

21世纪初

宁波经济社会发展问题研究

——基于可持续发展的视角

张文斌 著

研究出版社

WEN HUI PA ZHAN

21 SHI JI CHU NING BO JING JI SHE HUI FA ZHAN

21 世纪初

宁波经济社会发展问题研究

——基于可持续发展的视角

张文斌 著

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

21世纪初宁波经济社会发展问题研究/张文斌著.
—北京:研究出版社,2005.9

ISBN7-80168-213-0

I .2… II .张… III .①经济发展—研究—宁波市—21世纪②社会发展—研究—宁波市—21世纪

IV .F127.553

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第100216号

责任编辑:之眉 麦雨 责任校对:辛磬

21世纪初宁波经济社会发展问题研究

张文斌 著

研究出版社出版发行

(北京1746信箱 邮编:100017 010-63097512)

宁波精英制版彩印有限公司印刷

新华书店经销

2005年9月第1版 2005年9月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16

印张:9.75 字数:147.2千字

ISBN 7-80168-213-0 定价:38.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换



作者简介：张文斌，1966年生，浙江文成人，工商管理硕士，现居宁波。近年在《浙江经济》、《信息化建设》等杂志上发表学术论文20余篇。出版诗集有《张文斌抒情诗选》、《生命河》等。浙江省作家协会会员、浙江省摄影家协会会员。

E-mail: zwb@cgnb.com.cn



责任编辑：之 眉

麦 雨

责任校对：辛 磬

装帧设计：杨 亮



21 世纪初宁波经济社会发展问题研究

——基于可持续发展的视角

人类文明从远古时代的农业文明启蒙发展到近代的工业文明，现在正向一种新的生态文明转变。生态文明催生可持续发展，可持续发展保障生态文明不断繁荣进步。宁波作为我国东部沿海重要的港口城市，改革开放 20 多年来，现代化建设取得显著成就，经济社会快速发展，综合实力不断增强。目前，全市人均生产总值已超过 4000 美元，经济社会发展进入了黄金发展期与矛盾凸现期交织

并存的关键阶段。在新阶段，宁波改革发展中碰到了不少新问题新矛盾，如水、电、土地等要素的瓶颈制约日益显现，生态环境压力不断增大，由人民内部矛盾引发的群体性事件增加等等。面对这种情况，要摆脱资源和环境的制约，实现经济社会更快更好发展，必须牢固树立和认真落实科学发展观，把可持续发展放在十分突出的地位，坚持计划生育、保护环境和资源的基本国策，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。2004年以来，新一届市委、市政府以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本、统筹兼顾，高度重视可持续发展，明确提出了推进城乡联动、产业联动、港桥海联动、内外联动、生产生活生态联动、经济社会发展联动“六大联动”的重大战略举措，以更高的起点、更大的力度、更快的步伐，大力推动全市经济社会全面、协调、可持续发展。为此，本文在研究宁波市可持续发展现状的基础上，相应提出一些可供决策参考的21世纪初(本文是指21世纪头20年，即到2020年)可持续发展的思路与对策。

张文斌



目 录

第一章 可持续发展理论和内涵	1
一、可持续发展思想的形成过程	2
二、可持续发展理论内涵	5
第二章 国内外城市可持续发展新趋势及对宁波的启示	11
一、国外城市可持续发展新趋势	11
二、国内城市可持续发展的新动向	16
三、国内外城市可持续发展经验对宁波的启示	22
第三章 宁波可持续发展的战略定位	31
一、宁波实施可持续发展的现实基础	32
二、当前存在的主要问题	37
三、可持续发展的基本原则和目标思路	43
第四章 优化调整经济结构	57
一、推进工业优化升级	57
二、加快发展现代服务业	62
第五章 保护和改善生态环境	73
一、充分开发和合理利用资源	73

二、加强环境保护·····	78
三、大力发展循环经济·····	82
第六章 统筹城乡全面发展·····	87
一、加快城市化进程·····	87
二、促进农村全面发展·····	91
第七章 提供科技人才支撑·····	97
一、提高科技创新能力·····	97
二、构筑区域人才高地·····	103
第八章 完善社会保障机制·····	113
一、健全社会保障体系·····	113
二、协调发展教育卫生体育和计划生育事业·····	116
三、积极扩大就业·····	122
第九章 加快政府职能转变·····	129
一、宁波政府职能转变的实践与创新·····	130
二、政府职能转变的基本思路·····	137
三、加快社会中介组织的发展·····	140
主要参考文献 ·····	144
后 记 ·····	145

第一章

可持续发展理论和内涵

实施可持续发展战略,是关系经济和社会发 展全局的重大问题,是关系民族生存和发展的长远大计。长期以来,人类习惯于以“大自然主宰者”的地位思考问题,认为人类可以主宰一切,为了满足需要可以向大自然无限制的索取。在工业革命前,人类社会生产力尚不发达,人口数量不大(1800年才达到10亿),所以人口、资源、环境的矛盾并不明显。工业革命后,由于人与自然关系问题认识上的误区,世界上许多国家在发展过程中存在着重经济发展、轻社会进步,重经济总量扩大、轻产业结构优化,重物质财富获取、轻生

