展和企业的有效竞争。随着加入 WTO，其问题的严重性将进一步放大，如国有企业就将面临产权危机。国有企业改革经历了不同阶段，但产权改革始终没有真正到位，在面临国外跨国公司大量涌入和市场进一步开放的条件下，国有企业不仅缺乏核心竞争力和国际竞争力，更重要的是还没有建立起“产权防护机制”，也就是没有形成有效的产权制度来对经营者和员工进行激励与约束。这样既会产生经营者对企业的“关切度”不足的问题（过去我们只讲员工对企业的关切度不足），还会加重“经营者流失”的现象（我们习惯讲国有资产流失，其实最大的流失是经营者流失），这是国有企业致命的危机。现代企业发展的趋势正在改变企业的内部结构和外部关系，一个突出的现象就是所有权和经营权在新的起点上的合一，经营者部分地成为所有者，其中一个主要实现方式就是股票期权。以美国为例，在 20 世纪 70—80 年代，美国大企业的高级经营者很少持有股票期权，当时的报酬形式基本上是现金。到了 80 年代的中后期，经营者的报酬结构发生变化，股票期权日益受到重视。到 1994 年，有 10% 的上市公司开始给经营者股票期权，3 年后，这一比例发展到 45%。目前，全球 500 家大企业中，有 89% 的企业实行了股票期权制度，

在企业管理人员的薪酬结构中, 股票期权占到 30% 甚至更高。近 10 余年来, 股票期权制度给美国管理者带来的收入增长了 200 多倍。由于所有权和经营权的重合, 部分地解决了经营者的短期行为和道德风险问题, 使经营者更注重培育企业的长期竞争优势和战略目标。这些跨国公司凭借产权重新组合形成的优势, 来同产权改革尚不到位的国有企业改革竞争, 首先就赢得了产权上的主动。

由于国有企业缺少产权激励, 那么在跨国公司大量涌入的时候, 很难阻止跨国公司对国有企业经营者的高薪收入, 国有企业经营者流失问题将成为不可避免的现实。长期以来, 我们有一个模糊认识, 就是讲资产流失只注意到有形资产的流失, 实际上资产流失最大的流失是经营者的流失, 因为在市场经济条件下, 经营者是特殊资源的拥有者, 是企业生存发展的关键, 谁拥有经营者资源谁就拥有了发展的优势。对经营者的收买是企业竞争的一种手段, 跨国公司在进入中国以后, 事实上已经开始了对国有企业经营者的收买。随着中国入世, 跨国公司的大量涌入, 将会进一步推动这一现象的发生。

所以, 应对加入 WTO 后的各种挑战的根本途径就是要进一步深化改革。如果我们不能建立起运行有效的制度与机制, 是难以与国外资本竞争的。

三、坚定不移地把我们自己的事情办好

江泽民同志指出: 要在激烈的国际竞争中掌握主动, 必须坚定不移地把我们自己的事情办好, 不断增强我们的综合国力和国际竞争力。任何时代的国际竞争, 都是以实力为基础的。我国加入世贸组织谈判之所以取得成功, 说到底, 就是因为改革开放 20 多年来我国综合国力不断增强, 国际地位日益提高。现代国际市场的竞争, 主体是企业, 而决定企业竞争胜负的最终力量的是核心竞争力。应对入世挑战, 把我们自己的事情办好, 关键的

是要加快发展具有国际竞争力的大企业和提高企业的核心竞争力。

随着我国加入 WTO，我国企业将面临新的国际竞争环境，能否在竞争中生存和发展并形成自己的优势，关键取决于如何加快培育具有国际竞争力的大企业和提高企业的核心竞争力。可以肯定，没有一批具有国际竞争力的大企业，就没有我们参与竞争的主动权；没有企业核心竞争力的普遍增强，我们的竞争优势就不可能持续发展。正如江泽民同志指出的：从长远看，要更有力地开展国际竞争，我们必须形成一批有国际竞争能力的大型企业和跨国公司，要在加入世贸组织后的新形势下抓住一切机遇，努力形成和发展壮大一批中国式的跨国公司。这是我们扩大对外开放，增强经济实力和国际竞争力，经受住经济全球化的各种挑战和考验，使我国真正成为经济强国的迫切需要。

