

BLUE BOOK

浙江
蓝皮书

2006 年
浙江发展报告

(社会卷)

总 编 万 斌

执行主编 杨建华

 杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

BLUE BOOK OF ZHEJIANG

浙江蓝皮书

2006 年浙江发展报告

(社会卷)

总 编 / 万 斌

执行主编 / 杨建华

杭州出版社

HANGZHOU PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2006 年浙江发展报告·社会卷/万斌总编. —杭州:
杭州出版社, 2006. 1
(浙江蓝皮书)

ISBN 7-80633-851-9

I. 2... II. 万... III. 社会发展—概况—浙江省—
2006 IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 159536 号

·杭州蓝皮书·

2006 年浙江发展报告(社会卷)

总 编 万 斌

责任编辑 孟桂芳

装帧设计 赵 路

出版设计 杭州出版社(杭州市曙光路 133 号)

电话:0571-87997719 邮编:310007

印 刷 杭州富春印务有限公司

经 销 浙江省新华书店

开 本 787×1092 1/16

字 数 268 千

印 张 14.5

版 次 2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-80633-851-9/F·49

定 价 238.00 元(总四卷)

(版权所有 侵权必究)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社发行部联系调换

编纂指导委员会

主 任 万 斌
副主任 杨金荣 何一峰 汪俊昌
解力平 华忠林
委 员 (按姓氏笔画为序)
王志邦 王金玲 卢敦基
杨建华 陈华兴 陈柳裕
陈 野 林华东 郭浴阳
葛立成 滕 复

前 言

又是一个阳光灿烂的初冬日子,又是一个旧岁将尽新年即至的日子,而每当这时,也是由浙江省社会科学院编撰的《浙江蓝皮书》即将付梓出版的时候。《浙江蓝皮书》至今已走进了第十个年头,这是我们发布的第 10 部多卷本的年度《浙江蓝皮书》。

2005 年,浙江经历了资源要素严重制约、台风等自然灾害多次侵袭,也经历了增长方式转变过程中的种种阵痛和经济增长幅度放缓的“成长中的烦恼”。但是,浙江在科学发展观的指导下,以人为本,坚持科学发展观的人本性、内源性、均衡性等基本理念,保持了经济社会发展的良好态势。在 2004 年提前一年实现“十五”计划中的一些主要指标基础上,又奋发进取,深入实施“八八战略”,全面建设“平安浙江”,加快文化大省建设,实现了“十五”计划所提出的发展目标,并为“十一五”的建设提供了很好的发展平台。

“十五”的五年,是浙江工业化、城市化、市场化、国际化、现代化步伐加快的不平凡的五年;也是浙江着力解决经济社会发展中多年积累的深层次矛盾、在调整和改革中奋发进取、向着社会主义市场经济体制大步迈进的五年;同时正是全面实施“十五”计划,经济总量增长迅速、人民生活水平稳步提高、城乡面貌变化较大的五年。在这五年里,浙江全面实现了从资源小省向经济大省的转变,为在 2010 年率先基本建成全面小康社会和在 2020 年率先基本实现现代化(以下简称“两个率先”)打下了坚实的基础。

“十五”时期,全省经济社会发展取得令人鼓舞的成就,经济总量突破万亿元大关,成为我国第 4 个超万亿元的省份,人均国内生产总值超过 3000 美元,综合实力和人民生活水平都上了一个新台阶。经济增速加快,社会事业全面进步,经济体制逐步完善,人民生活向全面小康迈进,生态建设和环境保护明显加强,“十五”计划目标完成良好。

浙江已站在了这样一个新的发展起点上,“十一五”时期,浙江进入人均国内生产总值 3000—5000 美元的发展期。根据走在前列发展目标要求,浙江省

明确提出了在 2010 年全省率先基本建成全面小康社会,并为 2020 年全省率先基本实现现代化奠定坚实基础。这是一个重要的发展阶段,如果我们能持续、健康、平稳地度过这一被称为风险凸显与机遇并存的发展阶段,那浙江就可以跃上一个更坚实、更稳固、更宏大的发展平台。因此,2006 年的《浙江蓝皮书》也突出了对“十五”经济社会文化法制建设的经验总结,突出了对“十一五”浙江经济社会文化法制建设走势的分析与展望,同时也更加突出了走在前列,率先发展,建构和谐社会的理念。在迈向全面小康的进程中,“和谐”发展正在成为浙江的主基调。各级党委政府和社会公众认识到,改变城乡二元结构、缩小贫富差距、提升居民综合素质,提供丰富公共产品,应对和化解社会风险,营造和谐社会环境,实现经济与社会、城市与乡村、先发地区与后发地区、人与自然的和谐发展,是快速提升我省社会综合竞争力,保持稳定、健康、持续发展的根本保证。

