

# 中国农业发展的 思考与展望

---

万宝瑞 著



中国农业出版社

# 中国农业发展的 思考与展望

万宝瑞 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业发展的思考与展望 / 万宝瑞著. —北京: 中国农业出版社, 2006.6

ISBN 7-109-10892-9

I. 中... II. 万... III. 农业经济—经济发展—研究—中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 048458 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 17.75 插页: 6

字数: 300 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



作者近照

# 序

万宝瑞同志从事农业工作已经43年了，他为人朴实正派，求真务实，淡泊名利，顾全大局，能够团结和带动同志们共同工作。他是一位专家型的领导干部，长期致力于农业发展战略研究，功底扎实，思路敏捷，学风正派。他在工作中能够坚持解放思想、实事求是的思想路线；注重调查研究，总结群众经验，及时准确地把握农业农村发展变化的新趋势；能够以新理念谋划新举措、带动新发展，为农业和农村发展做出了突出贡献。

万宝瑞同志注重社会科学与自然科学结合、经济科学与技术科学相结合、宏观与微观相结合，在科研工作上具有开创性。如：20世纪80年代初，他最早把计算机技术和线性规划方法应用于农业产量预测，并建立了实用方法，科学地提出“双圈式等距循环抽样法”，设计的“NCD”软件通用性强，产量预测的准确性高；他在农口率先提出建立农村经济信息网络的建议，并以零点启动电话的方式与各省有关部门联网。



1987年，他主持了“我国近中期农业区域开发规划”研究，提出包括黄淮海平原、三江平原、吉林松辽平原、内蒙古河套灌区等10个农业区的“我国近中期农业区域开发的具体布局意见和政策措施”的建议，为国务院所采纳，成为部署安排农业开发的重要依据。1991—1993年，他主持“我国农业综合生产能力”研究，对农业综合生产能力的概念及构成因素做出理论阐述和界定；首次提出评价指标体系和评估方法；提出增加农用工业、加快科技成果转化、建立农业保护机制、制定区域政策等建议；出版《中国农业综合生产能力研究》专著，受到国家的高度重视。1998年，他在《农民日报》（5月14日）发表《我国农业和农村经济进入新阶段》一文，论证了新阶段的特征、面临的主要问题和主要任务，提出了进一步发展的思路和主要措施；1999年初，他主持开展“我国农业进入新阶段的特征及政策”研究，从一般理论、基本特征、面临问题、前景展望、战略选择与政策、农业国际化等方面作了全面探讨，出版了《我国农业发展新阶段》一书。这是我国第一部比较完整的有关农业新阶段的专著，无论在理论观点上还是举措构思上，都有很多前瞻性和创新之处，对于深化农业发展新阶段的认识，更新思想观念，拓宽农业和农村经济发展思路，具有积极启迪作



用和重要参考价值。2001年9月，他主持“加入世贸组织对我国农业影响与对策”研究，认真分析研究加入世贸组织对我国农业的各种影响，提出有针对性的应对措施和政策建议，并出版《加入世贸组织与我国农业》研究专著，得到领导们的充分肯定。

万宝瑞同志先后出版专著6部，译著（俄、日）3部，在国家级报刊发表文章200多篇，曾获得农业部科技进步一等奖3项，二等奖2项，农业软科学一等奖1项。他的研究成果丰富，充实和发展了农业经济科学。

《中国农业发展的思考与展望》是他继《我国农村经济管理与研究》之后的又一重要著作，是他近年研究著述的最新成果，有很多创见：一是这本专著以科学发展观为指导，从多侧面、多角度创造性地观察、分析现实问题，富有高度的理论性和深刻的思想性；二是这本专著抓住了当前和今后一个阶段我国全面建设小康社会的重要时期，研究和探讨农业发展有关热点、焦点问题，并提出对策和建议，给人以启迪，富有鲜明的时代感；三是这本专著中的思想观点，都是以实践为基础，是许多重大现实问题的理论探索，是长期从事实际工作的经验积累，是基层干部创造和群众智慧的提炼总结，是对农业、农村发展规律认识的进一步深化，对各级领导进行“三农”问题决策和实际工作有着重要的参考作用，



对专家、学者深入研究“三农”问题具有深刻的启发作用，因而有着广泛的实用性。

农业与农村发展是一个动态的历史过程，需要研究探讨的问题很多，研究任务十分艰巨，不是一两本专著所能完成的任务。广大农业与农村工作者，都应当积极探索经验，总结规律，群策群力，集思广益，大力推动我国农业与农村的改革与发展。

马其彬

2006年7月21日



# 目 录

序

<b>第一章 透视 2020 年我国农业发展的六大趋势</b> .....	1
一、农业与农村发展面临新的形势 .....	2
二、我国农业发展呈现六大趋势 .....	5
三、五大对策 .....	14
<b>第二章 农业发展新阶段</b> .....	19
一、我国农业进入新阶段 .....	20
二、认识新阶段 开拓新思路 .....	27
三、新阶段的特点与政策走向 .....	31
<b>第三章 发展农村生产力</b> .....	37
一、进一步解放和发展农村生产力 .....	38
二、发挥优势迎接“入世”新挑战 .....	43
三、提高农业竞争力 .....	53
四、建设现代农业园区——辽宁省现代 农业园区情况的调查 .....	62
<b>第四章 增加农民收入</b> .....	69
一、把握当前特点做好农民增收工作 .....	69



