

山东 财政统计

山东省财政厅 编

2004
SHANDONG
CAIZHENG
TONGJI



中国财政经济出版社

山东财政统计

Shandong Financial Statistics

2004

山东省财政厅 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山东财政统计. 2004/山东省财政厅编. —北京: 中国财政经济出版社, 2005. 12
ISBN 7-5005-8816-X

I. 山… II. 山… III. 地方财政-统计资料-山东省-2004 IV. F812.752-66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 142326 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

山东海扬印刷有限公司印装

787×1092 毫米 16 开 39.25 印张 1 049 200 字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 000 定价: 120.00 元

ISBN 7-5005-8816-X/F·7672

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《山东财政统计》编委会

编委会主任：尹慧敏

编委会副主任：阮凤英

编委会成员：黄利明 陈祥志 袁培全 高剑锋 肖玉贵
陈东辉 徐春义 沙永利 魏绪燕 张建华

编纂人员（按姓氏笔划排序）：

于晓勤	王东	王进	王元强	刘为民	朱奉兰
孙建娥	李兵	张立	张长德	迟铭奎	周洋
孟纪庚	周洪文	明德兵	胡菁	侯玉华	侯效波
赵晓宏	官翔宇	陶亮	隋迎春	谢小飞	鲍雪珂

编 者 说 明

一、《山东财政统计》是一套反映山东省财政发展状况的资料性年刊。《山东财政统计（2004）》收录了2004年山东省国民经济主要指标、财政收支主要指标、预算执行报表、政府采购执行情况和重要财政报告，全面反映山东省财政发展状况。

二、全书内容包括六部分：特载部分、山东省国民经济资料部分、山东省财政收支资料部分、山东省地方财政预算执行资料部分、政府采购信息统计部分、全国财政经济资料部分。

三、全省财政收支数字按当年全省相关决算填列；各市、县（市、区）财政收支数字按各级当年财政决算填列。预算执行资料按全省各月财政收支月报填列。

四、本书所涉及的全国性统计资料均未包括中国台湾省、香港特别行政区和澳门特别行政区的数据。

五、本书所使用的度量衡单位均采用国家统一标准计量单位。

六、为避免小数位取舍而产生计算误差，本书部分表格数据保留小数位数不同，未做舍位调整。本书表中“空格”表示无数据。

七、本书属内部资料，仅供财税系统和有关部门研究参考，请注意保存，勿对外引用。

编 者

2005年11月于济南

总 目 录

一、特载部分	1
二、山东省国民经济资料部分	21
三、山东省财政收支资料部分	35
四、山东省地方财政预算执行资料部分	463
五、政府采购信息统计部分	513
六、全国财政经济资料部分	573

目 录

特 载 部 分

关于山东省 2004 年预算执行情况和 2005 年预算草案的报告	(3)
关于山东省 2004 年财政决算和 2005 年上半年预算执行情况的报告	(9)
2004 年山东财政运行分析	(14)
简要说明	(20)

山东省国民经济资料部分

2004 年山东省行政区划、人口基本情况	(23)
2004 年山东省各县(市、区)国内生产总值构成	(27)
2004 年山东省各县(市、区)主要经济指标	(31)

山东省财政收支资料部分

2004 年山东省财政收入情况	(37)
2004 年山东省财政收入分市地明细表	(61)
2004 年山东省财政收入分级情况	(77)
2004 年山东省企业所得税收入分部门明细表	(95)
2004 年山东省国有资产经营收益收入分部门明细表	(101)
2004 年山东省国有企业计划亏损补贴分部门明细表	(107)
2004 年山东省财政基金预算收入明细表	(113)

