

千年的跨越

——云南民族“直过区”今昔

QIAN NIAN DE KUA YUE

——YUNNAN MINZU “ZHI GUO QU” JIN XI

中共云南省委党史研究室 编

云南民族出版社



千年的跨越

——云南民族“直过区”今昔

QIAN NIAN DE KUA YUE

——YUNNAN MINZU “ZHI GUO QU” JIN XI



中共云南省委党史研究室 编
云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

千年的跨越: 云南民族“直过区”今昔 / 中共云南省
委党史研究室编. —昆明: 云南民族出版社, 2006.8

ISBN 7-5367-3484-0

I. 千 ... II. 中 ... III. 民族地区 - 社会主义建设
— 云南省 - 画册 IV. D677.4-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 102981 号

责任编辑 欧燕生

装帧设计 李 木 燕 生

千年的跨越
——云南民族“直过区”今昔

出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号 邮编: 650032) http://www.ynbook.com ynbook@vip.163.com
制 版	昆明雅昌图文信息技术有限公司
印 刷	昆明(雅昌)富新春彩色印务有限公司
开 本	787mm × 1092mm 1/12
印 张	12
字 数	20 千
版 次	2006 年 8 月第 1 版
印 次	2006 年 8 月第 1 次
印 数	1-1 000
定 价	160.00 元
书 号	ISBN 7-5367-3484-0/K · 916

编委会

主 任：王元辅

委 员：王元辅 钟世禄 赵晓澜 侯明森 杨新旗
卓人政 魏先忠 张 坚 李继红 杨 军
应细飞 杨林兴

主 编：杨新旗 魏先忠

副主编：杨林兴

编 辑：陈祖英 李继红 刘 晶 贺光辉 王东立
辛 锋 马进卫 何 燕 张 晖

摄影

钟世禄 赵晓澜 赵济舟 赵静强 侯明森 魏先忠 卓人政
张 坚 张 皓 张 帆 张少举 张志敏 李继红 李 勇
李玉龙 李植森 李跃波 李富荣 刘 梅 刘云川 刘建明
刘汉民 刘建华 王淑远 王先勇 杨 军 杨 华 杨新旗
杨伍荣 余 红 白 武 吴 敏 段 伶 辛 锋 解 菲
陈 乾 应细飞 贺光辉 欧燕生 邓自友 冯涌哲 龚正跃
沙金平 董晓梅 卢建斌 谭其做 肖如明 孔志恩 许永杰

前言

民族问题，由于各种原因，已经成为困扰当今世界和平稳定的魁首。上个世纪末，苏联民族共同体分裂，一个称雄世界的泱泱大国顷刻解体。东欧各国也接踵发生了震惊全球的剧烈变动，民族问题在激烈的震荡中就是那蓄积已久后引爆的火药库。新的世纪开始后，俄罗斯车臣问题、美国种族歧视问题、中东问题、泛伊斯兰主义与西亚、中亚的动荡，等等等等。民族问题仍然高居于诸多引发社会动荡、武装冲突乃至暴力和战争的原因之首。

而在民族众多的中国，自从上个世纪中期，中国共产党执掌这个东方古老大国政权以后的半个多世纪里，这 960 万平方公里的广袤疆域里，充满着吉祥、幸福和安宁。

这 50 多年来，中国 56 个民族团结如 56 个兄弟姐妹，手携手，肩并肩，跟着共产党，向千百年来期盼着的独立、自由、幸福的康庄大道飞速跨越和大步迈进。一路上虽然艰辛，也走过了曲折和坎坷，饱尝了民族复兴的艰难。但是，这一路走来，在中国共产党不断与时俱进的民族政策的指引下，无

论哪一个民族，无论跟着共产党起步时处于什么样的发展阶段，半个多世纪间，经济社会都发生了翻天覆地的变化。因此，各民族都由衷地感到，选择了中国共产党的领导和社会主义道路，是具有划时代意义的大事，作为一座丰碑，它永远矗立在中华民族伟大复兴的征程中。