浙江省社会科学院主持编撰的《浙江蓝皮书:2006 年浙江发展报告》就是以 2005—2006 年浙江经济、社会、文化、法治发展为分析预测对象,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江 2005 年及“十五”经济社会的发展形势,及时、系统地总结浙江经济社会的发展经验,客观、准确地预测 2006 年及“十一五”浙江经济社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议。

《浙江蓝皮书》研究、编撰,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是我院从事经济、社会、文化、法律发展研究和大学、党校及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书各位作者的观点,只属于作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况。务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书由浙江省社会科学院《浙江蓝皮书》编撰委员会主持编写,戴亮同志承担了大量编务上的工作,卢嘉女士翻译了全书目录,最后由万斌、葛立成、杨建华、陈野、陈柳裕统稿、定稿。

《浙江蓝皮书》的研究、编撰,始终得到省委、省政府、省委宣传部的关怀和指导,得到浙江省财政厅的大力扶持,并得到了省人大、省纪检委、省委政法委、省高院、省检察院、省委组织部、省委政策研究室、省委党校、省发展与改革委员

会、省政府法制办、省司法厅、省经贸委、省人事厅、省劳动与社会保障厅、省教育厅、省建设厅、省公安厅、省民政厅、省文化厅、省卫生厅、省体改办、省统计局、省环保局、省新闻出版局、省体育局、省经济信息中心、浙江大学等单位和科研人员的热情支持。杭州出版社、浙江省社会科学院科研情报处等为本书的出版做了大量的工作,付出了艰辛的劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2005 年 12 月 1 日

目 录

综 合 篇

- 2005—2006 年及“十五”、“十一五”浙江社会形势分析与预测总报告 杨建华/1
- 2005 年及“十五”时期浙江城乡居民生活状况评估分析 戴建林/32
- 浙江人口与经济社会发展现状评估分析 课题组/47

专 题 篇

- 2005—2006 年浙江反腐倡廉现状分析与走势 夏建武/71
- “十五”期间浙江农村反贫困现状评估与展望 邵 峰/84
- 2005—2006 年浙江社会保障现状评估与分析 何文炯 楼淑鸣/98
- 2004 年度浙江 11 市科技进步统计监测评价报告 蔡思中执笔/112

部 门 篇

- 提高自主创新能力 加快建设科技强省 宁建荣/128
- “十五”、“十一五”浙江教育发展评估与分析 郭耀邦/142
- “十五”浙江卫生事业发展评估与趋势 沈家贤/160
- 2005 年浙江就业现状分析及“十一五”发展预测
..... 陈诗达 谭永杰 陆海深/170
- 浙江计划生育利益导向机制建设现状评估 张仲仁等/184
- 2005 年浙江生态环境质量评价报告 俞 洁 杨 斌 宋跃进/198
- 2005—2006 年浙江社会治安形势分析与预测 周长康 张潘仕/213

CONTENTS

Chapter on Comprehensive Subjects

General Report: Analysis and Forecast of Social Situation of Zhejiang 2005 – 2006 (the 10th and the 11st Five – Year Plan)	
.....	Yang Jianhua/1
Evaluation and Analysis of living Condition of City and Countryside Inhabitant of Zhejiang in 2005	
.....	Dai Jianlin/32
Evaluation and Analysis of Status Quo concerning Development of PopulatSocial Economy of Zhejiang	
.....	Research Group/47

Chapter on Special Subjects

Analysis of Status Quo and Trend of Struggling Against Corruption and Encouraging Honesty in 2005 – 2006	
.....	Xia Jianwu/71
Evaluation and Prospects of Anti – Poverty in Rural Areas of Zhejiang in the 10th Five – Year Plan	
.....	Shao Feng/84