态环境保护等倾向,加剧了人与自然资源再生的长期性和环境承载能力有限性的矛盾。矛盾的结果产生了制约经济发展和影响人类生存的一系列重大环境问题。据联合国经济与社会发展事务所调查,上世纪八十年代末全世界有40%的地区面临水资源短缺;许多动植物濒临灭绝,其中半数灵长类动物处境危险;全球每年有2.4%的森林遭到破坏,荒漠土地以5—7万平方公里的速度扩大,相当于吞食一个爱尔兰;每年有300余万人死于与空气污染有关的疾病,有1000万人死于饮水不洁。我国在这方面也有许多惨痛教训,一些地方无视环境污染和资源破坏进行掠夺式生产,耕地重用轻养、林地重采轻造、草地超载过牧、水域酷渔滥捕、矿产采富弃贫、污水废气乱排滥放等,带来了许多难以解决的“后遗症”,付出了沉重代价。这些严峻问题的产生,实质上就是经济、社会发展与环境不协调的结果,是人类活动违反自然规律,导致大自然对人类的报复。面对片面发展观带来的后果,人类开始反思过去的发展模式,可持续发展思想逐渐萌芽。

一、可持续发展思想的形成过程

粗略地看,可持续发展思想的形成过程可划分为以下两个阶段:

——民间研究阶段。这一时期最早可以上溯到马尔萨斯时代。马尔萨斯在其1789年发表的《人口原理》中指出,人口要素往往是呈几何级数增长的模式,这种快速的生长必然要受制于自然环境的限制。如果要保证人口与自然环境的协调发展,就必须对人口增长进行有效的

干预，这是西方在人口研究领域早期产生的可持续发展思想。

在马尔萨斯之后，达尔文也在其 1859 年出版的《物种起源》中提出了生物与环境相互选择的理论，提出“物竞天择，适者生存”的观点，与马尔萨斯相互呼应。

进入 20 世纪以后，工业得到了迅速发展，人口增长速度加快。在这过程中，人们发现，农业地力在逐年减退，资源被掠夺性地开采使用，生态环境不断恶化，造成了人口、经济、社会、资源、环境、生态之间的矛盾和冲突。这种冲突导致了人们自发地反思人类的发展模式，开始进行各种有关合理开发利用资源的呼吁。这时，人们开始意识到人类必须走一条可持续发展的道路，但尚未形成研究体系。

第二次世界大战以后，全世界进入了相对和平的发展阶段，这时的生产力得到了全面解放，发达国家进入了工业高速发展的时期，人与自然的矛盾也进一步凸显出来，舆论界开始出现揭露和批判生态环境问题的声音，环保业逐渐受到重视，这一现实推动着学者们开始探索可持续发展的一般理论。20 世纪 60 年代末，美国鲍尔丁提出的“宇宙飞船经济理论”即是这一时期有关可持续发展的代表性理论。他描述道：人类赖以生存的最大的生态系统是地球，而地球只不过是茫茫无垠太空中的一艘小小的宇宙飞船。人口和经济的不断增长，最终会将这艘小小飞船内有限的资源开发完，人类生产、消费所排出的废物最终将使这艘飞船舱内完全被污染。到那时，整个人类社会就会崩溃。鲍尔丁的这种理论是一种形象的危机描述，它实际上是描述了非可持续发展的悲观前景。他的观点进一步推动了人类对可持续发展的观念

创新。

20世纪70年代以后,民间的可持续发展研究走向了高潮。以讨论人口、生态、资源、环境问题为主要内容,以讨论“人类前途”为中心议题的“罗马俱乐部”在1972年发表了著名著作——《增长的极限》。该书指出,如果人类继续按照当时的生产生活方式,不出100年,人类的生存与发展就会出现严重问题,不可再生资源的耗竭、人口数量的爆炸会使人类走向其发展的极限并突然崩溃。该报告的提出在全世界引起了极大的反响,政府部门和国际组织开始重视并介入这一问题,对可持续发展的研究也就走向了官方研究阶段。

——官方研究阶段。从1972年起,国际组织开始介入对可持续发展模式的探索。1972年,也就是在《增长的极限》出版的同年,联合国在瑞典召开了人类环境会议,通过了《人类环境宣言》,提出了“只有一个地球”的口号,要求人们为子孙后代保护好当今的地球,从而提出了可持续发展理论中“代际公平”的初步思想。

1980年,由国际自然资源保护联合会、联合国环境规划署和世界自然基金会共同发表了《世界自然保护大纲》。该书首次系统论述了可持续发展的思想,指出:要使生物圈既满足当代人的最大持续利益,又能有满足后代人需求与欲望的能力。