云南这个神奇美丽的地方，有世居民族 26 种，是中国多民族大家庭的典型缩影。新中国成立以前，云南各民族的经济社会发展极不平衡，各民族所处社会发展水平差异很大，从原始社会到资本主义社会形态，人类社会发展过程中的几种社会形态都同时存在，被称为“一部活的社会发展史”。当时，分布在云南内地农村的汉族、彝族、白族、壮族、回族、纳西族、蒙古族、苗族、瑶族等基本上是地主经济制度，属于封建社会的后期；分布在滇西南、滇西和滇西北的傣族、藏族、哈尼族、拉祜族、阿昌族、普米族等基本处在封建社会早期，即封建领主制阶段；分布在小凉山一带以宁蒗为主及与之毗连的永胜、华坪两县山区的彝族，仍处于奴隶社会；分布在

滇西南、滇西、滇西北边境地区的布朗族、基诺族、佤族、景颇族、德昂族、怒族、独龙族等，则处在原始社会末期或者才开始向阶级社会过渡的发展阶段。经济社会发展的不平衡，加上边疆地区复杂的阶级矛盾和历史上遗留下来的民族隔阂，使得解放初期云南的民族关系异常复杂。新中国成立后，在民主改革中，如何让处于各种社会形态的云南各族人民一起进入社会主义社会，实现各民族的平等团结和边疆的繁荣稳定，成为新执政的中国共产党必须解决的历史命题。

经过深入的调查研究，中共云南省委从边疆多民族的实际出发，提出并报经中央西南局和党中央同意后，分类指导，制定不同的政策，采取不同的方式，在云南全省完成了民主改革的任务，成功地解决了处于不同社会发展阶段的民族共同进入社会主义的问题。

其中，如何让那些当时仍处在原始社会末期，或者虽然进入阶级社会，但阶级分化不明显、土地占有不集中、生产力水平低下的民族地区和其他民族一起进入社会主义社会，是一个非常特殊的问题。经过深入调查研究后，中共云南省委于1953年11月向中央西南局和党中央请示后同意，对云南这一部分民族地区，不经过土地改革，以“团结、生产、进步”为长期的工作方针，在党的领导下，通过政府和先进民族给予长期有效地帮助，逐步消除民族的落后因素，保证他们直接但却是逐步地过渡到社会主义。这些地区，被称为

云南民族“直接过渡区”，简称“直过区”。“直过区”涉及现今云南行政区划的德宏州陇川县、潞西市、盈江县、瑞丽市、梁河县，保山市腾冲县，怒江州福贡县、贡山县、泸水县、兰坪县，思茅市澜沧县、孟连县、西盟县、江城县，临沧市沧源县、耿马县、双江县，红河州元阳县、金平县、绿春县、河口县，西双版纳州勐海县、勐腊县、景洪市，丽江市宁蒗县，共8个州（市）、25个县（市）。“直过区”民族包括景颇、傈僳、独龙、怒、佤、布朗、基诺、德昂8个民族及部分拉祜、苗、瑶、布依、纳西、阿昌、哈尼、汉、彝、傣、白、藏等族，共涉及20个民族及尚未确定族属的“克木人”。

经过党和人民政府长期有效的工作，至1958年，云南民族“直过区”彻底改变了原有的社会制度和生活方式，实现了生产关系的跨越，建立了社会主义政治制度，生产力水平不断提高，社会事业得到前所未有的全面发展，这是“直过区”发展的黄金时期。“直接过渡”政策的制定与实践，使“直过区”民族实现了历史性的跨越，跟上了时代发展的步伐，这是云南民族工作的大胆创新，是对马克思主义“直接过渡”理论的继承和发展，是解决特殊地区特殊民族发展问题的成功范例。

1958年“大跃进”运动以后，特别是1966年开始的“文化大革命”，在批判“边疆特殊论”、“民族落后论”的荒谬口号下，否定了“直过区”的特殊性，扰乱了党的“直接过渡”的指导思想，中止了对“直过区”的特殊扶持政策，破坏了“直

