

50
↓

河北中青年社科专家五十人工程文库



富民经济论

FUMIN JINGJILUN

刘来福 著

河北人民出版社

加大培基中裕尔

FUMIN JINGJILUN

FUMIN JINGJILUN

精神动力

度，为实现我

富省理论队伍注入新的活力，为制定宏观规划提供有益的参考经验。

河

北

中

青

年

社

科

专

家

五

十

人

工

程

文

库

刘来福 著

河北人民出版社

富民经济论



图书在版编目 (C I P) 数据

**富民经济论/刘来福著. —石家庄:河北人民出版社,
2005.8**

ISBN 7-202-03888-9

**I . 富... II . 刘... III . 国民财富—经济增长—研
究—中国 IV . F124.7**

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 054018 号

书 名 富民经济论

著 者 刘来福

责任编辑 赵锁学

美术编辑 李 欣

责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社(石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷 石家庄市石栾路印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 22

字 数 338 000

版 次 2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

印 数 1—1 000

书 号 ISBN 7-202-03888-9/F·421

定 价 35.00 元

版权所有 翻印必究

总序

近两年,河北省组织实施了“河北中青年社科专家五十人工程”,并计划利用几年的时间编写出版“河北中青年社科专家五十人工程”文库。目前即将出版的有《商品流通领域研究》、《富民经济论》、《马克思主义哲学在中国的理论嬗变》等六部书稿,还有十部书稿计划陆续出版,内容涉及哲学、政治学、经济学、法学、管理学等许多学科,涵盖了许多前沿性问题,仅从书的名字即可知其意,都是运用马克思主义理论为指导,紧密联系当前经济社会发展的实际,努力进行理论创新的结果,对现实具有较强的指导意义。不难看出,河北的中青年社科专家年富力强、视野开阔、治学严谨,具有适应时代要求的综合素质,在他们身上体现了河北社科理论队伍人才辈出、社科事业兴旺发达的繁荣局面和美好前景。

我们知道,要使党和国家的事业不停顿,首先是理论上不停顿。马克思主义自诞生以来,之所以能够始终保持旺盛的生命力,一直成为无产阶级认识世界和改造世界的锐利武器,就是因为它善于根据发展变化的实际不断进行理论创新。党的十一届三中全会以来,我们确定了改革开放的路线,不断加深了对社会主义发展规律的认识,1992年邓小平同志南方谈话以后我们对社会主义本质有了全新的认识,党的十四大对邓小平同志建设有中国特色社会主义理论作出系统的阐述,党的十五大确立了邓小平理论在全党的指导地位,党的十六大把“三个代表”重要思想写进了党章,确立为党的指导思想,实践证明,我们党在理论创新上取得的每一个成果,都极大地推动了中国特色社会主义的发展进程。党的十六届三中、四中全会进一步提出了许多新的理论观点,特别是科学发展观、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会等一系列理论创新,必将推动我国经济社会和党的建设事业的新发展。

在新世纪新阶段,我国面临着实现社会主义现代化、完成祖国统一、维护世界和平和促进共同发展三大历史任务。我国的改革发展正处在关键时期,社会的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益呈现出多样

