



党政领导班子建设 工作手册

■ 本书编写组 编著

党建读物出版社

目 录

一、总类	(1)
1. 不断推进党的建设伟大工程	(1)
2. 党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验	(2)
3. 全面建设小康社会的奋斗目标	(3)
4. 构建社会主义和谐社会	(5)
5. 树立和落实科学发展观	(7)
6. 党的建设必须实现的基本要求	(9)
7. 新的历史条件下加强和改进党的建设的成功经验	(11)
8. 新世纪新阶段党的建设的总体部署	(13)
9. 党的先进性建设	(14)
10. 党执政的主要经验	(16)
11. 党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务	(17)
12. 以提高党的执政能力为重点全面推进党的建设新的伟大工程	(18)
13. 党政领导班子建设的主要内容	(22)
14. 党政领导班子应达到的基本要求	(24)
15. 党政领导班子建设的目标要求	(25)
16. 党政领导班子建设的工作方针	(26)
17. 当前党政领导班子建设的重点工作	(27)
18. 建设高素质干部队伍的历史经验	(28)

二、思想建设 (42)

19. 加强党政领导班子思想政治建设的基本经验 (42)
20. 当前加强党政领导班子思想政治建设的总要求 (43)
21. 当前加强党政领导班子思想政治建设的主要任务 ... (44)
22. “一把手”对加强领导班子思想政治建设负有重要
 责任 (49)
23. 领导干部要成为会治党治国的政治家 (50)
24. 党政领导干部必须增强的执政意识 (51)
25. 党员领导干部必须遵守的党内政治生活准则 (54)
26. 党员领导干部必须遵守的组织原则 (56)
27. 对县处级以上党政领导干部学习理论的要求 (57)
28. 深入学习邓小平理论 (60)
29. 深刻领会“三个代表”重要思想的基本精神 (61)
30. 对学习社会主义理论的要求 (64)
31. 对学习社会主义市场经济理论和基本知识的要求 ... (65)
32. 对学习中共党史和马克思主义党的建设理论的
 要求 (66)
33. 对学习现代科学技术知识的要求 (67)
34. 对学习利用外资基础知识的要求 (67)
35. 对学习中共中央对台方针政策的要求 (68)
36. 对学习社会主义法律知识的要求 (68)
37. 对省部级领导干部在职学习理论的要求 (69)
38. 党委(党组)中心组 (70)
39. 党委(党组)中心组学习的主要内容 (71)
40. 党委(党组)中心组的主要任务 (71)
41. 县级以上党政领导干部理论学习考核的主要内容 ... (72)
42. 县级以上党政领导干部理论学习考核的基本方法 ... (72)

43. 县以上党和国家机关党员领导干部必须参加双重组织生活会	(73)
44. 开好党员领导干部民主生活会	(74)
45. 党员领导干部民主生活会的基本内容	(75)
46. 对县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的时间要求	(75)
47. 党员领导干部民主生活会前要做的准备工作	(75)
48. 召开党员领导干部民主生活会的基本要求	(77)
49. 党员领导干部民主生活会后的相关工作	(78)
50. 党委(党组)主要负责同志对开好党员领导干部民主生活会负有重要责任	(78)
51. 加大对党员领导干部民主生活会指导和监督的力度	(79)
三、组织建设	(80)
52. 党政领导干部应当具备的基本条件	(80)
53. 提拔担任党政领导职务应当具备的资格	(81)
54. 选拔任用党政领导干部工作的原则	(82)
55. 党政领导干部选拔任用工作的基本程序	(82)
56. 民主推荐确定考察对象	(82)
57. 民主推荐程序和参加人员范围	(83)
58. 对干部考察内容和考察材料内容的基本要求	(84)
59. 干部考察工作的基本程序	(84)
60. 干部考察的主要方法	(85)
61. 个别谈话和征求意见的范围	(85)
62. 干部考察组的组成及所负主要责任	(86)
63. 酝酿提出党政领导职务拟任人选	(86)
64. 讨论决定任用干部的程序及要求	(86)
65. 依法推荐领导干部	(87)