2004 年山东省财政预算支出情况	(149)
2004 年山东省财政一般预算支出明细表	(179)
2004 年山东省财政支出分级情况	(251)
2004 年山东省财政行政事业费支出明细表	(269)
2004 年山东省财政基金预算支出明细表	(305)
2004 年山东省各地财政收支平衡情况	(341)
2004 年山东省各地人均财政收入情况	(347)
2004 年山东省各地人均财政支出情况	(351)
2004 年山东省各部门基本数字	(355)
2004 年山东省乡镇财政基本情况表	(367)
2004 年山东省乡镇主要财政经济指标情况表	(369)
2004 年山东省乡镇财政一般预算收支平衡情况表	(413)
2004 年山东省预算外资金收入分类情况表	(457)
2004 年山东省乡镇自筹、统筹资金收入情况表	(458)
2004 年山东省预算外资金支出分类情况表	(459)
2004 年山东省预算外专户资金支出情况表	(460)
2004 年山东省乡镇自筹、统筹资金支出情况表	(461)

山东省地方财政预算执行资料部分

2004 年 1 月份全省地方财政收入完成情况	(465)
2004 年 1 月份全省地方财政支出完成情况	(466)
2004 年 1 月份分级财政收支完成情况	(467)
2004 年 2 月份全省地方财政收入完成情况	(469)
2004 年 2 月份全省地方财政支出完成情况	(470)
2004 年 2 月份分级财政收支完成情况	(471)
2004 年 3 月份全省地方财政收入完成情况	(473)
2004 年 3 月份全省地方财政支出完成情况	(474)
2004 年 3 月份分级财政收支完成情况	(475)
2004 年 4 月份全省地方财政收入完成情况	(477)
2004 年 4 月份全省地方财政支出完成情况	(478)
2004 年 4 月份分级财政收支完成情况	(479)
2004 年 5 月份全省地方财政收入完成情况	(481)
2004 年 5 月份全省地方财政支出完成情况	(482)

2004 年 5 月份分级财政收支完成情况	(483)
2004 年 6 月份全省地方财政收入完成情况	(485)
2004 年 6 月份全省地方财政支出完成情况	(486)
2004 年 6 月份分级财政收支完成情况	(487)
2004 年 7 月份全省地方财政收入完成情况	(489)
2004 年 7 月份全省地方财政支出完成情况	(490)
2004 年 7 月份分级财政收支完成情况	(491)
2004 年 8 月份全省地方财政收入完成情况	(493)
2004 年 8 月份全省地方财政支出完成情况	(494)
2004 年 8 月份分级财政收支完成情况	(495)
2004 年 9 月份全省地方财政收入完成情况	(497)
2004 年 9 月份全省地方财政支出完成情况	(498)
2004 年 9 月份分级财政收支完成情况	(499)
2004 年 10 月份全省地方财政收入完成情况	(501)
2004 年 10 月份全省地方财政支出完成情况	(502)
2004 年 10 月份分级财政收支完成情况	(503)
2004 年 11 月份全省地方财政收入完成情况	(505)
2004 年 11 月份全省地方财政支出完成情况	(506)
2004 年 11 月份分级财政收支完成情况	(507)
2004 年 12 月份全省地方财政收入完成情况	(509)
2004 年 12 月份全省地方财政支出完成情况	(510)
2004 年 12 月份分级财政收支完成情况	(511)

政府采购信息统计部分

2004 年全省政府采购信息统计总表	(515)
2004 年全省政府采购重要品目统计表	(534)
2004 年全省计算机、小汽车政府采购统计表	(553)

全国财政经济资料部分

2004 年各省、自治区、直辖市行政区划基本情况表	(575)
---------------------------------	-------

2004 年各省、自治区、直辖市人口基本情况表	(576)
2004 年各省、自治区、直辖市国民经济主要指标	(577)
2004 年各省、自治区、直辖市国内生产总值情况表	(579)
2004 年各省、自治区、直辖市国内生产总值构成情况表	(581)
2004 年各省、自治区、直辖市财政收入完成预算情况表	(582)
2004 年各省、自治区、直辖市财政收入分类情况表	(583)
2004 年各省、自治区、直辖市财政收入明细表	(587)
2004 年各省、自治区、直辖市财政支出分类情况表	(603)
2004 年各省、自治区、直辖市人均财政收支情况	(608)
2004 年各省、自治区、直辖市上划中央两税情况	(609)
2004 年各省、自治区、直辖市财政体制上解、补助情况表	(610)
2004 年各省、自治区、直辖市各部门基本数字表(行政部分)	(611)
2004 年各省、自治区、直辖市各部门基本数字表(事业部分)	(614)