化趋势,有许多新事物、新情况、新问题、新矛盾需要我们去研究、探索和回答,这既为繁荣发展哲学社会科学提供了良好的机遇,也对广大社科理论工作者提出了新的考验。马克思主义哲学是惟一科学的世界观和方法论,是无产阶级的精神武器,是我们认识当代世界纷繁复杂问题的指针。无论从事何种学科的研究,都必须掌握正确的思想方法,必须学好马克思主义哲学,以深厚的马克思主义理论素养,打牢深入研究各种社会问题的根底。毛泽东同志在1938年党的六届六中全会上说过:“在担负主要领导责任的观点上说,如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志,就会大大地提高我们党的战斗力量,并加速我们战胜日本帝国主义的工作。”在1955年3月召开的中国共产党全国代表会议上提出“我劝同志们要学哲学”。学习哲学,有助于人们树立辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观,掌握科学的方法论。当然,在新的历史条件下,马克思主义哲学作为马克思主义的重要组成部分,也要坚持与时俱进,要加以丰富和发展。例如关于辩证法和认识论的对象需要进一步明确,在谈到辩证唯物主义的对象时,指的只是世界观的对象,而认识论的对象是什么,还不太明确。又如辩证唯物主义的内容有待补充,结构需要更加严密。列宁在《哲学笔记》中提出的建构体系的原则是逻辑与历史的一致,这在20世纪二三十年代是得到公认的。但是,二三十年代的苏联哲学家主要不是根据这一原则,而是根据经典作家的一些论述来建构辩证唯物主义与历史唯物主义的体系的。再如辩证唯物主义的一些具体内容需要根据时代的发展变化和科学的进步加以修正,如宇宙起源和演变的理论、物质的构成与内部结构的理论、世界形势的变化发展等等,都需要适应时代发展变化的要求,不断的进行发展创新,哲学社会科学工作者要勇于肩负起这一责任。哲学如此,其他各门学科也都有许多问题需要进一步研究和发展。

中青年理论工作者在当前我国经济社会发展中大有可为。以“三个代表”重要思想为指导,树立和贯彻落实科学发展观和努力构建社会主义和谐社会的提出,为他们提供了不断创新的广阔舞台,中青年社科理论工作者要抓住这一有利时机,刻苦钻研,扎实工作,不断创造出更大的成绩。要认真学习马克思主义经典著作,学习当代马克思主义中国化的新成果邓小平理论和“三个代表”重要思想。要以老一代学者为榜样,树立崇高的历史使命感和社会责任感,甘于清贫、耐住寂寞、潜心研究。要坚持理论联系实际的良好学风,坚持把

马克思主义基本原理与具体实践相结合,注重研究全局性、前瞻性、战略性的重大课题,促进理论创新、制度创新、科技创新的蓬勃进行。要坚持从自己所处的省情市情出发,围绕本地区经济社会发展的实际,多开展应用对策研究,研究本地贯彻落实科学发展观的重大理论和现实问题,有条件的可发展有地方特色和区域优势的基础理论研究。要自觉地改造自己的主观世界,把做人做事做学问结合起来、统一起来。

在《文库》出版之际,我表示衷心的祝贺,也希望河北省哲学社会科学战线涌现更多的优秀人才,创造更多的优秀成果。

董耕振

2005年4月

序　　言

富裕,是人类社会发展的根本趋向,对富裕的追求更是人的生存、发展的自然权利。“治国之道,必先富民”,在我国两千多年的封建历程中,富民思想成为以儒家经济思想为主体的中国经济思想的基础,富民思想及其相随而生的富民政策是中国封建社会政治经济矛盾的“缓冲剂”,客观地说,也是中国封建社会能够长期生存的重要原因之一。“富民”成为历代思想家之口头禅。贤人志士纷纷倡导之,明君贤臣力图实施之,并形成了中国古代经济思想中的一个主导倾向,其中许多重要的观点,至今对我们有一定的启发和借鉴意义。

新中国建立后,在社会主义制度下,共产党人如何领导全国各族人民走上共同富裕的道路,是当代中国面临的重大课题,尤其是中国的社会主义制度脱胎于贫穷落后的半殖民地半封建社会,劳动人民在政治上当家做主之后,更热切渴望尽快改善自己的生活状况,早日走上富裕之路,使得这一课题的解决显得尤为紧迫,党的三代领导集体为此进行了艰苦探索和不懈努力,逐渐形成了完整的具有中国特色的富民理论。经过 50 多年的发展,我国已经建立了独立的和比较完整的国民经济体系,经济实力和综合国力显著增强,改变了旧中国一穷二白的落后面貌。邓小平指出:“贫穷不是社会主义”、“发展是硬道理”。改革开放以来,我们党领导人民以实现共同富裕为目标,紧紧扭住经济建设这个中心,我国的经济实力、国防实力、科技实力大幅度提高,13 亿中国人的生活水平总体上已经实现了由温饱到小康的历史性跨越。进入新的世纪,党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,为富民道路的开拓和富民政策的制定指明了方向。党的十六届四中全会,更把提高党领导发展的能力作为提高党的执政能力的首要任务,把推动发展作为我们党执政兴国的第一要务。

