

# 外 国

---

# 执政案例选编

□ 陈蔷娥 主编

W  
AIGUO

ZHIZHENG ANLI  
XUANBIAN

上海社会科学院出版社



# 外 国

# ● 执政案例选编

□ 陈蔷娥 主编



上海社会科学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

外国执政案例选编/陈蔷娥主编. —上海：上海社会科学院出版社，2005

ISBN 7 - 80681 - 818 - 9

I. 外... II. 陈... III. 国家—行政管理—案例—研究—世界 IV. D523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 157259 号

## 外国执政案例选编

---

主 编：陈蔷娥

责任编辑：张广勇

封面设计：王斯佳

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销：新华书店

印 刷：上海华成印刷装帧有限公司

开 本：850×1168 毫米 1/32 开

印 张：8.5

插 页：2

字 数：230 千字

版 次：2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷

---

ISBN 7 - 80681 - 818 - 9/D · 080

定价：30.00 元

---

版权所有 翻印必究



**陈薈峨** 女，1948年5月生，浙江宁波人。1982年7月毕业于杭州大学（现为浙江大学）心理系，曾任宁波市总工会副主席，宁波市委党校副校长、党委副书记，宁波行政学院副院长、宁波社会主义学院副院长，现为宁波市委党校巡视员。现兼任宁波市思想政治工作研究会副会长，宁波劳动学会副会长，宁波心理卫生协会副理事长，宁波市妇联讲师团团长，宁波市工会女职工委员会讲师团团长等职。曾主编《宁波工人运动史》一书，组织完成《宁波公务员任职需求调研》、《宁波市私营企业劳动关系现状与对策》、《宁波市社会科学人才队伍建设现状分析与对策》等部级、省党校系统、市级课题。在报刊杂志发表有《心理调控：建设和谐单位的必要途径》、《女性从政心理和女干部培养》、《夯实城市文明基础》、《思想政治工作再认识》等20余篇文章。

# 目 录

|                                |          |
|--------------------------------|----------|
| 序 .....                        | 励慧芳      |
| <b>一、政党和政府篇 .....</b>          | <b>1</b> |
| 1. 新加坡权威政党体制的特点及其启示 .....      | 1        |
| 2. 美国政党的产生和发展对美国社会的影响 .....    | 3        |
| 3. 瑞典社会民主党从“阶级党”向“全民党”转变 ..... | 9        |
| 4. 德国、英国绿党与环境团体的关系 .....       | 11       |
| 5. 墨西哥革命制度党内建立职团体制.....        | 14       |
| 6. 意识形态的力学效应：瑞典社会民主党执政启示 ..... | 15       |
| 7. 越南共产党：“唯一的选择”与“革新思维” .....  | 17       |
| 8. 古巴共产党的“冒险改革”.....           | 20       |
| 9. 德国政党活动的司法审查.....            | 23       |
| 10. 墨西哥革命制度党扩大意识形态的包容性.....    | 25       |
| 11. 政党制度的选择与特定的政治生态环境.....     | 27       |
| 12. 前东欧国家共产党组织建设的教训.....       | 29       |
| 13. 印度大选中人民联盟缘何败北.....         | 33       |
| 14. 墨西哥革命制度党垮台的教训.....         | 34       |
| 15. 权力商品化带来的政治合法性危机.....       | 38       |
| 16. 英国的“执行局”与政府行政效率.....       | 39       |
| 17. 美国政府应急救援系统.....            | 43       |
| 18. 韩国网上行政服务 .....             | 47       |
| 19. 外国发展小城镇的启示 .....           | 51       |
| 20. 阿根廷变化的启示 .....             | 54       |