Evaluation and Analysis of Status Quo of Social Security of Zhejiang 2005 – 2006	He Wenjiong, Lou Shuming/98
Statistics Monitor Appraisal Report on the Scientific and Technological Progress of 11 Cities of Zhejiang in 2004	Cai Sizhong/112

Chapter on Departmental Subjects

Improving Independent Innovation Ability and Speeding up the Construction of Strong Province of Science and Technology	Ning Jianrong/128
Evaluation and Analysis of Education Development of Zhejiang in the 10th and the 11st Five – Year Plan	Guo Yaobang/142
Evaluation and Trend of the Development of Hygiene and Health of Zhejiang in the 10th Five – Year Plan	Shen Jiaxian/160
Analysis of Current Situation of Employment in 2005 and Forecasting of Potential Developments of Zhejiang in the 11st Five – year Plan	Chen Shida, Tan Yongjie, Lu Haishen/170
Evaluation and Analysis of Construction of Interest Guidance of Birth Control of Zhejiang	Zhang Zhongren/184
Appraisal Report on the Ecological Environmental Quality of Zhejiang in 2005	Yu Jie, Yang Bin, Song Yuejin/198
Analysis and Forecasting of Social Order Situation of Zhejiang 2005 – 2006	Zhou Changkang, Zhang Panshi/213

杨建华

2005—2006 年及“十五”、 “十一五”浙江社会形势分析与预测总报告^①

2005 年,浙江经历了各种资源要素严重制约、多次台风侵袭的严重自然灾害,经历了增长方式转变过程中的种种阵痛,也经历了经济增长幅度放缓的“成长中的烦恼”,但浙江在科学发展观的指导下,以人为本,坚持科学发展观的人本性、内源性、均衡性的基本理念,保持了经济社会发展的良好态势,在 2004 年提前一年实现“十五”计划中的一些主要指标基础上,又奋发进取,深入实施“八八战略”,全面建设“平安浙江”,加快文化大省建设,全面实现了“十五”计划所提出的发展目标,并为“十一五”的开局提供了很好的发展平台。

而“十五”的五年,又是浙江工业化、城市化、市场化、国际化、现代化步伐加快的不平凡五年,是浙江着力解决经济社会发展中多年积累的深层次矛盾、在调整和改革中奋发进取、向着社会主义市场经济体制大步迈进的五年,也是全面实施“十五”计划,经济总量增长迅速、人民生活水平稳步提高、城乡面貌变化较大的五年。在这五年,浙江全面实现了从资源小省向经济大省的转变,实现了从社会发展相对滞后向社会经济发展相对均衡的转变,实现了从现代化的原始积累阶段向现代化的全面建构阶段^②的转变,为在 2010 年率先基本建成全面小康社会和在 2020 年率先基本实现现代化(以下简称“两个率先”)打下了坚实的基础。

① 本报告在撰写过程中,得到了施利民、陈立旭、李建中、王自亮、王金玲、陈信勇、曾骅、张国强等同志的指导,谨致谢忱。

② 从世界现代化发展实践来看,到目前为止,现代化总的进程大致可分为三个阶段:一是现代化的原始积累阶段。这一阶段主要包括以消费资料加工业为主导发展的工业化初级阶段和以重化工业、基础产业为主导发展的工业化中期阶段;二是现代化的全面建构阶段。这一阶段主要包括以技术密集型产业为主导发展的工业化后期阶段和后工业社会阶段;三是现代化的全面发展和不断完善的阶段。这一阶段主要是知识经济阶段。它促进人的自由全面发展。

一、“十五”浙江社会发展形势总体评估

“十五”时期,面对国际国内发展环境的重大变化,浙江牢固树立和认真落实科学发展观,坚决贯彻执行中央一系列方针政策,努力缓解资源要素的严重制约,克服各种自然灾害的影响,全面落实“十五”计划的各项要求,全省经济社会发展取得令人鼓舞的成就,经济总量突破万亿元大关,成为我国第 4 个超万亿元的省份,人均国内生产总值超过 3000 美元,综合实力和人民生活水平都上了一个新台阶。经济增速加快,社会事业全面进步,经济体制逐步完善,人民生活向全面小康迈进,生态建设和环境保护明显加强,“十五”计划目标完成良好。

