



台灣地理百科

50

台灣的自然保護區

農業委員會林務局長 顏仁德◎推薦
台灣大學地理環境資源學系教授 王鑫◎推薦
李光中、李培芬◎著 徐偉斌◎插畫

隱身深山或離島
神秘且鮮為人知的自然保護區
孕育著台灣豐富獨特的生態寶藏
期待你我的發現、了解與愛護



臺灣的自然保護區/ 李光中、李培芬著 -- 第一版. --

台北縣新店市：遠足文化，民93

面：公分. -- (台灣地理百科：50)

參考書目：面

ISBN 986-7630-34-3 (精裝)

1.生態圈 - 臺灣 2.國家公園 - 臺灣 3.自然保育

367.068

93005433

台灣地理百科 50

台灣的自然保護區

推 薦
作 者
攝 影

插 畫
衛星影像

總 編 輯
副總編輯
主 編
美術主編
編 輯
助理美術編輯
本書執編
特約美編

社 長
發行人兼
出版總監
顧 問
出 版 者
地 址

客服專線
網 址
法律顧問
印 製

顏仁德、王鑫

李光中、李培芬

李光中、李培芬、池文傑、吳志學、李宣慶、周大慶、林宗以、邱意文、俞錚偉、施宏明、倪進誠、張燕伶、梁皆得、莊正原、莊鈴川、許皓捷、連裕益、陳哲民、陳應欽、曾文鵬、黃元勳、黃兆慧、黃安勝、楊秋霖、楊建夫、廖俊彥、蔡錫淵、鄭安怡、戴昌鳳、謝宗宇、羅家棋、台灣大學生態學與演化生物研究所、空間生態研究室提供

徐偉斌、金炫辰、吳淑惠

台灣大學生態學與演化生物研究所空間生態研究室鄭安怡、陳欣怡

陳雨嵐

胡文青

吳麗雯、賴佩茹

吳雅惠

施雅棠、楊惠敏

黃珍潔

楊惠敏

林敏煌

郭重興

曾大福

黃德強 陳振楠

遠足文化事業股份有限公司

231 台北縣新店市中正路506號4樓

電話：02-22181417

傳真：02-22188057

E-mail：service@sinobooks.com.tw

郵撥帳號：19504465

0800221029

http://www.walkers.com.tw

北辰著作權事務所 蕭雄淋律師

成陽印刷股份有限公司 電話：02-22651491

定 價 400 元

第一版第一刷 中華民國93年05月

第一版第二刷 中華民國94年01月

ISBN 986-7630-34-3

© 2004 Walkers Cultural Print in Taiwan

版權所有 翻印必究

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換

台灣的 自然保護區

Taiwan

李光中、李培芬◎著

徐偉斌◎插畫



遠足文化
Walkers Cultural

◎推薦序

處處充滿大自然賜給的驚奇

台灣地處亞熱帶，氣候溫和、雨量豐沛，因受到地殼板塊活動及早期冰河之作用，全島山巒綿亙，溪谷縱橫，呈現獨特且複雜的地理景觀，孕育豐富龐雜之動植物資源，並得保留冰河時期孑遺物種的特徵。在這種複雜的地理、氣候等自然因素影響下，造就了多樣性的生態環境，舉凡海洋、島嶼、河口、沼澤、湖泊、溪流、森林及農田等不一而足，每一個生態系均孕育著豐富的物種與遺傳資源。

處處充滿著大自然賜給的驚奇的台灣，從圍繞在四周海洋中的黑鮪魚、海豚與鯨魚；澎湖望安島上岸產卵的綠蠵龜；冬季來到台南縣七股度冬的黑面琵鷺；淡水河口被重新定為新種的水筆仔紅樹林，到位於山區的溪流魚類、繽紛的野生動、植物及台灣的老住民——神木等等，這都是大地遺留給我們的珍寶。

政府在推動自然保育工作上，一直不遺餘力。行政院農業委員會指定了許多的保育類野生動物，也和各縣市政府合作，依法公告成立了許多的保護區域，包括自然保留區、野生動物保護區和野生動物重要棲息環境等。這些區域與內政部所掌管的國家公園，結合而為我國自然保育的堅實堡壘，提供了良好的棲息環境給生活於其上的野生動、植物，並且使我們可以持續的使用這些資源。