二、探索农民增收新路子 .....	76
三、粮食主产区农民增收要有新思路 .....	87
<b>第五章 确保粮食安全 .....</b>	<b>97</b>
一、中国粮食发展与政策 .....	97
二、对粮食安全应未雨绸缪 .....	103
三、正确把握形势强化粮食安全对策 .....	105
四、增加农民收入确保粮食安全 .....	109
<b>第六章 转变农业增长方式 .....</b>	<b>115</b>
一、推进农业增长方式转变 .....	115
二、认真调整农业结构 .....	125
<b>第七章 全面推进农业产业化经营 .....</b>	<b>132</b>
一、农业产业化的基本形式与发展思路 .....	132
二、农业产业化的组织形式与运作机制 .....	138
三、农业产业化——实现两个根本转变的战略措施 .....	141
四、大力推进和扶持农业产业化经营 .....	145
<b>第八章 转移农村富余劳动力 .....</b>	<b>151</b>
一、农村全面实现小康的战略措施 .....	151
二、发展劳动密集型产业 .....	159
<b>第九章 创新农村经营体制 .....</b>	<b>169</b>
一、农村土地股份合作制的形式 .....	170



二、实行农村土地股份合作制的作用 .....	171
三、几点启示 .....	176
<b>第十章 实施农业“走出去”战略 .....</b>	<b>179</b>
一、我国与赞比亚、莫桑比克农业合作 现状 .....	179
二、主要经验 .....	181
三、几点启示 .....	182
四、政策建议 .....	186
<b>第十一章 推进社会主义新农村建设 .....</b>	<b>189</b>
一、历史的必然选择 .....	190
二、新时期建设社会主义新农村的特点 .....	192
三、坚持五项原则 .....	194
四、明确五个关系 .....	195
五、建设社会主义新农村的思路 .....	198
<b>附：一些国家发展农业的经验与启示 .....</b>	<b>207</b>
一、美国、加拿大促进农产品出口贸易的 经验与启示 .....	207
二、荷兰为什么能成为农产品出口大国 .....	215
三、西班牙发展食品加工业的经验与启示 .....	226
四、挪威水产品质量管理的经验与启示 .....	237
五、澳大利亚、印度尼西亚渔业发展的 经验与启示 .....	245



六、丹麦、德国、匈牙利发展农村合作经济的 经验与启示 .....	250
七、美国、澳大利亚的农业政策与农业合作社 ...	260
八、法国政府扶持农业发展的政策措施 .....	270
九、墨西哥、加拿大农民权益保护的 经验与启示 .....	277

# 第一章 透视 2020 年我国农业发展的六大趋势

**内容提要：**当前，农业与农村发展形势发生了深刻变化：按照世行标准，我国已进入“以工促农，以城带乡”的发展阶段；传统农业加速向现代农业转变；农业全方位参与国际竞争。

在新形势下，农业与农村经济发展呈现出六个重要的发展趋势：一是城乡生产要素相互流动，工农业形成交融发展；二是农业集约程度明显提高，设施农业成为农业增效新途径；三是资源节约型农业发展加快，农业增长将更多地依靠科技支撑；四是农业产业链条的不断延长，产业化经营成为引领现代农业发展的基本经营机制；五是农民组织化程度加速提高，农民专业合作社成为完善农村家庭承包经营制度的重要形式；六是农业开放程度越来越高，“走出去”成为解决我国农业资源短缺矛盾的重要出路。

这六大趋势必对我国农业与农村未来发展产生重大影响，政府应采取五项措施，进行支持和引导。

胡锦涛总书记 2006 年 2 月在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上指出，从本世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标，到本世纪中叶我国基本实现现代化，建



设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力，要加强对全局性、前瞻性、战略性问题的研究。在未来一个时期，我国农业发展的趋势如何，农业与农村工作如何应对挑战，这一问题已摆上议事日程。为此，我先后到东、中、西部五个省份进行调研。通过研究与思考，我感到未来农业发展将面临三大形势、呈现六大趋势，应当实施五大对策。

## 一、农业与农村发展面临新的形势

由于世界经济日趋全球化和我国社会主义市场经济体制日趋完善，我国社会经济的发展已进入新的阶段，“三农”工作成为全党工作的重中之重，农业和农村发展的形势发生了深刻变化，概括起来有以下三个方面：

