

PEIXUNJIAOCHENG

新编工会干部

培训教程

本书编委会



山西人民出版社

PEIXUNJIAOCHENG

新编工会干部

培训教程

本书编委会

主 编



山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编工会干部培训教程 / 本书编委会编. — 太原: 山西人民出版社, 2006.2

ISBN 7-203-05538-8

I. 新... II. 本... III. 工会工作—中国—干部教育—教材 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 003555 号

新编工会干部培训教程

编 者: 本书编委会	网 址: www.sxskcb.com
责任编辑: 宋晋平	经销者: 新华书店
出 版 者: 山西人民出版社	承印者: 山西科林印刷有限公司
地 址: 太原市建设南路 15 号	开 本: 890 × 1240mm 1/32
邮 编: 030012	印 张: 11.5
电 话: 0351-4922220(发行中心)	字 数: 318 千字
0351-4922085(综合办)	印 数: 1-2000 册
E-mail: Fzxx@sxskcb.com (发行中心)	版 次: 2006 年 2 月第 1 版
Web@sxskcb.com (信息室)	印 次: 2006 年 2 月第 1 次印刷
jingjshb@sxskcb.com (综合办)	定 价: 22.00 元

版权所有

侵权必究

印装差错

负责调换

本书编委会名单

主 任	侯炜华		
副主任	张安顺		
编 委	侯炜华	张安顺	白家祺
	高 捷	田进祥	李永宏
	杨记明		
主 编	张安顺		

撰稿人 (按姓氏笔划排序)

朱红升	张安顺	张作慧
张 剑	杨玉串	杨记明
杨建增	侯炜华	胡永红
赵银翠	郭凤萍	谢 萍

目 录

第一章 工会的性质、地位和社会职能	(1)
第一节 工会的性质	(1)
第二节 工会的地位	(4)
第三节 工会的社会职能	(14)
第二章 工会的基本职责	(21)
第一节 工会基本职责概述	(21)
第二节 维护是工会的基本职责	(24)
第三节 正确认识、完整把握工会的基本职责	(27)
第四节 工会组织如何履行维护职工合法权益 的基本职责	(29)
第三章 全心全意依靠工人阶级	(32)
第一节 全心全意依靠工人阶级是中国革命和 建设的必然选择	(32)
第二节 我国工人阶级队伍现状	(37)
第三节 全心全意依靠工人阶级的基本要求	(38)
第四节 全面落实依靠工人阶级的根本方针	(40)
第四章 工人运动的历史与现状概述	(42)
第一节 新民主主义革命时期的工人运动	(42)
第二节 社会主义改造时期的工人运动	(46)

第三节 工会工作的曲折发展和挫折	(51)
第四节 社会主义现代化建设新时期的工人运动	(52)
第五节 当代世界工会运动及中国工会的对外交往	(56)
第五章 工会组织建设和自身改革	(60)
第一节 工会的组织制度及改革	(60)
第二节 基层工会建设与改革	(64)
第三节 工会领导班子和干部队伍建设	(66)
第四节 工会自身改革和建设的总体要求	(70)
第六章 工会宣传教育工作	(72)
第一节 工会宣传教育工作概述	(72)
第二节 当前工会宣传教育工作的主要任务和 工作方式	(76)
第七章 职工民主管理	(83)
第一节 职工民主管理概述	(83)
第二节 职工代表大会	(86)
第三节 职工董事、监事制度	(97)
第四节 厂务公开制度	(99)
第八章 集体协商与集体合同制度	(103)
第一节 集体协商与集体合同概述	(103)
第二节 集体协商的内容和程序	(106)
第三节 集体合同的内容和签订程序	(110)
第四节 集体合同的变更、解除和终止	(113)
第五节 集体合同的监督检查	(113)
第六节 集体协商和集体合同争议的处理	(114)

第九章 工会劳动保护工作	(117)
第一节 劳动保护概述	(117)
第二节 劳动者在劳动保护方面的权利和义务	(123)
第三节 工会劳动保护工作	(128)
第十章 工会保障工作	(136)
第一节 社会保障概述	(136)
第二节 社会保险	(139)
第三节 职工互助补充保险	(149)
第四节 工会保障工作	(153)
第十一章 工会经济技术工作	(156)
第一节 工会经济技术工作概述	(156)
第二节 工会经济技术工作的主要内容	(159)
第三节 职工技术协作活动	(167)
第十二章 职工素质工程	(171)
第一节 职工素质工程概述	(171)
第二节 推进职工素质工程建设	(176)
第三节 创建学习型组织,培养知识型职工	(181)
第十三章 工会女职工工作	(186)
第一节 工会女职工工作的重要性 and 特点	(186)
第二节 新时期工会女职工工作的主要任务	(189)
第三节 工会女职工组织建设	(192)
第四节 工会女职工工作的方法	(196)
第十四章 工会财务与经费审查工作	(199)
第一节 工会财务	(199)

