

公务员法

刘 日 主编

解 读

国家行政学院出版社

公务员法解读

主 编 刘 日

国家行政学院出版社

2006年·北京

● 图书在版编目(CIP)数据

公务员法解读/刘日主编. —北京:国家行政学院出版社,2006

ISBN 7-80140-463-7

I.公... II.刘... III.公务员法—中国—问答
IV.D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 093008 号

书 名	公务员法解读
作 者	刘 日 主编
责任编辑	高 琼
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010)68920640 68929037
编 辑 部	(010)68929095
经 销	新华书店
印 刷	北京市秋豪印刷有限责任公司
版 次	2006 年 1 月北京第 1 版
印 次	2006 年 1 月北京第 1 次印刷
开 本	880 毫米×1092 毫米 32 开
印 张	7.5
字 数	181 千字
书 号	ISBN 7-80140-463-7/D·208
定 价	15.00 元


河北行政学院校训

平安

健康

博学

为民



公务员法解读

责任编辑 高 琼
封面设计 晓 禾

试读结束：需要全本请在线购买：www.erlongbook.com

主 编：刘 日

副主编：孙增武 薛 静

薛春秋 闻建波

编 委：张慧珍 王玉萍 闫丽丹

胡士杰 魏海青 王 欢

许 尧 乔楚晗 岳志强

李 扬

前 言

1993年8月,国务院制定颁布了《国家公务员暂行条例》,在我国开始建立和推行公务员制度。10余年来,公务员制度的施行,对推进干部人事管理工作的科学化、民主化、制度化,优化干部队伍,增强生机和活力,促进机关勤政廉政建设等方面,都起到了重要作用。实践证明,公务员制度是适合中国国情的一项好制度。但是,随着社会的变迁、市场经济体制的建立、全球公共行政改革的兴起,公务员制度在运行中暴露出了一些新问题,需要修改完善,并上升到法律层次。2005年4月27日,第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议审议通过了《中华人民共和国公务员法》。该法已于2006年1月1日生效。公务员法的出台,结束了我国干部人事管理工作没有大法的历史,填补了我国法律体系的一大空白,对于规范公务员管理,保障公务员合法权益,加强对公务员的监督,贯彻依法治国方略,推进社会主义民主政治建设和政府职能转变具有深远意义。

公务员法颁布实施后,社会各界十分关注。河北行政学院作为公务员培训的高等学府,对推动全省公务员

法的学习、宣传工作有着义不容辞的责任。为此,我们组织了一些长期关注、研究和讲授公务员制度的同志编写了这本《公务员法解读》,以便大家正确把握公务员法的立法思想,准确理解公务员法的精神实质,更好地掌握和运用公务员管理的基本理论和政策。本书采用了知识问答的形式,力求突出重点,着重介绍公务员管理的基本制度,又照顾到了公务员法知识的全面性和系统性,既可作为公务员法学习培训的教材,也可作为广大读者自学之书。

本书编写分工如下:第一、二章胡士杰;第三章王欢;第四、五章魏海青;第六、七、八、九章王玉萍;第十、十一、十二章闻建波;第十三、十四章张慧珍。

这部书的编写和出版,系集体劳动的成果。由于我们水平有限,书中不妥之处,敬请读者批评指正。

刘日

2006年1月16日于河北行政学院

目 录

第一章 基本制度	(1)
为什么要制定公务员法?	(1)
制定公务员法的基本精神是什么?	(2)
公务员法的中国特色是什么?	(3)
公务员法凸显了哪些亮点?	(5)
公务员法的颁布实施有何重要意义?	(7)
公务员法的基本内容是什么?	(8)
什么是公务员?	(9)
我国公务员制度的原则是什么?	(11)
什么是公务员管理中的公开、平等、竞争、 择优和法治原则?	(11)
如何理解公务员的管理要坚持监督约束与 激励保障并重的原则?	(12)
为什么要对公务员实行分类管理?	(12)
公务员的主管部门有哪些?	(13)
公务员主管部门的职能有哪些?	(13)
第二章 公务员的条件、义务与权利	(14)
取得公务员身份必须具备的基本条件是什么?	(14)
公务员义务与权利的涵义是什么?	(15)