物质财富的生产是人类社会存在和发展的基础,也是富民的根本保证,因此,发展首先应该是经济的增长和物质财富的不断增加。本书从经济发展的角度梳理了中国古代的富民观点,系统总结了我们党的富民理论,按照马克思生产和再生产的一般原理,从现代物质财富的生产、交换、分配、消费四个环节

2 富民经济论

探讨了财富增长的有效机制,提出了富民的制度保障和走向共同富裕的具体措施。可以相信,在邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观的指导下,随着我国改革开放的不断深入和我国社会主义市场经济体制的不断完善,各类生产要素的活力必将竞相迸发,一切创造社会财富的源泉必将充分涌流,整个社会的物质财富也必将极大丰富,全面建设小康社会,最终达到民富国强的奋斗目标一定能够实现。

目 录

第一章 富民思想论	(1)
第一节 中国古代富民观	(1)
一、政在养民观	(2)
二、先富后教观	(6)
三、藏富于民观	(7)
四、轻徭薄赋观	(8)
五、崇俭节用观	(10)
六、均贫富观	(11)
七、义利观	(12)
第二节 社会主义富民理论	(16)
一、社会主义是富民的制度保证	(16)
二、发展社会生产力是富民的根本前提	(19)
三、共同富裕是富民的总体目标	(21)
四、全面协调可持续发展是富民的指导原则	(27)
五、促进人的自由全面发展是富民的本质特征	(28)
六、构建社会主义和谐社会是富民的重要条件	(31)
七、按劳分配与多种分配方式并存是富民的基本手段	(35)
八、财产保护和利益调节是富民的有效机制	(38)
第二章 财富生产论	(39)
第一节 现代生产要素的构成	(39)

一、生产要素范畴的形成与深化	(39)
二、现代生产要素的构成	(43)
第二节 生产要素的结构与配置	(60)
一、生产要素的构成分类	(60)
二、生产要素的配置	(64)
第三节 生产的组织形式	(68)
一、现代企业的基本类型	(68)
二、公司制企业的类型及其特征	(72)
三、公司制的组织结构	(75)
第四节 现代产权制度	(78)
一、产权的起源及其类型	(78)
二、建立健全现代产权制度的意义	(83)
三、建立健全现代产权制度的途径	(86)
第三章 财富交换论	(90)
第一节 商品交换形式和范围	(90)
一、商品交换的基本形式	(90)
二、商品交换的空间范围	(92)
第二节 商品市场	(97)
一、我国商品市场的发展现状	(97)
二、商品市场的具体形态	(104)
第三节 要素市场	(113)
一、要素市场的基本职能	(113)
二、要素市场的基本特征	(115)
三、要素市场的类型	(117)
第四章 财富分配论	(147)
第一节 财富分配的理论依据	(147)
一、按劳分配理论	(147)
二、生产要素按贡献参与分配	(153)
第二节 财富分配的计量	(157)

