

2000—2004

LIAONING JUECEZIXUN

辽宁决策咨询

(2000—2004)

主 编 司中全 陈国庆

辽宁人民出版社

辽宁决策咨询

(2000—2004)

主 编 司中全 陈国庆

副主编 房延辉 孟宪梅

辽宁人民出版社

© 司中权 陈国庆 2005

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁决策咨询: 2000 ~ 2004 / 司中权, 陈国庆主编.
沈阳: 辽宁人民出版社, 2005.12

ISBN 7 - 205 - 06005 - 2

I . 辽... II . ①司...②陈... III . ①经济发展—提案—汇编—辽宁省—2000 ~ 2004②社会发展—提案—汇编—辽宁省—2000 ~ 2004 IV . F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 141831 号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印 刷: 沈阳市北陵印刷厂

幅面尺寸: 168mm × 240mm

印 张: 37

字 数: 720 千字

印 数: 1 ~ 1000

出版时间: 2005 年 12 月第 1 版

印刷时间: 2005 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 王丽竹

封面设计: 赵伟韬

版式设计: 王珏菲

责任校对: 侯俊华 徐丽娟

定 价: 70.00 元



1987年3月，省委书记全树仁、省长李长春等省领导与第一届咨询委员合影

中共辽宁省委、辽宁省人民政府咨询委员会全体同志合影

一九九一年二月十七日



1991年2月，省委书记全树仁等省领导与第二届咨询委员合影

中共辽宁省委、辽宁省人民政府决策咨询委员会全体会议合影

1995.11.15



1995年11月，省委书记顾金池等省领导与第三届咨询委员会合影

省委、省政府第四届咨询委员会全体会议合影

2001年9月13日 辽宁友谊宾馆



2001年9月，省委书记闻世震等省领导与第四届咨询委员会合影



1986年5月，省委书记李贵鲜与咨询办公室工作人员合影



1990年10月，原省委书记郭峰到省咨询办公室听取工作汇报



1994年11月，省长闻世震、省委副书记曹伯纯、原省人大主任王光中等省领导与咨询委员座谈



2001年9月，省委书记闻世震等省领导向第四届咨询委员颁发聘书



2001 年 9 月，省委副书记王唯众与第四届咨询委员座谈



2001 年 9 月，省委省政府第四届咨询委员会成立大会会场

序

序

中共辽宁省委常委、秘书长 曾 维

适逢中共辽宁省委省政府咨询委员会成立20年之际，凝结着第四届咨询委员和各界有识之士辛勤汗水的《辽宁决策咨询2000—2004》正式出版了，可喜可贺。它是全省决策咨询工作者积极参与决策服务，发挥参谋智囊作用的一个缩影，它也记载了我省各级党委和政府在建民主政治建设、推进决策民主化和科学化过程中进行不懈探索的足迹和年轮。

由中共辽宁省委政策研究室和中共辽宁省委辽宁省人民政府咨询委员会主办的《咨询文摘》，经过多年的努力和实践，由稚嫩逐渐走向成熟。自2000年第四届咨询委员会成立以来，诸多专家学者怀着对辽宁的深厚感情，认真履行职责，以高度的政治责任感，紧紧围绕省委、省政府的决策需要，从经济体制改革到对外开放，从高新技术发展到辽宁老工业基地振兴，从环境保护到可持续发展；从精神文明建设到构建和谐辽宁；从加强党的领导到加强党的执政能力建设；从小的论及开设一个外汇商店，到大至全省发展远景规划等，提出了千余份咨询建议，通过《咨询文摘》刊发近300篇，其中60余篇引起了省委、省政府领导的高度重视，并已采纳进入决策，转化为可喜的建设成果。有的咨询建议得到了中央有关部门领导的批示，对全国都有指导意义。可以说，第四届咨询委员会为辽宁的改革和发展付出了辛勤劳动，开展了富有成效的工作，较好地发挥了参谋智囊作用，在这其中，《咨询文摘》也出色地承担和完成了时代赋予它的使命，发挥了党和政府密切联系人民群众的桥梁和纽带作用。编者本着“总结实践，升华理论，记载历史，指导工作，促进发展”的目的，将这些宝贵财富悉心圈点，精选成集，奉献给全省人民，旨在通过这一篇篇充满睿智的咨询建议，来展示专家学者和广大人民群众对参政议政的深切渴盼，期望它能对全省各级党委和政府进一步增强科学决策意识，创造良好的民主政治环境有所启迪，有所作为。因此，《辽宁决策咨询2000—2004》一书的出版发行是一件很有意义的事情。