过区”的正常发展进程，造成了无法挽回的严重后果。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，开创了社会主义现代化建设的新时期，也开创了“直过区”发展的新局面。改革开放以来的20多年，是各级党委、政府对“直过区”扶持力度最大的时期，也是“直过区”经济社会发展最快、各民族人民生活变化最大的时期。这期间，国家实施的扶贫攻坚、西部大开发等战略，惠及“直过区”各族人民，“直过区”经济社会发生了巨大的变化。

但是，“直接过渡”政策的制定和实施，并不意味着党在这类地区的工作可以更快和更容易，恰恰相反，这是一个更为复杂更为艰苦更为长期的过程。正如时任中央统战部部长的李维汉曾形象地比喻说，这是一步走和千百步走的关系。“直过区”近50年的实践也证明，社会形态的变革是可以跨越式地发展，而生产力的发展，却不是也不可能随着社会形态的变革而发生跨越式的突变。在中国经济社会快速发展的过程中，起步于原始社会形态的云南民族“直过区”尽管也在快速前进，但是，其发展水平与其他地区相比，差距日益拉大。总体来看，“直过区”仍处于社会主义初级阶段的最低层次，是最贫困地区、最弱势群体、最特殊族群。

新世纪之初，党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，云南民族“直过区”又走到了一个重要的历史关口。如何实现云南民族“直过区”的再次跨越，与全国一道实现

全面小康社会，已成为党和政府必须解决的重大历史命题。

2004年4月1日，经中共云南省委批准，《云南民族“直过区”经济社会发展研究》课题正式启动，由中共云南省委党史研究室牵头，与云南省民族事务委员会、云南省人民政府扶贫办公室联合组成课题组，在相关州市县的配合下，全省共组织81个调研组，831人分别到8个州（市）25个县（市）的213个村寨进村入户开展调查，对3447个农户、1213人进行专访，问卷调查5924份，涉及调查人数23888人；召开各类座谈会160次，并对28个重点村进行典型调查。在大量调查研究的基础上，全面分析研究，形成了综合研究报告报省委。

调研组的调研成果和相关建议得到党中央、国务院和中共云南省委、云南省人民政府的高度重视，“直过区”发展问题进入了2005年云南省政府工作报告，纳入云南省“十一五”规划，列入了相关部门的工作计划。2006年4月25日至29日，国务院扶贫办、国家民委、农业部等一行9人组成调研考察组，对云南民族“直过区”政策发源地的德宏州潞西市、瑞丽市、陇川县、盈江县进行实地考察调研。“直过区”经济社会的发展问题，也引起了社会各界的特别关注。

省委“直过区”调研组搜集了大量50年代民族工作者们留下的珍贵历史照片，调研过程中的实景拍摄，用图片真实地记录下了“直过区”的历史与现实、富有与贫穷、发展与困难、希望与期盼。



历史的跨越

中华人民共和国建立后，党的民族政策在云南民族“直过区”的光辉实践，使“直过区”实现过两次历史性的跨越。建国初期，党的“直接过渡”方针，使云南民族“直过区”从原始社会末期或阶级社会初期，一步跨入了社会主义社会，

跟上了时代发展的步伐；党的十一届三中全会以后，在党和政府的特殊扶持下，云南民族“直过区”实现了第二次跨越式发展，迈入了改革开放的新时期，“直过区”各族人民的生

活实现了翻天覆地的变化。



云南民族“直过区”分布图

云南民族“直过区”大多地处边境地区，山高林密，谷深沟险，环境封闭。新中国成立前，“直过区”各族群众刀耕火种，食不果腹，衣不蔽体，刻木记事，艰难地书写着自己的历史。“祖祖辈辈藏老林，世世代代不见人，树叶当衣服，野果充饥肠，走的是鹿子路，住的是芭蕉房”。在那苦难的岁月，无论是什么民族，处在什么社会形态，大多避居于深山老林、高坡峡谷，过着远离尘世的封闭生活，即使是从普遍意义上讲经济社会发展比较发达的民族，如汉族、白族、傣族等民族在“直过区”的那一部分，也被阻隔和滞留在文明社会的门槛之外。

