

主编 ◆ 徐晨光 雷国珍

中国共产党执政能力建设研究丛书

执政能力与 执政资源

◆ 霍修勇 许顺富 戴安林 著

 湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政能力建设研究/徐晨光,雷国珍主编.
长沙:湖南人民出版社,2005.11
ISBN 7-5438-4149-5

I.中... II.①徐...②雷 III.中国共产党-执政-党的建设-研究 IV.D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 113903 号

中国共产党执政能力建设研究丛书

主 编	徐晨光	雷国珍	
策 划	黄楚芳	李雄伟	彭富强
责任编辑	李雄伟	彭富强	章红立
	戴佐才	吴光辉	李蔚然
装帧设计	陈 新		

执政能力与执政资源

霍修勇 许顺富 戴安林 著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 湖南望城湘江印刷厂印刷

2005 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.75

字数: 184,000

ISBN 7-5438-4149-5

D·676 全套定价: 128.00 元



序

加强执政理论研究，是一个关系我们党和国家前途命运的重大问题。中国共产党作为一个马克思主义执政党，要始终走在时代前列，不断提高执政能力，就一刻也不能没有执政理论的指导。胡锦涛同志在党的十六届四中全会上指出：“要紧密结合党的执政能力建设的实践，深入开展执政理论研究，为加强党的执政能力建设提供有力的理论指导。”为了贯彻胡锦涛同志的重要指示，中共湖南省委党校成立了由常务副校长徐晨光教授、副校长雷国珍教授负责的课题组，组织专家学者开展研究。经过一年的努力，现在他们的研究成果——《中国共产党执政能力建设研究丛书》由湖南人民出版社出版了。这是一件值得庆贺的事情。他们邀请我作序，作为党校的同行，我无以推托。

马克思主义执政理论，是关于工人阶级政党执政的科学理论体系，它主要研究和阐述党的执政规律，着重回答为谁执政、靠谁执政、怎样执政的重大问题。在马克思主

义理论体系中，国家学说和党的学说都有大量的论述和丰富的内容，但是关于党如何执政的问题却论述不多。长期以来，理论界对此研究也不够。理论研究的滞后，必然会影响我们党执政能力的提高。现在党中央提出这个研究课题，就是要求我们在总结党的执政经验的基础上，进行马克思主义的理论创新。因此，全党特别是党的理论工作者必须以创新的精神开展马克思主义执政理论的研究。这既是实施马克思主义理论研究和建设工程的重要任务，也是加强党的执政能力建设的基础环节。它对于深入探索党的执政规律，为党的执政实践奠定坚实的思想理论基础，减少在执政实践中的盲目性，不断提高党的领导水平和执政能力，具有十分重要的意义。

开展执政理论研究，首先要坚持以马克思主义为指导，特别是要深入学习领会毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想中关于我们党在中国这样一个社会主义发展中大国执好政的思想，认真总结党执政半个多世纪以来的丰富经验，从中得出规律性的认识。其次，研究执政理论是为了指导实践，解决实际问题。因此，必须紧密结合党的执政能力建设的实践，深入研究我们党在发展社会主义市场经济条件下坚持长期执政需要解决的重大理论和实践问题，从实践中探究执政规律，不断进行理论概括和提炼，进而丰富和发展党的执政理论。再次，要以更加开放的姿态，研究世界上各国政党治国理政的经验和丧失执政地位的教训，借鉴人类政治文明的有益成果，以开阔我们的眼界。

党的执政理论建设是一个系统工程，需要总结、研究、回答的问题很多。胡锦涛同志提出的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政