(一)社会发展的主要目标提前基本实现

2000 年 12 月,中共浙江省委十届五次全会通过了《浙江省国民经济和社会发展“十五”计划和 2010 年远景目标的建议》,明确提出了“坚持持续发展,推进社会全面进步”的发展战略,制定了到 2005 年全省经济社会发展的主要目标。这些目标主要是:

国内生产总值年均递增 10% 左右,按 2000 年价格计算,达到 9200 亿元,人均国内生产总值 2 万元左右;

全省非农业从业人员占全社会从业人员比例达到 63 左右,城市化水平达到 45% 左右,第三产业占国内生产总值比重达到 41% 左右;

高等教育毛入学率达到 20% 以上,科技进步因素在经济增长中的比重提高到 45—50%,高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20 左右;

人口自然增长率控制在 5.65‰ 以内,人均期望寿命达到 73 岁;

城乡居民实际收入年均增长保持在 5% 以上,城乡居民食品支出占消费支出的比重降到 40% 以下。

经过全体浙江人民的辛勤努力,“十五”计划目标在 2004 年就已基本提前完成。2004 年全省生产总值达 9812 亿元(按 2000 年价格计算,若按现价计算则为 11243 亿元),超过预期目标 600 多亿元;人均生产总值达 23942 元,“十五”计划预期目标为 20000 元,超过计划目标近 4000 元,按现行汇率折算,2004 年人均 GDP 为 2893 美元,为全国平均水平(1276 美元)的 2.3 倍。假如按 12% 的增速计,则 2005 年国内生产总值可达 12592 亿元;人均国内生产总值可达 26815 元,折合美元约为 3300 美元;经济增速快于“九五”时期,“十五”前四年年均增长 12.9%,比“九五”时期高出 1.9 个百分点,高出 9% 左右的“十五”计划目标 3.9 个百分点,也比全国同期增长速度高出 4.3 个百分点;全省地方财政收入平均以每年增加百亿元的幅度连上几个台阶,从 2000 年的 342.8 亿

元增加到 2004 年的 805.9 亿元,年均增长 23.8%,按可比口径计算,年均增长 15%,超过计划目标 5 个百分点。

2004 年,城镇居民人均可支配收入和农村人均纯收入分别达到 14546 和 6096 元,分别比 2000 年增长 56.8% 和 43.3%,扣除价格因素,年均实际增长 11.5% 和 7.6%。超过 5% 的“十五”计划目标,分别比“九五”时期提高 6.4 和 2 个百分点,是改革开放以来增长最快的时期之一。假如城乡居民收入分别按 10% 和 7% 的增幅计,则 2005 年城乡居民收入将分别可达 16000 和 6500 元。收入水平平均居全国第 3 位及省区第 1 位,分别是全国的 1.5 和 2.1 倍。在收入快速增长的同时,城、乡居民恩格尔系数分别从 2000 年的 39.2% 和 43.5% 下降到 2004 年的 36.2% 和 39.5%;城乡居民居住条件不断改善,2004 年城、乡居民人均居住面积分别达到 23.9 和 51.3 平方米,城镇居民人均居住面积超过了 22 平方米的“十五”计划指标。

社会事业快速发展。2004 年各级财政用于社会事业的支出 574.9 亿元,比 2000 年增长 1.6 倍,年均增长 26.5%。2004 年,全社会科技投入 222 亿元,比 2000 年增长 1.1 倍,科技活动经费相当于全省 GDP 的比例从 2000 年 1.74% 上升到 1.97%,研究与发展(R&D)经费支出相当于 GDP 的比例由 0.61% 提高到 0.84%。专利申请数、授权数为 2.53 和 1.52 万项,均上升到全国第 2 位。2004 年全省教育经费总投入达到 474 亿元,比 2000 年增长 1.3 倍,年均增长 22.7%。浙江是全国第一个基本普及从学前 3 年到高中段 15 年教育的省份,初中毕业生升入高中段比例从 2000 年的 75.1% 上升到 87.8%,超过“十五”计划目标 2.8 个百分点。2004 年全省有普通高校 73 所(含正在筹建的高职学校 7 所),全省在学研究生 22062 人,在校普通本专科生 57.28 万人,分别比 2000 年增长 1.2 和 1.9 倍,每万人口在校大学生(含研究生)达 126 人,高等教育毛入学率从 13% 上升至 30%,超过“十五”计划目标 10 个百分点。

