

中 国 经 济 丛 书

**中国
经济
丛书**

ZHONGGUO JINGJI CONGSHU

**面向21世纪
中国中部经济
发展战略的选择**

李德章 主编

梁尚敏 杨 玲

田鸿钧 范业骏 副主编

中国财政经济出版社

中国经济丛书

面向 21 世纪：中国中部 经济发展战略的选择

主 编 李德章

副主编 梁尚敏 杨 玲 田鸿钧
范业骏

中国财政经济出版社

本书系国家社科基金资助项目

图书在版编目(CIP)数据

面向 21 世纪:中国中部经济发展战略的选择/李德章主编. —
北京:中国财政经济出版社, 1998

(中国经济丛书)

ISBN 7-5005-3944-4

I. 面… II. 李… III. 经济发展战略-研究-中国-中部 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 24138 号

中国经济丛书

面向 21 世纪:中国中部经济发展战略的选择

主编 李德章

副主编 梁尚敏 杨 玲 田鸿钧 范业骏

中国财政经济出版社出版发行

(版权所有 翻印必究)

社址:北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码:100010

河南财联印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 18.125 印张 422 000 字

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月郑州第 1 次印刷

印数 1—1 500 定价:38.00 元

ISBN 7-5005-3944-4/F·3599

(图书出现印装问题,本社负责调换)

中国财政学会副会长、全国著名财经专家、博士生导师许毅教授
为本书题词：

振兴中部
经济
迎接二十一世纪
来临

一九九九年八月
许毅



序

中国改革开放以来,根据“梯度推移”理论和中国区域经济发展与布局由东向西推进的趋势,国家在制定经济发展规划时,将沿海地区、内陆地区、少数民族地区和不发达地区,划分为东部、中部、西部三大经济带。其中,京、津、冀、辽、沪、苏、浙、闽、鲁、粤、桂、琼十二省、市、自治区为东部地区;晋、内蒙、吉、黑、皖、赣、豫、鄂、湘九省、自治区为中部地区;川、贵、云、藏、陕、甘、青、宁、新九省、自治区为西部地区。

进入80年代以来,中国对东部地区采取“级差发展”战略和“地区倾斜”政策,经济发展重心逐步东移。到1987年底,我国进一步提出并实施沿海地区经济发展战略,对东部地区从财政、税收、信贷、投资等方面提供优惠。东部地区则借助地理优势和政策优势,迅速跃上经济发展的快车,东部与西部经济增长速度的差距越来越大,其结果出现东部一个县的产值,抵得上西部一个省区。进入90年代以来,随着国家产业政策的调整,加速区域开发与建设,优化区域要素(经济中心、经济腹地、经济网络)的组合与合理配置,开辟广阔的区域市场与流通,扩大区域经济联合与协调发展,抓住机遇,发展自己,缩小差距,振兴中西部,是当今区域经济发展的总趋势,是把中西部经济建设事业全面推向21世纪的重大举措。由李德章教授负责,河南省区域财政经济研究中心协调,组织有关人员承担关于我国中部地区经济发展战略与对策选择课题的研究,这是一项具有全局性、开创性

和超前性的科研课题。国家将其列入 1996 年全国社科基金选题之一。经过两年多的群策群力，形成了有价值的科研成果《面向 21 世纪：中国中部地区经济发展战略的选择》一书，是一件值得称赞的事。它从中国处于社会主义初级阶段的实际出发，按照邓小平理论和党的十五大一系列重大理论的新突破，运用区域经济的原理，对中部九个省（区）的区域经济发展，通过深入调查研究，全面、系统地探讨了中部地区经济发展战略的客观依据、战略思想、战略目标、战略重点、战略模式、战略措施等，无疑地把我国区域经济的理论研究提高到了一个新的水平，对指导中部地区区域经济的发展，具有很强的针对性、实践性、指导性和可操作性，是一项难能可贵的社会科学研究成果。

中部地区处于我国三大经济地带“承东启西”的战略地位，为在 2010 年建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持全国经济持续快速健康发展，肩负着光荣而艰巨的历史重任。包括实施科教兴国战略；可持续发展战略；逐步缩小地区发展差距，推进“沿带、沿山、沿边、沿桥、沿线、沿河”的六沿发展战略；选择切实可行的农业产业化发展战略；点轴开发战略；工业重组发展战略；对外开放型发展战略等。这一切都在于加快生产力的发展，促进地区经济合理布局，发挥资源优势，避免结构趋同和重复建设。特别是在知识经济迅猛发展，国民经济信息化大幅度提高的条件下，用高新科技培育新的经济增长点，使社会生产适应国内外市场需求的变化，推动区域经济协调发展，尤其具有紧迫性。这是转变经济增长方式，改变以往高投入、低产出，高消耗、低效益状况的关键一着，也是加快中部地区脱贫致富、奔向小康的步伐，缓解财政困难，增强宏观调控的根本所在。