特 载 部 分

关于山东省 2004 年预算执行情况和 2005 年预算草案的报告

——2005 年 1 月 17 日在山东省第十届
人民代表大会第三次会议上

山东省财政厅厅长 尹慧敏

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会提交山东省 2004 年预算执行情况和 2005 年预算草案，请予审议，并请省政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2004 年全省和省级预算执行情况

2004 年，在中共山东省委的正确领导下，全省上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，积极落实科学发展观和中央宏观调控政策，国民经济持续快速发展。在此基础上，全省财政收支增幅较高，预算执行情况良好。

据快报统计，2004 年全省地方财政收入 828.40 亿元，完成汇总预算的 111.32%，同比增长 28.88%（其中经常性收入增长 13.50%）；全省财政支出 1188.64 亿元，完成预算的 107.80%，同比增长 17.61%。当年收入，加中央税收返还和各项补助及上年结转收入等 522.76 亿元，收入共计 1351.16 亿元；当年财政支出，加上解中央支出及结转下年支出等 158.37 亿元，支出共计 1347.01 亿元。全省收支相抵，累计净结余 4.15 亿元。

省级财政收入 120.19 亿元，完成预算的 116.56%，同比增长 23.78%（其中经常性收入增长 10.20%）；省级财政支出 187.06 亿元，完成预算的 102.22%，同比增长 7.47%。当年省级收入，加中央税收返还和各项补助、市净上解收入及上年结转收入等 173.29 亿元，收入共计 293.48 亿元；当年省级支出，加

上解中央支出、补助市县专项支出及结转下年支出等 106.27 亿元，支出共计 293.33 亿元。省级收支相抵，累计净结余 1480 万元。

2004 年，全省纳入预算管理的政府性基金收入 167.60 亿元，比上年增长 48.28%（主要是国有土地收入等增收较多），其中省级收入 57.31 亿元，比上年增长 23.85%；全省政府性基金支出 163.52 亿元，比上年增长 51.58%（主要是各级用于土地开发、整理的支出增加较多），其中省级基金支出 47.71 亿元，比上年增长 23.55%。

全省预算外资金收入 310.00 亿元，比上年增长 5.03%，其中省级收入 144.10 亿元，比上年增长 28.49%；全省预算外资金支出 288.24 亿元，比上年增长 8.04%，其中省级支出 136.17 亿元，比上年增长 32.93%。

地方预算内外收入，加社会保障基金收入和上缴中央税收等，2004 年全省境内财政总收入 2675.60 亿元，同口径比上年增长 26.06%。

上述预算执行数字是快报数，由于上下级之间的体制结算正在进行，财政决算编成后，有些数字还会有所变化。

各位代表，过去的一年里，在各级人大依法监督和政协的大力支持下，各级政府及其财税部门按照省委确定的发展目标和工作思路，抢抓机遇、加快发展，依法治税、增收节支，深化改革、加强管理，财税工作取得了新的成绩。

（一）依法加强税费征管，财政收入跃上新台阶

2004 年中央出台的政策性减收因素较

多,仅调整出口退税政策、深化农村税费改革、提高增值税、营业税起征点,地方税收就减少80多亿元。在这种情况下,各级坚持依法治税,不断完善税费征管机制,着力改善收入结构,财政实力进一步增强。全省国税系统组织各项收入1130.58亿元,其中地方收入204.49亿元;全省地税系统组织各项收入507.52亿元,其中地方收入405.13亿元;各级财政部门组织各项收入257.60亿元。全省地方财政收入过5亿元的县(市、区)达到32个,比上年增加11个,其中有3个县级市的地方财政收入超过10亿元。预计全省境内财政总收入占生产总值的比重达到17.8%,比上年提高0.9个百分点。财政收入大幅度增长,集中反映出省委工作会议以来各级解放思想、干事创业、加快发展取得的明显成效。