1987年,在世界环境与发展委员会的一个专题报告中,挪威首相布伦特兰夫人以《我们共同的未来》为题,系统论述了可持续发展的涵义、原则和实践问题,提出了后来被全球所公认的可持续发展的概念:“既能满足当代人的需求,又不损害后代人满足其需求之能力的一

种发展”。从这个概念提出开始,可持续发展开始了从理论走向实践的崭新发展阶段。这一阶段,可持续发展的基本理念是,协调“人与自然”和“人与人”的关系,坚持“发展度、协调度、持续度”的统一。这种统一,首先考虑发展行为的“发展度”,表达了可持续发展的第一本质要求,亦即表现出在原来基础上对于经济增长的正响应。其次考虑发展行为的“协调度”,检验发展行为偏离健康程度的状况。最后考虑发展行为的“持续度”,代表自然、经济、社会三者 in 特定发展阶段所提供的实际承载能力,只有等于或小于它在特定发展阶段所具有的最大承载能力时,才能说是持续度可行。

之后以1992年世界环境与发展大会为标志,可持续发展逐渐得到了世界各国政府的高度重视,并且作为一种全球性的纲领进入了其研究的高潮。2002年8月在南非约翰内斯堡举行的可持续发展世界首脑会议,审视了全球过去十年可持续发展所走过的道路,并对今后实施可持续发展战略进一步达成了共识,提出了明确目标和要求。目前,实施可持续发展已越来越成为世界各国推进经济和社会发展的战略选择和共同目标。

二、可持续发展理论的内涵

从近十年的研究成果看,人们主要从三个主要方向去揭示可持续发展的理论和内涵。

——可持续发展的哲学和伦理学内涵。最具代表性的是联合国“世界环境与发展委员会”发布的《我们共同的未来》报告中的定义,可

持续发展就是“能满足当代的需要，同时不损及未来世代满足其发展之需要”。这类定义强调的是可持续发展的思想、意识和观念，可操作性比较差。其主要观点是发展理念的平衡。

——可持续发展的生物、物理和地理科学内涵。其核心是强调物质世界的完整与平衡。主要观点是：污染物的排放与自净的平衡；资源消耗与再生的平衡；自然生态与人工、半人工生态的协调与平衡。这种观点强调的是物质世界的数量与质量。

——可持续发展的经济学内涵。其核心是经济发展，要义是全社会资本总值要随着时间持续增长或保持原值。当然，这里的经济发展不是传统意义上的、以牺牲资源和环境为代价的经济发展，而是不降低环境质量和不破坏自然资源的经济发展。巴比尔在《经济、自然资源、不足和发展》中把可持续发展定义为：“在保护自然资源的质量和其所提供服务的前提下，使经济发展的净利益增加到最大限度。”

上述研究，虽然角度不同，但目标和方向是基本一致的。根据这些研究构建的理论框架，可持续发展理论所应遵循的基本原则主要包括以下三个方面：

——公平性原则。可持续发展所追求的公平性原则，包括三层意思：一是本代人的公平即同代人之间的横向公平；二是代际间的公平，即要保证世代代公平利用自然资源的权利；三是空间上的公平，即各国应确保在其管辖内或在其控制下的活动不致损害其他国家或在各国管辖以外的环境。

——可持续性原则。即人类的经济和社会发展必须维持在资源和

环境的承受能力范围之内，以保证发展的可持续性。人类要坚持这一原则，不仅必须约束自己对资源的浪费和对环境的污染行为，而且必须保护和加强资源建设，恢复环境质量。

——共同性原则。这一原则所强调的是，虽然世界各国历史、文化和发展水平之间的差异会导致可持续发展的具体目标、政策和实施步骤不可能完全一致，但可持续发展必须整体推进，全球共同努力、联合行动。只有这样，才能确保可持续发展目标的真正实现。

本文着重从生物物理和经济学的角度探讨宁波在21世纪初的可持续发展问题，指的是以人为核心，形成资源、环境、经济、人口、社会五大子系统相互协调、共同进步的发展。主要包括三方面涵义：其一，鼓励经济增长，但这种增长是速度、质量与效益的统一，是改变传统生产和消费模式，提高生产效率，最有效地利用资源和最低限度地消耗资源的增长。其二，要求人们把生产生活活动建立在环境保护和生态改善的基础上，提高生产力与生态建设的联动效应，实现经济建设与生态环境双赢，促进人与自然和谐共处。其三，高度重视社会发展与进步，繁荣社会事业，化解社会矛盾，规范社会管理，保持社会稳定，努力实现经济社会相互协调、相互促进，促进人的全面发展。概括起来说，就是经济持续发展、社会持续发展、环境持续发展，其中环境持续发展是基础，经济持续发展是重要保证，社会持续发展是根本目的。

经济的可持续性包括：第一，可持续经济增长。从现在到可预见的未来可以得到自然和社会环境支持的经济增长。第二，可持续经济