

主 编 高云华 曹永模

实践

PRACTICE
EXPLORATION
PROGRESS

20 years

纪念北京教育审计20年



探索
进取

知识出版社

实践·探索·进取

——纪念北京教育审计 20 年

高云华 曹永模 主编

和成出版社

(北京)

总编辑:徐惟诚 社长:田胜立

图书在版编目(CIP)数据

实践·探索·进取:纪念北京教育审计 20 年/高云华,曹永模主编. —
北京:知识出版社,2005.12

ISBN 7-5015-4543-X

I.实… II.①高…②曹… III.教育工作—审计—概况—北京市
IV.F239.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 151992 号

策划编辑:姜 燕

责任编辑:姜 燕

责任印刷:徐继康

封面设计:刘 嘉

知识出版社出版发行

(北京阜成门北大街 17 号 邮政编码:100037 电话:010-88390652)

<http://www.ecph.com.cn>

北京怀柔红螺福利印刷厂印刷

开本:880mm×1230mm 1/32 印张:15 字数:400 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

印数:1-2200 册

ISBN 7-5015-4543-X

定价:26.00 元

《实践·探索·进取——纪念北京教育审计 20 年》

编 委 会

主 任：耿学超

副主任：高云华

主 编：高云华 曹永模

副主编：杨庆英

委 员：戴书菲 白亚玲 赵凤旗 宋淑华

骆京云 王群仙 白亚伟 孙士霞

加强与创新教育审计，
努力为首都教育改革和发展服务。

耿学超

二〇五年十一月

北京市教育委员会主任耿学超同志为纪念北京教育审计 20 年题词



市教委高度重视审计工作，每年都召开年度审计工作会议。图为市教委主任耿学超同志等委领导共同出席 2004 年全市教育系统审计工作会议



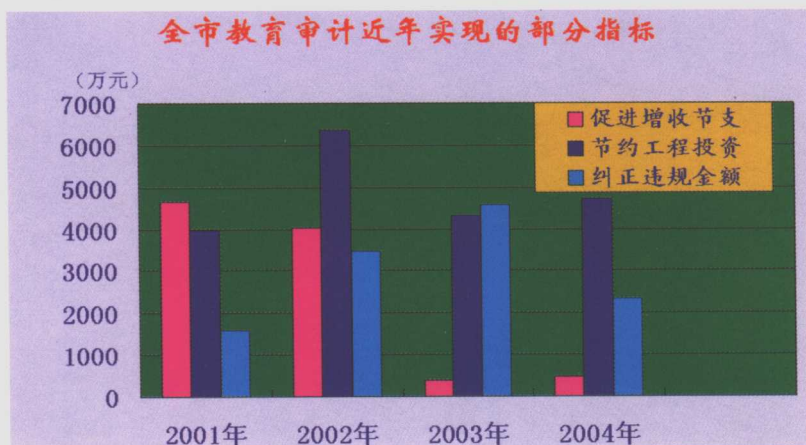
加强指导，坚持典型示范，全面推进各项审计工作的开展。图为市教委在首都医科大学召开基建审计工作现场会



市教委高度重视审计人员业务培训。图为市教委原专职委员、审计工作分管领导廖万才同志（右一）在2003年市属市管高校审计机构负责人业务培训会上讲话



开展专题业务研讨是推动重点审计工作的有效途径。图为市教委审计处2004年6月召开的收费审计调查组工作会，正在对有关业务进行研讨



开展内部审计有效地促进了教育系统规范管理，提高了经费使用效益。图为2001~2004年全市教育系统通过内部审计实现的增收节支、节约工程投资和纠正违规金额的有效情况