由於這些保護區數量眾多、公告時程不一、且種類稍繁複，常造成一般民眾的混淆。很少人清楚了解每一個保護區的地理位置、依據之法令、保護對象、生態特色等。雖然，這些資料可在自然保育網站上查詢得到，但是對於無法使用網路的人，或是喜歡在書架上有一本書隨時可以查閱的人來說，有一本包含詳盡知識、圖文並茂的手冊，實在是一大福音。

本書的兩位作者：李光中與李培芬兩位教授，有許多共同的特徵：長期服務於學術界、教育部公費留考自然保育相關學門的公費生，不僅在自然保育工作實務上有很多的經驗，同時亦有許多的研究成果。很高興看到他們將多年的知識累積轉換成這一本內容紮實介紹各種保護區域的好書。在此特別推薦給大家。

農業委員會林務局局長

顏仁德 謹識



◎推薦序

讓自然保護區在我們的文化裡扎根

台灣地區氣候溫暖，雨量充沛。因為受到地殼板塊活動及早期冰河作用之影響，全島山巒綿互，溪谷縱橫，垂直高差將近 4,000 公尺，各類地形齊備，景觀互異，孕育豐富龐雜之動植物資源，並得保留有冰河時期子遺物種的特徵，發展出多樣化的生態環境。兼以四面環海，沿海地區蘊育繁多之生態環境，提供眾多候鳥及底棲生物之棲息場所。

在複雜的地理、氣候等自然因素影響下，造就了台灣多樣性的生態環境，舉凡海洋、島嶼、河口、沼澤、湖泊、溪流、森林及農田等不一而足。每一個生態系均孕育著豐富的物種與遺傳資源。就海洋而言，海岸線長達 1,600 公里，由於地理條件不同，形成了珊瑚礁、岩岸、沙岸、泥岸及紅樹林等多樣性的海岸環境及生態系，孕育了豐富龐雜的野生動植物及微生物資源。

台灣地區面積僅約 36,000 平方公里，卻孕育如此豐富的自然資源，值得國人好好的珍惜和保護，使青山常在、綠水長流，並透過自然資源永續經營，留給後代子孫一片樂土。惟近年來經濟快速成長，人口增加，自然資源因過度開發利用，導致生態環境遭受嚴重破壞，不僅有水質、空氣、土壤、噪音及廢棄物等污染問題，海岸、河口、河川地以及山坡地亦遭大量開闢使用，使水土流失、野生動物被濫捕與毒殺、原生珍稀動植物瀕臨絕種及其棲地遭受破壞等問題日趨嚴重。為此，健全自然資源



保育與經營管理，維護生態系穩定，以提升全體國民生活環境品質，實為我國謀求永續發展的重要課題。而保護自然的最佳途徑之一，為劃設各類保護區並加強經營管理，使物種得在自然的狀況下生存、繁衍。

人是大自然創造的奇蹟，和我們為伴的是大氣、水、岩石，以及各種生物。如果這一切都是大自然的子女，那麼和這些兄、弟、姐、妹共存共榮以及相互扶持就是天經地義的事了。保護大自然、學習和諧相處，正是劃設自然保護區的道理。在嚴格的自然保護區裡，我們尊重大自然生態系及環境景觀的完整性；在國家公園裡，我們順應大自然的規則，適地適用；在野生動物保護區裡，則重視野生動物的生存權。

台灣地區劃設自然保護區的年代並不久，管理的經驗也不多，因此問題仍待國人關心，方能督促政府採行正確的措施。我們已經起步，但是來日方長。自然保護區已經扎根在我們的文化裡，呵護這個新生命正是你我的責任。

李光中教授曾經任職太魯閣國家公園管理處企劃課以及行政院農委會林業處保育科。他的生命中，已經為台灣的自然保護投注關懷和心血。他的未來，也將繼續奉獻給台灣大地。在某種程度上，自然保護區已經和他的生命相繫。在這本書中，留下了他的足跡！