众所周知，重视决策咨询工作是我们党的优良传统和作风。在长期革命和建

设实践中，我们党总结出了“从群众中来，到群众中去”，抓典型、搞试点、调查研究、解剖麻雀等一整套工作方法和经验，都是行之有效的决策咨询服务方法。至今，仍然是我们的宝贵财富，值得我们很好地去继承和发扬。党中央、国务院对咨询工作十分重视。党的十三届六中全会、十四届四中全会、十五届六中全会先后从密切联系群众、发扬党内民主和加强党的作风建设的角度对决策咨询工作提出要求，强调要加快建立健全领导、专家、群众相结合的决策机制，逐步完善民主科学决策制度；强调对重大的改革措施和建设项目，都要广泛征求社会各界的意见，认真进行可行性研究和科学论证；强调要重视和加强决策咨询机构的建设，发挥他们的参谋作用。党的十六大报告又提出：“要完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，推进决策的科学化、民主化”，并且把改革和完善决策机制作为我国政治文明建设和政治体制改革的一个重要方面作了论述，把“完善专家咨询制度，实行论证制和责任制，防止决策的随意性”作为改革和完善决策机制的一项重要举措加以强调，这在我们党的历史上还是第一次。党的十六届四中全会更全面、更深刻地阐述了改革和完善决策机制，推进决策科学化、民主化的重大理论和实践问题，将决策咨询工作提升到加强党的执政能力建设的高度来加以落实，明确提出要“有组织地广泛联系专家学者，建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统”。上述中央精神，既论述了加强决策咨询工作的现实意义和历史意义，又进一步明确了决策咨询工作的地位，充分体现了新一届中央领导同志对决策咨询工作的高度重视，必将大大推进决策民主化和科学化的进程。

中共辽宁省委、省政府对决策咨询工作十分重视。1995年省委曾专门印发《关于加强和改进决策咨询工作的意见》，对做好决策咨询工作提出了具体要求。文件下发后，各级党委和政府进一步加强了对这项工作的领导，我省决策咨询工作发展很快，在建立完善专家决策咨询组织方面取得重大进展。省咨询委员会由当初只有21人的咨询小组，发展到现在近百人的咨询委员会。省委出台的一些重大改革措施，确定发展战略和经济社会发展计划、重大建设项目都采取多种形式听取专家学者的意见和建议。1999年，在“三讲”教育期间，省委常委班子和省政府领导班子的整改方案，把建立健全决策咨询体系，充分发挥决策咨询机构和各方面专家学者的参谋作用，作为一项重大的整改措施。为进一步落实“三讲”教育整改方案，省委决定将省咨询委员会办公室的工作由省委办公厅划归到省委政策研究室，并增加了组织协调和指导全省党委系统决策咨询工作的职能，创建了调研、综合、咨询“三位一体”的工作机制。经过省市上下努力，各层次的决策咨询机构和队伍不断壮大，全省党政系统的大咨询格局已初步形成。

决策咨询工作是实现决策科学化、民主化的重要途径。无数事实证明，决策的失误是最大的失误，决策造成的浪费也是最大的浪费。在一定意义上讲，高水

平、高质量的决策，是财富，是速度，是效益。在新形势下，由于多种因素的制约，做出正确决策并非易事。决策的正确与否，与决策者能否充分听取各方面专家学者的意见和建议至关重要。而决策咨询机构就是帮助领导做出科学决策的最好的“外脑”、智囊、参谋和助手，是实行决策科学化、民主化的有效形式。

不断变化的形势，繁重艰巨的任务，要求我们比以往任何时候都要更加重视决策咨询工作。目前我省正处于改革的攻坚阶段，振兴老工业基地和构建和谐辽宁的关键时期。可以说，我们既有难得的发展机遇，也面临严峻的挑战；既充满着希望，也有不少的困难。能否审时度势，抓住机遇，加快发展，在一定程度上，取决于我们能否充分调动各方面的积极性，将社会各界有识之士聚集在一起，释放出更大的智能，辅助领导决策，使省委、省政府重大决策更加符合辽宁的实际。因此，我们说决策咨询绝不是可有可无的工作，而是必须认真做好的大事。不重视决策咨询工作的领导，是不明智的领导。形势在发展，时代在前进，咨询工作的任务不是轻了，而是重了；要求不是低了，而是更高了；工作的难度不是小了，而是更大了。殷切希望各位咨询委员和专家学者不辜负省委、省政府的期望，以高度的政治责任感、使命感，发扬科学求实的精神，为振兴辽宁老工业基地继续贡献聪明才智。