与国外大的跨国公司相比，中国的企业在规模上不相当，竞争上处在弱势地位。资料显示，1998 年中国 500 强企业的平均资产规模相当于世界 500 强企业平均资产规模的还不到 1%。近年来中国企业的规模增长虽然很快，但差距仍很大。而随着国外大企业间强强联合的不断出现，其竞争优势会更加明显，中国企业与之差距会进一步拉大，如果不及早应对，不仅难于竞争，而且陷入生存危机。近年来企业间的并购是以强强联合为特征，以增强竞争力为目的的。这样形成的大企业不仅在规模上做大了，而且在核心能力上进一步做强了，其竞争力明显提高。所以，培育具有国际竞争力的大企业，创造条件促进中国大企业的加快成长，具有突出的战略意义。

中国的企业改革和发展先后经过不同的阶段，在其重点选择上，曾分别以大企业和中小企业为对象。从“抓大放小”，突出抓住具有关键意义的大企业，到重点扶持中小企业发展，国有企业改革的着力点一度有所变换。随着改革的进一步深入和内外部条件的变化，我们需要对企业改革与发展的重点有更准确地把

握。当前,企业改革与发展应当以“十五”计划纲要提出的“大企业为主导、大中小企业协调发展”为目标,重点推进大企业战略。这是当前具有战略意义的选择,是适应经济全球化和我国加入 WTO 的需要而提出的重要任务,也是培育具有国际竞争力的大企业的意义所在。

江泽民同志在讲话中特别指出:要采取切实有效的措施,推动我国产业和企业不断提高竞争力。要大力加强对产业结构的调整和技术改造,提高科技创新能力和市场竞争力,使它们能够在国内外市场的激烈竞争中站住脚跟,并发展壮大。

在培育和发展具有国际竞争力的大企业方面,我们面临双重路径选择:一是由大到强;二是由强到大。过去,我们比较多地注意了“大”的问题,过于追求企业的规模增长。由此构造起来的“大集团”,规模虽然形成了,但竞争力却远远没有增强,而且在组织结构上也存在一些问题。由于过于求“大”,这就不可避免地要把政府意志强加进来,形成所谓“拉郎配”现象,其结果往往事与愿违。现实的选择应当着眼于由强做大,以强势企业为核心,促进各种资源要素向强势企业集中,推动资源的从优配置,在强的基础上实现做大的目标。

四、以更积极的姿态走向世界

江泽民同志指出:在新的条件下扩大对外开放,必须更好地实施“引进来”和“走出去”同时并举、相互促进的开放战略,努力在“走出去”方面取得明显进展。实施“走出去”战略,是把对外开放推向新阶段的重大举措,是更好地利用国内外两个市场、两种资源的必然选择。我国对外开放正处在一个重要的发展时期,面对经济科技全球化的趋势,根据我国的基本国情和经济发展状况,我们应该清醒地看到,当前摆在我们面前一个重大而紧迫的任务,就是要抓紧研究和实施企业国际化战略,让更多的企业真正“走出去”,走向国际市场,参与国际竞争。

应当看到，在当前形势下实施“走出去”的开放战略具有非常重要的意义。首先，经济全球化使世界经济的相融性加强，资本与技术在全球范围内流动成为现实，并且成为发展的必要条件。在这种情况下，一国经济发展不可能长期封闭于国门之内，必须顺应经济技术发展的这一大趋势。同时，经济发展要遵循资本运动规律，资本总是流向利润丰厚的地区，一国资本要争取更大的比较效益，就要参与到国际资本流动中来。还要看到现代技术使经济的相互依存性增强，企业国际化已经是难以阻挡的事实，如果我们对此不能采取主动，那么就意味着我们自己在坐失良机。

其次，有利于促进经济结构的调整：一是根据国内外需求调整我们的产业结构；二是通过外部开发实现部分产业的结构性转移。在世界经济发展严重不平衡的条件下，国家间经济结构的调整有一个水平移动的问题，也就是经济技术成熟国家向经济技术成长中国家的转移，这是一个客观的过程。事实上，一国经济结构调整完全依赖于自我更新，成本是很大的，都存在一个经济技术互换的过程。我国 20 多年的改革发展，经济结构整体上有了提升，但也面临进一步升级的问题。然而，在我国经济的现存结构中，有些对我们来讲是相对过剩，是需要转移的，但对有些国家来讲，则是亟须大力发展的。

