



市 政 学

全国高等教育自学考试同步训练·同步过关

主 组

编 编

全国高等教育自学考试命题研究组
中国政法大学 赵英杰

(最新版)

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书
行政管理专业 (专科)

学苑出

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书
全国高等教育自学考试同步训练·同步过关

市 政 学

组 编 全国高等教育自学考试命题研究组
主 编 中国政法大学 赵英杰

图书在版编目 (CIP) 数据

全国高等教育自学考试同步训练·同步过关：行政管理类/北大燕园书店编. —北京：学苑出版社，2002.6
ISBN 7-5077-1968-5

I. 全… II. 北… III. 高等教育—自学考试—自学参考资料 IV. G642.479

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 025299 号

本书封面贴有防伪标签，如无标签者不得销售

全国高等教育自学考试同步训练·同步过关
· 市 政 学

主 编 中国政法大学 赵英杰

*

学苑出版社出版发行

北京市万寿路西街 11 号 100036

北京市朝阳区印刷厂排版印刷 新华书店经销

880×1230 毫米 1/32 开本 100 印张 2400 千字

2002 年 10 月北京第 1 版 2002 年 10 月北京第 1 次印刷

印数：0001—5000 册 定价：150.00 元

(图书出现印装问题，印厂负责调换)

前 言

本书是与全国高等教育自学考试《市政学》自学考试大纲、教材相配套的辅导用书。

编写依据：

1. 全国高等教育自学考试指导委员会颁布的《市政学自学考试大纲》；

2. 全国高等教育自学考试指导委员会组编的教材《市政学》（高等教育出版社，张永桃主编）。

本书的特点：

1. 以考试大纲规定的考核知识点及能力层次为线索，按最新体例分章节进行编写。每章均列有考点透视，并将每一章节可能出现的所有考核知识按考试题型编写同步跟踪强化训练题，以便考生扎实、准确掌握本章内容。

2. 对每一章的重点、难点部分进行解答并举例点评，又将本章最新出现过的题型进行题解，每章又附有知识网络图，这对于考生全面把握教材内容，掌握重点、难点，正确解答各种题型，富有切实的指导意义。

3. 附录部分包括两套模拟试题、一套最新全真试题及参考答案，以便考生及时了解最新考试动态及方向。

本书在编写过程中，有中国政法大学周晓华同志做了审阅工作，在此表示感谢。

编 者
于北京大学

目 录

第一章 绪论	(1)
考点透视	(1)
同步跟踪强化训练	(1)
参考答案	(4)
重点难点举例点评	(8)
历年考题分析	(11)
知识网络图	(13)
第二章 城市的产生和发展	(14)
考点透视	(14)
同步跟踪强化训练	(14)
参考答案	(20)
重点难点举例点评	(26)
历年考题分析	(28)
知识网络图	(31)
第三章 城市功能和结构	(32)
考点透视	(32)
同步跟踪强化训练	(32)

参考答案	(39)
重点难点举例点评	(52)
历年考题分析	(55)
知识网络图	(59)
第四章 城市性质、规模和类型	(60)
考点透视	(60)
同步跟踪强化训练	(60)
参考答案	(66)
重点难点举例点评	(74)
历年考题分析	(77)
知识网络图	(79)
第五章 市政体制	(80)
考点透视	(80)
同步跟踪强化训练	(80)
参考答案	(87)
重点难点举例点评	(93)
历年考题分析	(96)
知识网络图	(100)
第六章 市政管理机关	(101)
考点透视	(101)
同步跟踪强化训练	(101)
参考答案	(109)
重点难点举例点评	(118)
历年考题分析	(121)
知识网络图	(124)
第七章 市民与市民参政	(125)
考点透视	(125)

同步跟踪强化训练·····	(125)
参考答案·····	(131)
重点难点举例点评·····	(138)
历年考题分析·····	(141)
知识网络图·····	(142)
第八章 市政职能 ·····	(143)
考点透视·····	(143)
同步跟踪强化训练·····	(143)
参考答案·····	(150)
重点难点举例点评·····	(156)
历年考题分析·····	(159)
知识网络图·····	(163)
第九章 城市规划管理 ·····	(164)
考点透视·····	(164)
同步跟踪强化训练·····	(164)
参考答案·····	(170)
重点难点举例点评·····	(177)
历年考题分析·····	(179)
知识网络图·····	(183)
第十章 城市基础设施建设与管理 ·····	(184)
考点透视·····	(184)
同步跟踪强化训练·····	(184)
参考答案·····	(190)
重点难点举例点评·····	(196)
历年考题分析·····	(200)
知识网络图·····	(204)
第十一章 城市环境管理 ·····	(205)