---

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| <b>二、经济篇</b>                   | <b>56</b> |
| 1. 瑞典的社会保障制度：“从摇篮到坟墓”          | 56        |
| 2. 美国社会保障制度的里程碑——1935年的《社会保险法》 | 58        |
| 3. 德国的社会保障制度                   | 61        |
| 4. 美国政府现行社会保障政策                | 62        |
| 5. 英国政府现行社会保障制度改革              | 64        |
| 6. 新加坡的中央公积金制度：强制储蓄的社会保险模式     | 67        |
| 7. 1981年智利养老金制度私有化改革           | 69        |
| 8. 哈萨克斯坦养老金制度的改革               | 71        |
| 9. 日本的护理保险                     | 74        |
| 10. 美国政府强调以减税来刺激经济             | 76        |
| 11. 英国税收激励创业投资                 | 80        |
| 12. 德国财税金融支持中小企业               | 82        |
| 13. 法国运用财税措施促进出口               | 84        |
| 14. 美联储主席格林斯潘的“金箍棒”            | 86        |
| 15. 日本小泉政府的财政结构改革              | 88        |
| 16. 2000年澳大利亚税制改革              | 91        |
| 17. 美国政府的“教育券”计划               | 93        |
| 18. 澳大利亚高等教育财政拨款体制             | 95        |
| 19. 日本是怎样对付偷税的                 | 97        |
| 20. 美国税收优惠激活楼市                 | 99        |
| 21. 法国运用“经济杠杆”减少包装垃圾污染         | 101       |
| 22. 印度经济改革十年记                  | 103       |
| 23. 俄罗斯的土地私有化                  | 106       |
| 24. 艾森豪威尔：“横跨大地的宽阔绸带”          | 108       |
| 25. 美国政府签署新农业法，大幅提高农业补贴        | 110       |
| 26. 印度为农民开呼叫中心                 | 113       |

---

|  |            |
|--|------------|
| 27. 荷兰的温室农业成为世界现代设施农业的典范 .....                         | 115        |
| 28. 日本对农业的补贴和税收优惠政策 .....                              | 117        |
| 29. 以色列与贫瘠抗争形成滴灌农业 .....                               | 120        |
| 30. 美国新奇士橙强势登陆中国的启示 .....                              | 122        |
| 31. 英国国有企业的民营化 .....                                   | 124        |
| 32. 法国的国有企业私有化 .....                                   | 126        |
| 33. 匈牙利国企私有化面面观 .....                                  | 129        |
| 34. 美国对电信业放松管制 .....                                   | 130        |
| 35. 波兰 AVIA 精密机床厂的私有化改革 .....                          | 132        |
| 36. 德国罗斯托克港的变迁 .....                                   | 135        |
| 37. 美国诉韩国违反《政府采购协定》 .....                              | 137        |
| 38. 美国违反国民待遇原则案 .....                                  | 139        |
| 39. 加拿大诉巴西违反《反补贴协定》 .....                              | 141        |
| 40. 哥斯达黎加诉美国限制内衣进口案 .....                              | 144        |
| 41. 美国诉印度缺乏对药品和农用化学产品的专利保护违反<br>《与贸易产权有关的知识产权协定》 ..... | 146        |
| <b>三、教育文化篇 .....</b>                                   | <b>149</b> |
| 1. 新加坡的教育改革 .....                                      | 149        |
| 2. 注重多层次人才培养的法国高等教育 .....                              | 150        |
| 3. 多功能、开放型的美国社区学院 .....                                | 152        |
| 4. 一枝毛笔写文明——朝鲜重视基础教育 .....                             | 154        |
| 5. 美国现代管理教育改革一瞥 .....                                  | 156        |
| 6. 独领风骚的德国远距离高等教育 .....                                | 158        |
| 7. 国外一流大学给我们的启示 .....                                  | 160        |
| 8. 法国国立行政学院注重培训的价值 .....                               | 162        |
| 9. 美国哈佛大学肯尼迪行政学院注重案例教学 .....                           | 164        |
| 10. 注重实效：新加坡公务员培训方式的特色 .....                           | 165        |
| 11. 德国贯穿职业生涯的公务员培训体系 .....                             | 167        |
| 12. 小国不可小看：以色列以科技强国 .....                              | 170        |