公务员义务与权利的特点是什么?	(16)
公务员法规定公务员有哪些义务?	(17)
公务员法规定公务员有哪些权利?	(17)
规定公务员义务与权利有什么意义?	(18)
我国公务员义务与权利是如何保障的?	(19)
第三章 公务员的职务和级别	(20)
什么是职位? 它有哪些特征?	(20)
什么是职位分类? 它有哪些特征?	(20)
职位分类制度设计的理念是什么?	(21)
我国实行职位分类制度有哪些意义?	(21)
我国实行职位分类制度应遵循哪些原则?	(23)
公务员法对职位分类是如何划分的?	(23)
把公务员分为综合管理类、专业技术类和 行政执法类等类别的原因与目的是什么?	(24)
公务员法对公务员职务序列是如何划分的?	(24)
什么是领导职务?	(25)
什么是非领导职务?	(25)
公务员法为什么要设置非领导职务?	(25)
公务员法设置公务员级别的意义是什么?	(26)
公务员级别与工资待遇有直接关系吗?	(27)
确定公务员级别的依据有哪些?	(27)
公务员法对人民警察、海关、驻外外交机构 公务员是如何规定的?	(27)
第四章 公务员的录用与考核	(28)
公务员录用的涵义是什么?	(28)

为什么录用公务员要“凡进必考”？	(28)
我国考试录用公务员的范围是什么？	(29)
报考公务员应具备哪些资格条件？	(29)
录用公务员必须具备哪些条件？	(30)
公务员的录用应遵循什么原则？	(30)
哪些人员不能录用为公务员？	(31)
我国公务员的录用考试由什么机关负责组织？	(32)
在录用过程中应该公开哪些事项？	(32)
我国对录用公务员有哪些特别规定？	(32)
对公务员录用考试的方式和内容有何规定？	(33)
公务员考试录用程序是怎样的？	(34)
公务员被录用后就可以正式任职吗？	(34)
什么情况下公务员录用结果无效？	(35)
公务员考核的涵义是什么？	(35)
公务员接受考核的必要性是什么？	(36)
公务员考核结果是怎样划分的？	(36)
在公务员考核中为什么要增设“基本称职”？	(37)
公务员考核的原则是什么？	(37)
公务员考核的基本方法是什么？	(38)
公务员考核的主要内容包括哪些方面？	(39)
公务员考核为什么要重点考核工作实绩？	(40)
考核结果对公务员的职业发展有哪些影响？	(41)
第五章 公务员职务任免与升降	(42)
公务员职务任免的涵义是什么？	(42)
为什么公务员要实行职务任免制？	(42)
公务员的任职应坚持的主要原则是什么？	(43)

公务员的任用主要有哪方式?	(43)
选任制公务员的职务是如何任免的?	(45)
委任制公务员的职务任免法律上有何规定?	(45)
公务员职务晋升的涵义是什么?	(45)
公务员职务晋升制度的立法思想是什么?	(46)
公务员职务晋升的资格条件有哪些?	(47)
公务员职务升降在公务员管理中 有哪些作用和意义?	(47)
公务员职务升降所遵循的基本原则是什么?	(47)
公务员级别晋升有几种途径?	(48)
公务员晋升领导职务的程序是什么?	(49)
公务员晋升领导职务时为何要实行 任职前公示制度?	(50)
公务员法确认竞争上岗和公开选拔的 法律意义是什么?	(50)
公务员降职的涵义是什么?	(51)
公务员降职应遵循哪些原则?	(51)
公务员降职制度的意义体现在哪里?	(52)
公务员在什么情况下会降职?	(52)
公务员降职要经过哪些程序?	(53)
第六章 公务员的奖励与惩戒	(54)
怎样理解公务员奖励的原则?	(54)
公务员奖励应具备哪些条件?	(55)
公务员奖励的对象、种类与待遇是如何规定的?	(55)
公务员奖励的程序与权限是什么?	(56)
公务员奖励的撤销适用于哪些情形?	(56)

建立公务员惩戒制度有何意义?	(57)
公务员纪律与处分的涵义及关系是什么?	(58)
公务员纪律的主要内容有哪些?	(58)
公务员如何正确执行上级的决定和命令?	(59)
公务员的处分种类有何规定? 降职、罢免、 辞去公职、辞退是处分吗?	(61)
给予公务员处分的总体性要求和程序有何规定?	(63)
对公务员处分的期限有何规定?	(64)
公务员受处分对自己有哪些影响?	(64)
解除公务员处分有何规定?	(65)
公务员在接受处分期间享有哪些权利?	(65)
第七章 公务员的培训	(67)
怎样理解公务员培训的涵义?	(67)
怎样理解公务员培训的意义?	(67)
公务员培训的种类有哪些? 如何理解 分级分类培训?	(68)
公务员初任培训有何规定?	(69)
公务员任职培训有何规定?	(70)
公务员专门业务培训有何规定?	(70)
公务员更新知识培训有何规定?	(71)
对后备领导人员的培训有何规定?	(71)
对公务员培训机构有何规定? 公务员 培训管理有何规定?	(72)
公务员培训结果的使用有何规定?	(72)