李培芬教授長期致力於設置與維護自然保育網站，因此頗能掌握台灣地區自然保護區的動態成長歷程，他的成果展現在農業委員會的自然保育網站上，任你（妳）流覽。

台灣大學地理環境資源學系教授

王鏗



◎作者序

20 世紀的成就、21 世紀的挑戰

自然保護區是人類在 19 世紀後期的重要發明！自 1872 年美國成立全世界第一座黃石國家公園以來，130 年之間，國家公園等各種類型的自然保護區已廣為全世界大部分國家所仿效和推行，目前全球保護區的總數量已經超過十萬個，總面積則佔地球表面積近 13%，這無疑是 20 世紀人類留給 21 世紀的重要襲產。

近 20 多年間，自然保護區在台灣也有了重要進展！台灣的第一座國家公園（墾丁）創立於 1984 年，雖然比美國黃石國家公園成立時間晚了將近 110 年，但是在短短年間，在各級政府、民間團體和學術機構的努力下，依據自然保育相關法規所設立的保護區（國家公園、自然保留區、野生動物保護區），也超過了 40 座，總面積約為 40 萬公頃，占台灣面積約 11%。

然而，在這些數字的「量」的成就背後，許多自然保護區在實「質」的經營管理上，和「紙上公園」相去不遠。所以在 21 世紀初的今天，如何提升自然保護區實質的經營，以求「名符其實」，就成為我們所要面對的重要挑戰。

今天的我們需要重新認識和定義自然保護區！自然保護區不應只是「劃出去、隔絕起來、嚴格保護野生動物、禁止人為干擾的地區」，它的功能和經營目標在近 40 年間已有重大轉變。在觀念上，自然保護區的功能從原先的「世界的自然島嶼」轉變為「符合人的需求」，並要「跨越疆界、造福世代」；在作法上，自然保護區的經營，已成為增進社會永續發展、謀求人類和野生動物共同福祉的手段。因此，現階段自然保護區的經營，需要跨越地圖、國家、跨越種族、性別

和世代的界限。這無疑是非常偉大的理想，也是無比艱鉅的任務和挑戰！

以上就是本書嘗試呈現給讀者的內容。本書分三大主

題：「自然保護區概論」介紹世界自

然保護區的發展歷史、自然保護區的定義、類別和經營管理目標、台灣自然保護區的經營管理現況和政策；「台灣的自然保護區導覽」呈現每一處國家公園、自然保留區和野生動物保護區的現況和資源特色；「自然保護區的發展趨勢和願景」則報導自然保護區的重要發展趨勢，以及近年盛行的生態旅遊規劃。這些主題的討論在 2003 年南非舉辦的第五屆世界保護區大會中已有了重要開端，該次大會的主要成果「德班協定」則勾勒出自然保護區未來十年的願景。

本書中多處內容取材自農委會林業處保育科（現為林務局保育組）的研究計畫成果，特別感謝林務局顏仁德局長與台灣大學王鑫教授在百忙中為我們寫序，也謝謝林務局方國運組長、農林航空測量所陳連晃所長與吳水吉副所長的鼎力支持。本書寫作期間承蒙許多人士提供協助：遠足文化編輯群全力配合，鄭安怡與陳欣怡製作 3D 影像，江玉玲、葉季命、張蘇芝協助整理文稿，謹致萬分謝忱。周大慶、連裕益、林宗以、池文傑、李宣慶、施宏明、謝宗宇、莊玲川、傅定民等人提供照片，均為本書增色不少。



李光中·李堃芳

2004 年 4 月

目錄

Taiwan Nature Reserves

推薦序 顏仁德	2
推薦序 王鑫	4
作者序 李光中、李培芬	6

第一章 自然保護區概論10

● 世界自然保護區的發展歷史	12
● 自然保護區的定義、類別和經營管理目標	18
● 台灣自然保護區經營管理現況和政策	22

第二章 國家公園導覽24

● 總論	26
● 墾丁國家公園	32
● 玉山國家公園	36
● 陽明山國家公園	40
● 太魯閣國家公園	44
● 雪霸國家公園	48
● 金門國家公園	52

第三章 自然保留區導覽56

● 總論	58
● 淡水河紅樹林自然保留區	62
● 關渡自然保留區	66
● 坪林台灣油杉自然保留區	70
● 哈盆自然保留區	74
● 插天山自然保留區	78
● 鴛鴦湖自然保留區	82
● 南澳闊葉樹林自然保留區	86
● 苗栗三義火炎山自然保留區	90
● 澎湖玄武岩自然保留區	94
● 台灣一葉蘭自然保留區	98
● 出雲山自然保留區	102
● 台東紅葉村台東蘇鐵自然保留區	106
● 烏山頂泥火山自然保留區	110
● 大武事業區台灣穗花杉自然保留區	114
● 大武山自然保留區	116
● 挖子尾自然保留區	120