时代在前进，历史在发展。一个以改革推动、科技驱动、外向带动的跨世纪经济发展的新格局正在向前推进，政府行政机构

改革和职能转变、国有企业建立现代企业制度的攻坚战，都在加紧进行。这为中部地区发展经济提供了良好的机遇。当前的任务是在跨世纪的征途中，做到经济结构调整有新进展，体制改革有新突破，经济整体素质和效益有新提高，以崭新的姿态将中部地区区域经济的发展带入 21 世纪。

夏清成

一九九一年七月一日

前 言

1996—2010 年是我国经济和社会发展进入一个极为重要的关键时期。党中央、国务院和各省、市（区）相继制定出跨世纪的经济发 展纲要，详尽绘制了未来 15 年的建设和发展的宏伟蓝图。在世纪之交之际，列入《中国经济丛书》出版发行的《面向 21 世纪：中国中部经济发展战略的选择》一书，是研究我国中部地区经济发展的总趋势、总目标、总政策和实施经济发展的战略与对策选择等系列经济丛书。该书的出版对当前正在深入贯彻执 行党的十五大和第九届全国人民代表大会的精神，把建设有中国特 色社会主义事业全面推向 21 世纪，提供重要理论依据和对策的参 考，对规划和建设中部地区的美好未来，将会产生深远影响和现实 指导意义。

本书从中部地区经济发展过去、现在的实际情况出发，展望 未来的发展，通过宏观与微观分析探讨，定性定量方法相结合， 本着抓住机遇、发展自己的精神，较有新意的提出中部地区经济 发展战略的选择与财政对策的构想。全书由 28 章调研报告和文章 组成。其中，综合篇包括课题研究的总极告和 9 章分报告，从总 体上多角度深入地论述了中部地区的经济优势和制约因素，有针 对性地提出中部地区经济发展战略的指导思想、战略目标、战略 重点、各种战略模式的选择。区域篇包括六沿（沿带、沿线、沿 山、沿桥、沿河、沿边）开发的调研报告和论文。按照研究区域 经济既要打破行政区划，又不能脱离行政区划，即不能脱离各级

政府的原则，以便使最佳资源配置的成果付诸实施。按自然资源分布状况进行分析研究，实行联合开发、扬长避短、优势互补，可以节约资源、避免浪费，变资源为财源。省（区）情篇包括中部地区九省（区）的经济优势、经济运行态势、发展趋势和未来经济发展战略与对策等 18 章省（区）的论文。坚持解放思想，一切从实际情况出发，从比较效益上找到发展经济、开辟财源的最佳结合点；选择遵循经济发展规律的改革与发展的方略，以实施中部地区的经济的全面振兴。借鉴篇包括值得中部地区学习借鉴的国内外、省内外有关发展市场经济与加快财源建设的 8 章考察报告。概括外国发展市场经济的经验是：比较重视改善和加强宏观调控；支持企业转换机制，较好地处理国家与企业的关系；注重发挥财政、税收、金融杠杆调节经济的作用；实行优惠政策和财政转移支付制度扶持落后地区，效果显著等。此外，还介绍了国内发展市场经济的几种模式：第一，广东模式。以发展外向型经济为主，带动全省经济起飞与财力的增强。“东西南北中，经商发财到广东。”是该省经济繁荣兴旺的生动写照。第二，浦东模式。面向国内外两个市场，发展技术先进、装备精良的现代工业，正以辐射长江流域，雄视亚太地区崛起的产业高地。第三，温州模式。调整经济结构创生机，以发展非国有经济脱贫致富，走南闯北创辉煌的成功之路。第四，济源模式和登封模式，都有本身发展的特点与值得推广的先进做法。

纵观全书，大致具有以下特点：

一是在理论上有新突破。全书以党的十五大精神和江泽民总书记在报告中所提出的理论为依据，科学地运用社会主义本质论、社会主义初级阶段论、社会主义市场经济论、社会主义分配论，抓住机遇，发展自己，缩小差距，确保中部地区国民经济持续快速健康发展，人民共享经济繁荣的成果。

二是在深化改革上有新进展。本着承前启后继往开来的要求，既有对改革现实分析的鲜明观点，反映时代精神；又有对未来改革走势与道路的超前论述。在跨世纪的征途上作到：机构改革有新突破，结构调整有新力度，对外开放有新变化，经济整体素质和效益有新提高，实施以改革推动，科技驱动，外向带动，把中部地区经济振兴与改革事业推向前进。