积极推进文化大省建设,成功举办第七届中国艺术节,2004 年全省文化产业(包括教育和体育)增加值 669.7 亿元,占 GDP 的 6%,其中文化服务业增加值 447.6 亿元,占全部文化产业增加值的 66.8%。加快发展基层文化广播事业,全省有省市级广播电台 12 座,省市级电视台 12 座,县级广播电视台 66 家,2004 年广播、电视人口覆盖率分别达 97.56% 和 98.25%。

到 2004 年,全省有卫生机构 11937 个,比 2000 年增加 4472 个。其中医院、卫生院 2919 个,妇幼保健院(所、站)88 个,专科疾病防治院(所、站)27 个,疾病预防控制中心(防疫站)97 个,卫生监督检验机构 100 个,艾滋病监测点 34 个。卫生技术人员达 18.5 万人,比 2000 年增长 17.4%。全省每千人口卫生技术人员数 3.80 人,床位数 2.78 张,每千人口医生数 1.81 人,护士数 1.00 人,

高于江苏、广东、山东等省份。农村卫生条件明显改善。2004 年,农村卫生厕所普及率达到 75.9%,自来水普及率达到 87.1%,分别超过“十五”计划目标 5.9 和 5.1 个百分点,比全国平均水平高出 21 和 30 个百分点,是全国唯一的农村改革先进省。此外,群众性体育活动广泛开展,竞技体育创造了历史最好成绩。

据抽样调查,2004 年末全省常住人口 4719.57 万人,2001—2004 年年均增长 0.67%,低于 0.93% 的“九五”时期年均增幅,人口年均自然增长率为 3.95‰,达到控制在 5.65‰ 以内的“十五”计划指标。城市化进程加快。按第四次人口普查口径计算,2004 年浙江城市化水平达 45%,与“十五”计划预期目标持平,若按“五普”口径计算,则浙江在 2004 年城市化水平已达 54%,比“九五”末提高了 5.3 个百分点(“五普”口径),非农从业人口比重为 72.4%,比“九五”末提高 8.1 个百分点。

社会保障和公共安全能力加强。以扩大就业和加强社会保障为重点,保持社会和谐与稳定。“十五”前四年城镇登记失业率分别为 3.7%、4%、3.7% 和 4.1%,均控制在 5% 以内,仅 2004 年全省就新增城镇就业岗位 61.6 万个。全省城乡有 60.1 万人享受最低生活保障;116 万名被征地农民纳入了基本生活保障;2004 年,城镇居民人均可支配收入 8000 元以下的低收入家庭比重由 2000 年的 44.4% 下降到 22.0%,10% 的低收入家庭人均可支配收入 5351 元,与 2000 年的 3893 元相比,增长 37.5%,年均增长 8.3%;农村居民人均纯收入 2000 元以下的低收入家庭比重由 2000 年的 16.3% 下降到 8.3%,2000—4000 元的次低收入家庭比重由 37.3% 下降到 24.0%。

妇女、儿童、老龄和残疾人事业发展良好,人才强省战略初显成效。到 2004 年,全省拥有人才资源(具有中专以上学历或有初级及以上专业技术职务职称的人员)从 2000 年的 188 万人增加到 307 万人,超过 240 万人的“十五”计划目标,每万人口中人才资源数从 418 人增加到 675 人,在城镇单位在岗职工人才资源中,大专以上学历比重从 2001 年的 55% 上升到 62.9%,达到 60% 以上的“十五”计划目标。