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 13. 印度信息产业异军突起的奥秘 .....    | 172        |
| 14. 日本从“教育立国”到“科技立国” ..... | 174        |
| 15. 英国实行校企联合的双赢战略 .....    | 176        |
| 16. 美国的人才发展战略 .....        | 178        |
| 17. 新加坡重视精神文明建设 .....      | 179        |
| 18. 美国的“思想政治教育” .....      | 182        |
| 19. 苏东舍弃“喉舌”的惨痛教训 .....    | 184        |
| 20. 日本学校教育以德为先 .....       | 186        |
| 21. 塑造韩国特色的民族精神 .....      | 188        |
| <b>四、反腐倡廉篇 .....</b>       | <b>191</b> |
| 1. 英国公务员队伍的保廉制度 .....      | 191        |
| 2. 李光耀带头廉洁自律,作出表率 .....    | 193        |
| 3. 独立而强有力的治贪机构 .....       | 196        |
| 4. 金泳三政府反腐倡廉探索之路 .....     | 198        |
| 5. 津巴布韦敢于从上层抓起 .....       | 200        |
| 6. 六国“受礼吃请”规定拾零 .....      | 202        |
| 7. 美国水门事件 .....            | 203        |
| 8. 日本里库路特贿赂案 .....         | 205        |
| 9. 腐败是导致前苏联亡党亡国的重要原因 ..... | 209        |
| <b>五、首脑篇 .....</b>         | <b>214</b> |
| 1. 华盛顿以法治国防暴政 .....        | 214        |
| 2. 杰克逊改革官府 .....           | 215        |
| 3. 帕尔梅在民主和平凡中执政 .....      | 217        |
| 4. 戴高乐顺应潮流兴法国 .....        | 219        |
| 5. 凯末尔以党治国 .....           | 220        |
| 6. 苏哈托文韬武略治国家 .....        | 222        |
| 7. 罗斯福治国有方留美名 .....        | 224        |
| 8. 罗伯斯庇尔治乱有方 .....         | 225        |
| 9. 尼克松缓解困境的惊人之举 .....      | 226        |

|                          |            |
|--------------------------|------------|
| 10. 列宁高瞻远瞩巧妥协 .....      | 227        |
| 11. 基辛格外交善运筹 .....       | 229        |
| 12. 撒切尔夫人化敌为友 .....      | 230        |
| 13. 彼得一世微服出国学技术 .....    | 231        |
| 14. 里根的为政之道 .....        | 233        |
| 15. 拿破仑识才重教成大业 .....     | 235        |
| 16. 盖莱克忽视国情遭失败 .....     | 236        |
| 17. 齐奥塞斯库脱离群众导致垮台 .....  | 238        |
| 18. 马科斯的独裁统治 .....       | 240        |
| 19. 追求和平的阿拉法特 .....      | 241        |
| 20. 克林顿匠心独运入主白宫 .....    | 244        |
| 21. 勇敢而果断的庶民首相田中角荣 ..... | 245        |
| 22. 普京的平民风格和治国理念 .....   | 247        |
| <b>六、军事篇 .....</b>       | <b>251</b> |
| 1. 不列颠空战 .....           | 251        |
| 2. 斯大林格勒会战 .....         | 253        |
| 3. 诺曼底登陆中的“电子战” .....    | 255        |
| <b>参考文献 .....</b>        | <b>257</b> |
| <b>后记 .....</b>          | <b>259</b> |

## 一、政党和政府篇

### 1. 新加坡权威政党体制的特点及其启示

1965年8月，新加坡脱离马来西亚成为一个独立的主权国家以后，李光耀领导的新加坡人民行动党一直独占政坛，其他20多个党派无力问鼎国家权力，形成了事实上人民行动党长期执政的政党政治格局。这种经受了经济的多元化、市场化和现代化潮流冲击的现代型权威政党政治模式，就是“权威政党体制”，或曰“强党体制”。新加坡的宪法和政治体制实行的是普选制，其政党政治并不是一党独裁的体制。新加坡权威政党体制的主要特点是：