● 烏石鼻海岸自然保留區	124
● 墾丁高位珊瑚礁自然保留區	126
● 九九峰自然保留區	130

第四章 野生動物保護區導覽134

● 總論	136
● 澎湖縣貓嶼海鳥保護區	140
● 高雄縣三民鄉楠梓仙溪野生動物保護區	144
● 無尾港水鳥保護區	148
● 台北市野雁保護區	150
● 台南市四草野生動物保護區	152
● 澎湖縣望安島綠蠵龜產卵棲地保護區	154
● 大肚溪口野生動物保護區	158
● 棉花嶼、花瓶嶼野生動物保護區	160
● 蘭陽溪口水鳥保護區	162
● 櫻花鈎吻鮭野生動物保護區	164
● 台東縣海端鄉新武呂溪魚類保護區	168
● 馬祖列島燕鷗保護區	172
● 玉里野生動物保護區	176
● 新竹市濱海野生動物保護區	180
● 台南縣曾文溪口北岸黑面琵鷺保護區	182
● 雙連埤野生動物保護區	186

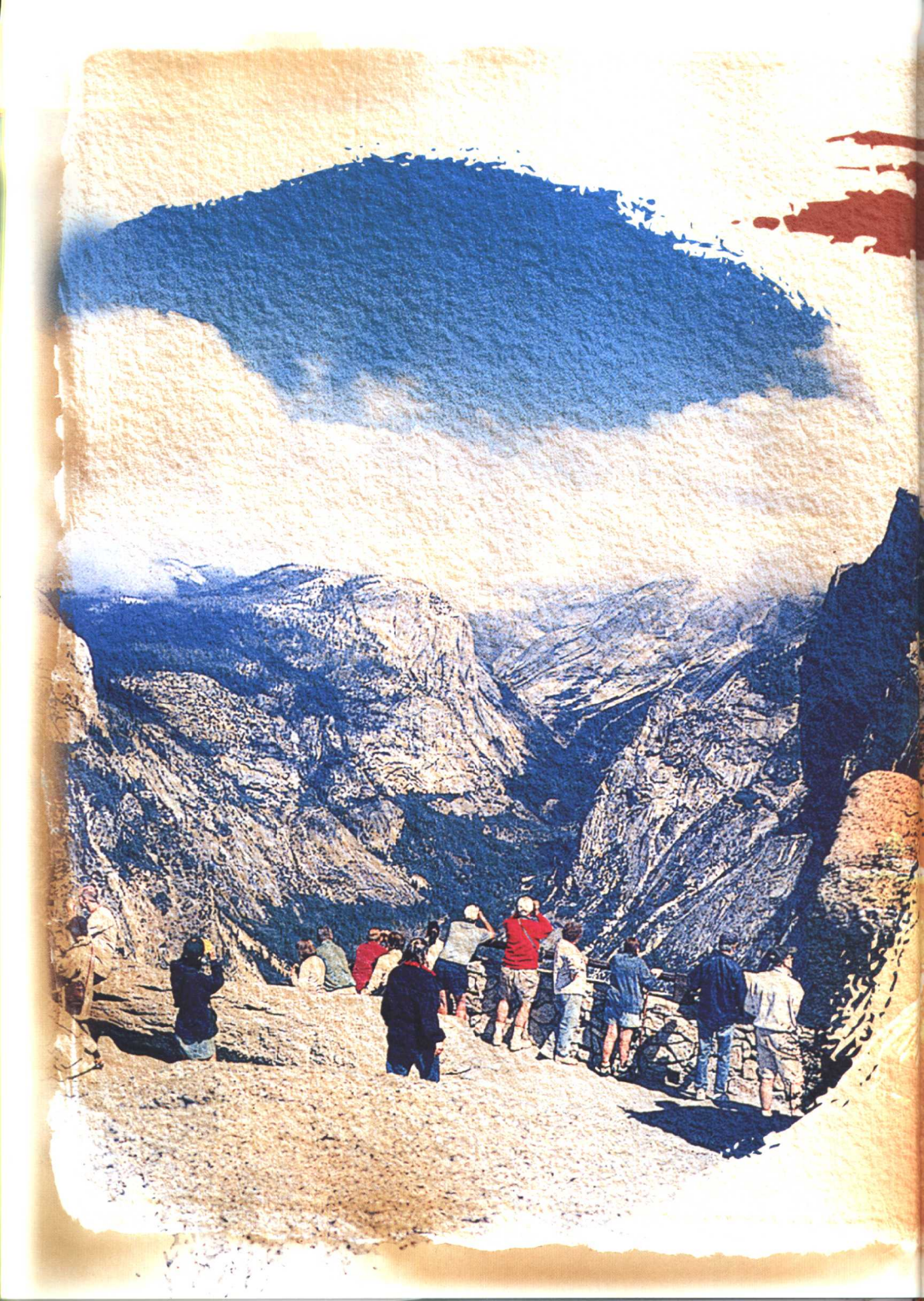