66. 依法提名领导干部	(88)
67. 领导班子换届时的民主协商工作	(89)
68. 市(地)、县(市)党政正职人选提名和决定方式	(89)
69. 全委会表决的程序和要求	(90)
70. 征求全委会成员意见的程序和要求	(90)
71. 地方党委、政府工作部门正职领导干部人选提名 和决定方式	(91)
72. 乡(镇、街道)党政领导班子正职人选提名和决定 方式	(91)
73. 对呈报审批材料的要求	(91)
74. 部分党政领导职务任职前应公示	(92)
75. 做好任前公示期间群众反映意见的调查处理工作 ...	(93)
76. 部分党政领导职务任职实行试用期	(94)
77. 党政领导职务任职时间计算办法	(95)
78. 通过公开选拔方式选拔党政领导干部	(95)
79. 公开选拔工作程序及要求	(96)
80. 公开选拔工作对试题和面试人员的要求	(97)
81. 公开选拔党政领导干部必须遵守的纪律	(98)
82. 通过竞争上岗方式选拔党政领导干部	(98)
83. 竞争上岗工作的程序及要求	(99)
84. 竞争上岗工作必须遵守的纪律	(101)
85. 党政领导干部任职实行回避制度	(101)
86. 党政领导干部公务回避	(102)
87. 党政领导干部交流	(102)
88. 干部交流的对象	(103)
89. 干部交流的程序	(104)
90. 干部交流的纪律	(105)
91. 党政领导干部考核工作	(105)
92. 定期考核的基本程序和基本要求	(107)

93. 领导干部考核结果的评定和运用	(110)
94. 党政领导干部免职	(111)
95. 党政领导干部降职	(112)
96. 党政领导干部辞职	(112)
97. 因公辞职	(112)
98. 自愿辞职	(113)
99. 引咎辞职	(114)
100. 责令辞职	(115)
101. 罢免或撤换要求及处理方法	(116)
102. 党政领导干部选拔任用工作实行回避制度	(116)
103. 选拔任用党政领导干部必须遵守的纪律	(117)
104. 公务员管理的责任追究	(118)
105. 干部考核工作纪律	(118)
106. 坚决整治用人上的不正之风和腐败现象	(119)
107. 加强党政领导干部选拔任用工作的监督检查	(120)
108. 党政领导干部选拔任用工作监督检查的对象和 内容	(121)
109. 党政领导干部选拔任用工作检查的方式和步骤 ...	(122)
110. 对违反《党政领导干部选拔任用工作条例》的 问题调查核实的规定	(123)
111. 实行党政领导干部选拔任用工作监督责任制	(124)
四、作风建设	(125)
112. 新阶段党的作风建设的总体要求和重点任务	(125)
113. 领导机关、领导班子、领导干部要在作风建设中 起表率作用	(126)
114. 抓住当前作风建设方面的突出问题开展工作	(127)
115. 弘扬马克思主义学风	(129)
116. 认真贯彻执行民主集中制	(130)

117. 党组织报告工作的规定	(132)
118. 党组织通报和报告重要情况的规定	(132)
119. 党委实行集体领导与分工负责相结合的制度	(133)
120. 为坚持求真务实提供体制保证	(133)
121. 领导机关和领导干部要保持同人民群众的密切 联系	(136)
122. 领导机关和领导干部要开展调查研究工作	(138)
123. 煞住形式主义和官僚主义这两股歪风	(138)
124. 党员领导干部廉洁从政行为规范	(140)
125. 党政领导干部不得在企业兼职	(141)
126. 党政领导干部辞职从事经营活动应按有关法律 法规政策行事	(142)
127. 党政机关领导干部不得兼任社会团体领导职务	(143)
128. 党员领导干部应当向党组织如实报告个人重大 事项	(144)
129. 党内监督的重点对象和重点内容	(145)
130. 各级党委在党内监督方面的职责	(145)
131. 党委委员在党内监督方面的责任	(146)
132. 各级纪委在党内监督方面的职责	(146)
133. 纪委委员在党内监督方面的责任	(147)
134. 党员在党内监督方面的责任和权利	(147)
135. 巡视工作的主要任务和基本工作方法	(148)
136. 以谈话方式实施党内监督	(148)
137. 对领导干部进行诫勉谈话和函询	(149)
138. 地方党委委员、地方纪委委员有权提出询问和 质询	(150)
139. 县以上党政领导干部述职述廉	(150)
140. 基层党组织负责人述职述廉	(151)
141. 开展对党政领导干部任期经济责任审计	(152)