一、劳动形态的计量	(158)
二、资产形态的计量	(166)
第三节 收入分配形式.....	(176)
一、劳动收入形式	(176)
二、非劳动收入形式	(187)
第五章 财富消费论.....	(208)
第一节 消费水平.....	(208)
一、消费水平的确定	(209)
二、影响消费水平的主要因素	(210)
三、提高消费水平的主要途径	(213)
第二节 消费结构.....	(215)
一、消费结构的分类	(215)
二、我国消费结构的现状分析	(217)
三、未来我国居民消费结构变动的趋势	(221)
第三节 消费观念.....	(230)
一、消费观念的变化	(230)
二、我国城乡居民消费观念差异之比较	(234)
第六章 富民制度论.....	(238)
第一节 我国基本经济制度.....	(238)
一、确立我国社会主义初级阶段基本经济制度的根据	(238)
二、积极探索公有制的多种有效实现形式	(240)
三、大力发展和积极引导非公有制经济	(244)
第二节 私人财产法律保护制度.....	(246)
一、私人财产权保护不力的表现和根源	(246)
二、完善保护私人财产法律制度的现实意义	(250)
三、西方国家宪法对私人财产的保护	(252)
四、我国私有财产法律保护制度	(257)
第三节 政府行政管理制度.....	(268)
一、政府行政管理职能存在的问题	(268)

二、完善政府行政管理制度	(271)
第四节 社会信用制度.....	(278)
一、当前社会信用制度存在的问题	(278)
二、信用缺失对经济发展的危害	(281)
三、建立和完善我国信用社会体系的对策	(282)
第七章 共同富裕论.....	(287)
第一节 我国贫富差距现状	(287)
一、贫富差距的衡量方法	(288)
二、目前我国贫富差距的主要表现	(290)
三、我国贫富差距扩大的原因剖析	(293)
第二节 扩大城镇居民就业.....	(295)
一、我国城镇居民就业现状	(295)
二、扩大城镇居民就业的基本思路	(297)
第三节 努力增加农民收入.....	(305)
一、农民收入增长缓慢的原因	(306)
二、增加农民收入的对策	(308)
第四节 强化收入调节机制.....	(312)
一、改革现行税收制度	(312)
二、合理调节少数垄断行业的过高收入	(315)
三、坚决取缔非法收入	(315)
第五节 完善社会保障制度.....	(316)
一、养老保险	(316)
二、失业保险	(319)
三、医疗保险	(321)
四、工伤保险	(323)
五、社会福利	(324)
六、社会救助	(326)
七、农村社会保障	(327)

主要参考文献..... (330)

后 记..... (336)

第一章 富民思想论

富裕,是人类社会发展的根本趋向,对富裕的追求更是人的生存、发展的自然权利。作为中国历史上优秀政治传统与经济主张的富民思想,在两千多年的封建历程中,随着社会政治、经济的发展变化而不断改变和丰富着自己的内涵。新中国建立后,在社会主义制度下,中国共产党如何领导全国各族人民走上富裕的道路,过上富裕的生活,更是当代社会主义运动面临的重大课题和历史使命。为此,党的三代领导集体进行了艰苦的实践探索与理论创新,逐渐形成了完整的具有中国特色的社会主义富民理论。

第一节 中国古代富民观

“富民”是中国思想史的优良传统,也是中国古代经济思想中的积极因素。富民思想为儒家首先倡导,由于儒家经济思想是中国古代经济思想的主体,所以,富民思想又成为以儒家经济思想为主体的中国经济思想的基础,并且导致和影响着中国古代许多经济政策的产生与实施。富民思想自孔孟儒家正式提出以来,在两千多年的封建历程中,随着社会政治、经济的发展变化而不断改变和丰富着自己的内涵。从富民的途径来看,可以说宣扬富民的古代思想家基本上都主张以农为本,以“本”致富。“本富”是贯穿中国封建社会始终,并占据主导地位的观点。但自宋代以后,随着商品经济的逐步发展和商业在社会经济中作用的日益显著,有些思想家在“本富”的基础上亦开始重视商业这一被称作“末业”的作用。从富民的具体措施来看,一般地讲,凡主张富民者,均主张减赋轻役,重农轻商,反对聚敛,发展生产,保护民力、民利。这是由“富民”思想带来的良好的经济主张,也是“富民”思想所体现的可贵的政治传统。富民思想及其相随而生的富民政策是中国封建社会政治经济矛盾的“缓冲剂”,是中国封建社会自我调整、完善的“反馈机能”。从客观上说,富民思想传统恐怕也是中国封建社会能够长期生存的原因之一。在两千余年的封建历史