### （一）我国已进入“以工促农，以城带乡”的发展阶段

经过多年来特别是改革开放以来的发展，我国经济实力显著增强。2005年，我国GDP已达到182321亿元，人均GDP达到1703美元，二、三产业增加值占国内生产总值的比重已达到87.6%，二、三产业劳动力就业人员占社会就业人数的比重已超过50%以上，城镇人口占总人口的比重已达到43%，全国财政收入达到31649.29亿元。按照世界银行的划分标准，人均GDP在550美元以下是低收入国家，550美元到2550美元为中等收入国家，2550美元到7900美元为高收入国家，我国已步入中等收入国家行列。根据国外经验，这个时期是工农关系和城乡关系发生快速变化的关键时期，若处理不



好，往往出现城乡差距和地区差距拉大，农业和农村经济以及社会发展出现长期徘徊。与此同时，在总结国内外经验和科学把握经济社会发展规律的基础上，胡锦涛总书记在十六届四中全会上明确提出“两个趋向”的重要论断，在 2005 年中央经济工作会议上，又指出，我国现在总体上已到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段。这意味着党中央按照社会经济发展的趋势，对国民经济的发展实施战略转移，把农业发展进一步纳入国家宏观调控轨道，把重点放到支持“三农”的发展上来。这就需要把统筹城乡发展作为解决“三农”问题的根本措施，通过调整国民收入分配格局，进一步加大对农业农村发展的支持力度。

## （二）我国传统农业加速向现代农业转变

在政策支持与科技推动下，我国传统农业加速向现代农业转变，集中表现四个“加速”：

一是要素投入加速集约化。近年来，农业生产出现资本、技术集约投入、土地资源适度集中、组织管理日趋强化的趋势。这大大提高了农业效益和农民收入，有效提高了水、土及其他资源的产出率，促进了农业粗放型增长向集约型增长的转变。优势农业区域布局的调整步伐和优势农产品产业带建设加快。特别是资金与技术的大量集约投入，在一定程度上取代了资源和劳动的粗放投入，使我国农业特别是发达地区的农业日益呈现出集约化和可持续发展的特征。

二是资源配置加速市场化。农民的现代市场经营意识有了很大提高，越来越多的农民从事农产品生产主要目的不是为了自食自用，而是向市场出售。以市场需求为导向，农业结构和



生产布局的调整速度不断加快，农产品现代流通体系日益健全，农产品商品率不断提高，市场机制对农业资源配置的基础性作用逐渐增强。

三是生产手段加速科技化。随着农业科技进步，我国农业生产、加工、运销各个环节更多地采用先进的科学技术；农业生产加速机械化，而且部分实现了自动化；农产品生产过程加速标准化，不仅要求高产，而且优质、高效、生态、安全的目标日趋凸现；农民的务农技能、就业能力和科技文化素质不断提升。

四是产业经营加速一体化。我国农业产前、产中、产后的衔接日益紧密，经营方式和利益分配一体化的趋势更加明显。种养加、产加销、贸工农环环相扣，农业生产专业化、农产品商品化、农村服务社会化在更大程度上纳入经营一体化的轨道。农民组织化程度有了很大提高，农户通过多种形式的联合与合作成为市场主体，并从各个生产经营环节获得更多的利益。同时，经营一体化实现农村和城市生产要素的有机组合，也促进了农村工业化和城镇化的发展。

### （三）我国农业全方位参与国际竞争

随着我国入世过渡期的结束，农产品国际统一市场已经基本形成。根据入世承诺，农产品配额管理的品种将越来越少，农产品关税将进一步降低，我国农产品关税水平已由 2001 年的 21%，降为目前的 15%，不到世界平均水平的 1/4。加上 2010 年中国—东盟自由贸易区的实施，我国保护农业的传统手段如关税、配额等逐步消失，我国农产品市场已经高度融入





国际市场。2005 年我国农产品进出口总额 562.9 亿美元，占农业总产值的 11.8%。我国农产品与国外农产品的竞争，不仅反映在国际市场上，也反映在国内市场上，我国农业从局部参与国际竞争开始转向全方位参与国际竞争。

## 二、我国农业发展呈现六大趋势

在新形势下，我国农业与农村经济发展呈现出六个重要的发展趋势，对我国农业与农村未来发展将产生重大而深远的影响。

### （一）城乡生产要素相互流动，工农业形成交融发展

从国际经验看，广大农民进城从事非农产业，城镇企业进村从事农业产业化经营，形成工农业交融发展，是一个国家进入工业化中期的普遍现象，我国也不例外。据有关部门统计，近十年来，我国农村劳动力进城务工已近一亿人，这不仅为国民经济发展作出贡献，而且也是农民增收的重要途径。据世界银行 2004 年模型预测，今后农村劳动力每转移 1%，GDP 可提高 0.7%；转移 5%，GDP 可提高 3.3%；转移 10%，GDP 可提高 6.4%；按照专家预测，在其他因素不变的情况下，由于农村劳动力转移，城镇人口比重每提高 1 个百分点，农民纯收入就增加 1 个百分点。近三年农民工资性收入占农民纯收入都在 35% 左右，正如农民所说的，一家一人务工解决温饱，二人务工实现小康，三人务工达到富裕。与此同时，也应看到在相当多的地方，从事农业的劳动力多为妇女和老人，群众称为