

湖南经济蓝皮书

Blue Book of Hunan economy

2006 年湖南经济展望

Prospects for Hunan Economy 2006

袁乾培 主编

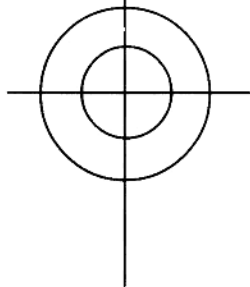
湖南人民出版社

湖南经济蓝皮书

2006 年湖南经济展望

●袁乾培 主编

●湖南人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

湖南经济展望. 2006 年/袁乾培主编. —长沙: 湖南人民出版社, 2006.3

(湖南经济蓝皮书)

ISBN 7-5438-4293-9

I. 湖... II. 袁... III. ①地区经济-经济发展-分析-湖南省-2006②地区经济-经济发展趋势-经济预测-湖南省-2006 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 019811 号

责任编辑: 唐长庚

装帧设计: 陈 新

2006 年湖南经济展望

袁乾培 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 国防科技大学印刷厂印刷

2006 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 18 字数: 412000

ISBN7-5438-4293-9
F·657 定价: 34.50 元

湖南经济蓝皮书编辑委员会

主 任：袁乾培

副主任：汤细英 杨志新 唐宇文 黄绍红
史小溪 贝兴亚 郭辉东

编 委：(按姓氏笔画为序)

丁桃风 王力共 王佳林 陈国兴
李建国 李绍清 张腾芳 柳 松
赵迦南 唐文玉 彭蔓玲 蔡建河

执 行 编 辑：彭蔓玲 谢坚持

编辑部成员：田红旗 吴小丽 唐 正

各篇作者 (以文序排列)

张春贤	周伯华	戚和平	肖捷
贺同新	杨泰波	许云昭	徐宪平
甘霖	张文雄	陈叔红	袁乾培
胡衡华	王柯敏	李友志	赵湘平
葛洪元	向世林	李安	王孝忠
余英生	毛叙保	李后祥	缪曼聪
省发改委三产处		龙新平	谭仲池
彭崇谷	颜石生	彭宪法	黄天锡
罗碧升	陈君文	胡伯俊	刘国湘
戴道晋	龚武生	陈志强	林武
杜崇烟	湖南省政府经济研究中心		
唐宇文	郭辉东	邓润平	陈晓红
罗剑宏	唐向阳	刘茂松	柳思维
彭蔓玲	李松龄	唐文玉	
湖南省政府经济研究中心课题组			

领导论坛篇

- 抓住机遇，扎实推进社会主义新农村建设 (1)
- 用科学发展观统领湖南经济社会发展全局 (16)
- 认真贯彻十六届五中全会精神 加快实施人才强省战略
..... (36)
- 全面贯彻落实科学发展观 实现经济社会又快又好发展 ... (47)
- 抢抓机遇 开拓创新 努力实现“十一五”招商引资和商务
工作的良好开局 (56)
- 推进农业产业化 建设社会主义新农村 (78)
- 提高认识 落实责任 扎实推进农村义务教育经费保障机制
改革 (88)
- 加快社会信用体系建设 促进经济社会协调发展 (103)
- 关于新形势下人口计生工作的思考 (114)

宏观经济篇

- 关于建设社会主义新农村的思考 (124)

2005 年湖南经济社会发展情况及 2006 年发展改革工作重点	(131)
转变经济增长方式 保持平稳快速发展	(145)
全面落实科学发展观 加快推进湖南工业化进程	(155)
2005 年湖南科技发展回顾与 2006 年展望	(173)
2005 年湖南财政形势分析及 2006 年展望	(183)
2005 年湖南劳动保障工作情况及 2006 年展望	(196)
2005 年湖南国土资源经济形势分析及 2006 年展望	(204)
2005 年湖南建设经济形势及 2006 年展望	(211)
湖南交通发展现状与展望	(219)
“十五”湖南水利工作情况及 2006 年展望	(236)
2005 年湖南农业经济形势及 2006 年工作思路	(246)
2005 年湖南商务形势分析及 2006 年展望	(259)
2005 年湖南价格情况及 2006 年价格工作设想	(269)
2005 年湖南金融形势分析及 2006 年展望	(281)
2005 年湖南第三产业形势分析及 2006 年展望	(288)

2005 年湖南乡镇企业发展情况及 2006 年工作重点	(297)
------------------------------------	-------

地区经济篇

长沙市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(305)
衡阳市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(316)
株洲市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(328)
湘潭市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(336)
邵阳市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(346)
岳阳市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(360)
常德市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(369)
张家界市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(379)
益阳市 2005 年经济形势分析及 2006 年经济工作设想	(388)
郴州市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(397)
永州市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(410)
怀化市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(419)
娄底市 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(426)