(二) 坚持多予少取放活,支持“三农”取得新突破

各级坚决贯彻中央和省委“1号文件”精神,紧紧围绕粮食增产和农民增收,进一步加大对“三农”的支持力度。全省用于“三农”的各项财政性投入达222.74亿元,增长48.5%。安排农业综合开发和土地治理专项资金3.81亿元,改造中低产田、复垦土地和建设高标准农田174万亩。认真落实对粮食、良种、农机购置的“三补贴”政策,全省对种粮农民直接补贴7.36亿元,兑现农作物良种推广和农机购置补贴6548万元。积极支持禽流感防治工作,全省各级拨付专项资金7945万元。加快推进农村人畜吃水工程建设,全省安排资金2.47亿元。经过三年的努力,基本实现了解决历史性缺水人口饮水困难的目标。深入实施重点贫困乡镇扶贫开发计划,全省筹集资金9945万元,为1240个贫困村40万贫困人口改善了生产生活条件。实施农村劳动力转移培训工程,各级安排3200万元资金,培训农村劳动力16.26万人,转移就业15.22万人。稳步推进新型农村合作医疗试点和农村医疗救助制度建设,全省安排财政补贴资金1.7亿元,参保农民达到1371万人。加快农村中小学危房改造步伐,各级财政安排资金2.5亿元,当年改造危房101万平方米。深入推进农村税费改革,在前两年大幅度减轻农民负担的基础上,去年又停征了除

烟叶外的农业特产税,降低农业税税率3个百分点,取消了部分涉农收费项目,全省农民减负40多亿元。

(三) 调整优化支出结构,统筹事业发展迈出新步伐

2004年,面对不断加大的支出压力,各级合理运筹财政资金,整合存量、调节增量、优化结构,集中财力统筹解决各项社会事业发展中的重点、难点问题。全省教育支出203.79亿元,比上年增长13.75%;科技支出22.07亿元,可比增长13.76%,均高于经常性财政收入增长幅度。认真落实城市居民最低生活保障政策,全省拨付资金4.7亿元。支持就业再就业工作,全省安排资金5.03亿元。支持困难企业军转干部解困工作,各级安排资金3.5亿元。推进疾病预防控制体系和医疗救治体系建设,全省落实资金10.1亿元。支持文化体育事业发展,全省投入财政资金32亿元。加快环境治理和“生态省”建设,全省拨付环境治理专项资金17.9亿元。支持“平安山东”建设,省对下安排政法专款补助6.99亿元,有效地改善了贫困地区基层政法单位的办案条件。

(四) 完善政策抓落实,服务经济发展取得新进展

2004年是省委确定的“工作落实年”。各级不断完善决策目标、执行责任和考核监督“三个体系”,灵活运用财税杠杆,求真务实促发展,齐心协力抓落实,保证了省委重大决策的顺利实施。积极贯彻国家宏观调控政策,全省完成基本建设支出59.10亿元,利用中央国债资金23.16亿元,利用国际金融组织和外国政府贷款4亿多元,强化了经济社会发展中的薄弱环节。认真落实出口退税政策,全省完成出口退税291.38亿元,省级拨出口扶持及奖励资金7000万元,保障了企业利益,支持了外贸出口。研究制定13条优惠政策,切实加大了对胶东半岛制造业基地建设的支持力度。进一步充实和增加了省级担保基金,支持中小企业和民营经济发展。适时提高增值税和营业税起征点,为全省个体工商户减轻税负6.15亿元。落实国家和省出台

的税收优惠政策,为全省企业减轻税负 160 多亿元,优化了发展环境。

(五) 加大对基层扶持力度,落实促强扶弱战略取得新成效

为加快县域经济发展,改善县乡财政状况,各级进一步加大对基层的转移支付力度,包括中央补助部分在内,去年省、市对县乡的转移支付达到 75.81 亿元,比上年增加 33.3 亿元。省财政出台了激励性转移支付办法,完善了营业税、所得税超收奖励措施,共对各市县补助 3.16 亿元;安排欠发达县重点中小学及职业学校等建设补助资金 4500 万元;安排欠发达县中小企业发展、国际市场开拓及劳务输出等专项补助 1.07 亿元,有力地促进了县域经济发展和县乡财政收入增长。