第二节 工会经费的来源	(200)
第三节 工会经费的独立管理和处罚措施	(203)
第四节 工会财务的归口管理	(204)
第五节 工会预算管理办法	(205)
第六节 基层工会经费使用管理办法	(207)
第七节 工会会计	(211)
第八节 工会经费审查委员会	(215)
 第十五章 工会领导方法和艺术	(222)
第一节 工会领导方法	(222)
第二节 工会领导艺术	(232)
 第十六章 工会法律制度	(240)
第一节 工会法概述	(240)
第二节 工会的权利和义务	(245)
第三节 工会组织	(248)
第四节 工会的经费和财产	(252)
第五节 违反工会法的法律责任	(253)
 第十七章 劳动法律制度	(256)
第一节 劳动法律制度概述	(256)
第二节 劳动法律关系	(259)
第三节 劳动法的主要内容	(262)
 第十八章 劳动争议处理	(272)
第一节 劳动争议的概念和类型	(272)
第二节 劳动争议处理制度和受案范围	(275)
第三节 劳动争议处理程序和处理机构	(280)

第十九章 工会劳动法律监督	(284)
第一节 工会劳动法律监督概述	(284)
第二节 工会劳动法律监督的性质、地位、职能和特点	(288)
第三节 工会劳动法律监督关系的主体	(291)
第四节 工会劳动法律监督的对象	(292)
第五节 工会劳动法律监督的内容	(294)
 第二十章 社会主义市场经济的基本特征	 (301)
第一节 市场经济的一般特征	(301)
第二节 健全市场体系	(306)
 第二十一章 经济全球化与知识经济	 (311)
第一节 经济全球化	(311)
第二节 知识经济	(318)
 第二十二章 现代企业制度与国企改革	 (326)
第一节 现代企业制度	(326)
第二节 现代产权制度	(330)
第三节 国企改革	(332)
第四节 国有经济的战略调整和国有企业战略性改组	(334)
 第二十三章 现代企业管理	 (338)
第一节 企业战略	(338)
第二节 营销管理	(341)
第三节 企业创新与核心竞争力	(345)
第四节 现代管理方法	(348)
 参考书目	 (353)
后 记	(355)

第一章 工会的性质、地位和社会职能

提要:我国工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织,是国家政权重要的社会支柱。工会坚持党的领导和独立自主开展工作,积极参与国家和社会事务的管理。基层工会是行政的平等合作者、职工利益的表达者和维护者,工会在国家政治、经济和社会生活中具有重要地位。

第一节 工会的性质

工会的性质是回答工会是一个什么样的组织,是工会组织区别于其他社会组织的根本标志。《中华人民共和国工会法》(以下简称《工会法》)规定:“工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。”这一规定,表明了工会性质的阶级性和群众性是相互统一的。

一、工会的阶级性

工会的阶级性,是指工会是工人阶级的组织。主要表现在以下三个方面。

(一)工会的会员体现阶级性

这表现在工会的参加者,只能是工人阶级成员,即以工资收入为主要生活来源的劳动者,其他阶级的成员是没有资格参加的。这就不同于其他社会组织,如共青团、妇联,它们不是阶级组织,没有这种限制。工会的会员成分是决定工会性质的主要因素,没有会员成分的阶级性做基础,工会的阶级性就不存在。

（二）工会的身份体现阶级性

这表现在工会表达和维护的对象是工人阶级。工人阶级的利益具有两个方面：一是工人阶级的总体利益——国家利益，我国是工人阶级领导的社会主义国家，维护国家利益是工会义不容辞的责任；二是工人阶级的具体利益——职工合法权益，维护职工的合法权益是工会的基本职责，工会要把维护工人阶级的总体利益和代表、维护职工合法权益有机结合起来。工会是“整个工人阶级的代表和为工人阶级利益而斗争的战士”。