· 考点透视·····	(205)
同步跟踪强化训练·····	(205)
参考答案·····	(211)
重点难点举例点评·····	(216)
历年考题分析·····	(219)
知识网络图·····	(223)
第十二章 城市经济管理·····	(224)
· 考点透视·····	(224)
同步跟踪强化训练·····	(224)
参考答案·····	(230)
重点难点举例点评·····	(237)
历年考题分析·····	(241)
知识网络图·····	(246)
第十三章 城市社会管理·····	(247)
· 考点透视·····	(247)
同步跟踪强化训练·····	(247)
参考答案·····	(253)
重点难点举例点评·····	(258)
历年考题分析·····	(261)
知识网络图·····	(264)
第十四章 城市公共事业管理·····	(265)
· 考点透视·····	(265)
同步跟踪强化训练·····	(265)
参考答案·····	(270)
重点难点举例点评·····	(276)
历年考题分析·····	(278)
知识网络图·····	(281)

附录：

模拟试题（一）	(282)
模拟试题（一） 参考答案	(289)
模拟试题（二）	(294)
模拟试题（二） 参考答案	(300)
2002 年（上）高等教育自学考试全国统一命题考试 市政学试卷	(306)
2002 年（上）高等教育自学考试全国统一命题考试 市政学试卷 参考答案	(313)

第一章 绪论

考点透视

本章主要考核市政的含义和特征，市政学的研究对象和内容，市政学的研究方法和意义。

同步跟踪强化训练

一、单项选择题

1. 市政学亦称 ()
A. 政治学
B. 市场学
C. 市政管理学
D. 政府管理学
2. 将市政简单理解为道路交通、卫生教育、供水供电等市政工程、市政建设、城市公用事业及其管理的是 ()
A. 城市行政说
B. 城市政治说
C. 城市政策说
D. 城市事务说
3. 城市的政党组织和国家政权机关，为实现自身和国家的政治、经济、文化和社会发展而展开的各项管理活动及其过程，是指 ()
A. 狭义的市政
B. 广义的市政
C. 狭义的管理
D. 广义的管理

4. 对城市的大量社会公共事务进行管理的主要部门 ()
A. 市人民代表大会 B. 市人大常委会
C. 市人民政府 D. 街道办事处
5. 在社会主义制度下, 市政管理工作的出发点和落脚点是 ()
A. 全心全意为市民谋利益 B. 富国强民
C. 大力推动经济发展 D. 搞好精神文明建设
6. 狭义的市政主体是指 ()
A. 行政机关 B. 权力机关
C. 司法机关 D. 检查机关
7. 在市政学的具体研究方法中, 强调和注重组织结构、法律制度等方面的研究是 ()
A. 定量研究 B. 定性研究
C. 静态研究 D. 动态研究
8. 我国城市化进程中一个突出的重大理论问题和实际问题是 ()
A. 就业问题 B. 城市管理科学化
C. 发展问题 D. 生态问题

二、多项选择题

1. 下列属于广义市政主体的有 ()
A. 市人民政府 B. 市人民代表大会
C. 市人民法院 D. 城市居民委员会
E. 市民
2. 下列关于市政的描述, 正确的是 ()
A. 市政就是对城市公用事业的管理
B. 市政就是市政主体作用于市政客体及其过程
C. 市政是个历史概念
D. 市政是一个由各系统、各要素、各环节组成的有机体
E. 市政具有国家管理的属性
3. 市政的分系统主要有 ()

- A. 市政组织系统 B. 市政领导系统
C. 市政环境系统 D. 市政体制系统
E. 市政职能系统
4. 市政学的研究对象有 ()
A. 市政主体 B. 市政客体
C. 市政管理规律 D. 阶级斗争
E. 国家经济发展
5. 市政学与政治学的关系是 ()
A. 两者没有关系
B. 政治学和市政学存在着相互交叉的关系
C. 政治学和市政学存在着相互补充的关系
D. 政治学研究的内容对市政学研究的问题有指导作用
E. 市政学研究的问题丰富和加深政治学相关内容的研究
6. 在市政学的具体研究方法中, 系统的研究方法有助于 ()
A. 确定市政管理的整体目标
B. 全面实施方案
C. 发挥市政系统的整体功能
D. 推进我国市政学学科体系的建立和完善
E. 市政管理的制度化、科学化
7. 在我国市的行政机关包括 ()
A. 市人民政府
B. 市辖区人民政府
C. 市区人民政府的各职能部门
D. 不设区的市人民政府的派出机构
E. 市人民检察机关