其一，一个政党长期处于政治的核心，扮演执政党的角色，长期执掌政权。与其他政党相比，人民行动党处于绝对优势的地位。这种优势地位既是自身力量发展的结果，也是政府有意培植和规制的结果。强大的执政党不仅从组织力量方面为权威政府的建立提供了主要保障，成为政府的坚强后盾，而且保证了政府权力和权威的集中、政府的稳定以及各项经济社会发展政策的连续性。人民行动党之所以能够在与其他政党的竞争中长期立于不败之地，是与该党自身纲领正确、组织得力、李光耀等政党领导人享有崇高威望、人民行动党政府赢得民众信任分不开的，也就是说，人民行动党的优势地位是靠自身努力、力量强大等因素取得的。人民行动党长期执政，也是新加坡有意为之。李光耀对在新加坡实行多党制持否定态度；新加坡在法律制度上也向人民行动党倾斜，如实行单名选区制，对大党特别有利，从而在制度上保证了人民行动党在选区中处于绝对优势，并使人民行动党垄断议会。新加坡人民

行动党和政府高度整合，党的领袖又多是政府高级官员，事实上“人民行动党就是政府，政府就是新加坡”。这种体制使新加坡的政治力学始终有利于人民行动党，而不利于在野党和反对党的成长。

其二，权威政党体制在其政治框架内，允许反对党存在，具有一定的多元倾向。一方面，以英国为代表的西方文化和制度对新加坡有着难以抵御的渗透力；另一方面，随着现代化的发展，民众的政治民主意识和政治参与要求也都在迅速增长。在这种情况下，权威政党体制在一定程度上的开放性，有利于社会和政治稳定，同时也增强了自己的合法性基础。除执政的人民行动党外，还存在 20 多个合法政党。但在权威政党体制的制度体系内，反对党的力量大多比较弱小，通过竞选只能获得极少数议会议席，甚至无法获得议席，因而反对党的存在也无法对执政党构成威胁。在 2001 年的新加坡第十次议会选举中，反对党仅获 84 个议席中的 2 个。其实，在权威政党体制下允许反对党的存在，一定程度上也是出于政治上的需要。一个对权威政党不构成威胁的反对党的存在，可以显示政体的民主性，有利于增强政体的合法性基础，同时反对党参加选举，也意味着其接受权威主义政权所设定的政治规则，是对现存政治体系的某种确认或默认，这种参与还提供了不满意于执政党的选民以抒发反对意见的机会和渠道，起到了保证政治稳定的减压阀作用。

其三，权威政党体制的自身运作也颇具特点。从组织构成上看，权威政体中的政党属于精英型政党，重大决策及其政治活动都在党的干部层，尤其在中央高层进行。从政党功能上看，权威政党体制中的政党虽然也发挥一定的利益综合和利益表达、政治社会化等功能，但更偏重于发挥选举政治领导人和组织政府的功能。在大选期间，政党活动最为活跃，掌握政权、支配政府是各政党的主要行动目标。强大的执政党则主要作为权威领导人的选举机器而发挥作用。这表明权威政党体制的政党政治首先是与维护政府

权威及稳定相联系的，以建立巩固和有效的强大政府为主要政治目标。从意识形态上看，权威政党体制下的政党并不十分重视理论意识形态的建设，执政党的纲领中带有浓厚的实用主义色彩，比较推崇务实路线，特别注意经济和社会等具体发展目标的实现。这种风格，能够使执政党避开空洞的意识形态争论，集中精力实现国家现代化的目标。

### 点 评：

建立符合本国国情的政治体制，通过政府依法执政，实现党政关系规范化，是成功执政的体制性条件。其次，执政党的最大成功是及时提出代表人民利益、符合本国国情的路线方针政策和发展战略，并有效组织实施。一党长期执政是否有利于保持社会稳定和经济持续发展，关键是如何解决好监督问题，保持党自身的廉洁。人才立国、精英治国，高度重视人力资本的开发是权威执政党成功执政的重要经验。在西方政治文明的挑战、先进制度和技术的强势压力下，一个儒家文化占据主导地位的国家，是对西方亦步亦趋，还是洋为中用？是简单照搬，还是创造性学习？何去何从，这个问题值得所有共产党人认真思考和密切关注。