第三，开拓新的发展空间。也就是通过实施“走出去”战略，把我们的发展空间从本土扩大到国外，在更广阔的领域里去组织资源、参与竞争和寻求新的发展优势，这是具有战略意义的选择。

五、正确分析加入 WTO 后的形势，趋利避害

江泽民同志指出：加入世贸组织后，我们各项工作面临着新的环境，最重要的变化就是国际市场的竞争将更加深入地与国内市场的竞争结合在一起，国际市场竞争的一些重要因素将成为国

内市场竞争的组成部分。对加入世贸组织后的利和弊、机遇和挑战,要科学分析和全面认识,对于有利的一面,要抓住机遇,积极加以运用;对不利的一面,要抓紧工作,努力规避风险。2002年的中央经济工作会议曾强调提出:我们要密切关注和正确分析形势的发展变化,把困难估计得严重一点,把影响时间预想得长一点,把应对的预案准备得充分一点。这样,面对复杂多变的国际政治经济形势和国内改革开放的新情况,才能“沉着应对,趋利避害,抵御和克服前进道路上的各种风险和困难,以保持经济和社会的稳定。”

应当看到,加入 WTO 本身既有机遇也有挑战,问题不在于机遇多少还是挑战多少,问题的实质在于:机遇是潜在的,而挑战是现实的,这是我们必须面对的。正因为如此,入世后的形势就充满了变数,不确定性明显增大,这就要求我们各级干部必须对形势有一个准确的把握,真正做到趋利避害。

六、政府管理经济的方式和办法要有一个大的改进

江泽民同志指出:加入世贸组织,要求我们各级政府管理经济的方式和办法有一个大的改进。要按市场经济的一般规律,进一步调整和完善合乎社会主义市场经济要求的行为规范和法律体系。要进一步转变政府职能,推进政企分开、政事分开,减少对微观经济活动的直接干预,充分发挥市场配置资源的基础性作用,强化企业的市场主体地位。

当前,转变政府管理经济的方式,重要的是转变政府职能,推进行政审批制度改革。要按照社会主义市场经济要求,建立结构合理、管理科学、程序严密、制约有效的行政审批管理制度。增强政策的统一性和透明度,提高按国际通行规则办事的能力。各级各部门要更新观念,促进政企分开,充分发挥市场机制作用,减少对经济事务的行政审批。对需要保留的行政审批,要规

范审批行为，明确审批责任，健全监督机制，提高服务质量和效率，促进政府机关的廉政勤政建设。

加入 WTO 我们如何积极应对，关键在于政府职能的转变，真正按市场经济的要求转变政府管理经济的方式。现在越来越清楚，入世首先是政府入世，加入 WTO 最大的挑战是对政府的挑战，最积极的应对就是加快政府改革。为此，政府必须按 WTO 规则要求，顺利实现职能转变和政府转型，由高度集权向适度分权转变，由行政命令向市场主导转变，由审批经济向监管服务转变。

中国加入 WTO，政府的不适应表现比较突出，这是因为我们的政府体制是在计划经济条件下形成的，其基本架构是适应于高度集中的计划经济体制需要的，虽然经过改革情况有所变化，但在很多方面还不适应市场经济的要求，特别是不适应入世后进一步开放和经济市场化的要求。主要表现在：

一是现行体制结构仍不能完全适应经济市场化的要求，机构重叠，职能交叉，管理层次过多，政出多门的现象仍比较明显，机构运行缺乏应有的效率，有的形同虚设，有的是非效率或负效率。体制结构的现状与市场经济特别是国际市场规模距离太大，加入 WTO 将面临根本性的改造。

二是政府职能没有根本转变。不少政府部门还习惯于直接干预企业的经济活动，行政管制还过多，审批制还在经济生活中起主要作用。所以，有人把中国经济形象地称之为“审批经济”或“政府管制型经济”。在现实经济运作过程中，确实存在着政府对市场的过度替代问题，一些应该由市场起作用的仍由政府包办，而一些应该由政府职能到位的却没有真正管得起来。例如有些地方出现的上一个项目要盖 100 多枚公章的事情，就比较真实地反映了政府职能的变异。