（三）工会的活动体现阶级性

这表现在工会的一切活动必须服从于工人阶级利益的需要和要求。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，中国工会是中国共产党领导下的工人阶级组织，这就要求中国工会要把中国共产党制定的政治纲领和路线，作为工会为之奋斗的纲领和执行的路线，在我国现阶段，工会就是要坚定不移地坚持党的基本路线，为全面建设小康社会发挥主力军作用，这是工会活动的主要内容之一。同时，工会活动要针对工人阶级的特点，开展灵活性、多样性的活动，不断丰富他们的政治、经济和文化生活。

从以上几方面看，工会的阶级性由工会的会员、工会的身份和工会的活动综合体现出来。其中：工会会员是工会阶级性的基础，工会身份是决定工会阶级性的重要因素，工会的活动说明工会与工人阶级利益休戚相关，融为一体，因此，工会体现了阶级性，是工人阶级的组织。

二、工会的群众性

工会的群众性，是指工会是群众性组织，主要体现在三个方面。

（一）工会会员的广泛体现群众性

这主要表现在两个方面：一是从工会发展的历史上看，工人阶级联合的广度扩展到了最大范围，行业工会——职业工会——产业工会，工会会员的广泛性越来越强。二是从组织体系上看，工会会员的广泛性极为显著。工会会员不分年龄，青年团以年龄作为前提条件；工会会员不分性别，妇联强调只有女性才有资格加入；而党组织必须是工人阶级先进

分子组成。工会会员不分职业、信仰,不分先进、中间和落后。《工会法》规定:在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源的体力劳动者和脑力劳动者,不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度,都有依法参加和组织工会的权利。

(二) 工会工作的特点体现群众性

做好工会工作应注意三个方面。一是工会工作的出发点必须从广大职工群众的利益和要求出发。工会是全体职工的组织,除少数先进分子外,大部分属于中间状态,还有少部分落后职工,他们加入工会的出发点和目的很简单,就是要使工会成为保护他们日常切身利益的组织,这就决定了工会必须是他们利益的表达者和维护者。二是工会的组织程度,即工会的会员在整个工人阶级成员中占多大比重。列宁指出:工会只有把极广大的非党工人群众联合起来,才算是真正的工会。工会只有最大限度地把职工群众吸引到工会中来,才能表明工会的组织程度高,工会组织才能发挥积极作用,提高工会工作效果。三是工会组织同职工群众联系的密切程度,这是真正反映工会工作特点的实质内容。工会不仅要把职工组织起来,更主要的是要同他们保持紧密的联系。工会的最大危险在于脱离群众,密切联系群众是中国共产党的三大作风之一,也是工会的本质要求;只有同职工群众保持紧密的联系,才能倾听群众呼声,关心群众疾苦,切实维护职工的合法权益。一般情况下,工会只要把广大职工组织到工会中来,联系群众就有了基础;工会与职工群众存在着密切联系,则会有利于工会组织程度的提高。

(三) 工会执会的方式体现群众性

这主要体现在:一是实行会员群众办工会。工会是多数人的工会,多数人工会应由多数人来办,不能仅仅靠工会组织机构和工会的领导干部办工会,而是要由广大职工群众来办工会。由于工会组织内部成员之间的地位和权利是平等的,工会内部的事务应当由会员群众当家做主,当然,会员群众办工会,要把职工群众的总体利益和职工群众的具体利益、现实利益和长远利益、个别利益和整体利益结合起来。二是实行会员群众监督工会。会员群众既要监督工会组织,还要监督工会领导人。工会组

织要以社团法人的身份,成为职工合法权益的表达者、代表者和维护者。工会领导人要以社团法人代表的身份认真履行职责。工会组织和工会领导人都要在职工监督下开展工作,职工有权对工会组织和工会领导人工作提出质询、问责。

总之,工会的群众性主要体现在工会会员、工作特点和执会方式三个方面。其中,工会会员是工会群众性的基础,工会工作特点是工会群众性的本质反映,工会执会方式是工会群众性的必然要求,这三个方面互相作用,互相联系,构成了一个完整的工会群众性特点。

三、工会是阶级性和群众性的统一

工会具有阶级性和群众性两种属性,但这两种属性不是彼此孤立的,是有机地结合在一个统一体中,具体表现在两个方面。

一是工会的阶级性以群众性为基础。在工人阶级各种阶级组织中,群众性是工会的基本特点,失去了群众性,便无以体现工会的阶级性,工会工作也就失去了前进动力和力量源泉,就会弱化工会的作用和社会影响,也就等于把工会与党和国家等同起来,取消了工会的特点,从而失去工会群众组织的作用。