让我们以此共勉！

曾维

二〇〇五年十月九日

目 录

2000 年

- 对我省乡镇企业股份合作制改革的建议……………农村产权制度改革调查组(2)
- 深化银行改革 迎接“入世”挑战……………王纪元(4)
- 发展我省互联网企业刻不容缓……………潘天敏(7)
- 关于抓紧研究我省新型汽车工业发展的建议……………潘天敏 李晓羽 严坤元(10)
- 辽宁农业结构的调整方向……………鄂玉江(12)
- 按照生态规律办事 提高绿化建设水平……………鄂玉江(15)
- 加入 WTO 对我省农业的影响及应采取的对策……………王伯伦(18)
- 沈阳市大力发展民营经济的经验值得推广……………省民营经济调研组(20)
- 把握台资流向 加大对台招商力度……………致公党辽宁省委员会(26)
- 对我省农业结构调整的几点建议……………刘盛龙(28)
- 对我省制定“十五”经济社会发展战略的建议……………董新华(31)
- 关于使企业真正成为技术创新主体的建议……………民盟辽宁省委员会(34)
- 2000 年我省农业自然灾害的预测及减灾对策……………辽宁省科协(36)
- 推进农业信息化建设进程 加快实现我省农业现代化……………孟广业(38)
- 发展高新技术及其产业化必须正确发挥政府的作用……………姜笑琴(41)
- 关于加快发展辽西北地区可持续农业的建议……………九三学社辽宁省委员会(43)
- 对编制“十五”计划的几点建议……………赵子祥(45)
- 关于筹建我省基因经济研究开发中心的建议……………赵子祥 潘天敏(48)
- 东欧各国社会保障体制改革的一些做法值得借鉴……………刘晓南(51)
- 关于进一步提高我省对外开放水平的几点思考……………孟炜中 金 柯(54)
- 我省面临的市场形势分析……………孟炜中 金 柯(57)
- 我省知识产权保护存在的问题及对策建议……………胡嘉禄(63)
- 关于做大做强我省具有自主知识产权汽车工业的建议……………胡嘉禄(66)

我省政协履行三项主要职能存在的问题及对策

- 建议 司中全 牛致华 张兴奎(70)
- 关于“十五”期间辽宁科技事业发展的几点建议 李梦玲(74)
- 应下决心解决深层次问题 李默然(79)
- 关于辽宁大剧院使用与管理的建议 李默然(81)
- “十五”我省经济增长预测分析及建议 方晓林(82)
- 关于我省城镇居民收入问题的分析与建议 方晓林(87)
- 我省国有及国有控股企业存在的问题及对策建议 杨 光(102)
- 外地有钱人到大连买楼的隐忧 官希魁(105)
- 推进街道体制向社区体制转变 官希魁(108)
- “十五”期间我省信息化建设的战略选择 姜健力(110)
- 我省投资环境的综合评价 姜健力(113)
- 非公有制企业思想政治工作存在的问题及
解决对策 中共辽宁省委党校、营口市委党校联合调研组(118)
- 发展非公有制经济一要引导二要扶持 张春英(123)
- 切不可盲目助长小城镇热 金太元(126)
- 对制定全省“十五”计划的建议的几点意见 全树仁(130)
- 注意解决中小企业产权制度改革和融资难问题 民建辽宁省委员会(136)
- 加快民营科技企业发展大有可为 吴野松(138)
- 关于我省网络信息业现状的分析及对策建议 韩 红(140)
- 我省高新技术产业发展形势分析与建议 韩 红(146)
- 我省零售业如何应对“入世”的挑战 谢明川(153)
- 做好“法轮功”骨干分子教育改造工作的建议 王树茂(156)
- 信仰教育是防腐之本 王树茂(159)

2001 年

- 借鉴“三讲”经验 完善干部考核与监督 佟志武(162)
- 摒弃公共缺点 树立全新用人理念 佟志武(165)
- 关于我省应对 WTO 法律规则的几点建议 王振华(167)
- 关于我省应对反倾销案的对策建议 王振华 王恒涛 彭绍群(170)
- 关于农业产业化问题的一些对策 王五力(173)
- 关于确定阜新转型思路的几点意见 省政府发展研究中心课题组(175)