全市教育审计工作成效显著，先后有多家单位和个人得到了市级和全国的表彰与奖励。图为市教委历年获得的奖杯、奖牌和荣誉证书

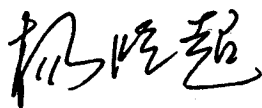
序

北京市教育系统自 1985 年建立内部审计制度以来,至今已经走过了整整 20 年的历程。20 年来,特别是 1996 年成立市教委以来,随着科教兴国战略方针的实施、社会主义市场经济逐步建立和教育事业持续快速发展,全市教育系统内部审计制度逐步健全、日益巩固。经过积极实践、探索、进取,队伍不断加强,制度日臻完善,作用不断增强,工作取得了较为显著的成绩。值此之际,市教委审计处组织编撰了《实践·探索·进取——纪念北京教育审计 20 年》一书,以示庆贺,既有必要,更有价值。

教育越发展,内部审计就越重要。20 年来,随着教育体制改革、结构调整以及高等教育规模扩大、基础教育资源优化的需要,政府教育投入增加,教育筹资多元化,教育系统内部经济活动日趋复杂,同时又面临市场经济环境的严峻挑战,因而加强内部管理,规范财务经济行为,提高经费资金使用效益,逐渐成为教育系统一项重要任务。在此期间,全市教育系统各部门和单位不断适应新形势与新任务,积极探索、勇于实践,多层次、多领域地开展各项内部审计,为促进本部门 and 单位加强内部管理、建立健全内部控制、规范财务经济秩序、堵塞管理漏洞、防止损失浪费和抵御市场经济的负面影响,保障教育事业健康发展,发挥了不可替代的重要作用。与此同时,各级内部审计机构、审计人员忠于职守,爱岗敬业、甘于寂寞、乐于奉献,做了许多具有开拓性的工作,创造了不少适合现阶段教育系统内部管理特点和需求的审计方式,积累了一定的审计经验,取得了可喜的审计业

绩,凝成了特有的教育审计精神。回顾全市教育改革与发展 20 年的历程,内部审计在推进首都教育不断走向现代化的进程中,占有重要的一席之地,其作用、经验、精神,应当有所记录,更应传承下去,从而有利于推动各部门和单位在首都教育事业持续、快速发展的新形势下,进一步加强内部审计,更好地为办好人民满意的教育事业服务。

20 年来,全市教育审计虽然有了很大的发展,但与全国教育审计一样仍然还处在初级阶段,要使其不断适应首都教育现代化的要求和现代内部审计的发展趋势,还要继续向更高的目标迈进。当前,全市教育战线正在按照科学发展观和全面建设和谐社会的要求,制定“十一五”规划,描绘首都教育未来五年的发展蓝图,令人鼓舞,催人奋进。教育审计应当在已有的基础上,进一步开拓进取,认真研究未来教育改革与发展过程中的新情况和教育系统外部环境的新变化,紧紧围绕教育中心任务和管理过程中的“重点”与“热点”,在继续加强审计监督的同时,大力开展管理和效益审计,以促进全市教育系统加强内部管理、改善内部控制和提高办学效益。同时,要加强教育审计理论探讨、审计方法创新和审计手段变革,争取年年都有新气象,不断登上新台阶。



(北京市审计局局长)

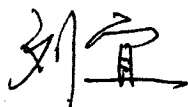
前 言

教育系统内部审计工作已经走过了 20 年的奋斗历程。在此之际,北京市教委审计处组织编撰了《实践·探索·进取——纪念北京教育审计 20 年》一书。

本书分为实践篇、探索篇和进取篇三个部分。“实践篇”汇集了市教育系统各部门和单位撰写的内部审计工作总结 47 篇,从不同的角度和不同的层面对 20 年来、特别是近 10 年来各部门和单位开展内部审计工作的实践进行了回顾和总结。其内容展示了不同区域、不同单位为保障教育事业深化改革和健康发展,为办好人民满意的教育事业而不断加强内部审计的历程与经验,为各部门和单位相互学习、全面推进内部审计工作提供了有益的借鉴和启示。“探索篇”收录近年来全市教育系统内有关审计人员撰写的理论与工作研讨性论文 39 篇,其中有历年公开发表的文章,也有近期撰写的新作。其内容涉及内部审计理论研究、内部审计实务和审计技术方法探讨,体现了教育系统内部审计人员的业务素质和研究能力,为不断提高教育系统内部审计工作水平提供了较好的理论指导和帮助。“进取篇”吸收了教育系统内部审计人员撰写的诗歌、散文、心得体会等不同文体和题材的文章 14 篇,作者从不同的视野回顾了北京教育审计 20 年的历程,或道出从事教育审计的亲身体验,或赞许教育审计 20 年取得的可喜业绩,或抒发对教育审计事业的执著情怀,或展望教育审计发展的美好前景。其字里行间映衬出教育审计人员不辱使命和团结拼搏的职业风范,使我们每一名教育系统的审计人员都可从中获取不