中，“富民”成为历代思想家之口头禅。贤人志士纷纷倡导之，明君贤臣力图实施之，并形成了中国古代经济思想中的一个主导倾向，其中，许多重要的观点，至今对我们仍有一定的启发和借鉴意义。

一、政在养民观

“政在养民”语出《尚书·虞书·大禹谟》。早期中国政治文化中统治者与被统治者关系的理想模式是“父母—赤子”。《尚书·周书·洪范》说“天子作民父母”，《康诰》说“若保赤子惟民其康义”，典型地反应了这种模式。所以，周代的政治思想的核心之一是“保民”，这也是整个《尚书》中不断重复的主题。如“政在养民”、“安民则惠”、“抚民以宽”、“子子孙孙永保民”等。与此成为对照的，是对“虐民”的强烈指控。正是在这样一种政治文化的精神氛围中，才形成了“民为邦本”的思想。把养民、安民作为统治者的最大责任和基本义务，经由上古政治文化的演进，逐渐强化为中国儒家政治思想的基调。此一基调就是：主政者以保障人民生活的富裕和安宁为根本义务。“保民”的内涵主要是“养”和“安”。“养”指满足人民的生活需求，“安”指满足人民的和平需要。这种政治思想又是建立在承认民有其“欲”的基础之上，故说“惟天生民有欲”，而且“民之所欲，天必从之”。

根据儒家“政在养民”的政治基调，中国封建社会历代思想家也提出了许多具体措施。儒家富民思想是建立在“仁政”基础上的，“仁政”是富民思想的政治出发点。孔子整理、删定《易经》、《诗经》，主述尧舜，宪章文武。由此推论，孔子是深受“民本”思想影响的。因此，可以说，“仁政”是“民本”思想的延续与扩展。孔子所谓“仁”即是爱人，对人类的同情心。《论语》中记载：“樊迟问仁，子曰爱人。”子贡问有一言以“终身行之乎”？孔子回答：“己所不欲，勿施于人。”^① 而孔子又说：“夫仁者，己欲立，而立人，己欲达，而达人。”^② 上一句话是讲不要损害他人的利益，勿强加于人；后一句话是说应该爱人、助人、利人。孟子也说“仁者以其所爱及其所不爱”，“人皆有所不忍，达之于其所忍，仁也”^③。三国魏人王肃在《孔子家语·弟子行》中说：“独富独贵，君子耻也”。

① 《论语·卫灵公》。

② 《论语·雍也》。

③ 《孟子·尽心篇》。

《说苑·杂言》中还记载孔子这样一段话：“夫富而能富人者，欲贫而不可得也；贵而能贵人者，欲贱而不可得也；达而达人者，欲穷而不可得也。”还说“富有天下而无怨财，布施天下而不病贫，如此，则谓贤人矣”。孟子也认为：“仁者爱人，有礼者敬人，爱人者人恒爱之，敬人者人恒敬之。”^① 所以，作为仁君，要想人民拥戴自己，必须首先爱民。为此，孟子主张广施，分人以财，激烈抨击对富贵的私人“垄断”。他说：“人亦孰不欲富贵，而独于富贵之中，有私垄断焉。”^② 由此看来，“仁政”，从而施惠于民是儒家所普遍主张的。基于“仁政”的思想，孔子在治道上多以人性人情为出发点。他说“圣人而以天下为一家。以中国为一人”。

《管子》假托为春秋管仲撰，实际是战国至西汉时许多不同人物的作品。西汉末由刘向整理编成。《管子》中涉及经济问题的文章超过半数，专门阐述经济思想的文章占三分之一，是研究中国古代经济思想的重要文献。作为一部论述国家经济的著作，《管子》对经济问题的分析总是从国家与政府的角度出发。因此，从整个国家利益出发，《管子》作者既讲富民又谈富国，认为富国必先富民，富民是富国的基础。在《管子》那里，富民只能而且必然表现为国富的手段。《管子》作者说“民恶贫贱，我富贵之。”又说：“凡治国之道，必先富民。民富则易治，民贫则难治也……故治国常富，而乱国常贫，是以善为国者，必先富民，然后治之。”^③ 《管子》提出“民富则安土重家，安土重家则敬上畏罪，敬上畏罪则易治”^④；《管子》强调了民富与国富的先后关系，“民富，君无与贫，民贫，君无与富”，并指出，“田野充足，则民财足，民财足，君赋敛焉不穷”^⑤。