二是工会的群众性受阶级性制约。工会的群众性是限定在阶级性范围之内的,工会的群众性是以工人阶级成员为主体,失去了阶级性,就会混淆工会组织与其他组织的区别,就等于放弃了工会的政治要求和阶级任务,从而失去工会作为党联系职工群众的桥梁和纽带作用,失去工会作为国家政权社会支柱的作用。

第二节 工会的地位

工会地位是说明工会在社会系统中所处的位置,它研究工会的外部联系,解决工会的定位问题。我国《工会法》开宗明义:“为保障工会在国家政治、经济和社会生活中的地位,确定工会的权利和义务,发挥工会在

社会主义现代化建设事业中的作用,根据宪法,制定本法。”可见,工会的地位在法律上得到了明确,工会在国家政治、经济和社会生活中都有着不可替代的地位。

一、确立工会地位的意义

工会的地位问题,是工会理论研究、争议、探索多年的问题,又是工会工作者在实践中亲身体验的实际问题,也是社会各界关注的问题。明确工会的地位,有利于工会作用的发挥和社会机制的健康运行。

(一)明确工会的地位,有利于工人阶级地位的提高

工人阶级的地位决定了工会的地位。随着市场经济的深入发展,生产力水平也在不断提高,社会化大生产影响人类社会,工人阶级的数量不断发展和素质不断提高,要求工会的地位要与工人阶级的地位相适应。在我国,工人阶级是领导阶级,虽然工会不能处于领导地位或参与领导,但要求工会在国家政治、经济和社会生活中发挥更大作用。工会地位的提高,正是这种作用不断增长的体现。随着整个社会的工人阶级化,由间接民主到直接民主,由学习管理到参与管理,成为工人阶级的阶级要求,工会正是在这种阶级要求下,不断提高自己的地位,随着工人阶级组织地位的提高,工人阶级的政治地位也随之提高。

(二)明确工会的地位,有利于社会政治、经济、生活的发展

社会政治发展的趋势是民主制度的加强,工会在政治作用上的发挥,正是要促进和实现更广泛的社会民主。工会作为职工群众的代表者,参与国家和社会事务的管理,参与企业、事业、机关的民主管理,把职工群众的意愿和要求表达出来,维护职工的政治权益,有利于社会的政治稳定,为社会经济的发展奠定了基础条件;社会经济的发展是社会经济关系的和谐。工会作为社会经济构成中的一个基本要素,直接参与经济关系运行,作为劳动者合法权益的代表,是劳动关系中不可缺少的一方。工会在现实生活中具有广泛的影响力和声望,工会关心并参与广泛的社会生活,在社会生活中扮演重要的角色,为推动社会生活的发展发挥着不可替代的作用。

(三)明确工会的地位,有利于提高工会的地位

长期以来,社会上对工会的地位颇有争议,从实际情况看,工会的法律地位较高,而实际地位较低,法律地位和实际地位的不统一,对工会应有的地位造成影响,工会作用的发挥也大打折扣。从法律上确定工会的地位,为工会地位提供了法律保障,有利于工会实际地位的提高。同时,工会实际地位的提高,也有利于从法律上明确工会的地位。工会法律地位和实际地位的统一,工会理论地位和实践地位的统一,对提高工会地位,发挥工会作用具有重要的现实意义。

(四)明确工会的地位,有利于发挥工会的作用

发展社会主义市场经济,工会必须承担更艰巨的任务,发挥更重要的作用,这是职工群众的期望,也是社会主义市场经济的内在要求。由于多种经济成分和多种分配方式并存,许多改革政策和措施都涉及职工切身利益,党需要工会更好地关心职工疾苦,反映职工要求,职工群众需要工会敢于和善于为自己说话办事,更好地维护自己的合法权益,充分发挥民主渠道和社会调节作用。随着社会主义市场经济的深入发展,劳动关系向市场化、契约化的方向发展,国家、企业、职工三者利益关系日益清晰,工会作为职工利益代表者的身份更加明确,工会代表职工调节劳动关系,维护职工合法权益的作用越来越突出,工会以外的其他组织没有这一权利。