三、判断改错题

1. 市政学是政治学、管理学和社会学之间的边缘科学。
2. 市政主体和市政客体是可以分割的。

四、简答题

1. 研究当代中国的市政，应考虑哪些重要问题？
2. 简述市政学的研究对象。
3. 市政学的研究范围和基本内容是什么？
4. 简述市政学研究的具体方法。

五、论述题

1. 试述市政的主要特征。
2. 试述市政学及相关学科的关系。

【参考答案】

一、单项选择题

- 1.C 2.D 3.B 4.C 5.A 6.A 7.C 8.B

二、多项选择题

- 1.ABCDE 2.BCDE 3.ABCDE 4.ABC 5.BCDE 6.ABC
7.ABCD

三、判断改错题

1. × 应改为：行政学和城市学
2. × 应改为：不可以分割的

四、简答题

1. 答：研究当代中国的市政，应考虑以下一些特殊情况或重要因素：

(1) 作为执政党的共产党的领导地位和作用问题。研究当代中国的市政必须考虑和重视共产党市委这个处于领导地位的市政主

体。

(2) 从政治体制上说,中国不搞“三权分立”,而实行权力统一原则。市人民政府是市人民代表大会的执行机关,又是国务院统一领导下的国家行政机关,必须服从国务院。

(3) 当代中国正在全面走向社会主义市场经济。在建立和完善社会主义市场经济体制过程中,市政职能要转变,市政客体也会发生重大变化。

(4) 当代中国的“市”比较复杂,具有很大的差别和特殊性。

(5) 当代中国的“市”并不是严格意义上的城市政府。

2. 答:市政学的研究对象主要包括三方面内容:

(1) 市政学首先要研究市政主体。市政学不仅要研究市政主体的组织体系、权限职责、管理内容及活动方式等,也要研究市政主体之间的相互关系以及它们在市政管理过程中的地位和作用。

(2) 市政学同时要研究市政客体,即市政管理内容。市政学主要研究城市政府对城市公共事业、公共事务的管理。

(3) 市政学要研究和探索市政管理规律。市政学并不孤立地研究市政主体或市政客体,而是将二者有机结合在一起,研究市政主体如何实现对市政客体的有效管理,并探索这种管理活动的一般规律。

3. 答:市政学的研究范围和基本内容,除阐明市政和市政学的绪论外,大体上分为三个部分。第一部分专门分析城市。城市是市政学的特定研究对象,市政学所研究的都是城市问题。第二部分重点分析市政主体及其运行。这是市政学的重要内容。第三部分对市政管理的主要内容分别进行阐述。这部分也是市政学的重点内容,着重阐明管什么、怎么管的问题。

4. 答:根据市政和市政学的特点,这门学科还须重视和应用以下一些具体的研究方法:

(1) 系统的研究方法。市政是一个由许多分系统以及各种要素、各个环节有机组成的庞大复杂的大系统。因此,对它的分析和

研究应采用系统的方法。

(2) 理论分析和实证研究相结合的方法。市政学研究，既要有理论上的建设和发展，也要能指导和解决具体的市政问题，对市政管理有实际效用。因此，理论分析与实证研究相结合的方法，得到普遍重视和采用。

(3) 静态研究和动态研究相结合的方法。采用静态研究方法，对于深刻理解和把握各种市政静态要素的特性和功能，促进市政组织、市政制度的发展和完善，具有重要的指导意义。而动态研究方法对推进市政管理的民主化、科学化有重要价值。

(4) 定性分析和定量分析相结合的方法。对市政现象、市政问题的研究，除了要采用传统的定性分析方法外，一定要注意应用定量分析的方法。

(5) 理论联系实际的研究方法。研究和发展市政理论的目的在于指导市政实践，把市政管理工作搞好，因此，市政学的研究要坚持理论联系实际，要坚持以市政实际问题为中心。

五、论述题

1. 答：市政的特定含义，决定了它固有的一些特性，而这些特性又进一步体现了市政的含义。市政具有以下几个主要的特征：

(1) 政治性。市政实质上也是一种国家管理活动，或者说它是国家管理活动的重要组成部分。市政必然具有国家管理的属性，体现着国家的利益和意志，国家管理的性质决定着市政的性质和发展方向。从一定意义上说，市政活动是一种城市的政治活动。在社会主义制度下，市政管理工作的出发点和落脚点，就是全心全意为市民谋利益。