到了20世纪50年代初期，“直过区”尚处于原始社会末期，或者虽然已经进入阶级社会，但阶级分化不明显、土地占有不集中、生产力水平低下，原始文化形态浓厚，还保留有大量原始氏族公社的特征。

这是一幅令人惊叹但也令人心酸的人类社会发展和少数民族社会写实的历史画卷。



刀耕火种



木棒点种



木锄耕作



狩猎途中



佤族村寨



迁徙途中



晒谷子的妇女



织布



行走中纺线



舂米



人头桩



祭鬼



牛头桩



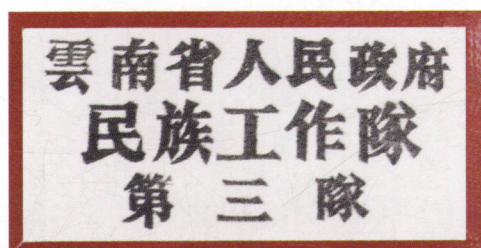
“直过区”政策的提出，是中共云南省委学习贯彻党的民族政策，深入细致地调查研究后慎重提出的。早在1953年，中共保山地委组织调研组以潞西三台山为点展开社会经济情况调查，就提出在这类地区以团结、生产为指针，发展生产力，直接过渡到社会主义的意见，并报中共云南省委边疆工作委员会。同年6月，为了进一步摸清情况，中共云南省委边疆工作委员会马曜受命率工作组再次到西山调研后，首次提出阻碍此类地区生产力发展的主要不是剥削，而是生产力水平十分低下，社会分工和商品经济不发达及拉事、祭鬼等原始和落后因素，并建议在这类地区不把土地改革作为一个阶段

来进行，而是通过互助合作，发展经济和文化，直接向社会主义过渡。1954年，受中共云南省委指派，省委边疆工作委员会副书记、省民委副主任王连芳到北京向中央汇报了实行“直接过渡”的方案，得到刘少奇、邓小平及中央统战部长李维汉的同意。1954年8月，中共中央西南局批转《云南省委边委关于边疆民族工作情况和今后工作意见》，正式确立了“直接过渡”方针。1955年10月，在中共中央七届六中全会上，中共保山地委书记郑刚就采取“直接过渡”的做法做了专门发言，得到毛泽东、刘少奇等中央领导人的肯定和赞许。



1950年11月22日至12月1日，云南省委召开全省第一次少数民族工作会议，结合云南实际，讨论研究民族问题，提出了民族工作“宜缓不宜急，讲团结不讲斗争，反左不反右”的指导思想和分类指导的原则，并部署了云南少数民族工作和决定派出民族工作队，深入开展民族工作。

经过1951年大量的筹备工作，从1952年开始，国家民委和云南省从内地及云南省各级机关、院校抽调人员组成民族工作队，派遣教师、医生、农林牧等各方面的科技人员组成民族工作组，进驻“直过区”，通过做好事、交朋友，联系群众，团结争取民族上层和调解民族纠纷等工作，组织群众发展生产，改善生活。



民族工作队队章



途中休息



民族工作队翻山越岭奔赴边疆少数民族地区



解放军民族工作队进入深山老林寻找拉祜族苦聪人



1953年到1957年，党和政府在“直过区”建立健全政权组织。在条件暂不成熟的地方，成立“生产文化站”等过渡性的政权组织，在具备条件的地方积极推行民族区域自治，通过符合民族特点的政权形式组织实施“直接过渡”政策，领导群众发展生产。