(六) 加快体制机制改革,财政管理再上新台阶

各级积极推进部门预算编制改革,加快构建预算内外资金综合运筹机制、重点项目投入机制、人员经费保障机制、政府采购预算管理机制和绩效评价机制,预算的完整性、规范性和约束力明显增强。省级改革了对部分事业单位的经费补助方式,调动了事业单位创新发展的积极性。国库集中支付改革取得新进展,省级试点范围扩大到 17 个部门 51 个预算单位。按照《政府采购法》的要求,积极规范政府采购机构设置,省级和部分市实现了“采管分离”。2004 年全省政府采购规模达到 107 亿元,资金节约率为 15% 左右。扎实推进财政投资评审工作,全省完成投资评审项目 367 个,评审值 125.79 亿元,审减财政资金 19.58 亿元。财政监督进一步加强,查处违法违纪金额 60.6 亿元。

各位代表,2004 年全省预算执行情况总体上是好的,但仍面临不少矛盾,财政工作也存在一些问题和不足。一是财政收入结构不够合理。受经济结构性矛盾的制约,我省部分产业的税收贡献较少,财政收入占生产总值的比重和税收收入占地方财政收入的比重较低,财政保障能力还比较弱。二是社会分配方面的问题较多,调节收入分配差距和防范财政风险的任务较重。三是部分县乡财政

比较困难。农村税费改革、出口退税机制改革等因素对县乡财政影响较大,尽管中央和省加大了转移支付力度,但部分县乡“钱少、人多、债重”的状况尚未得到根本改观。四是收支管理有待进一步加强。一些地方税收优惠政策过多过乱;各种形式的偷、逃、骗税现象依然存在;有的地方和部门财政、财务管理不严,花钱大手大脚,资金使用效益不高;账务造假、信息失真等问题时有发生。上述情况表明,深化财税改革和加强财政监管的任务还相当艰巨。对此,我们将积极采取措施,认真加以解决。

二、2005 年预算安排意见

根据中央和全省经济工作会议精神,2005 年预算安排的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观和省委重大决策,依法加强收入征管,不断提高“两个比重”;稳步推进财税改革,切实提高财税管理水平;优化支出结构,集中财力保障重点支出需要;加大转移支付力度,建立激励帮促机制,努力缓解县乡财政困难;落实稳健财政政策,大力支持结构调整,促进经济持续协调发展和社会全面进步。

按照上述指导思想和 2005 年全省主要经济预期指标,充分考虑各种增减收因素,全省地方财政收入安排 936.10 亿元,比上年增长 13% (其中经常性收入增长 8%)。上述收入,加中央税收返还补助及上年结转收入等 542.30 亿元,减上解中央支出及结转下年支出等 159.01 亿元,全省可供安排支出的财力为 1319.39 亿元。按照收支平衡的原则,全省支出相应安排 1319.39 亿元,比上年增长 11%。以上全省预算安排是指导性的,待各级预算经同级人大批准后,具体情况还会有所变化,我们将及时汇总,并报省人大常委会备案。

2005 年省级收入安排 129.80 亿元,比上年增长 8% (其中经常性收入增长 5%)。上述收入,加中央税收返还补助、市净上解收入及上年结转收入等 175.31 亿元,减上解中央支出、补助市县专项支出和结转下年支出等 110.53 亿元,省级可供安排支出的财力为 194.58 亿元。按照收支平衡的原则,省级支

出相应安排 194.58 亿元,比上年增长 4.02%。除保证人员工资及正常公用经费外,项目支出重点向人民群众最急需、改革发展最关键、经济社会最薄弱的方面倾斜。具体安排情况如下:

1. 加大“三农”投入,促进城乡协调发展。这方面重点项目支出共安排 10.65 亿元。其中,安排 3.9 亿元,用于农业综合开发、农业科技推广转化、良种补贴以及农业产业化体系建设等,进一步支持粮食生产和挖掘农业内部增收潜力;安排 1.45 亿元,用于实施“双增工程”、农机购置补贴、农民专业合作社建设,促进农村劳动力转移,支持渔民转产转业和渔业资源修复等;安排 1.9 亿元,用于粮食风险基金配套和对种粮农民的直接补贴,保护和调动农民种粮积极性;安排 9500 万元,用于农业生态工程、重点流域治理等,切实改善农村基础设施条件;安排 1.05 亿元,用于村村通自来水工程建设;安排 1 亿元,用于农村中小学危房改造;安排 4000 万元,用于贫困地区农村中小学助学金、免费提供教材、更新课桌椅等;安排 7668 万元,用于扩大新型农村合作医疗试点。另外,安排地方水利建设基金 2.6 亿元,主要用于大中型病险水库除险加固、骨干河道治理、节水灌溉、农田水利设施建设等,提高防汛抗旱能力。

2. 加大重点事业投入,促进社会全面进步。这方面重点项目支出共安排 8.65 亿元。主要是,高等教育安排 1.02 亿元,其中 2200 万元用于省属高校“三重点”建设,进一步提高省属高校的教学科研能力;7990 万元用于高校困难学生伙食补助、助学贷款贴息和世行贷款还本付息等。科技方面安排 1.98 亿元,其中 1.38 亿元用于应用技术与开发及重点实验室建设;4026 万元用于支持人才智力引进、“泰山学者”等高层次人才队伍建设;2000 万元用于实施“科学普及村村通”工程。文化体育方面安排 6741 万元,用于文物保护及文体设施建设等,改善群众文体活动条件。医疗卫生和计划生育方面安排 4.03 亿元,用于发展医疗卫生单位重点学科和重点实验室,建设疾病防控、计划免疫等公共卫生体系,落实计划生育各项综合改革政策,增强食品药品监督执法能力。公检法方面安排 9434 万元,进一步提高政法机关装备水平,支

持“平安山东”建设。

3. 加大社会保障投入,改善困难群众生活。这方面重点项目支出共安排 2.35 亿元。其中,8500 万元用于城市居民最低生活保障;5000 万元用于实施以技能扶贫和救助扶贫为主要内容的“双扶工程”和以培训企业高技能人才为主要内容的“金蓝领”工程;1000 万元用于自然灾害生活救助;9000 万元用于支持公共就业服务体系建设,切实加大就业和再就业工作力度,培育新的就业增长点。

4. 加大重点建设项目投入,促进经济快速协调发展。这方面共安排 9.82 亿元。其中,6.1 亿元用于基本建设投资和城市建设补助;5000 万元用于国债配套及国债转贷技改贴息;1.12 亿元用于支持扩大外贸出口、招商引资、第三产业和民营中小企业发展;安排 7000 万元旅游发展专项资金,支持做大做强旅游产业;8000 万元用于信息化推广及环保产业科技研发,促进“数字山东”和“生态省”建设;6000 万元用于生态、环境治理及结构调整,促进可持续发展。

5. 加大转移支付力度,保证基层正常运转。2005 年省财政共安排对下转移支付资金 71.7 亿元。其中,农村税费改革转移支付 22.5 亿元;取消农业特产税和降低农业税税率 3 个百分点转移支付 26 亿元(根据中央要求,省委决定今年农业税税率再降 2 个百分点,由此造成的减收,待中央财政转移支付确定后,省里再统筹安排);一般性和激励性转移支付 23.2 亿元,比 2004 年增加 4 亿元,重点用于解决县乡财政困难,保障基层政权运转和重点事业发展。

另外,安排预备费 3.5 亿元。

这样安排以后,列省本级的预算内支农支出 4.75 亿元,同比增长 6.21%;教育支出 25.58 亿元,增长 6.01%;科技支出 5.07 亿元,增长 5.06%,均达到了法定增长要求。今年把 40 个省政府组成部门和直属机构的部门预算提交本次大会审议。