环境等七个方面，比较全面地构成了执政理论的基本内容。中共湖南省委党校组织撰写的《中国共产党执政能力建设研究丛书》，以扎实的科研基础，从理论与实践的结合上，对这七个方面的内容分别进行了深入探讨和阐述。关于执政理念，认为它是执政能力建设的灵魂，提出执政为民是中国共产党执政的核心理念，此外还包括以人为本的科学发展观、法德并举的理念、构建和谐社会理念等；增强执政理念，关键是要将执政理念转化为思维方式、体现于执政制度和落实于执政实践。关于执政基础，认为这是强化党的执政能力建设的基石，提出执政基础主要包括思想文化基础、物质基础、阶级基础、群众基础、组织基础和国防实力基础等；要根据当代社会结构和阶级结构的深刻变化，深入研究党的执政基础，不断巩固党的执政基础。关于执政方略，认为这是提高党的执政能力的重要载体，主要是党采用什么战略促进经济、政治、文化、社会发展和开展和平外交；提出要坚持党自身建设的实践与社会主义现代化建设实践的有机统一，不断完善党的执政方略。关于执政体制，认为主要是党通过什么样的制度和体制机制执政的问题，它是党的执政能力建设重点；提出要适应党的历史方位变化，适应市场经济和民主政治的要求，改革和完善党领导经济建设、政治发展、文化建设和社会建设的体制，不断提高创新执政体制的能力。关于执政方式，认为主要是党采用什么方式开展执政活动的问题，提出要始终坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的执政方式。关于执政资源，认为它是执政党履行执政使命，提高执政效能的各种积极因素和条件，是执政能力的体现；执政资源包括思想文化资源、政治资源、历史资源、国际资源等。关于执政环境，认为它

是执政能力建设的客观依据，主要包括国际环境，国内经济、政治、文化和社会环境，党执政的自身环境和安全环境等；强调要抓住战略机遇，迎接挑战，提高党的执政能力。尽管作者提出的这些观点，有许多是属于探讨性质的，大家未必都能接受，而且书中也还存在某些疏漏，但是可以说，这套丛书是目前国内研究党的执政理论起步较早、成果比较优秀的学术著作。

当然，执政理论是一个大题目，现在研究也仅是开始，还需要大家通力合作，充分发挥各学科的优势，开展全面、系统、深入的研究，才能形成具有中国特色并富有时代精神的马克思主义执政理论。让我们共同为此目标而努力吧！

卢先福

2005年9月25日

（作者系中共中央党校原党建教研部主任、国家社会科学基金课题党史党建学科组成员、教授、博士生导师）

目 录

第一章 执政资源的综合探析	1
一 执政资源的内涵和外延	2
二 执政资源的类型与特征	6
三 执政资源与执政能力的联系	12
第二章 全面创新思想文化资源	30
一 与时俱进的马克思主义	31
二 日益丰富的先进文化	48
三 焕发生机的传统文化	66
第三章 深入挖掘经济资源	81
一 总体小康目标已经实现	81
二 市场经济体制初步确立	101
三 综合经济实力逐渐增强	118

第四章 广泛调动政治资源	129
一 日臻完备的制度体系	130
二 素质优良的党员干部	146
三 息息相关的人民群众	160
第五章 充分汲取历史资源	173
一 长期形成的优良传统	173
二 不断积聚的精神力量	188
三 执政以来的主要经验	205
第六章 善于借鉴国际资源	211
一 错综复杂的国际政治	212
二 竞争激烈的国际经济	219
三 缤纷多彩的国际文化	228
第七章 充分开发利用执政资源，努力提高党的 执政能力	233
一 利用现有执政资源	234
二 整合全部执政资源	243
三 拓展新的执政资源	254
后 记	268

第一章 执政资源的综合探析

执政资源是执政党为提高执政能力可利用的各种积极因素和条件。执政资源存在于特定的政治体系之中，有着丰富的内容，执政党有效地加以利用，就能获得巨大的政治效益。从世界各国政党运作的制度来看，执政党如何妥善地运用拥有的资源，巩固自己的执政地位，是普遍存在的实际问题，对于执政的共产党来说同样如此。中国共产党是通过领导人民革命而建立政权的，因而从执政之日起就有丰富的执政资源。在建设社会主义事业的过程中，中国共产党通过令人信服的政绩增加了许多执政资源。在新的历史条件下，我们党如何充分利用执政资源和防止执政资源流失是加强执政建设的重要问题，是提高执政能力的关键。根据共产主义运动的历史经验，运用好思想文化资源、经济资源、政治资源、历史资源、国际资源对实现政治目标和巩固执政地位具有至关重要的意义。