第八章 公务员的交流与回避	(74)
怎样理解公务员交流制度的涵义?	(74)
什么是公务员内、外部交流? 公务员	
交流的形式有何规定?	(75)
公务员调任有何规定?	(75)
如何理解公务员调任的意义和目的?	(77)
公务员转任有何规定?	(77)
如何理解转任制度建立的目的和意义?	(78)
怎样理解挂职锻炼的涵义及公务员与	
所挂职锻炼机关的关系?	(79)
公务员本人能申请交流吗? 公务员是否	
必须服从机关的交流决定?	(80)
怎样理解公务员回避制度的涵义?	(80)
公务员需要回避的条件有哪些?	(81)
公务员需要回避的类型有几种?	(81)
公务员回避的程序是什么?	(82)
第九章 公务员的工资、福利、保险	(84)
我国公务员的工资制度应坚持哪些原则?	(84)
公务员工资的范围是如何规定的?	(85)
如何确定公务员的工资水平?	(86)
如何理解公务员的福利待遇? 公务员的工时	
制度、休假制度是如何规定的?	(87)
公务员保险制度是如何规定的?	(88)

第十章 辞职辞退与退休	(89)
怎样理解公务员辞职的涵义?	(89)
公务员辞去公职有哪些限制性条件?	(89)
公务员辞职有哪些特征?	(90)
公务员辞职有哪些程序规定?	(90)
公务员辞职的法律后果是什么?	(92)
怎样理解担任领导职务的公务员因公辞职、自愿 辞职、引咎辞职和责令辞职的涵义?	(92)
怎样理解辞退的涵义、特征?	(93)
辞退公务员有哪些条件?	(94)
不得辞退公务员有哪些条件?	(94)
辞退公务员的权限和程序有哪些?	(95)
辞退的法律后果是什么?	(96)
公务员退休的涵义是什么?	(96)
建立公务员退休制度有哪些意义?	(97)
我国的退休方式有几种?	(98)
公务员应当退休的条件有哪些?	(98)
公务员提前退休的方式、条件、程序有哪些?	(99)
公务员退休后享有哪些待遇?	(100)
第十一章 申诉控告	(101)
为什么要建立公务员申诉控告制度?	(101)
申诉和控告有什么异同?	(101)
公务员申诉的范围有哪些?	(102)
公务员申诉的程序有哪些?	(103)
公务员提出控告的条件有哪些?	(104)
受理公务员控告的机关有哪些?	(105)

公务员法对公务员提出申诉、控告 有哪些禁止性规定?	(105)
第十二章 职位聘任	(106)
职位聘任的涵义是什么?	(106)
为什么实行公务员职位聘任?	(106)
实行职位聘任的范围有哪些?	(107)
实行聘任制的条件是什么?	(107)
公务员职位聘任的方式有哪些?	(108)
签订聘任合同的原则、形式、目的有哪些?	(108)
公务员法对聘任合同的签订、变更 或者解除有何规定?	(109)
公务员法对聘任合同的内容有什么规定?	(110)
对聘任制公务员如何进行管理?	(110)
人事争议仲裁制度的涵义、意义有哪些?	(111)
人事争议仲裁的原则是什么?	(111)
人事争议仲裁制度的主要内容有哪些?	(112)
第十三章 法律责任	(113)
法律责任的涵义、特征是什么?	(113)
公务员及公务员管理机构的违法行为有哪些? 应如何处置?	(114)
公务员法对公务员退休后从业有何限制?	(114)
机关违法应承担哪些责任?	(115)
公务员主管部门工作人员违反公务员法 应承担什么责任?	(116)

第十四章 附 则	(117)
公务员法所称的领导成员是指哪些人?	(117)
公务员法中“参照”的要求是什么?	(117)
哪些单位参照公务员法进行管理?	(118)
公务员法的效力如何?	(118)
附录一:中华人民共和国公务员法	(119)
附录二:党政领导干部选拔任用工作条例	(140)
附录三:以史为鉴可知兴亡:	
从科举制到公务员制的历史	刘 日 (158)
附录四:他山之石可以攻玉:	
看国外如何选任管理官员	孙增武 (168)
附录五:公务员法考试试卷(A卷)	(175)
附录六:公务员法考试试卷(B卷)	(181)
附录七:公务员法考试试卷(C卷)	(188)
附录八:公务员法考试试卷(D卷)	(194)
附录九:公务员法考试试卷(E卷)	(199)
附录十:公务员法考试试卷参考答案	(206)