(2) 历史性。市政是个历史概念，有一个长期历史发展的过程。研究市政，就要研究这个历史发展的过程，总结市政发展的历史轨迹及其经验，为研究当代中国的市政提供启示和借鉴。

(3) 整体性。市政是一个由各系统、各要素、各环节组成的有

机整体。市政管理过程的各个环节之间，相互制约，有序联成一体。市政系统、市政要素、市政过程之间，又相互渗透、相互维系，围绕着同一的市政目标，发挥出市政的整体功能。

(4) 综合性。市政是一种综合性很强的管理活动。现代城市作为经济、政治、文化中心、具有集中、开放、多元、有机等特点，这就规定了市政管理具有突出的复杂性和综合性。

(5) 动态性。市政不仅是组织、制度、体制等方面的静态结构，而且也是一个有序运行的动态过程。由于市政是一种存在于城市并以城市事务为对象的管理活动，以至这种管理过程的动态性有它自身的特点：一是灵敏，主要指市政过程每个环节的功能比较快捷地发挥出来。二是相关性强，即市政过程的每个环节紧密相联，互为条件，彼此制约。三是民主程度高，即在市政管理全过程及每个环节，都会有市民的广泛参与，尤其体现在决策活动和监督活动中。

2. 答：市政学是一门具有综合性特点的边缘学科，它同政治学、行政学、城市学等学科有着密切的关系。

(1) 市政学与政治学的关系。政治学的主要研究对象是国家政权，而市政学的重要研究对象是城市国家政权。城市国家政权是整个国家政权的一部分，两者是局部和整体的关系。因此，政治学和市政学这两门科学在研究范围和研究内容方面，存在着相互交叉、相互补充的密切关系。政治学研究的各方面的内容，对市政学所要研究的问题有着直接的关联性和指导作用。反过来说，市政学所研究的问题，丰富和加深了政治学相关内容的研究。市政学以政治学的基本理论指导，重点研究城市政权和城市管理方面的问题，从一个重要领域或重要侧面上拓展和深化了政治学的研究。

(2) 市政学与行政学的关系。从学科历史和学科发展来看，市政学与行政学的关系更为密切。最初的市政学，即是以城市政府及其有关管理活动为主要内容的。市政学所涉及的许多问题，也是行政学的重要研究内容。在行政学与市政学之间，你中有我，我中有

你的现象表现得十分明显。但市政学是以特定的市政现象为研究对象，并不从宏观层面上研究整个国家的行政管理，而只是在城市管理这一领域里研究有关城市行政问题，可以这样说，市政学是行政学有关理论在城市管理中的展开和运用，而行政学所揭示的科学原理，对市政学研究有着重要的指导意义。

(3) 市政学与城市学的关系。城市学是以城市为研究对象的一门大学科，它包括许多分支学科。这些学科分别把城市中某种现象某类问题作为自己的研究对象和研究内容，因城市发展的需要而逐步形成既相互关联，又有严格区别的独立的专业学科。市政学也可归类于城市科学，也是城市学的分支学科。它同城市学的其他分支学科相互渗透、相互补充、相互合作。

通过以上三点，可以说，市政学是政治学、行政学和城市学之间的边缘科学。市政学的发展，既得益于政治学、行政学的理论指导，又借助于城市科学的系列研究成果。

重点难点举例点评

一、市政的含义

市政的含义是本章的一个重点问题，因为学习和研究市政学，必须从市政这个概念谈起，只有清楚了市政的含义，才能更好地学习和研究市政学这门新兴学科。对市政概念的把握，应从两个相互关联的方面去考察。一是市政主体，二是市政客体或对象。市政主体有广义和狭义之分。从广义上说，市政主体为城市全部政治力量和政治组织，包括城市中的政党组织和各种国家机构，在当代中国，广大市民也是市政主体；从狭义上讲，市政主体仅指城市政权机构中的行政机关。市政客体或市政对象也有广义、狭义之分。从广义上讲，市政管理的对象或客体有着广泛而复杂的内容，既包括