三是政府行为不规范。一方面表现在政府行政方式仍然没有摆脱靠“红头文件”，靠内部运转这样的运作模式；另一方面是行政垄断色彩依然很浓，主要是通过制定具有强制力的行政规

章、行业规章、地方性规章、命令决定等来维护垄断利益，排斥公平竞争。显然，这些都是不符合世界贸易规则要求的，很难适应经济全球化和发展市场经济的需要。

七、加强专业人才的培养

江泽民同志指出：做好加入世贸组织后的各项应对工作，人才是关键，要进一步落实科教兴国战略，大力培养各方面的高素质人才。在普遍提高国民教育文化水平的同时，加强专业人才的培养，特别是要抓紧培养精通世贸组织规则的专业人才。培养专门人才的工作，一定要紧迫地抓起来。

现代竞争根本上是人才的竞争，在市场竞争中我们真正短缺的是人力资源。经济发展的主要约束已经开始由物的约束向人的约束转变，调整人力资源结构，争抢人才资源成为经济发展新的关注点。各级领导干部要注意到这一变化了的新情况，及时调整发展思路，把经济发展的视点从只关注物的资源开发，转向人的资源与物的资源的共同开发。

要按市场经济要求加快人力资源结构调整，要彻底改变人才的小生产观念，要用市场经济的大视角来认识人力资本与人才资源。现在我们一讲发展，首先就是人才短缺，如何解决人才问题，我们往往把视角放在了吸引人才。应当说这个方向是对的，但这是有条件的，不能不管条件如何，一味追求人才引进，其结果要么真正人才引不进来，要么就是引进人才养不住。市场经济条件下，人才首先是一种资源，并且是一种稀缺资源，资源就有一个如何有效配置的问题。不讲条件地把人才据为“己”有，不仅无利于资源的有效配置，造成资源的浪费，而且还会造成人才资源的无形“贬值”。所谓人力资本，是靠知识的不断填充而增值的。而人力资本的增值首先要满足环境的需求，也就是要有好的研究开发环境，包括研究开发群体。不能提供人才创新与提高的环境，那么即便吸引了人才，同时也是在浪费人才。在这个问

题上，我们要树立“不求所有，只求所用”的观念，不能用小生产思维方式对待人力资本和人力资源，不一定非要让人才归你所有，一定要到你那里安家落户。

解决人力资本和人力资源不足的出路在市场，要把人力资本与人力资源的供给与需求通过市场来真实地反映出来。一方面让人才进入市场，形成开放的人力资本和人力资源市场，当然这要求人才所在的部门进一步向市场开放，不能搞人才的单位所有制。另一方面，要让地方和企业根据自己的需求在市场中优选人才为其所用。在这方面，外资企业比我们要聪明得多，我们不惜成本地去着力培养人才、引进人才，而国外跨国公司到中国来，不用培养人才，缺什么人才就在市场上找什么人才，这等于是低成本利用人才。世界 500 强已经在我国成立了一百多个研究中心，在高薪挖掘我们的高科技、高水平人才，这一现象值得我们关注。

我们要注意到入世后人才争夺的新情况、新特点，冲破封闭落后的人才观念的束缚，进一步解放思想，增强开放意识，从经济全球化的高度来认识和把握人才资源开发与人力资源结构调整。

八、正确处理好扩大开放与维护安全的关系

江泽民同志指出：在对外开放的全过程中，我们要始终注意正确处理好对外开放、发展国际经济合作与维护国家利益和安全的关系，十分注意并切实维护国家的利益和安全。

加入 WTO，我们“既要敢于开放市场，又要善于保护自己”，要拿起规则的盾牌，合法保护自己。经济全球化和加入 WTO，意味着我们在更大程度上融入国际经济体系之中，特别是跨国公司的大规模发展，几乎消除了经济中的国家界限。但这决不意味着民族经济的消亡，在世界经济发展中，“首先是民族的然后才是世界的”，这一定理依然存在。通行于经济世界的“反倾销”就是明显的例证。同时，要“抓紧建立产业安全保障