

北京市发展和改革委员会

2006

北京市国民经济和社会 发展报告



2006 Annual Report for National Economy and
Social Development of Beijing Municipality

主 编 丁向阳

中国人口出版社

北京市发展和改革委员会

2006 北京市国民经济 和社会发展报告

主 编 丁向阳

副主编 王海平

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2006 北京市国民经济和社会发展报告/丁向阳主编. —北京:
中国人口出版社, 2006. 7

ISBN 7 - 80202 - 332 - 7

I. 2… II. 丁… III. ①地区经济 - 经济发展 - 概况 -
北京市 - 2005 ②社会发展 - 概况 - 北京市 - 2005 ③地区
经济 - 经济发展战略 - 北京市 - 2006 ④社会发展 - 发展
战略 - 北京市 - 2006 IV. F127. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 069243 号

2006 北京市国民经济和社会发展报告

主编 丁向阳

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	710 × 1010 1/16
印 张	14.5
字 数	200 千字
版 次	2006 年 7 月第 1 版
印 次	2006 年 7 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 800 册
书 号	ISBN 7 - 80202 - 332 - 7/F · 11
定 价	25.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编写人员名单

主 编 丁向阳

副主编 王海平

编 委 (按姓氏笔画排序)

文 献	王 岩	王英建	冉永松	申京云
刘印春	齐 佳	宋 焱	张 远	李 娟
李 晨	陈 双	陈铁成	周 栋	黄林芝
姚忠阳	赵 磊	郭俊峰	梁 义	梁昌新
黄 倩	谢建华	韩晓芳		

编审小组成员

赵 磊	李素芳	徐逸智	陈 皓	夏 翊
尉高师	宋世胜	王 巍	张秀杰	刘 宁
蔡少宏				

目 录

北京市第十二届人民代表大会第四次会议关于北京市 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年国民经济和社会发展规划的决议	(1)
---	-------

关于北京市 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年国民经济和社会发展规划草案的报告	(2)
---	-------

第一章 发展规划	(22)
-----------------------	------

1.1 2005 年主要预期目标全面完成	(22)
1.2 2006 年发展环境分析	(28)
1.3 2006 年发展规划安排	(30)

第二章 宏观政策取向	(37)
-------------------------	------

2.1 贯彻落实国家宏观调控政策取得明显成效	(37)
2.2 2006 年国家宏观政策取向	(38)
2.3 2006 年北京市政策取向	(38)

第三章 政府投资和城市建设	(40)
----------------------------	------

3.1 2005 年政府投资突出“五个特点”	(40)
3.2 2006 年政府投资计划安排	(44)
3.4 进一步加强政府投资管理	(49)
3.5 奥运场馆建设	(50)
3.6 基础设施建设	(53)

第四章 产业发展和功能区建设	(59)
4.1 工业发展	(59)
4.2 大力发展高新技术产业	(62)
4.3 培育文化创意产业	(65)
4.4 加快发展现代服务业	(72)
4.5 打造六大重点产业功能区	(74)
第五章 内外经贸	(78)
5.1 内外经贸发展	(78)
5.2 利用外资	(82)
第六章 统筹城乡发展	(89)
6.1 发展方向	(89)
6.2 发展现状	(91)
6.3 发展思路与重点	(92)
第七章 促进基本公共服务全覆盖和均等化	(98)
7.1 加大就业和社会保障力度	(98)
7.2 促进基础教育均衡发展	(99)
7.3 完善公共卫生和基本医疗服务体系	(100)
7.4 加快发展文化体育事业	(102)
7.5 加快社会福利设施及公共安全建设	(103)
7.6 人口调控	(104)
第八章 增强自主创新能力	(106)
8.1 自主创新成为国家战略	(106)
8.2 发挥自主创新资源优势	(107)
8.3 提高自主创新能力	(109)

第九章 深化经济体制改革	(111)
9.1 着力改革攻坚	(111)
9.2 行政管理体制改革力度增强	(112)
9.3 深化投资体制改革	(112)
9.4 推进基础设施投融资体制改革	(113)
9.5 国有企业改革稳步推进	(115)
9.6 优化中小企业发展环境	(116)
9.7 积极稳妥推进价格改革	(117)
9.8 农村改革继续向深层推进	(118)
9.9 社会事业领域改革有序展开	(118)
9.10 社会保障体系进一步完善	(119)
第十章 发展循环经济	(120)
10.1 发展方向	(120)
10.2 制定实施循环经济行动计划	(121)
10.3 保障措施	(126)
第十一章 强化经济运行调节	(128)
11.1 经济运行紧而有序	(128)
11.2 确保首都能源安全	(130)
附录	
附录 1 名词解释	(132)
附录 2 北京市 2005 年暨“十五”期间国民经济和社会 发展统计公报	(149)
附录 3 2005 年初步统计数	(167)
附录 4 北京市 2006 年国民经济和社会发展计划 主要指标	(214)
附录 5 “十一五”规划主要目标	(218)