“十五”期末与“九五”期末相比,浙江主要社会发展指标均有相当幅度的增长(逆指标为下降),有许多指标还居全国前列(见表 1)。

表 1 2000—2005 年浙江社会发展主要指标比较

指 标	2000	2004	2005	在全国位次 (2004 年)
地区生产总值	6036	11234	12592	4
人均国内生产总值(元)	13309	23942	26815	4
第一产业产值占 GDP 比重(%,逆指标)	11.0	7.3	6.6	
第三产业产值占 GDP 比重(%)	36.3	39.0	39.42	
出口总额占 GDP 比重(%)	28.9	42.7	50	4
第三产业劳动者占全部从业人员比重(%)	29.6	30.3		
非农业从业人员占全部从业人员比重(%)	64.4	73.9		
城市化水平(按“五普”口径%)	48.5	53.0	54	7
享受社会保障人口占全部人口比重(%)	23.8			
人口自然增长率(‰,逆指标)	4.17	4.95		2
R&D 经费占 GDP 比重(%)	0.30	0.84		
大学生入学率(%)	13	30	35	
每万人拥有大专以上学历文化程度的人口(人)	147.7			
每万人口拥有科技人员数(人)	16.3			
每千人口拥有医生数(人)	1.63	1.81		
城镇居民人均可支配收入(元)	9279	14546	16000	3
农村居民人均纯收入(元)	4254	6096	6600	3
城镇居民消费恩格尔系数(%,逆指标)	39.7	36.2		
农村居民消费恩格尔系数(%,逆指标)	45.6	39.5		
居民家庭计算机普及率(%)		20 ^①		
每 10 人口交通事故死亡伤率(人)	38.7			

(数据来源:浙江省统计局《关于 2000—2004 年年浙江省国民经济和社会发展统计公报》、表中 2005 年数据为预计数,确切数据当以统计局公布的为准。)

(二)“十五”浙江社会发展的主要特点和经验

“十五”期间,是浙江由总体小康向全面小康迈进的时期,是浙江由较为注重经济增长、注重以物为中心的发展向综合、科学、深度、可持续和以人为中心的全面发展转变的时期。与“九五”相比,浙江在“十五”期间积累并创造了很多经验,体现了一种新的发展特点,但浙江之所以能很好地提前圆满完成“十五”计划,在经济社会各领域取得长足的进步,我们以为,这其中最为凸显和重要的经验与特征,就是更加注重发展的相对均衡性,在以经济建设为中心的同时,更加注重社会发展,更加注重经济、社会、生态的均衡与可持续发展。这种相对均衡性主要体现在以下一些方面:

① 到 2003 年末,城镇居民每百户拥有电脑为 40.23 台,农村居民每百户为 6 台。

1. 社会发展与经济发展正趋向相对均衡

社会总体发展包含经济和社会两方面。浙江在重视经济发展的同时,越来越重视社会事业发展,全省社会发展评估综合指数逐步跟上经济发展的步子,并与经济发展日趋协调。

社会事业的发展明显加快。“十五”期间,我省在继续保持经济平稳、健康较快发展的基础上,以科学发展观为指导,不断促进以人为本的经济社会协调发展。省委、省政府确定的“五大百亿”工程正在深入实施,与以往侧重经济建设的工程不同,这些工程更加注重社会发展,更加注重生态建设,更加注重欠发达地区和农村发展。社会公共产品日渐丰富。在 2005 年,省委出台的《关于加快推进文化大省建设、增强构成浙江综合竞争力的软实力的决定》中,首次把进一步提高公共服务能力作为文化大省建设的重要内容来抓,并提出了建设科技强省、教育强省、卫生强省、体育强省的战略决策,通过四个强省的建设,满足人民群众的文化科技教育文生体育等方面的公共需求。这些发展战略和措施的实施,有效改变了以往经济发展腿长、社会发展腿短的尴尬态势,社会发展水平得到了较快提升。根据国家发改和统计局公布的 2003 年全国社会发展水平综合评价指数评估,我省社会发展综合水平已列全国第 3 位,仅居上海、北京之后,比 2000 年上升 2 位,超过广东和天津。