湘西自治州 2005 年经济形势分析及 2006 年展望	(436)
------------------------------------	-------

专题研究篇

加快推进长株潭电子政务一体化建设	(445)
略论增强湖南现代服务业科技创新能力	(452)
贯彻落实科学发展观 加速湖南环境友好型社会建设	(463)
中部崛起与湖南制造业科技发展战略研究	(478)
加强人口管理 促进湖南社会经济发展	(492)
论市场经济条件下人才中介组织的发展模式	(505)
实施民营企业名牌战略 加快中部崛起	(521)
加快湖南生产服务业发展	(531)
构建社会主义和谐社会的经济基础	(540)
完善湖南社会救助制度的几点思考	(551)
加强危机管理 促进湖南和谐社会建设	(559)

抓住机遇，扎实推进社会主义新农村建设

中共湖南省委书记
湖南省人大常委会主任 张春贤

中央对新农村建设高度重视，抓得很紧。继十六届五中全会作出建设社会主义新农村的战略决策后，中央经济工作会议、中央农村工作会议分别作了部署，并下发了一号文件。最近，中央又举办了省部级主要领导干部专题研讨班。省委、省政府也相继召开了省委八届十次全会、省委经济工作会议、全省农村工作会议和省市州县三级主要负责同志参加的电视电话会议分别作了安排部署。目前，农村基层干部的劲头很足，农民群众的热情很高，新农村建设的来势很好。我们一定要抓住机遇，扎实工作，推动我省新农村建设开好头、起好步。

一、深化思想认识，抢抓新农村建设的 历史机遇

建设社会主义新农村，是中央统揽全局、着眼长远、与时俱

进作出的重大战略决策，是对我国经济社会发展规律、发展阶段和发展任务的科学把握，是加强“三农”工作的总抓手。我们一定要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度，进一步深化思想认识，切实增强紧迫感，紧紧抓住新农村建设的历史机遇。

1. 要深刻认识新农村建设是顺应“两个趋向”的战略决策。党的十六届四中全会，胡总书记提出了“两个趋向”的重要论断，指出：“纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”基于“两个趋向”的论断，十六届四中全会作出了我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展阶段的重要判断；十六届五中全会提出了“工业反哺农业、城市支持农村”的重要方针。这个重要论断、重要判断和重大方针，体现了我们党对现代化建设进程和规律的深刻认识，体现了我们党对“三农”问题的认识和重视达到了一个新的高度，体现了我们党在发展战略和政策取向上的重大调整，体现了我们党对工农城乡关系的科学把握。从国家层面看：一是工业化进程加快，工业对农业的反哺能力不断增强。2005年，全国人均GDP达到1700美元，进入了工业化中期阶段。国家财政收入每四年增加一倍，有条件拿出更多的财力支持农业。二是城市化进程加快，城市对农村的带动能力不断增强。国际经验表明，城市化进程具有明显的阶段性：城市人口比例在30%以下，是城市化初期阶段，城市人口增长缓慢；城市人口比例在30%~70%之间，是城市化进程加快阶段，尤以城市化率在50%前后发展最快；城市人口超过70%，城市化速度趋缓以

至停滞。2005年,我国城市化率达到43%,已经进入城市化加速发展时期。城镇化水平提高,创造的就业机会就多,有利于加快农村富余劳动力转移。三是小康进程加快,人们对农产品消费的需求不断提高。2004年我国城镇居民家庭恩格尔系数降至37.7%。在这种条件下,居民对农产品的品种结构、产品质量和产品形态的需求越来越高,必将扩大农产品需求和转化增值空间,有利于推动农业向优质、高效、生态、安全方向发展。这些都充分说明,国家具备了“工业反哺农业、城市支持农村”的能力,具备了建设社会主义新农村的物质技术基础。从湖南的情况看,2005年,全省人均GDP1296美元,第二、第三产业增加值占GDP的比重80.5%,城镇化率37%,财政收入也有较大增长。也就是说,我省总体上处于工业化、城镇化的中期初始阶段,基本进入以工促农、以城带乡的发展阶段。同全国相比,尽管我省新农村建设的任务更为艰巨,但只要我们坚定信心,下定决心,采取更有力、更有效的措施,积极创造条件,就一定能推进“工业反哺农业、城市支持农村”方针的落实。