北京市第十二届人民代表大会第四次会议 关于北京市 2005 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2006 年国民 经济和社会发展计划的决议

(2006 年 1 月 20 日北京市第十二届
人民代表大会第四次会议通过)

北京市第十二届人民代表大会第四次会议经过审议,并根据财政经济委员会的审查报告,决定批准北京市 2006 年国民经济和社会发展规划及《关于北京市 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2006 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

关于北京市 2005 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2006 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2006 年 1 月 15 日在北京市第十二届
人民代表大会第四次会议上
北京市发展和改革委员会主任 丁向阳

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会提交北京市 2005 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2006 年国民经济和社会发展计划草案的报告，请予审议。

一、2005 年国民经济和社会发展计划执行情况

2005 年是全市贯彻落实科学发展观在认识和实践上取得重要进展的一年。在市委领导下，全市上下按照市十二届人大三次会议的总体要求，认真贯彻落实中央宏观调控政策，统筹城乡协调发展，推进和谐村镇、和谐社区建设，加强经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，实现了国民经济平稳较快发展和社会事业的全面进步，完成了年初计划的主要目标，为顺利完成“十五”计划任务画上了圆满的句号。

（一）经济发展基本实现了速度结构质量效益的统一

经济保持平稳较快增长。初步核算，2005 年全市实现地区生产总值

6814.5 亿元, 增长 11.1%, “十五”期间保持了年均 11.9% 的较高增长。全社会固定资产投资完成 2827.2 亿元, 增长 11.8%; 社会消费品零售额 2902.8 亿元, 增长 10.5%; 地区进出口总值 1255.7 亿美元, 增长 32.8%。

结构不断调整优化。产业结构继续向符合城市功能定位和首都经济发展方向调整。第三产业实现增加值增长 11.2%, 占地区生产总值的比重达到 67.7%。高新技术产业实现工业增加值 517.5 亿元, 按现价计算增长 20%。产业布局继续改善, 首钢搬迁与结构调整工作正式启动, 中关村科技园区、北京经济技术开发区等重点功能区发展加快, 成为全市经济的重要增长极。投资结构出现预期变化, 工业投资增长 19%, 基础设施投资增长 31.8%, 占全社会固定资产投资的比重分别达到 13.6% 和 21.6%。出口结构趋于优化, 电子信息等高新技术产品占地方出口的比重达到 52.6%。

经济增长质量进一步提高。在经济保持平稳较快增长的同时, 物价、就业形势基本稳定。居民消费价格指数为 101.5%, 城镇登记失业率控制在 2.11%, 均在计划调控目标范围之内。资源节约及综合利用水平提高, 按可比价格计算, 万元地区生产总值能耗下降 3.9%、水耗下降 9.8%, 节能降耗取得一定成效。

经济效益有所提高。地方财力进一步增强, 全年地方财政收入增长 23.5%, 达到 919.2 亿元。规模以上工业企业经济效益综合指数 177.7%, 比上年提高 2.1 个百分点, 继续保持在较高水平。广大人民群众从发展中得到了实惠, 城市居民人均可支配收入 17 653 元, 实际增长 11.2%, 农民人均纯收入 7860 元, 实际增长 8.1%。

(二) 城乡协调发展出现新的面貌

加大对“三农”的政策和资金支持,农民得到了更多的实惠。通过调整结构、整合资源、转变投入方式, 加大了资金、政策向郊区倾斜力度。市发展改革委安排的政府投资, 投向郊区 71.9 亿元, 郊区与城区的投资比例达到了 50:50 的年初计划目标。调整农村土地征占政策, 提

高了征地补偿标准,为有效解决失地农民的保障、就业等奠定了制度基础。完善种粮直补政策和山区生态林补偿机制,实行村级经费补贴制度,提高对贫困村的补贴标准,发展都市型现代农业,有效地促进了农民增收和农村发展。