## 2. 美国政党的产生和发展对美国社会的影响

美国政党的产生是 18 世纪末的事情。当美利坚合众国的缔造者在 1776 年起草《独立宣言》和 1787 年起草《宪法》的时候，他们并没有看到政党在政府制度中所起的作用。但是，随着 1789 年华盛顿就任第一届美国总统开始，围绕着是建立一个强大的中央政府，还是反对建立这种强大的中央政府，统治精英中出现了分歧。以当时的财政部长汉密尔顿为代表的一批人，赞成建立强大的中央政府，被人们称为联邦主义者；而反对这种强大的中央政府的人称反联邦主义者。当时的国务卿托马斯·杰斐逊由于反对不把人权法案列入宪法中，并且反对总统可以毫无限制地连选连任，因而

不是一个联邦主义者。但他也不是一个反联邦主义者，因为反联邦主义者过分相信州的权力和州的主权，他们要求的是一个软弱无力的联邦制度，中央政府只负责外交之类的事务，与公民并没有真正的联系，也不能直接管辖他们。事实上，在关于民主和集权、对待法国大革命以及政府的性质等一系列重要问题上，汉密尔顿和杰斐逊的观点都是完全相反的。汉密尔顿派以“制宪运动”的功臣自居，自称“联邦党人”，把反对他们的人统统称为“反联邦党人”。虽然这种划分是没有根据的，但一个松散的组织“联邦党”在美国的历史上出现了。

华盛顿作为无党派人士当了 8 年总统，接下来的第二任总统约翰·亚当斯是个联邦党人。但在这 12 年中，政府中真正掌权的是汉密尔顿。所以，托马斯·杰斐逊在华盛顿手下当了 4 年有名无实的国务卿之后，于 1793 年辞去了国务卿的职务。也就是从这个时候开始，以及以后的 4 年里，托马斯·杰斐逊建立了自己的政党——“民主共和党”，它是美国现在民主党的前身。由此，当时北部的自由工商业者，依靠国内市场的小手工业者，如铁器、农具、金属纽扣制造商，和南部生产烟草、蔗糖、痛恨商人贵族贱买贵卖的小种植园主以及自由职业者站到了民主共和党的一边。而所有因汉密尔顿的财政政策发了财的投机家，依靠英国提供资金或倾销英货的新英格兰商人，以及持有英国证券的投资者、南部的大地主和保守的英格兰牧师，都积极参加或拥护汉密尔顿的联邦党。在 18 世纪 90 年代的大部分时间里，联邦党和民主共和党之间在政治、经济、外交等方面的斗争贯穿始终。美国的两党制在建国初期就已初步形成，不过还没有成为巩固的政党形式。

按照美国当时的选举制度规定，在选举团内得票最多的当选为总统，得票次多的当选为副总统。在这种情形下，1796 年约翰·亚当斯成为美国第二任总统时，托马斯·杰斐逊成为他的副总统。在这 4 年里，是联邦党逐步走向衰落，最后消亡的开始；也是杰斐逊领导的民主共和党逐步壮大，最后取得政权的开始。

1800 年，美国民主共和党的总统候选人托马斯·杰斐逊和艾伦·伯尔在最后的选举团投票中势均力敌，不分伯仲。这时选举不得不交给众议院处理，改由各州投票。当时共有 14 个州，在第一次投票中，8 个州拥护杰斐逊，6 个州拥护伯尔。但要有 9 个州拥护才能当选总统。投票从 2 月 11 日开始，经过一个星期 35 轮投票仍没有结果。最后，还是汉密尔顿经过权衡，决定支持杰斐逊反对伯尔，动员受联邦党人控制的弗蒙特州和马里兰州将它们的票从伯尔那里转到杰斐逊名下，在第 36 轮投票中，杰斐逊才当选为美国第三任总统，伯尔则为副总统。这件事已成为美国总统选举史上的一个重大事件。正是这个律师出身、野心勃勃，最后犯下了叛国罪的伯尔对汉密尔顿在关键时刻把杰斐逊推向总统职位怀恨在心，再加上由于汉密尔顿在他 4 年后竞选纽约州州长时不让联邦党人支持他，使他再次败北，于是在 1804 年 7 月 11 日与汉密尔顿的决斗中，一枪打死了汉密尔顿。