■ 执政资源的内涵和外延

按照《辞海》的解释,“资源”一词本是指具有自然属性的物质财富。《现代汉语词典》也规定:“资源是指生产资料或生产资料的天然来源。”借用此义,资源一词在社会科学研究中被广泛使用,譬如,除物质资源外,精神资源成为文化学研究的重要问题,人力资源是当今政治学范围的一个重要范畴。近代意义上的政党是随着近代西方议会制度的形成而发生的。作为一种政治形态,政党不仅有其运作的载体,而且有其特定的目标指向和社会影响范围。政党需要具备必需的资源才能体现自己的存在价值,任何社会制度下的政党运作,都需要有一定的资源相匹配。雄厚的资源拥有是政党执政不可或缺的条件。因此,将其引申到政党政治中,就产生了“执政资源”这个概念。

(一) 执政资源的内涵

那么,什么是执政资源?对于这一问题有不同的理解,还没有形成完全一致的概念。有的人认为:“执政资源是指执政党在领导国家的政治、经济、文化和社会生活中可供利用的支撑元素。”^①有的人认为:“执政资源是指执政党在领导国家的经济、政治、文化和管理社会事务中可调动和利用的财富。”^②还有的人认为:“政党执政所需

① 齐卫平:《有效利用中国共产党的执政资源》,《党政论坛》2002年5月号,第14页。

② 陈小林:《中国共产党开发执政资源问题研究》,《南昌大学学报》2003年第4期,第1页。

要的一切来源，就是政党的执政资源。”^① 尽管大家所下的定义不完全一致，但基本涵义却大致相同。因此，执政资源就是执政党为巩固执政地位和保证执政效能所能利用的一切积极因素和条件的总和，是执政党得以宣传自己的主张，执行自己的政策，维持自己的政治系统与社会系统有序运行所赖以倚重的各种资源的总称。

（二）执政资源的外延

执政资源的外延就是指执政党所拥有的所有执政资源的总和。包括政党为争取执政地位自身所拥有的资源和在执政活动中新增加的资源两种类型。它们共同为政党维系自己的执政地位，实现执政绩效的最大化服务。

1. 政党自身所拥有的执政资源。

（1）思想文化资源。主要是指执政党在文化建设方面可以吸收的理论、思想道德、价值观念、民族精神、社会舆论、科学教育、文学艺术等文化因素。思想文化资源就是使特定政治秩序合理化的理论文化体系，它为人民提供特定的价值判断和改造世界的行动计划，具有激励、阐释、辩护、批判、监督等功能，是执政党精神文化上的能量及其来源。政党执政后，思想文化资源与国家权力相结合，上升成为占统治地位的国家意志，并通过国家宣传机器进行意识形态宣传、灌输，尽可能使社会公众形成与之相适应的理想、信仰、信念、价值观念、道德准则、法律意识和社会心理等等。这样，就形成了超出一般政党的精神文化上的引导力、动员力，构筑起政党执政的精神文化

^① 隆靖：《中国共产党的执政资源与执政方略》，《广西社会科学》2004年第12期，第7页。

方面的支撑,形成了政党执政的思想文化资源。

(2) 经济资源。主要是指执政党的经济能量及其来源。是执政党通过控制政府利用公共权力依法可以支配的各种财力、物力和人力资源。财力资源指的是政党能够控制和运用的资金;物力资源是指政党控制和影响的各种电台、电视台、报纸和办公设施等;人力资源是指政党能够动员的支持者。政党的经济资源有两种用途,一是用来巩固其执政地位,二是用来实施其施政纲领。

(3) 组织资源。组织资源是执政资源的载体和依托。政党需要具体的载体来运作,相应的党员队伍、组织机构、组织方式和渠道等等,就是政党执政可资利用的组织资源。按照一般规律,政党的党员素质高低、组织规模大小、作风纪律严懈、联系群众宽窄,都会直接影响其执政地位的强弱。

(4) 阶级资源和群众资源。政党是阶级的产物、阶级的组织。不同政党代表着不同阶级的利益。判断一个政党的性质要看它的群众性资源,即阶级基础和群众基础是什么。一个政党的执政资源,既有物的因素,也有人的因素。物是基础,人是关键。对于任何一个政党来说,它的群众性资源是极为重要的,常言道:“得民心者得天下”,就是说的这个道理。

2. 政党在执政活动中产生的资源。

(1) 政治权力资源。政治权力资源是执政党在国家权力中的可支配性因素,也是执政党的核心资源。对执政党而言,政治权力资源集中表现在决定路线、方针、政策的有效性和主导国家发展的影响力两方面。政治权力在整个执政资源体系中的地位相当于生产力中的生产工具。它是执政党把自己的意志转变为国家意志,从而实现执政使命