郊区建设和发展加快,基础设施供给能力明显提高。莲花池西路开通后,门头沟等7个郊区县实现了与中心城区的快速连接,通向怀柔、密云的京承高速二期工程正在加紧建设,通向平谷的京平高速公路已经开工,全市道路主干网基本形成。郊区县建成区新增和改扩建主干路145公里、次干路106公里,所有郊区县建成区路网及配套管网主架也基本形成。全市3978个行政村基本实现“村村通油路”。天然气管线已经延伸到顺义、通州、大兴、昌平、房山等郊区县。在郊区新建14座输变电站,为郊区经济社会进一步发展创造了条件。第一期30万亩农业节水灌溉工程初步建成。完成了60个乡镇、500个村集中供水设施建设,30万农民的安全供水工程已经竣工通水。每个郊区县都建成了一个以上污水处理厂。郊区生活垃圾无害化处理率达到46.6%。57%的行政村进行了厕所改造,农村环境面貌进一步改善。

城市建设和管理水平进一步提高,服务功能进一步增强。奥运工程全面展开,11个新建、2个改扩建和5个临时比赛场馆及国家会议中心等5项相关设施已开工建设。奥运场馆周边道路建成6条,25条正加快实施。地铁五号线土建工作量基本完成,十号线土建完成40%,四号线土建完成20%,轨道交通机场线、京津城际轨道交通工程已经开工,全市轨道交通在建规模达到115公里,超过建国以来轨道交通建设的总和。中心城区道路里程和面积分别增长6.9%和5.8%。市区快速路通车里程达到320公里。京津二通道、京包高速顺利推进。首都博物馆新馆落成投入试运行,国家大剧院基本建成。整治69个“城中村”。以前门、大栅栏市政基础设施改造为代表的南城建设工程已经启动。市区两级应急指挥系统初步建立,完善了突发公共事件应急预案,采取积极有效措施防控高致病性禽流感疫情,城市管理和服务的现代化水平进一步提升。

(三) 市场监管和社会管理能力进一步提高

食品和药品安全得到基本保障。食品和药品安全监督检查力度加大。食品安全监测抽查合格率达 95.3%，其中与人民生活密切相关的大米、面粉、食用油、蔬菜等主要食品的合格率超过 97%。药品抽验合格率为 98.3%，在全国继续保持领先水平。

市场秩序基本正常。严厉打击制售假冒伪劣、商业欺诈、侵权盗版、无照经营等违法行为，企业经济违法案件发案率为 6.3%，同比有所降低。大力开展价格监督检查，针对群众反映较多的停车和物业收费问题，开展了专项研究和整治。

安全生产形势总体稳定。全面开展安全大检查，加大事故隐患排查整改力度，严格落实责任制，全市生产安全、火灾事故、交通事故死亡人数下降 6.8%。

(四) 公共服务水平不断提升

社会保障覆盖范围继续扩大。全市城镇基本养老、基本医疗、失业保险参统人数分别达到 520 万、574.8 万、394.6 万，完成了年初计划目标。及时调整了城市居民最低生活保障相关待遇标准，实施城市低保分类救助制度，6 万特困人员救助标准上浮了 10%。推行农村养老保险和新型农村合作医疗制度，全市累计参保人数分别达到 40.6 万人和 249 万人。

基本公共服务均等化取得一定进展。政府投资向医疗、教育倾斜，佑安医院、地坛医院、友谊医院等一批重大项目进展顺利。市疾病预防控制中心建成使用，建设了 412 家传染病接诊室、142 家传染病门诊、61 家传染病隔离留观室、136 家城区社区急救站和 16 个郊区乡镇急救站，对 587 个农村社区卫生服务站、899 个村卫生室进行了标准化建设，全市公共卫生应急体系基本形成。通过实施“名校办分校、名院办分院”工程，城区 11 所重点中小学、4 所三甲医院在郊区建设分校和分院。全市义务教育阶段适龄入学率达到 99.7%，高中阶段教育入学率达

到 98%，普通高校招生 8.2 万人，录取率达到 75%，研究生招生 5795 人。

环境质量有所好转。白河堡水库上游水源保护、官厅水库流域生态环境综合治理示范工程建成，实施凉水河、北环水系等城市主要河道水环境治理工程。小红门污水处理厂建成投入使用，城八区污水处理率达到 70%，再生水利用率达到 30%。城八区生活垃圾无害化处理率达到 95.2%，城市绿化覆盖率达到 42.5%，市区空气质量二级和好于二级以上天数比重达到 64.1%，完成了年初计划目标。