142. 实行党风廉政建设责任制	(154)
143. 党风廉政建设责任制的责任考核和责任追究	(155)
五、制度建设	(157)
144. 领导班子制度建设的主要内容	(157)
145. 干部制度建设的基本经验	(157)
146. 党的干部制度在革命战争年代形成	(161)
147. 党的干部制度在社会主义革命和建设中不断丰富和发展	(162)
148. 党的干部制度在建设中国特色社会主义伟大实践中不断改革与创新	(164)
149. 干部人事制度改革在整体推进中不断深化	(165)
150. 干部人事制度改革的基本经验	(170)
151. 2001—2010 年深化干部人事制度改革的目标和指导方针	(170)
152. 中国特色公务员制度建设	(172)
153. 领导干部理论学习制度建设	(173)
154. 领导班子民主集中制制度建设	(176)
155. 领导干部联系群众的制度建设	(179)
156. 干部选拔任用制度建设	(180)
157. 干部监督制度建设	(181)
158. 探索建立体现科学发展观要求的干部综合考核评价体系	(182)
附录	(187)
中华人民共和国公务员法 (2005 年 4 月 27 日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)	(187)

党政领导干部选拔任用工作条例

(中共中央 2002 年 7 月 9 日发布) (203)

中国共产党党内监督条例(试行)

(中共中央 2003 年 12 月 31 日发布) (216)

中国共产党纪律处分条例

(中共中央 2003 年 12 月 31 日发布) (225)

一、总类

1. 不断推进党的建设伟大工程

中国共产党历来重视党的建设，党的三代中央领导集体始终努力推进党的建设这一伟大工程。在新民主主义革命时期，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体，把马克思列宁主义建党理论与中国实际相结合，形成了毛泽东建党思想，回答了在中国这样一个无产阶级人数很少而战斗力很强，农民和其他小资产阶级占人口大多数的半殖民地半封建国家，如何建设一个具有广大群众性的马克思主义的无产阶级政党的重大课题，并成功地指导了党的建设——建设起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队，领导中国人民完成了民族独立和人民解放的历史任务，建立了社会主义的新中国。毛泽东同志把中国共产党加强建设的理论和实践称之为“伟大的工程”。新中国成立后，毛泽东同志针对中国共产党执政后出现的新情况、新问题，就如何在新的历史条件下加强自身建设，实现对社会主义事业的领导，进行了积极的探索。进入改革开放和社会主义现代化建设的新时期，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，把马克思列宁主义、毛泽东思想与当代中国实际相结合，形成了邓小平党的建设理论，围绕在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，开创了党的建设新的伟大工程——把党的建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险考验、始终走在时代前列的马克思主义政党。在深化改革、扩大开放、建立和发展社会主义市场经济的新形势下，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，继

承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论，提出了“三个代表”重要思想，围绕提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，继续全面推进党的建设新的伟大工程，使党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

进入 21 世纪，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。面对日益复杂的国际国内形势变化，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以“三个代表”重要思想为指导，正在带领全党同志推进党的先进性建设和执政能力建设，不断提高党的领导水平和执政水平，为实现全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会宏伟目标而奋斗。

2. 党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在经济文化落后的中国建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。在这个历史阶段，中国共产党要领导全国各族人民实现社会主义现代化的宏伟目标，必须坚持党的基本理论，全面贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领和基本经验。

党的基本理论是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想。

党在社会主义初级阶段的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。

党在社会主义初级阶段的基本纲领主要包括建设中国特色社会主义的经济、政治、文化等方面的内容。建设中国特色社会主义的经济，就是在社会主义条件下发展市场经济，不断解放和发展生产力。

建设中国特色社会主义的政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。建设中国特色社会主义的文化,就是以马克思主义为指导,以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。

党在社会主义初级阶段的基本经验主要有十条:(1)坚持以邓小平理论为指导,不断推进理论创新。(2)坚持以经济建设为中心,用发展的办法解决前进中的问题。(3)坚持改革开放,不断完善社会主义市场经济体制。(4)坚持四项基本原则,发展社会主义民主政治。(5)坚持物质文明和精神文明两手抓,实行依法治国和以德治国相结合。(6)坚持稳定压倒一切的方针,正确处理改革发展稳定的关系。(7)坚持党对军队的绝对领导,走中国特色的精兵之路。(8)坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力。(9)坚持独立自主的和平外交政策,维护世界和平与促进共同发展。(10)坚持加强和改善党的领导,全面推进党的建设新的伟大工程。这十条经验归结起来就是,我们党必须始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。