二、工会是坚持党的领导和独立自主开展工作的统一

中国共产党领导工会,工会要自觉接受中国共产党的领导,这是中国工会的一大特色。工会组织不是党组织,也不是党组织的一个部门,工会要独立自主地在党的领导下开展工作。

(一)坚持党的领导

《中国工会章程》规定:“中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织。”工会与中国共产党的关系,实际上是工人阶级的群众组织和工人阶级先锋队组织的关系,是被领导和领导的关系,这种关系主要是一种政治性质的关系。

1.为什么党要领导工会和工会要接受党的领导

(1)是由党的性质和工会的性质决定的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队组织,中国工会是中国工人阶级的群众组织,先锋队组织领导群众组织,群众组织要自觉接受先锋队组织的领导。

(2)是由政治纲领和组织纪律性决定的。工会运动作为一个阶级的行动,仅靠自发的和散漫的群众运动是无法实现的,只有接受具有明确的纲领和严格纪律的党的领导,工会运动才能作为一个阶级的自觉的运动。

(3)是中国工人运动和中国工会运动实践经验的总结。中国工人运动和中国工会运动的实践证明,只有在中国共产党的领导下,中国工人运动和中国工会运动才能发展壮大起来,接受党的领导是中国工会的历史选择。

2.党对工会领导的原则和内容

党对工会领导的原则是统一领导。

党对工会领导的内容是:思想领导、政治领导和组织领导。

3.党对工会领导的方式

第一,党通过制定正确的路线、方针和政策对工会实行领导。

第二,党通过工会中的党组织实施对工会的领导。

第三,党通过工会中的共产党员在工会组织中的先锋模范作用作用和卓有成效的工作实施对工会的领导。

4.工会是党和政府联系职工的“桥梁”和“纽带”

工会的“桥梁”和“纽带”作用,是指工会在政党、政府和职工群众之间所起到的联结的作用,具体地说,有两个方面。

第一,工会要把党的路线、方针和政策宣传给职工群众。工会的一切活动,都要以党的路线、方针和政策为依据,这是衡量工会是否发挥“桥梁”、“纽带”作用的一个重要标志。为此,工会要把握党在各个时期的路线、方针和政策,要根据本单位的实际情况向职工群众宣传党的路线、方针和政策,组织职工群众自觉地为实现党的路线、方针和政策而努力奋斗。

第二,工会要把职工群众的愿望和要求反映给党和政府。党的路线、方针和政策来源于职工群众之中,工会正确地反映职工群众的愿望和要求,能够使党所制定的路线、方针和政策更好地体现工人阶级的意志和利益,赢得职工群众的衷心拥护。工会把职工群众的情绪、要求和意见,经常、及时地向党和政府反映,就能使党和政府更全面地了解职工群众在执行党的路线、方针和政策中的新情况、新问题,使党更顺利地领导职工群众进行现代化建设。这里特别要强调的是,工会组织不仅要向党和政府反映职工的愿望和要求以及困难,更重要的是提出解决问题的建议,以供党和政府在决策时参考,实践证明,只有这样,才能提高工会的影响和地位。

5.工会要独立自主地开展工作

工会独立自主地开展工作,是马克思主义工会运动的本质要求。马克思主义的工会运动是一种劳动群众自我解放的运动,因此,不仅要坚持党对工会的领导,而且工会要独立自主地开展工作。

第一,工会独立自主地开展工作的内容:组织独立、活动独立和财务独立。其中组织独立是指工会在组织上是一个独立的系统,有自上而下的组织领导、组织机构和组织系统。活动独立是指工会的活动内容、活动方式和活动要求,由工会自主决定,而这种活动的决定必须通过工会的组织程序,以广大职工群众的意愿和要求为出发点。经费独立是指工会在经费的收缴、使用、审计监督等方面,由工会组织通过内部的规定和程序来自行处理,其他组织和个人不得非法干预。以上几方面,组织独立是基础,活动独立是核心,财务独立是保障。

第二,工会独立自主开展工作必须以宪法、法律和工会章程为依据。工会必须以宪法为根本活动准则,主要体现在:工会必须以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放。工会必须以法律为准绳,《工会法》适应了客观形势的变化,把工会在新的历史条件下加强组织建设,建立稳定、协调的劳动关系,突出和强化工会的维护职能,充分发挥工人阶级在改革、发展、稳定中的主力军作用等方面遇到的诸多亟待解决的问题,从法律上作了明确规定,工会必须遵守。《中国工会章程》是中国工