（五）重点领域改革取得新突破

投资体制改革迈出新步伐。制定了《贯彻落实国务院关于投资体制改革决定的意见》和企业投资项目核准备案管理试行办法、外商投资项目核准暂行实施办法、境外投资项目核准暂行实施办法等配套文件。加强政府投资管理，实施了“代建制”等 7 项制度，政府投资效益进一步提高。

基础设施投融资体制改革向新的领域延伸。城市基础设施特许经营条例正式颁布。对地铁四号线、机场专线、部分垃圾处理厂、污水处理厂和六环路沿线 10 个加油站等项目实施特许经营，累计吸引各类社会资金 120 亿元，推进了基础设施建设的市场化、城市管理的专业化和融资渠道的多元化。对地铁十号线等基础设施项目，在全国率先推行了贷款银行招标制度，涉及贷款 100 亿元，公开了贷款银行选择程序，不仅节约了政府的融资成本，也初步建立起新的政府融资模式，规范了政府基础设施建设的融资规则和程序。

国有企业“调改剥破”、有进有退。北京银行、华夏银行成功引进战略投资者，北京农村商业银行正式设立。223 家市属国有企业进行了重组和股份制改造，六必居、宫颐府等 156 家二三级企业向国内外公开进行招股推介，4 户连续亏损、资不抵债的企业进入破产程序。

非公经济发展政策和环境有所改善。制定促进非公有制经济发展意见。依照中小企业法，设立了 5 亿元中小企业发展专项资金。搭建中小

企业融资服务平台, 构建政府协调引导、银行协同合作、担保有效配合、企业主动参与的中小企业融资服务新模式, 缓解中小企业融资困难。全市登记注册私营企业、个体工商户保持较快增长, 私营个体经济发展进一步加快。

从总体上说, 2005 年国民经济和社会发展规划执行情况良好, 年初计划的主要目标已经实现, 但经济社会发展中一些深层次矛盾尚未根本解决, 经济运行中新出现的一些倾向性问题也需引起高度重视。

从当期看, 能源、原材料价格持续高位运行, 市场竞争加剧, 部分企业利润空间受挤, 全市规模以上工业企业利润同比有所下降。受房地产投资过快回落影响, 全社会投资增势放缓, 住宅市场结构性矛盾突出。就业压力加大, 局部地区在产业转型过程中结构性就业矛盾突出。

从长期看, 一是**人口膨胀与资源、环境约束的矛盾加剧**。常住人口规模已突破 1530 万, 城市建设快速推进与土地资源稀缺所引发的经济社会矛盾比较突出, 城市大气及河湖环境质量改善任务仍然艰巨。二是**经济增长方式仍然粗放, 结构调整任重道远**。自主创新能力不强, 所有制结构、产业结构、投资结构等调整任务仍然艰巨。三是**发展不平衡问题尚未解决**。郊区与城区、南城与北城、山区与平原差距仍然较大, “三农”问题仍比较突出。此外, 政府职能转变与城市管理水平还未能及时适应经济社会发展和群众生活的需要。

这些矛盾和问题, 需要我们坚持贯彻落实科学发展观, 按照中央经济工作会议和市委关于“十一五”规划建议的要求, 求真务实, 积极进取, 用发展的眼光和改革的办法努力加以解决。

二、2006 年计划初步安排

2006 年是“十一五”规划开局之年, 也是筹办奥运的关键一年。科学地安排好 2006 年国民经济和社会发展规划, 对保持经济又快又好发展, 促进社会全面进步具有重要意义。

（一）发展环境与条件总体有利

2006 年国内外发展环境总体平稳。国家宏观调控仍将保持政策连续性和稳定性, 全国经济仍将保持较快增长。

从我市自身看，具备了诸多发展的有利条件。首先，在国务院关于北京城市总体规划批复精神指引下，按照市委关于“十一五”规划建议的要求，创新编制“十一五”规划，科学谋划了首都发展未来，有利于提高经济社会发展的协调性和可持续性，有利于调动和引导各方面加快发展的积极性。第二，经过多年的结构调整和发展，全市人均生产总值超过了 5000 美元，自主增长能力和动力增强，现代服务业和总部经济主导支撑作用更加突出，全市经济将进入平稳较快发展的新阶段。第三，国家提出并实施自主创新战略，为我市进一步发挥人才、科技等智力资源优势，打造自主创新高地，推动首都经济发展，提供了新的机遇。同时，京津冀等区域合作的不断深化，也拓展了首都经济的发展空间。只要我们抓住机遇，努力克服不利因素影响，注意解决各种矛盾和问题，加大工作力度，就可以保持又快又好的发展。