的最主要的手段。执政党在政治体系中充当的是联结民众和政府的中介，一方面执政党把民众有序表达的民意加以综合，形成自己的纲领和主张；另一方面执政党通过法定程序，把这种主张转变为政府的政策。

(2) 合法性资源。政治学概念的合法性是指“政治系统使人们产生和坚持现存政治制度是社会的最适宜制度之信仰的能力”。^① 在政党政治中，合法性的本质就是民众对执政党掌握公共权力的政治认同，而且这种认同是民众自愿的而非来自强迫。执政的合法性是当前民主政治中执政党首先要考虑的问题，这是关系到执政地位的获得与巩固与否的关键因素。从执政主体即执政党的角度来看，执政合法性的关键问题在于权力的来源与行使的方式；从人民群众的角度来看，合法性问题最终表现为民众对执政党总体执政效果的满意程度，也就是最广大人民的根本利益的实现程度。这两个方面是密不可分的，是执政党与民众多方沟通、协调，不断互动的结果。合法性资源主要包括执政党的意识形态、执政纲领、历史功绩、执政能力和政绩、民主与法治以及领导人的个人魅力等等。

(3) 社会资源。主要是指与政党组织或成员有联系的、在指导思想或发展方向等方面接受政党领导的各种基层组织、民间社团、行业协会、社会中间组织等社会力量。

执政资源受社会制度的制约，不同的社会制度具有不同的资源配置结构。执政资源又受具体国情的影响，相同的社会制度也会有不同的资源配置结构。执政党的资源来

^① [美] 西摩·马丁·李普塞特：《政治人——政治的社会基础》，上海人民出版社1997年版，第55页。



源渠道、拥有状况和支配方式等都存在着很大的差别，不可一概而论。



执政资源的类型与特征

执政资源的内涵和外延都十分丰富，但有关执政资源的研究在我国还处在初步的阶段，学术界对其分类形式各不相同，还未形成一致的分类方法。目前，有政治资源、经济资源、意识形态资源、合法性资源、组织资源或物质性资源、文化性资源、群众性资源等多种提法。因此，对执政资源如何进行科学的分类就成了我们首先面临的重要问题。

（一）执政资源的类型

执政资源的分类有多种多样的方式和途径，既可以从时空来分，也可以从社会形态来分。从时间上来分，可以分为历史资源和现实资源；从空间上来分，可以分为国内资源和国际资源；从形态上来分，可以分为物质资源和精神资源。综合他人的研究成果，并结合政党执政的资源体系，我们可以将其分为以下五大类型：

1. 思想文化资源。

这是执政资源的精神软件。它是指有利于政党执政的形象、理论、文化和传统等方面的来源。党的形象，即党在人民心目中的精神面貌和性质特征，是党的一项重要执政资源。党的形象主要通过党的作风体现出来。好的形象，有助于提高党的声誉、威望、影响力和号召力。理论主要是指党的意识形态，即党对世界和社会的看法和见解，以及党改造自身和社会的一系列纲领、政策。理论是

党进行实际活动的指导思想，影响着党在人民心目中的形象。文化主要是指对党执政有利的文学、艺术、学术和影视等满足人们精神需求的形式。文化氛围如何，影响到人们对执政党执政方式、执政地位的评价。传统指的是前人实践流传下来的社会因素，其内容与其他资源的内容有某种程度的重合，但其侧重点是强调前人创造并流传下来，只要有利于党执政的传统，就能成为党执政的思想文化资源的一部分。任何执政党都是以自己的理想和意志来变革社会，而执政党的理想和意志必然要借助一定的思想文化来表达。在表达的过程中，必然产生四个因素：一是指导思想，是本国的还是外来的。二是道德观念，是集体主义还是个人主义。三是民族精神，是爱国主义还是民粹主义。四是教育文化发展水平等。