2. 要深刻认识新农村建设的解决深层次矛盾和问题的必然要求。胡锦涛总书记在新农村建设专题研讨班上分析了农村经济社会发展中的五大突出问题:一是农业基础薄弱,生产力水平低;二是农民收入水平低,城乡居民收入差距拉大;三是农村公共事业发展滞后,城乡面貌反差较大;四是农村安定和谐面临许多压力,存在不少不稳定因素;五是农村体制机制不健全,发展的内在活力不强。回良玉副总理分析了城乡居民收入和消费水平、城乡社会事业发展、城乡财政支出、城乡基础设施建设、城乡信贷、城乡投资存在的六大反差。这些问题,在湖南更为突出。主要表现在:一是农业基础仍然脆弱。总体上是北涝南旱,

靠天吃饭,抵御自然灾害的能力不强,综合生产能力不高,技术装备水平落后。二是农民收入水平低。全省农民人均纯收入低于全国平均水平,城乡居民收入差距拉大,农村购买力低。三是基础设施建设滞后。水、电、路、沼气、通讯等基础设施还存在不少薄弱环节。四是社会事业欠账多。上学难、看病难等问题突出。五是农村投资严重不足。农村固定资产投资增长率一直低于城镇,城乡投资差距拉大,农民和乡镇企业贷款困难。这些矛盾和问题,有的是在长期历史发展中积累下来的,有的是在现实发展中形成的,而且它们相互交织,解决起来难度很大。我们在看到农业大省优势的同时,一定要看到解决“三农”问题的复杂性、艰巨性、长期性,清醒认识目前我省农业和农村发展仍然处于艰难的爬坡阶段,面临的困难更大、任务更重,务必紧紧抓住新农村建设的契机,下更大的功夫抓好“三农”工作。

3. 要深刻认识新农村建设是新形势下加强“三农”工作的重大举措。新中国成立以来,我们党对建设社会主义新农村进行了不懈探索。上世纪 50 年代,在制定国民经济发展“二五”和“三五”计划时,就曾提出“建设社会主义农村”的问题。1957 年 10 月 27 日《人民日报》的社论中指出,“《1956 年到 1967 年全国农业发展纲要修正草案》是建设我国社会主义农村的伟大纲领”。改革开放以来,1983 年中央 1 号文件号召全党“为建设具有高度物质文明和高度精神文明的新农村贡献力量。”1984 年中央 1 号文件提出“走出一条具有中国特色的社会主义农业发展道路”。1991 年中央 27 号文件提出“建设有中国特色社会主义的新农村”必须遵循的八项基本原则。这些都说明,“建设社会主义新农村”,是我们党一贯的战略思想。但是同以往比较,党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”,起于新的发展起点、

新的发展阶段和新的发展理念，有着鲜明的时代特征。首先，从思路看，这次强调建设社会主义新农村，是要贯彻科学发展观，统筹城乡发展，推动农村全面小康建设进程，指导方针更明确。其次，从背景看，这次强调建设社会主义新农村，是在我国经济实力不断增强、农村生产力持续发展和农村经营体制日趋完善的新形势下提出的，发展起点更高。第三，从目标看，这次强调建设社会主义新农村，提出了生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的总体要求，体现了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调统一的发展要求，工作布局更全。第四，从方式看，这次强调建设社会主义新农村，明确要加大国家投入，实行工业反哺农业、城市支持农村，并动员全社会广泛参与，扶持力度更大。总之，这次强调建设社会主义新农村，是对我们党长期以来特别是改革开放以来重视“三农”问题的战略思想的继承和发展，是在新形势下加强“三农”工作、更好地推进全面建设小康社会进程和现代化建设的战略举措。我们一定要从党和国家工作全局的高度，深刻认识建设社会主义新农村的重要性和紧迫性，增强做好工作的自觉性和主动性，切实担负起建设新农村的历史重任。

4. 要深刻认识建设新农村是实现又快又好发展的重大机遇。实现又快又好发展，必须大力推进工业化、农业产业化和城镇化。新农村建设是“三化”的重要组成部分，也是推进“三化”的必然要求。历史和现实一再证明，发展农村经济，一靠政策，二靠科技，三靠投入。政策始终是第一位的。从中央支农政策上看，2006年中央支农政策有15条，概括起来就是“三个高于”、“三个终结”、“三个强化”、“三个加大”、“三个加快”。“三个高于”就是，国家财政支农资金增量要高于上年，国债和预算内资