（二）发展计划安排的主要原则

一是更加注重科学发展，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量。全面落实科学发展观，大力推进“五个统筹”，把年度计划和“十一五”规划衔接起来，把速度、结构、质量和效益统一起来，实现首都经济社会又快又好的发展。

二是更加注重自主创新，节约资源，推进经济增长方式转变。立足提高自主创新能力促进发展，立足调整优化结构促进发展，立足节约使用、高效利用资源促进发展。把增强自主创新能力作为调整产业结构、转变增长方式的中心环节，实现自主创新与培育和发展优势产业相结合，与技术创新、品牌创新、制度创新相结合，强化首都科技创新的龙头地位和作用，做大做强总部经济，逐步形成高端、高效、高辐射的产业群。努力建设创新型城市，提高综合竞争力。

三是更加注重公共服务和新农村建设。以基本公共服务均等化、城乡发展协调化为目标,面向农村、面向社区、面向市民,抓好基础教育、基本医疗、公共安全,逐步形成覆盖城乡、布局合理的公共服务体系。按照工业反哺农业、城市支持农村、城乡统筹协调发展的思路,建设新农村、发展新产业、培育新农民,着力解决“三农”问题,让城乡人民共享改革发展成果。

四是更加注重以人为本,解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,推进和谐社会建设。把扩大就业摆在更加突出的位置,完善社会保障体系,逐步理顺收入分配关系,高度重视安全生产工作,推进工作重心下移,切实加强社区、村镇等薄弱环节,确保城乡低收入群众的基本生活,努力建设社会主义和谐社会首善之区。

五是更加注重转变政府职能,提高城市管理水平,优化发展环境。按照发挥市场配置资源基础性作用的要求,加快政府职能转变,把工作的着力点放到改善公共服务和为市场主体创造良好的发展环境上来。增加应急物资储备,确保城市能源等供应,完善城市减灾防灾应急体系,实现城市安全运转,提高驾驭发展的能力。

六是更加注重奥运工程建设和奥运经济带动,确保各项建设任务按期高质量地完成。

(三) 发展计划主要指标的初步安排

主要预期指标:

- 全市生产总值增长 9%。
- 每万人专利申请数 14 件。
- 全社会固定资产投资增长 11%。
- 社会消费品零售额增长 10%。
- 地区进出口总值增长 15%。
- 城乡居民收入实际增长 6% 以上。

主要调控目标:

- 城镇登记失业率控制在 2.5% 以内,转移农村劳动力 5 万人。

- 居民消费价格指数调控在 102% 以内。
- 地方财政收入增长 12%，支出增长 9.2%。
- 万元地区生产总值能耗下降 2%，水耗下降 5%。
- 食品安全监测抽查合格率、药品抽验合格率稳定在 95% 以上。
- 市区空气质量二级和好于二级天数比重达到 65%。

三、实现 2006 年经济社会发展计划的主要措施

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照市委的总体要求和部署，在市人大的监督支持下，全面贯彻落实科学发展观和中央宏观调控政策，坚持以人为本，立足科学发展，着力改革创新，加快结构调整和增长方式转变，实现经济又快又好发展，促进和谐社会建设，确保“十一五”开好局、起好步。

（一）科学安排和使用好政府投资，促进全市统筹协调发展

2006 年，市发展改革委计划安排政府投资 200 亿元左右。按照“突出四个重点、实施五个坚持、六个转变、抓好八个领域”的总体思路，重点保障奥运相关设施及重点急需基础设施建设、公共服务体系建设、社区功能完善和新农村建设、促进经济增长方式转变等重点领域建设。切实加强政府投资管理，提高政府投资效益，增强首都可持续发展能力。

实施政府投资“五个坚持”。一是坚持“两个转移”。为进一步加快郊区发展，市政府投资^①加大向郊区的投入力度，郊区与城区的比例安排为 51:49。城区投资继续向南城转移，增幅高于城区平均水平。二是坚持“五个倾斜”。继续向城市交通、郊区基础设施、社会公共服务设施、能源节约与生态环境、城区危改及文保区改造倾斜，尽快改变经济社会发展薄弱环节的面貌。三是坚持以规划定项目，以项目落实规

^① 本文中“市政府投资”均指市发展改革委负责安排的市政府固定资产投资。