三、突出重点,狠抓落实,确保完成 2005 年预算任务

2005 年是深入贯彻落实科学发展观的重要一

年,也是全面完成“十五”计划目标的关键一年。我们要围绕省委总体工作部署,进一步解放思想,抢抓机遇,深化改革,加强管理,保证圆满完成预算任务。

(一) 积极培植财源,努力做大财政经济“蛋糕”

牢固树立发展意识,灵活运用财税政策和手段,创新激励机制,调动各方面加快发展、培植财源的积极性。关注农村、关心农民、支持农业,在落实好各项支农、惠农政策的同时,加大农村税费改革力度,全省农业税税率再降低2个百分点,为农民减负20多亿元,进一步促进粮食增产、农民增收。围绕省委支持“三个亮点”、“三个一批”、“三个突破”和胶东半岛制造业基地建设等重大战略决策,进一步落实、完善财税政策,提高支持经济发展的效果。大力支持国有企业产权制度改革,推进大型企业主辅分离、辅业改制工作。改进关闭小企业专项资金投向和使用方式,加快淘汰落后生产力,推进国有经济结构和布局的战略性调整。完善社会化服务体系,营造有利于民营经济、中小企业发展的社会环境。足额安排出口退税资金,支持出口企业开拓国际市场,扩大省内产品出口。整合政府财政资源,完善分配机制,优化投资方向,支持实施名牌战略,支持利用现代信息技术和先进适用技术改造传统产业,支持发展循环经济。认真落实促强扶弱战略,加大财税政策、资金、项目倾斜力度,促进县域经济加快发展,培植壮大县乡财源。按照国家部署,稳步推进税制改革,清理收费项目,规范财经秩序。

(二) 依法治税管费,保证财政收入稳定增长

正确处理“取”与“予”的关系,把提高“两个比重”作为财经工作的关键来抓,引导各级转变经济增长方式,改善经济运行质量,切实把经济发展的成果反映到财政上来。大力加强税收征管,改进税源控管手段,完善税收征管体系,切实防止有税不收和无税强收。认真清理规范税收优惠政策,坚决制止随意减税、免税,严厉打击偷、逃、

骗税,保证各项税收随经济增长而增长。严格落实政府非税收入管理规定,该纳入预算的纳入预算,该纳入专户的纳入专户,坚决纠正各种违规收费。加强对“两个比重”的考核和分类指导,把省对下的转移支付与各地的收入努力程度挂钩,实行政策激励与考核约束并重,扩大总量与优化结构并举,努力增加各级可用财力。

(三) 抓住难得机遇,努力缓解县乡财政困难

缓解县乡财政困难,事关基层政权巩固,事关社会稳定,事关全省改革发展大局,意义重大。今年国家将出台缓解县乡财政困难的政策措施,我们要抓住这次机遇,把缓解县乡财政困难作为财政工作的重中之重来抓。在支持县域经济发展的基础上,进一步理顺县乡财政体制和农村义务教育投入机制,合理划分财权、事权,减轻乡村支出压力。对经济欠发达、财政收入规模小的乡镇,积极推行“乡财县管乡用”,规范乡镇财政收支秩序。深化乡镇机构改革,转变管理职能,进一步精减财政供养人员。加大转移支付力度,增强转移支付制度的激励约束功能,引导县乡两级开源节流、增收节支。逐步清理消化乡镇现有债务,严格控制新增债务,切实防范县乡财政风险。缓解县乡财政困难是一项艰巨、复杂的系统工程,全省上下要协调配合、各方联动、综合扶持,力争三至五年内取得明显效果。

(四) 依法科学理财,切实提高财税精细化管理水平

要牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约、过紧日子的思想,高度重视和加强财税管理,切实为人民管好家、理好财。一方面,要转变理财观念,创新工作思路。工作中既要善于算大账,算经济账、发展账,正确处理好各种分配关系,又要善于算细账,算成本账、效益账,处处精打细算,合理、节约使用财政资金,勤俭办一切事业。另一方面,要进一步深化财税改革,创新财政管理机制。大力推进部门预算、国库集中收付、政府采购和“收支两条线”改革,健全预算管理方式,完善财政监督机制。