金用于农村建设的比重要高于上年，其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年。“三个终结”就是，在前两年免除农业特产税、牧业税和减免农业税的基础上，2006 年在全国范围内全面取消农业税，使农业“三税”划上历史句号。“三个强化”就是，强化粮食直补力度，将主产区种粮直接补贴的资金规模提高到粮食风险基金的 50% 以上，其他地区也要根据实际情况增加对种粮农民的补贴，同时强化良种补贴和农机具购置补贴。“三个加大”就是，加大中央财政对粮食主产县和财政困难县的奖励补助力度；加大国有农场税费改革力度，将农业职工土地承包费中类似农村“乡镇五项统筹”的费用全部减除，中央和省级财政给予适当补助；加大农业综合支持和服务能力建设力度，增加农田水利、农业科技、扶贫开发和农业综合开发投入，完善减灾防灾体系、动物防疫体系和农村流通体系，加强安全饮水等农村基础设施建设。“三个加快”就是，加快农村九年义务教育和农民培训步伐，加快农村公共卫生设施和基本医疗服务体系建设，加快农村公共文化设施和服务体系建设。这 15 项政策，2006 年中央财政和国债建设资金安排用于“三农”的投入 3288 亿元，比 2005 年增加 333 亿元。同时，中央财政超收部分主要用于增加对“三农”的投入，金融机构也将增加对“三农”的信贷支持。这就是千载难逢的历史机遇，机不可失，我们一定要以强烈的责任感、紧迫感和使命感看待这次机遇，以“人一之、我十之”的劲头抢抓机遇。

二、把握总体要求，突出新农村建设的 工作重点

建设社会主义新农村，总体要求是5句话20个字，即：生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明、管理民主。这是一项系统工程，必须全面把握、协调推进；这是一项长期艰巨任务，必须有计划有步骤有重点地抓紧抓好。当前和今后一个时期我省新农村建设的主要任务，省委1号文件和全省农村工作会议已经作出部署，我在农村工作会议上也提出了“六个新”的要求。这里，再强调几个问题。

1. 发展农村经济，促进农民收入有新的明显增加。建设新农村，目的只有一个，就是富民。用老百姓的话讲，就是过上好日子。过上好日子，根本在于发展农村经济、增加农民收入。我省农业有优势，也有特色。对优势和特色，要千方百计放大，把优势做优、特色做强。一是稳定发展粮食生产。稳定发展粮食生产，是维护国家粮食安全的需要，也是发挥比较优势、争取国家支持、增加农民收入的需要，要作为我省农业发展的一条底线。要严格保护耕地和基本农田，提高耕地质量，实施优质粮食产业工程，加强42个商品粮基地县建设，加大支持袁隆平院士的超级稻研究和推广力度，认真落实促进粮食生产的各项政策措施，提高粮食综合生产能力，确保2006年种粮面积7800万亩不减，争取粮食产量达到560亿斤以上。二是推进现代农业建设。对现代农业，不同的时期有不同的认识。改革开放以前，曾把现代农业概括为机械化、电气化、水利化、化学化，尤其强调机械化。改革开放以后，通常用科学化、集约化、商品化、社会化来概括

现代农业，尤其重视科技对农业发展的决定性作用。综合国内外建设现代农业的经验，对现代农业的基本内涵可作如下概括：现代农业是以保障农产品供给、增加农民收入、促进可持续发展为目标，以提高劳动生产率、资源产出率和商品率为途径，以现代科技和装备为支撑，在家庭承包经营基础上，在市场机制与政府调控的综合作用下，农工贸紧密结合，产加销融为一体，多元化的产业形态和多功能的产业体系。从湖南的实际出发，推进现代农业建设，重点要加快农业结构调整，集中力量抓好 10 大优势农产品产业带建设，力争 2010 年优势农产品基地面积达到 4000 万亩以上；突出抓好粮油棉麻、肉奶水产、果蔬茶、竹木林纸、烟草等产业链建设，重点培育 10 个年销售收入 30 亿元以上、30 个 10 亿元以上、100 个亿元以上的龙头企业，引导龙头企业建基地连农户，发展农工贸一体化、产加销一条龙的“龙型经济”；加快推进优势企业向优势产品和优势区域集聚，办好一批农产品加工园区；积极扶持合作经济组织和行业协会发展，充分发挥其在开拓市场、提高农产品竞争力等方面的重要作用；大力推进农业科技创新，加快农业科技成果转化，加快农业标准化，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。三是广辟农民增收渠道。要通过挖掘农业内部增收潜力、拓宽农村富余劳动力进城务工经商渠道、落实对农民的直接补贴政策、加大扶贫开发力度等措施，千方百计增加农民收入。2006 年，要重点抓好劳务输出的培训推介服务，力争输出人数增加 80 万人，努力打造 10 大劳务输出品牌；重点抓好整村推进、扶持龙头企业和转移就业培训三项重点扶贫工作；继续加强库区移民开发工作，抓好农村“五保户”供养、特困群众生活救助、救灾救济和残疾人扶助等工作，扩大农村计划生育家庭奖励扶助制度试点，完善农村社会救助体系，