第五章 自然保護區的發展趨勢和願景 .188

● 自然保護區和生態旅遊	190
● 什麼是生態旅遊？	192
● 從事生態旅遊活動應遵守什麼規定？	194
● 世界保育聯盟與世界保護區大會	196
● 邁向「名符其實」的自然保護區經營	202
● 經營管理效能與認證制度	204
● 社區參與	206
● 德班協定：自然保護區未來十年的願景	208

附錄 1：台灣自然保護區交通和聯絡資訊	214
---------------------------	-----

附錄 2：觀光局「2004 台灣觀光年」推薦之「生態之旅」 路線	217
---	-----





自然保護區

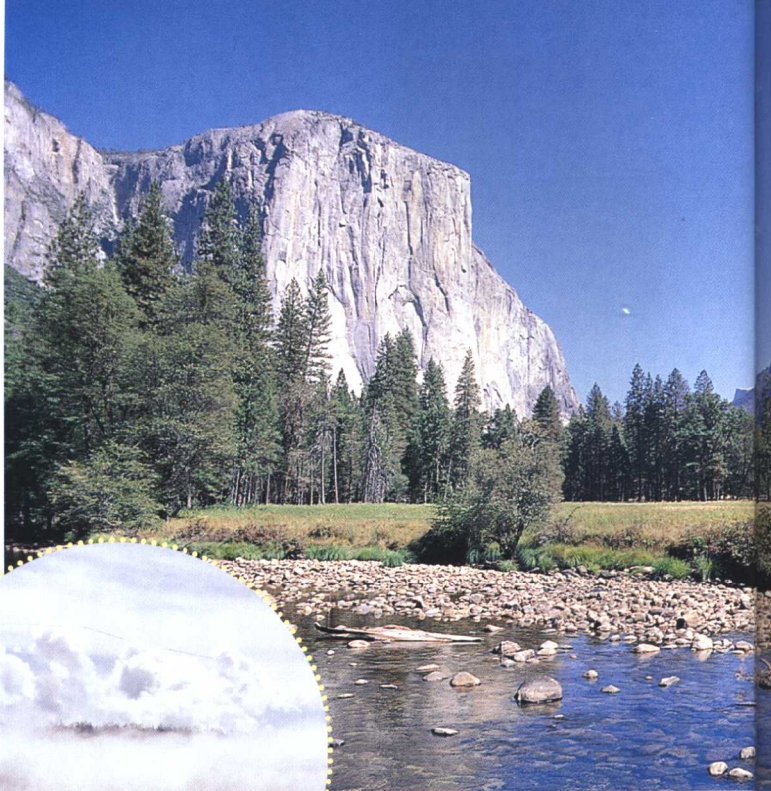
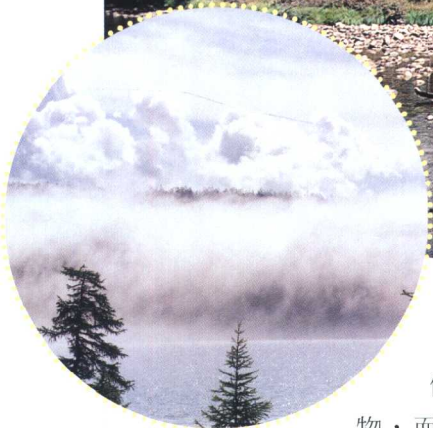
概論