断奋进的精神力量。

本书的出版既是北京市教育系统开展内部审计工作 20 年的经验总结,也是对各级领导高度重视与积极支持、审计人员无私奉献与辛勤工作所取得成绩的充分肯定,更是为教育审计全面向现代内部审计迈进,更好地为首都教育率先实现现代化服务提供有益的启迪和思考。虽然教育审计已经走过了 20 年的发展历程,但从总体看,内部审计目前仍然还处在初级阶段,与加强教育系统内部管理的需要和办好人民满意教育事业的要求相比,仍然任重道远。希望通过本书的出版,为教育系统的有关领导、教育审计人员以及关心教育审计的人们增强对教育审计工作及其发展趋势的认知与研究,提供基础性的资料,并在此基础上引发新的思考与探索,从而进一步推动教育系统内部审计工作的发展。

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters '刘宜' (Liu Yi).

(教育部财务司审计办公室主任)

目 录

- (1) 序..... 杨晓超
- (1) 前言..... 刘 宜

实 践 篇

- (3) 加强内部审计,努力为首都教育改革与发展服务..... 北京市教育委员会
- (11) 与时俱进,不断加强学校内部审计..... 北京工业大学
- (16) 围绕中心,服务大局,积极开展内部审计工作..... 北方工业大学
- (21) 积极进取,努力探索,开创学校内部审计工作新局面..... 北京工商大学
- (27) 适应高校发展需要,不断强化审计监督..... 首都医科大学
- (32) 充分发挥内审职能,努力为学校改革与发展服务..... 首都师范大学
- (35) 回眸二十年风雨,铸就审计辉煌..... 首都经济贸易大学
- (40) 继往开来,开创审计工作新局面..... 北京信息科技大学
- (47) 认真开展审计工作,推动学院规范管理..... 北京建筑工程学院
- (53) 加强审计基础工作,推动审计工作全面开展..... 北京印刷学院
- (58) 加强内部审计,为学校事业发展服务..... 北京石油化工学院
- (65) 平凡的工作,不平凡的业绩..... 北京物资学院
- (70) 充分发挥审计职能,促进学校健康发展..... 北京服装学院
- (76) 总结经验,积极探索,努力开展教育内审工作..... 北京第二外国语学院
- (83) 紧紧围绕学院中心任务,大力加强内部审计工作..... 首都体育学院
- (88) 开拓进取,积极推进内部审计工作..... 北京农学院
- (93) 围绕学院中心工作,努力开展内部审计..... 北京青年政治学院
- (96) 总结回顾,开拓创新..... 中国音乐学院
- (100) 监督与服务并举,做好内部审计工作..... 中国戏曲学院
- (104) 充分发挥内部审计的监督和服务职能..... 北京舞蹈学院
- (108) 实践中探索,探索中前进..... 北京联合大学