亚历山大·汉密尔顿死后，联邦党跟着很快也就消亡了。但在美国政党史上，汉密尔顿和杰斐逊都是开创性的人物，在政见上，他们意见相左，但是他们两人合力建立了美国的政党制度。杰斐逊相信民主，汉密尔顿相信开明的特权阶级，他们利用各种武器彼此争持了若干年。每人都有胜利的时刻和年月。可是一旦危机来临，彼此则转而相互尊敬、相互信任。杰斐逊是美国《独立宣言》的主要起草者，汉密尔顿则是美国《宪法》的主要制定者。美国政府的制度，就是以他们两个人为主建立起来的，但这两个针锋相对的天才相互都认识到了对方的伟大。

在美国的历史上和政党史上，杰斐逊是一个影响极其深远的人。这不仅因为在他的第一个任期内的 1803 年，他仅仅只用了 1 500 万美元就从拿破仑统治下的法国手中买下了相当于今天除阿拉斯加外美国本土  $\frac{1}{3}$  的土地，极大地扩展了美国的版图，而且他认为自己一生的功绩是做了 3 件事：通过了具有强烈的反封建思想的弗吉尼亚州的宗教信仰自由法案；以他为主执笔起草了《独立

宣言》;创办了寄托着他普及学校教育的弗吉尼亚大学。他甚至为了这所大学耗尽了自己的全部财产,以致负债累累,死后变卖了所有的房产、家具和贵重物品用于还债。更重要的是,在他的思想影响以及他的极力推动下,到1791年,终于通过了1789年提出的《宪法》的最初10条修正案,亦即人权法案,形成了美国历史中民主的精神和在平等中争取自由的原则。他的学生和门徒詹姆士·麦迪逊、詹姆士·门罗和约翰·昆西·亚当斯,在他卸任总统以后20年的执政生涯中仍旧在贯彻他的思想。杰斐逊、麦迪逊和门罗这三个一脉相承的人物在美国历史上被称为“弗吉尼亚王朝”,这不仅因为他们三个人都出生在弗吉尼亚州,而且因为他们的思想一脉相承,并影响到约翰·亚当斯的儿子约翰·昆西·亚当斯。正如美国第16任总统亚伯拉罕·林肯所说:“如果你想证明托马斯·杰斐逊的伟大,你可以注意下述的事实:持有不同政见的人,不论他们的政见多么的不同,都可以从他们的思想里找到根源。美国的每一个政党,都尊奉杰斐逊为它的导师。”林肯自己虽然是另外一个直接由汉密尔顿派衍化出来的政党的党魁,也承认得益于杰斐逊至深且巨,他说他的政治思想和政治感情没有一样不源于《独立宣言》。

从1816年到1824年,在美国历史上被称为“和谐时期”。由于联邦党的消亡,民主共和党在此时一党独大。但在党内已经出现了两个派别:一派是代表北部和中部工商业者的民主共和党人;另一派就是代表南部种植园主的民主共和党人。1828年,曾经在第二次英美战争中在新奥尔良打败英军、代表南方新兴种植园主利益的安德鲁·杰克逊将军获得了总统竞选的胜利,并从那时起,拥护杰克逊的这一派,正式组成了民主党。而代表北部工商业者,以及和他们有联系的南部种植园主,则从民主共和党中分裂出来,成立了国家共和派,并推举亚当斯参加竞选。这一次亚当斯虽然被击败,但仍获得了44%的选票,说明当时工商业资产阶级是一支巨大的政治力量。1843年,国家共和派改称辉格党。这样,自1828

年民主党建立和 1834 年辉格党建立以后，美国的两党制度就成为相对稳定的政党统治形式。所以，美国的两党制度，虽然起源于 18 世纪最后 10 年，但其巩固却在杰克逊当选总统以后。