三是在操作上有新举措。全书深入地论述了体制、机制、管理、措施等正反两个方面的问题。在发展市场经济与振兴财政上，既重视自身创建的经验，也高度重视省内外、国内外的先进经验，对一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方法都应进行大胆探索、吸收、借鉴，为我所用。在根本转变上变粗放经营为集约化经营；在调控手段上变微观为宏观；在管理方法上变直接为间接，将效益、效果、效应贯穿全书之中。把中部地区实现工业化和经济的社会化、市场化、现代化推向新的历史阶段。

尽管如此，在新的历史时期，我们应如何摆正国家与东中西部、中部区域与东西部区域、区域内省与省、省与地市县之间的关系，还有待深入地研讨。如何将全局性的发展战略与局部性发展战略紧密结合，既打破行政区划，又不能脱离当地政府，形成区域经济的合力与推动力的结合点，还亟待进一步探索。特别是我们对有关省、区的经济发展与改革经验虽进行一些研究与介绍，但远远不够，错误之处在所难免，望各省区的领导和广大读者批评指正。

编者

1998年6月5日

目 录

综 合 篇

第一章 我国中部地区经济发展战略与财政对策研究	
——综合报告之一·····	(1)
第二章 中部地区经济发展的制约因素研究	
——综合报告之二·····	(59)
第三章 中部地区利用外资政策的几点思考	
——综合报告之三·····	(69)
第四章 东部省区的资金、技术向中部转移的研究	
——综合报告之四·····	(77)
第五章 中部地区可持续发展战略的研究	
——综合报告之五·····	(91)
第六章 中部地区引进资金与技术的财税政策的选择	
——综合报告之六·····	(103)
第七章 中部地区优化经济结构的研究	
——综合报告之七·····	(118)
第八章 中部地区农业开发现状的评析	
——综合报告之八·····	(132)
第九章 中部地区资源开发利用的研究	
——综合报告之九·····	(149)
第十章 区域开发与经济联合的研究	

——综合报告之十····· (164)

区 域 篇

第十一章 三大地带开发走势与政策取向

沿“带”开发研究····· (177)

第十二章 抓住开放机遇 加速沿线开发

——沿“线”开发研究····· (195)

(上) 沿京九铁路发展战略的选择····· (195)

(中) 沿线“金三角”发展战略的研究
····· (205)

(下) 焦枝南阳线段的发展战略研究····· (228)

第十三章 山区发展战略与对策的选择

——沿“山”开发研究····· (230)

(上) 山区综合开发指导思想的探讨····· (230)

(下) 开发大别山，增强财政实力····· (234)

第十四章 一桥如虹贯欧亚 风卷大潮绽新花

——沿“桥”开发研究····· (254)

(上) 抓住“新陆桥”机遇，加速河南经济发展
····· (254)

(中) 沿“桥”的黄金枢纽——商邱····· (263)

(下) 万里长桥的“龙颈”——郑州····· (265)

第十五章 田野的希望

——沿“河”开发研究····· (267)

(上) 黄淮海平原开发的新成效····· (267)

(中) 黄淮海平原的希望之星——焦作····· (280)

(下) 黄河明珠——三门峡····· (298)

第十六章 建设发展中的我国东北亚

- 沿“边”开发研究…………… (300)

省（区）情篇**第十七章 富民强省看河南**

- 省（区）情之一…………… (319)

（上） 中原崛起在此时…………… (319)

（下） 发展市场经济与振兴河南财政…………… (328)

第十八章 兴农强省道路宽

- 省（区）情之二…………… (346)

（上） 京九线上的璀璨明珠…………… (346)

（下） “浅内陆”省的财政发展战略思路
…………… (353)

第十九章 芙蓉国里尽朝晖

- 省（区）情之三…………… (365)

（上） 实施开放带动战略与三大带动工程
…………… (365)

（下） 经济开发与财政对策的研究…………… (372)

第二十章 农业强省谱写新篇章

- 省（区）情之四…………… (384)

（上） 农业强省强力开发的新举措…………… (384)

（下） 建设农业强省的财政思考…………… (391)

第二十一章 农业大省迈向经济强省

- 省（区）情之五…………… (399)

（上） 建设经济强省发展战略的选择…………… (399)

（下） 振兴财政的思考…………… (407)

第二十二章 千湖之国展新姿

- 省（区）情之六……………（414）
 - （上） 长江流域开放与经济结构调整的举措
……………（414）
 - （下） 实施“效益财政”促进经济振兴
……………（421）