1957年2月，基诺洛克生产文化站（今景洪市基诺山乡）成立。



1956年10月1日，贡山独龙族怒族自治县成立。

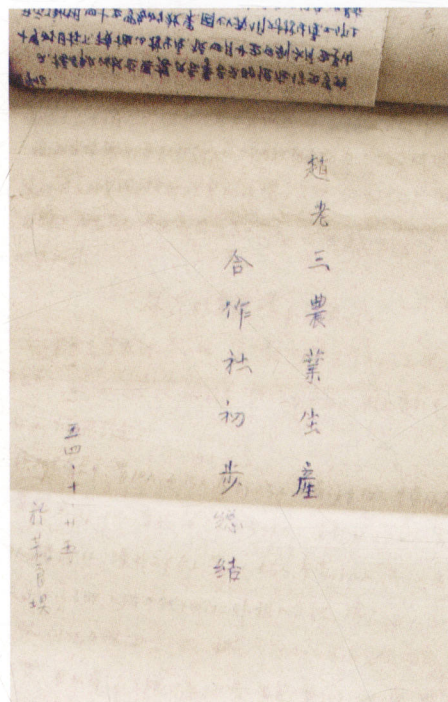


贡山独龙族怒族自治县成立大会会场

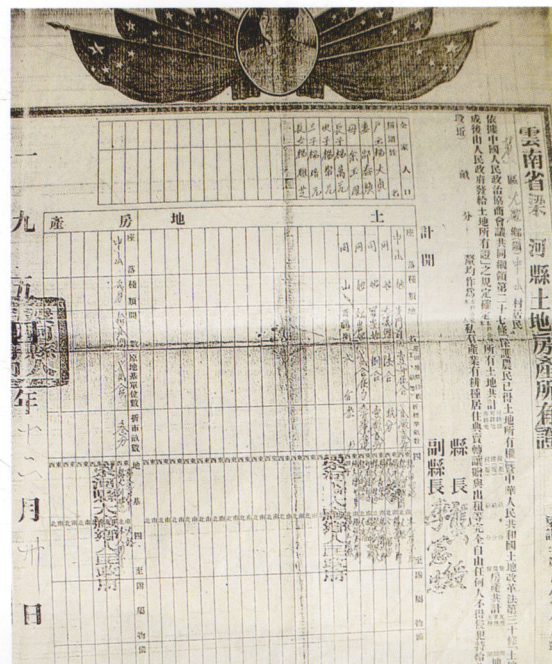
1954年,在自愿原则下,在“直过区”开展互助合作运动,在组织农业生产互助组的基础上,试办农业合作社。通过互助合作运动,土地转化为集体所有,并确立多劳多得的思想,渐次完成生产关系的跨越。



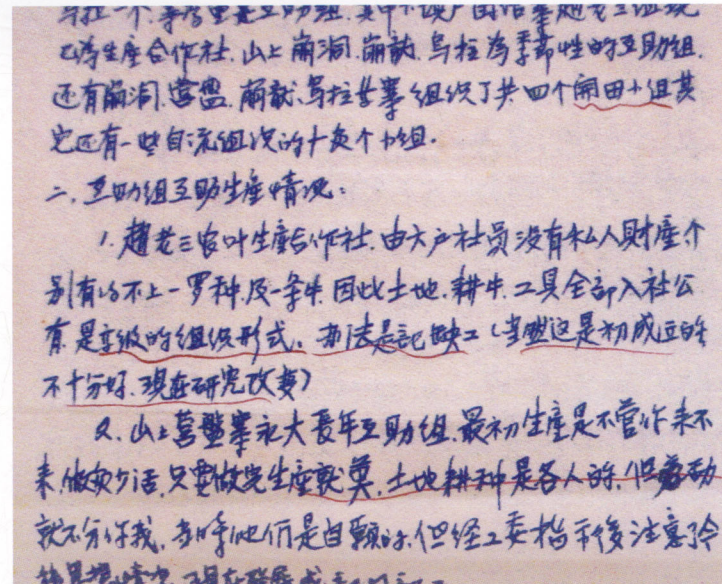
农业生产合作社的工分票



赵老三农业生产合作社成立于1954年5月,后改为曼坝农业生产合作社,是潞西市(原潞西县)第一个农业生产合作社。



“直过区”人民分到土地的土地证



潞西市(原潞西县)赵老三农业生产合作社的总结材料



国家专设“直接过渡”经费，无偿提供农具、籽种、粮食、食盐、衣服等物资援助，有效地帮助“直过区”各族人民发展生产，改善生活。



运粮队伍翻越高黎贡山进入独龙江



马帮运送物资进佧山



向群众发放救济粮