- (112)着眼未来,开拓进取,努力开创审计工作新局面
..... 北京工业职业技术学院
- (115)发挥内审职能,促进学院发展 北京艺术设计学院
- (119)强化审计职能,保障教育事业的发展
..... 北京市教育委员会直属直管单位协作组
- (127)开拓进取,开创学院内部审计工作新局面 北京教育学院
- (136)加强审计监督,促进事业发展 北京教育音像报刊总社
- (140)开展内部审计,为改进学院管理服务 北京电影学院
- (142)加强内部审计,为电大事业发展做贡献 北京广播电视大学
- (145)与时俱进,开拓进取,围绕改革发展的需要做好审计工作
..... 北京市东城区教育委员会
- (152)不断发展的西城教育审计 北京市西城区教育委员会
- (158)勇于探索,不断前进 北京市崇文区教育委员会
- (163)加强内部审计,促进依法治校 北京市宣武区教育委员会
- (168)回顾过去,二十年审计结硕果 展望未来,与时俱进再创辉煌
..... 北京市朝阳区教育委员会
- (173)求真务实树审计新风,勤廉为民创一流业绩
..... 北京市海淀区教育委员会
- (177)搞好内部审计,促进教育事业健康发展 北京市丰台区教育委员会
- (181)加强内部审计监督与服务,促进教育事业健康发展
..... 北京市石景山区教育委员会
- (185)积极开展教育审计,为教育改革发展保驾护航
..... 北京市房山区教育委员会
- (187)积极开展内部审计监督,努力为教育改革发展服务
..... 北京市门头沟区教育委员会
- (193)明确定位,稳步发展,做好内审工作 北京市通州区教育委员会
- (195)加强基础建设,促进教育事业的发展 北京市顺义区教育委员会
- (200)规范内部审计工作,促进教育事业健康发展
..... 北京市怀柔区教育委员会
- (203)充分发挥内部审计职能,为教育改革、发展与稳定服务
..... 北京市密云县教育委员会
- (210)为教育改革发展保驾护航 北京市平谷区教育委员会
- (213)加强审计基础工作建设,不断开创教育审计工作新局面
..... 北京市大兴区教育委员会

- (367) 浅谈高等教育的效益审计 刘 炎
- (371) 高校领导干部任期经济责任审计的问题与对策 杨建科
- (375) 高校领导干部经济责任审计的难点及对策 王秋菊
- (379) 对任期经济责任审计的认识与思考 刘芳玲
- (383) 任期经济责任审计的难点透视 周志芳
- (389) 领导干部任期经济责任审计初探 纪俊伟
- (393) 论高校内审人员的素质与能力 韩 芳
- (397) 对高校二级部门领导干部经济责任审计评价问题的思考 李素云
- (402) 开展经济责任审计, 促进党风廉政建设 张晓华
- (406) 基建工程跟踪审计中应注意的问题 周亦慧
- (411) 提前介入, 跟踪审计, 充分发挥基建审计监督的作用 潘伯洲
- (418) 适应高校形势发展需要, 扎实做好教育内审工作
..... 王玉慧 母恕庸 高晓静 王 颖 张 红
- (422) 浅谈修缮工程审计的质量控制 赵郁茹

进 取 篇

- (427) 教育审计赞歌 曹永模
- (429) 我与审计——赞北京教育审计 20 年 刘 悦
- (430) 鹧鸪天——北京教育审计 20 年礼赞 韩瑞武
- (431) 审计本色——献给北京教育审计 20 年 刘 佳
- (432) 初恋——献给北京教育审计 20 年 李素云
- (433) 选择 武春放
- (435) 白杨树与审计人 韩立萍 王松光
- (437) 一名新兵对教育审计的感受 李 丹
- (439) 初识教育审计 刘 佳
- (441) 与教育审计“亲密接触” 李园园
- (443) 审计工作的苦与乐 张 燕
- (446) 心系教育审计, 立足服务基层——我与审计 20 年 杨秀梅
- (452) 对高校内部审计工作的感想与认识 李致和
- (457) 运用审计手段, 推动高校规范收费管理 黄海洋
- (461) 附录
- (466) 后记



实践篇

实践是发挥教育审计作用的广阔天地。没有现成的模式，没有成熟的经验，20年的实践却让教育审计在推进北京教育现代化的历史进程中，发挥了特有的不可替代的重要作用。尽管因规模不同，情况各异，各部门和单位不可能“整齐划一”，但在实践的天地中，已交相辉映出北京教育审计的青春之光。

——编者