第二十三章 民族自治经济的巨变

- 省（区）情之七……………（432）
 - （上） 民族自治的光辉典范……………（432）
 - （下） 经济开发的财政对策研究……………（438）

第二十四章 经济开发再跃上新台阶

- 省（区）情之八……………（454）
 - （上） 弘扬“大包干”精神创改革开放的新局面
……………（454）
 - （下） 振兴财政必须强化财政职能……………（460）

第二十五章 经济调整成效辉煌

- 省（区）情之九……………（466）
 - （上） 实施全方位的经济结构调整战略
……………（466）
 - （下） 建立收支平衡机制与振兴财政的思考
……………（472）

借 鉴 篇

第二十六章 外国发展市场经济与财政对策的探讨

- （上） 发展市场经济与财税金融宏观调控
……………（478）

——赴德考察报告	
(下) 民族经济快速增长的典范	
——赴东南亚考察报告·····	(490)
第二十七章 东部地区经济发展启示录	
(上) 广东经济快速发展的主要做法和经验	
·····	(508)
(中) 崛起的产业高地	
——上海浦东财源建设考察报告·····	(516)
(下) 走南闯北再创辉煌	
——温州财源建设考察报告·····	(526)
第二十八章 快速发展市场经济与增强地方财力	
(上) 探索报兴县域财政的新路子	
——济源财源建设考察报告·····	(536)
(下) 抓旅游资源开发 再铸财政辉煌	
——登封财源建设考察报告·····	(545)

附 录

附录一 列入《国家八七扶贫攻坚计划》贫困县名单·····	(549)
附录二 1995 年东中西部地区经济发展主要统计指标	
·····	(553)
后记·····	(561)

综 合 篇

第一章 我国中部地区经济发展战略 与财政对策研究 ——综合报告之一

内容提要

中部跨九个省（区）的区域经济发展，已经取得了显著的进步，并具有农业发达、工业基础较好、交通便利等许多优势。然而中部地区与东部地区相比，经济差距呈日益扩大趋势。这是观念、体制等多种因素造成的。为此，要按照邓小平理论和党的十五大精神，重新从理论上理清思路，把握全局，制订新的中部地区经济发展战略，确定战略目标、选择战略重点、实行多种战略模式，实现经济发展后来居上。实践表明，振兴中部地区经济和振兴中部地区财政具有同步性。加快中部地区经济发展的财政对策，提出了包括树立区域性理财思想、开发区域性财源、建立区域性发展银行，加大区域性财税改革联合试点，加强区域性社会财力调控、统筹区域内人力资本运用及设立中部区域经济协调委员会等建议，目的是使中部地区财政经济在多种联合和合作中实现更高水平的发展。

我国东、中、西部地区经济发展不平衡状况由来已久，这是

历史形成的基本国情特征之一。如何从本区域的实际情况出发，坚持走邓小平同志开创的有中国特色的社会主义道路，抓住加快发展，推动联合，缩小差距，实现共同繁荣，再创辉煌的历史机遇，这是摆在我们面前的一项跨世纪的宏伟任务。现仅就中部地区经济发展战略与财政对策研究，综合报告如下：

一、加快中部地区经济发展的紧迫性与理论依据

（一）经济发展的态势与优势

根据“梯度推移”理论和国家制定“七五”发展规划的建议，曾将我国沿海地区、内陆地区、少数民族和不发达地区，划分为东部、中部、西部三大经济地带。其中，黑、吉、内蒙、鄂、豫、皖、晋、湘、赣等九省区属中部地区，土地面积 296 万平方公里，占全国的 29.8%；1995 年底人口 4.29 亿人，占全国的 34.9%。进入 80 年代以来，特别是近 5 年来，中部地区经济发展处于持续快速增长和相对平稳运行的态势。它以较发达的农业、廉价的能源、原材料和较方便的交通运输，为我国建立完整的社会主义现代化工业体系和国民经济体系，为东部地区的率先发展和西部地区的启动，发挥了巨大的战略支撑作用。

1. 经济运行状况较好，承东启西的地位有所提高。1995 年，中部地区国内生产总值（GDP）达到 15867.6 亿元，比上年增加 3452 亿元。其中，GDP 超过 2000 亿元的有河南（3002.7 亿元）、湖北（2391.4 亿元）、湖南（2195.7 亿元）、黑龙江（2014.5 亿元）和安徽（2003.6 亿元）。江西、安徽 GDP 增幅分别高达 14.5% 和 14.3%，位居全国前列。“八五”期间，中部地区的安徽、江西、湖北、河南、吉林等省（区）的 GDP 年均增长率均超过全国平均水平。安徽提前 6 年实现经济总量比 1980 年翻两番的目标，内蒙、吉林等省（区）提前 5 年实现这一目标。