1832 年，民主党和辉格党实行了新的总统候选人提名制度——由党的全国代表大会提名总统候选人的制度。从此，每逢总统大选年，两大政党都同时召开党代表大会推选总统候选人。这个制度一直延续至今。两大政党的全国代表大会是临时性组织，每逢总统大选时，各州即召开党代表大会，派遣参加全国党代表大会的代表，从而推选出总统候选人。在全国党代表大会中，两大政党各自展开宣传工作，推定本党总统候选人，并为推定的总统候选人进行全国性的广泛宣传。在最初的全国党代表大会中，除了推选总统候选人以外，还有一个任务，就是制定政纲，对全国选民做政治上的号召。在当时，这是比以前只由国会推选总统候选人较为进步的办法。今天，民主党和共和党内部 4 年一次的争取本党总统候选人提名的竞争，其实在召开党的全国代表大会之前，在各州的提名初选中已见分晓，所以，现在的党的全国代表大会，在很大程度上是一次对本党总统候选人的宣传大会和对选民的动员大会，以增强本党总统候选人在全国的影响力。

辉格党从一开始就是北方工商业资产阶级和南方奴隶主种植园主暂时结为联盟的政党。当资产阶级和奴隶主的利益在一个政党中不可能和平共处的时候，从 1852 年开始，辉格党逐渐衰败下去。1860 年，辉格党改名为立宪联邦党，以后，立宪联邦党逐渐失去了它在美国统治集团中的重要地位，终于退出政治舞台。而与此同时，1848 年，一些民主党内的改革派、辉格党内主张在西北部领土上根绝奴隶制的自由土地派和一些工业资本家，联合起来组成了“自由土地党”，提出“自由土地、自由言论、自由劳动、自由人民”的政治口号。自由土地党是美国内战前夕成立的共和党的前身。

1854 年，在关于新建立的堪萨斯州是否是蓄奴州的问题上，爆

发了堪萨斯内战以及美国各个政党的分裂和重新改组。这时，大多数原辉格党人、部分民主党人和部分反奴隶制的自由土地党人联合在一起，于 1854 年 7 月组成了主张反对奴隶制的共和党。可以说，共和党是在堪萨斯流血斗争的烽火之中诞生的。6 年之后，在 1860 年的总统竞选中，代表共和党的总统候选人亚伯拉罕·林肯终于登上了总统宝座，并在防止联盟分裂和解放黑奴上作出了杰出的贡献。

美国历史上的两大政党，都渊源于杰斐逊争取资产阶级民主的民主共和党。1828 年，拥护杰克逊的民主共和党人继承杰斐逊的资产阶级的民主传统，建立了民主党，它是美国民主党的前身。但到了 19 世纪 40 年代后期，南方大奴隶主控制了民主党，民主党开始分裂。到 19 世纪 50 年代，辉格党逐渐没落，美国的统治权力完全由亲奴隶制的民主党把持。对此，北部到处举行了抗议性的群众集会。这些群众集会是产生共和党的群众基础。同样，共和党也以继承杰斐逊争取民主的传统为号召，是因为联邦党人在第二次对英战争结束时搞分裂失败使其名声已扫地，所以以后代表工商业集团组成新党时，不再采用联邦党这一名称，而定名为共和党，以分沾杰斐逊民主共和党的声誉。

从那时至今，美国的政治基本上就是由这两大政党所控制。虽然第三党和独立候选人是美国政治中一个周期性的特点，他们也经常提出一些主要政党在政府议程上没有列入的、为公众讨论所重视的社会问题，但是，许多第三党都是在一次选举中昙花一现，然后就销声匿迹，影响减弱，或被一个主要的政党所吞并。在至今为止的美国历史上仅有一次例外，即 1854 年成立的共和党在成立 6 年后竞选总统成功，获得了主要政党的地位。这是因为当时在是否取消奴隶制的问题上，使国家分裂，为补充候选人和鼓动选民提供了基础。

美国政党的产生是与总统的竞选相联系的，也是为总统竞选服务的，同时，它的发展也是同选举权的扩大紧密相连的。可以