阜新转型可参考与借鉴的国际经验	省政府发展研究中心课题组(179)
关于“八五”和“九五”时期我省经济发展状况的分析	边 茜 姜健力(184)
经济形势趋好 景气水平回升	边 茜(194)
瞄准教育改革新方向 积极推进校长职业化	董 藩(198)
积极引进著名高校 创造我省经济社会发展新优势	董 藩 周 宇(201)
推进我省产业结构升级的对策建议	王新权 王元京(203)
关于加快我省外经贸事业发展的建议	顾永昌(206)
当前农村减负工作中值得注意的几个问题	赵 岩 唐晓清(210)
关于开展以钢代木工作的几点建议	牛应德 曹福君(213)
对我省发展软件产业的几点建议	曲晓飞(215)
发挥海外华人社团作用 积极吸纳华商中小资本	李小青(218)
借县乡机构改革之契机 推进农村合作经济发展	方天堃(220)
关于发展我省中小企业信用担保的建议	杜 辉(223)
我省上市公司亟须强身健体	杜 辉(226)
我省个体私营经济发展存在的问题及对策	关效荣(232)
关于实施北水南调 开发利用水资源的建议	胡湘韩(235)
我省参与东北亚经济合作对策建议四则	高中理(239)
关于我省参与阿富汗战后重建的建议	高中理(244)
大连市深入开展创建文明小城镇的经验值得推广	张仁地(247)
关于海城市八里镇村办企业的调查与思考	鲍 辉(250)
借鉴青岛、荣城经验 大力发展我省海洋经济	省海洋经济研究会(253)
大企业集团是拉动地区经济与社会发展的引擎	王光中 李 军(257)
加强与新加坡经济合作的思考与建议	王光中(261)
加入 WTO 对保密工作的影响及对策建议	省国家保密局(263)
大连市工业结构调整的经验及启示	王 超 盖荣军 王建志(269)
北台钢铁集团经验应大力推广	本溪市咨询委员会经济组(273)
关于我省宗教问题的对策建议	李万军(277)
我省跨越式发展要有超常规举措	省政府发展研究中心工业转型课题组(281)
日本经济界看中国“入世”	胥 敏(284)

2002 年

广东、上海等地对外开放新举措值得借鉴	陈国庆(288)
--------------------------	----------

关于确定我省农业结构调整切入点的建议	刘 朝(291)
我省乡镇企业再发展的战略选择	刘 朝(294)
关闭破产企业党建工作存在的问题及解决措施	省委党校课题组(296)
关于“入世”后我省加快发展的几点建议	王正权(300)
我省商业迎接外资挑战的对策建议	孟宪梅(302)
政府推动国有企业改革和发展当前要抓好三个环节	宿建军(304)
新一轮思想解放要着眼于变革思维方式	宋萌荣 佟玉华(307)
关于我省应对民航机场实行属地化管理的对策建议	戴秋宁(311)
海外学子回省创业存在的问题与对策	王晓明 孙世生(314)
防止干部考察失真失实的几点建议	金晓钟 潘立魁 齐文学(317)
关于加强对领导干部理论学习考试考核的建议	金晓钟(320)
北宁一农民创建全省最大机械化家庭农场	锦州市委政研室(323)
政府和企业面对全球采购的对策建议	陈 钢(325)
辽宁发展水平位居第 11 位的思考	沈殿忠(329)
退楼进林建“绿肺”	陆丽君(333)
对我省发展高等职业技术教育的建议	温景文(336)
参与“澜湄”次区域合作开发 寻求我省发展的新增长点 ..	陈向东 李久楠(338)
振兴辽宁装备制造业的若干建议	王星琪(342)
关于进一步深化国企改革的建议	王星琪(347)
关于提高我省大企业核心竞争力的建议	宫秀芬(349)
关于解决国有企业技术改造主体错位问题的对策建议	宫秀芬(352)
关于深化我省广播电视业改革的思考	李厚朴(354)
从实际出发加快推进现代化村的建设步伐	辽宁省合作经济学会(358)
关于吸引世界 500 强及跨国公司来我省投资的思考	陈晓琨(362)
推进我省基础设施市场化的对策	
建议	省计委、省委党校、省政府发展研究中心课题组(369)
发展特种养殖业大有可为	周明山(373)
关于加快发展我省光电产业的建议	方永乐(377)
关于解决我省就业问题的建议	齐建珍 王 鸥(381)
深化工业节水和污水资源化是缓解我省水资源危机的重要途径	杜秋根(387)
把利用外资的着重点放在提高质量和水平上	刘 文(391)
扬长避短 整合“三区” 构筑丹东经济发展的“黄金走廊”	刘 文(395)