世界自然保護區

的發展歷史

History of Development



蒙古共和國的 Hovsgol 國家公園氣象變化快速

保護區是人類文化的產物，而且有一段很長的歷史。

有些史學家認為二千年前的印度，就已經有地方被特別保留起來以保護它的自然資源；在歐洲約一千年前，也有一些區域被保護起來作為富人及權貴打獵的場所；此外，在太平洋和部分非洲地區傳統聚落中，這種保護特別地區的觀念也頗為普遍。

在歐洲，最早的保護區是文藝復興時期由國王和其他統治者所設立，通常是皇家的狩獵保留地。這些場所後來漸漸開放給大眾作為社區及旅遊方面使用。英國詩人 Wordsworth 在 1810 年形容湖區 (Lake District) 為「一種國家資產」；而美國詩人同時也



◀ 優勝美地國家公園

是探險家及藝術家的 George Catlin 在 1832 年也指出，人類需要一個「國家的公園—包含人與野獸，以及大自然的清新和美麗」。

Catlin 的論點主要是因為他察覺到美國大平原(Great Plain)上，原住民和他們的環境間一直維持著和諧的狀態，但當時快速向西部拓展的美東勢力威脅到原住

民及其環境。1864 年，美國國會通過將現今優勝美地(Yosemite)一塊面積不大但意義重大的地區給予加州政府作為「公眾使用、渡假和遊憩之用」。而第一個真正的國家公園則是美國在 1872 年設立的黃石國家公園，依據相關法規，該公園是「一個為人的利益及娛樂目的所設立的公眾公園或遊憩場所」。但諷刺的是，黃石國家公園的設立並沒有像 Catlin 所期待的那樣，照顧當地原住民及他們的環境。

在澳洲，1866 年英屬殖民地的新南威爾斯(New South Wales)保留了二千公頃土地作為保護及觀光之用，後來成為現今的藍山(Blue Mountains)國家公園。接著 1879 年，同樣位於新南威爾斯、雪梨南方的野地上，也設立了皇家(Royal)國家公園，提供都會地區快速成長人口的自然遊憩場所。



↑夕陽餘暉倒映在黃石
國家公園的溫泉湖上

在加拿大，政府於 1885 年採取措施保護洛磯山的 Bow Valley 溫泉，後來成立班夫(Banff)國家公園。國家公園法規在 1887 年通過，其中引用黃石公園的法條說明國家公園是一種「保留並劃定作為提供加拿大人民福祉、利益和娛樂之用的公眾公園和遊憩場所」。

在南非，19 世紀末也設立了若干森林保留地；紐西蘭則於 1894 年設立了事先經由毛利人(Maori)同意的東加里羅(Tongariro)國家公園。

這些早期的國家公園具有下列共通點。首先，它們都是由政府所設立；其次，它們通常涵蓋很大的面積和相當自然的環境；第三，它們都是為公眾而設立。因此從一開始，公園參觀和旅遊就是國家公園運動的核心。

在一些大型的、聯邦制的國家，如澳洲、加拿大、



南非及美國，省級和州級政府也設立保護區。例如加拿大安大略省於 1885 年設立維多利亞女王尼加拉瀑布公園(Queen Victoria Niagara Falls Park)，其後在 1893 年設立阿岡昆(Algonquin)國家公園，同年改名為阿岡昆省立公園。

當越來越多公園設立後，便需要負責經營管理的機構。1911 年加拿大設置世界第一個國家公園經營部門——由 James B. Harkin 指揮的 Dominion 公園局。美國國家公園管理局(USNPS)則設立於 1916 年，其經營哲學是兼顧保護和利用。James B. Harkin 和 USNPS 首任局長 Stephen T. Mather 都倡導將人們帶進公園中，讓他們享受國家公園的優美，並為國家公園帶來財務收益，他們同時發展遊客經營的原則和架構。

因此，貫穿早期保護區發展的主題是：人與土地是一起的，人和土地、自然及文化資源一樣重要。這也和山社(Sierra Club)創立者 John Muir 的觀念吻合，他在〈讓山

↓ 美國雷尼爾國家公園
以溫帶雨林植物見長