孟子在其富民主张中提出要“使民有恒产”。认为富民政策的第一步就是要使人民有一定的产业。人民有了恒产后就不会流离失所，有冻馁之忧。这就是《孟子·尽心篇》中所说：“易其田畴，民可使富。”孟子还认为，人民有了恒产，人君方能行仁政，老百姓如果没有恒产，必将铤而走险，违犯法纪。与其治罪于后，不如养之在先——“制民以产”。孟子所谓的恒产，是指农业用地而言，“五亩之宅”、“百亩之田”。其目的是保证地无旷土，国无游民。人民有了

^① 《孟子·离娄下》。

^② 《孟子·公孙丑》。

^③ 《管子·牧民篇》。

^④ 《管子·治国篇》。

^⑤ 《管子·地数篇》。

恒产之后,政府要效法先王实施监督生产的职责。孟子十分怀念三王盛世的情景:“天适诸侯日巡狩,诸侯朝于天子日述职,春察耕而补不足,秋省敛而助不给,入其疆土地辟,田野治”,孟子认为人君要善于管理生产,“不违农时,谷不可胜食也;数(密)罟(网)不入洿池(池塘),鱼鳖不可胜食也;斧斤以时入山林,材木不可胜也。谷与鱼鳖不可胜食,材木不可胜用,是使民养生丧死无憾也。养生丧死无憾,王道之始也”^①。孟子这段话不仅指出了政府要监督指导人民生产,而且还渗透了合理利用与保护自然资源的思想,其寓意十分深刻。

汉初著名政论家、文学家贾谊(公元前 200 年~前 168 年),沿着儒家富民思想的脉络,总结了秦灭亡之教训,提出了“牧之以道,务在安之”^② 的思想。他认为秦统一天下以后,黎民百姓长期受战乱之苦,盼望着有一个稳定的政治经济环境以“安其性命”,所以他提出了“安天下”的政治主张。这一政治主张在经济方面则表现为“富安天下”的思想。他引用《管子》“仓廪实而知礼节”的论点,认为安民首先要富民,“民不足而可治者,自古及今未尝闻”^③。那么如何来“足民”呢?贾谊认为汉初“公私之积,犹可哀痛”的原因在于“生之者甚少,而靡之者甚多”。要使百姓富足就要做到两点:一是多生产;二是要节省消费,以广积贮。

北宋时期先进经济思想方面的主要代表人物李觏(公元 1009 年~1059 年)认为,为君者的政治经济目标是贵在养民:“立君者天也,养者君也”^④。这正是上古时代“君为利民”思想的延续。李觏时代民贫国弱。他认为扭转这一局面的关键是富国,亦即增加国家的财富或财用。他强调国家的一切活动离开了财用都无法进行。并断言:“治国之实,必本于财用。……是故圣贤之君,经济之士,必先富其国焉。”^⑤ 李觏的这一思想是对《管子》作者的“仓廪实而知礼节,衣食足而知荣辱”,贾谊的“富安天下,民富然后可治”这些带有唯物主义色彩的观点的继承和发展。可以说,李觏把重视物质财富的思想提到了比前人更突出的地位,并且针对封建正统思想把精于财用的人骂作“小人”、“聚敛之臣”的论调,把重视财用而擅长求富之道的人称为“贤圣之君”、“经济之

^① 《孟子·梁惠王上》。

^② 贾谊:《新书·过秦下》。

^③ 贾谊:《论积粟书》。

^④ 李觏:《安民策》。

^⑤ 同上。