2. 经济资源。

这是执政党重要的物质基础。一般政党都具有自己可支配的财力、物力（包括人造的和自然的）和人力等经济能量。但是，政党在执政后掌握了国家主要的经济力量，它的经济能量已经远远超出了一般政党自身具有的经济能量。这种包括公共权力可支配的人力、物力、财力在内的经济能量，就是政党执政的经济资源。它包括执政党可支配的有形的和无形的经济因素，具体而言主要有以下五个因素：一是经济总量，既指土地、人口、矿藏等，又包括国内生产总值、国民收入等。二是经济动力，劳动、知识、人才、技术和管理等在经济活动中起着重要的作用。三是经济制度，是以公有制为主，还是以私有制为主。四是经济体制，是计划经济还是市场经济，或是两者的结合。五是经济发展空间，涉及国际和国内两个市场。

3. 政治资源。

这是执政党最直接最核心的资源。主要是指社会公众对政党及其政治主张、政治行为等的认同、支持，政党具有的对公众的影响力、凝聚力、号召力以及组织优势、人才聚集优势、制度优势、良好作风优势等等。这些能量综合起来，就使得政党具有了比其他社会组织更加强大的政治能量。政治能量的大小，是政党从在野走向执政的决定性力量。执政党可以借助公共权力推行自己的政治主张，可以利用制度的权威扩大自己的政治影响力、号召力。政治资源包括组织资源、权力资源、行政资源、立法资源、法律资源、合法性资源和制度资源等方面。组织资源主要是指政党自身的组织系统。任何一个政党都要由一定的人群按照一定的组织形式构成，这个组织系统是政党赖以获得政权的重要政治力量。权力资源是指执政党可控制的国家权力，是政治资源的核心资源，执政党依靠掌握的权力推行自己的纲领政策。行政资源主要是指国家机器，是执政党实现执政目标的工具。立法资源是执政党可利用的立法权力，依靠立法来推行自己的政策是政党执政的基本方式。法律资源是指在国家法律中有关政党地位和作用的规定，各国法律对政党的规定不同，政党能够获得的执政资源也就不同。合法性资源是指人民对政党执政的方式、地位、过程和效果的认可。制度资源是指政治、经济和社会等方面的制度，制度体系为政党执政提供环境和空间。具体而言，政治资源体现在以下五个方面：一是公民的政治参与，包括公民政治参与的形式、途径、程度和范围等。二是政治制度，涉及政治制度的性质、类型等。三是政治运行，是人治还是法治，法治的程度反映社会发展的文明程度。四是政治决策，决策水平的高低直接反映执政党执政水平的高低。五是政治权力，包括权力的来源、控制、

运行、廉洁程度和制约机制等。

4. 历史资源。

这是执政党在以往历史进程中所起作用的成效积累。一个政党所拥有的历史资源越丰厚，政治动员力则越强大。在西方，在野党要夺取政权，必定竭力夸大执政党的历史错误以削弱其在民众中的威望。西方敌对势力为推翻社会主义制度，也总是利用共产党在历史上的过失蛊惑人心。中国古代曾有句名言：“亡其国必去其史。”现实是历史的延续。搞垮一个政党的便捷方法就是否定它的历史。成熟的执政党总是善于运用历史上的辉煌成就来增加民众的支持率。执政党对自身所犯的错误固然需要实事求是的总结，但切不可否定自己的历史。否定自身历史的政党会趋向衰弱或灭亡，而弘扬自身辉煌历史的政党则能保持强大，这是政党执政的一条规律。

苏共自赫鲁晓夫开始否定自身的历史，直接导致了后来合法性危机。斯大林逝世不久，赫鲁晓夫就在党内作“秘密报告”，全面否定斯大林。斯大林虽然犯有严重的错误，但他领导苏联人民实现了工业化，把一个落后的俄罗斯变成了一个强大的苏联，应当说成绩是第一位的。斯大林执政30年，他的名字是与共产主义运动联系在一起的，是与苏联社会主义建设成就联系在一起的，也是与苏联共产党的事业联系在一起的。全面否定斯大林，就否定了苏共执政的历史。赫鲁晓夫全面否定斯大林后，不仅在苏联国内造成了极大的思想混乱，而且使国际上的友好人士对共产主义运动产生了困惑和迷惘。戈尔巴乔夫当政时期，苏共又全面系统地否定自己的历史。他们不仅要继续追究斯大林的错误，而且要追究列宁的错误。这样，苏共的伟大历史被抹去了，留给人民的印象是专断、镇压和不讲人