2. 乡村发展与城市发展不断走向相对均衡

统筹城市与乡村均衡发展的理念得到应有重视。早在 1998 年,浙江省委、省政府在全国率先作出了“加快城市化进程”的重大战略决策,编制了我国第一个省级《城市化发展纲要》和《城镇体系规划》。在具体规划中,浙江着眼长远发展,坚持适度超前,敢于突破历史框架,大胆创新规划理念,根据优化资源配置、统筹区域发展的需要,既注重城市功能的完善,又注重社会进步和人的全面发展;既注重城市功能的改善,又注重农村的整治改造和农民素质的提高。这种打破城乡二元体制、把城乡分割、农工分离的难题作为突破口的做法,将给解决“三农”问题带来前所未有的历史机遇,为浙江经济持续快速增长开辟广阔的空间。

在 2005 年,省委又发布了《浙江省推进城乡一体化规划纲要》,城乡一体化建设快速起步。浙江加快转变经济增长方式,坚持走速度与结构、质量、效益相统一的集约发展之路,为城乡一体化发展提供了有力的产业支撑。城乡居民收入差距在 2004 年实现了近 5 年来的首次回落,由 2003 年的 2.43:1 缩小到 2.39:1;城乡统筹就业试点县(市、区)数量居全国之首,达到 30 个试点县(市、区);农村和欠发达地区教育发展得到扶持。省政府通过转移支付、专项资金等形式,支持欠发达地区教育发展;农民基本医疗保障体系正加紧建构,新型农村

合作医疗试点县(市区)扩大到 27 个,参保人数 859 万人,参保率 83%;“乡村康庄工程”的全面提速和“千村示范、万村整治”工程的推进,直接惠及农村千家万户,乡村环境变得更洁、更美。

在 2005 年全国百强县名单中,浙江的上榜县(市、区)有 30 个,数量连续三年位居全国之首,全省超过三分之一的县(市、区)跻身全国百强。

3. 后发地区发展与先发地区发展在趋于相对均衡

由于地理位置等自然因素,相对于浙东北区域来说,浙江的衢州、丽水两市目前还暂属于后发地区。如果说浙江已进入工业化中期向后期转变阶段,那这两个市整体上仍处于工业化前期向中期转变阶段。党的十六大以来,省委根据浙江实际,提出要发挥山海资源优势、统筹区域发展的新思路。通过全面实施“山海协作”、“欠发达乡镇奔小康”、“百亿帮扶致富”等三大工程,加大欠发达地区农村劳动力素质培训力度,开展全方位、多领域的对口帮扶工作,进一步统筹区域发展。

发达地区在加快发展的过程中,通过地区间的项目合作,完成产业梯度转移和要素合理配置,实现沿海发达地区与浙西、浙南欠发达地区的协调发展。全省有 106 个欠发达乡镇与沿海发达地区 106 个发达乡镇“结对”共谋发展。更多的企业把发展的触角伸向欠发达地区。这种合作,更加注重发挥市场配置资源的基础性作用,注重政府推动与市场运作相结合。

众多发达地区的产业加速向欠发达地区梯度转移,使得欠发达地区经济呈现跨越式发展,百姓收入有了明显提高。2005 年前三季度丽水全市农村居民人均现金收入 3126 元,比上年同期增加 344 元,增长 12.3%。从人均 GDP 指标来看,2004 年最低的丽水(10582 元)为最高的宁波(39174 元)的 27%,比 2000 年为最高的杭州 24.7%的比例提高 2.3 个百分点。2004 年省级重点扶持的 211 个欠发达乡镇农村居民人均纯收入为 2456 元,比 2003 年实际增长 8.4%,比全省 7.4%的平均增幅高出 1 个百分点。在 211 个乡镇中,人均纯收入低于 1500 元的村由 2003 年的 556 个减少到 330 个,低于 1500 元的人口由 52.94 万人减至 41.97 万人,1000 元以下贫困人口发生率由 7.8%降为 5.9%。

4. 低收入群体发展与中高收入群体发展在走向相对均衡

弱势群体的发展事关社会结构的优化,事关社会的和谐。关注、扶持弱势群体的发展,提供弱势群体发展的机会,是政府的责任和义务,是社会的道义和良知。“十五”期间,浙江加大了对农村等欠发达地区、农民等弱势人群的扶助力度。社会保障覆盖范围进一步拓宽。社会化救助体系初步形成。在全国率先建立了农民享受最低生活保障制度,到 2004 年,城镇“三无”对象和农村“五保”集中供养工作已经提前一年基本实现,全省城镇“三无”对象和农村“五