3. 全面建设小康社会的奋斗目标

党的十五大对 21 世纪中国社会主义现代化建设进行了展望,确定了三步走的战略目标,即:21 世纪第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党一百年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到世纪中叶建国一百年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。

党的十六大对 21 世纪中国社会主义现代化建设作了进一步展望,强调 21 世纪头 20 年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。根据十五大提出的到 2010 年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标,十六大提出要在本世纪头

20年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

十六大提出的全面建设小康社会的目标是:

——在优化结构和提高效益的基础上,国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番,综合国力和国际竞争力明显增强。基本实现工业化,建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系。城镇人口的比重较大幅度提高,工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转。社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。

——社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国基本方略得到全面落实,人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。基层民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。

——全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。人民享有接受良好教育的机会,基本普及高中阶段教育,消除文盲。形成全民学习、终身学习的学习型社会,促进人的全面发展。

——可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

党的十六届五中全会认为“十一五”时期(2006—2010年)是全面建设小康社会的关键时期,提出要实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,取得全面建设小康社会的重要阶段性进展。为此,确定“十一五”时期经济社会发展的主要目标是:在优化结构、

提高效益和降低消耗的基础上,实现 2010 年人均国内生产总值比 2000 年翻一番;资源利用效率显著提高,单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 左右,生态环境恶化趋势基本遏制,耕地减少过多状况得到有效控制;形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业;社会主义市场经济体制比较完善,开放型经济达到新水平,国际收支基本平衡;普及和巩固九年义务教育,城镇就业岗位持续增加,社会保障体系比较健全,贫困人口继续减少;城乡居民收入水平和生活质量普遍提高,价格总水平基本稳定,居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善;民主法制建设和精神文明建设取得新进展,社会治安和安全生产状况进一步好转,构建和谐社会取得新的进步。

4. 构建社会主义和谐社会

构建社会主义和谐社会是我们党十六大以来提出的重大战略任务。十六大报告明确提出把社会更加和谐作为我们党要为之奋斗的一个重要目标,这在我们党历次代表大会的报告中是第一次。党的十六届四中全会进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务,并明确了构建社会主义和谐社会的主要内容。我们党提出构建社会主义和谐社会这一重大战略任务,表明随着我国经济社会的不断发展,中国特色社会主义事业的总体布局,由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。

根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验,根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点,我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方略得到切实落实,各方面积极因素得到广泛调动;公平正义,就是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正

确处理,社会公平和正义得到切实维护和实现;诚信友爱,就是全社会互帮互助、诚实守信,全体人民平等友爱、融洽相处;充满活力,就是能够使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重,创造活动得到支持,创造才能得到发挥,创造成果得到肯定;安定有序,就是社会组织机制健全,社会管理完善,社会秩序良好,人民群众安居乐业,社会保持安定团结;人与自然和谐相处,就是生产发展,生活富裕,生态良好。社会主义和谐社会的这些基本特征是相互联系、相互作用的,需要在全面建设小康社会的进程中全面把握和体现。

构建社会主义和谐社会,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持社会主义的基本制度,坚持走中国特色社会主义道路;必须树立和落实科学发展观,坚持以经济建设为中心,坚持“五个统筹”,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与和谐社会建设全面发展;必须坚持以人为本,始终把最广大人民的根本利益作为党和国家工作的根本出发点和落脚点,在经济发展的基础上不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,促进人的全面发展;必须尊重人民群众的创造精神,通过深化改革、创新体制,调动一切积极因素,激发全社会的创造活力;必须注重社会公平,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,正确处理人民内部矛盾和其他社会矛盾,妥善协调各方面的利益关系;必须正确处理改革发展稳定的关系,坚持把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来,使改革发展稳定相互协调、相互促进,确保人民群众安居乐业,确保社会政治稳定和国家长治久安。

为了促进社会主义和谐社会建设,当前要重点做好十个方面的工作:(1)切实保持经济持续快速协调健康发展。(2)切实发展社会主义民主。(3)切实落实依法治国的基本方略。(4)切实加强思想道德建设。(5)切实维护和实现社会公平和正义。(6)切实增强全社会的创造活力。(7)切实加强社会建设和管理。(8)切实处理好新形势下的人口内部矛盾。(9)切实加强生态环境建设和治理工作。(10)切实做好保持社会稳定的工作。

5. 树立和落实科学发展观

坚持科学发展观，是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。

科学发展观总结了 20 多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。党政领导干部要从贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的战略高度，从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，以科学发展观统领经济和社会发展工作。

要树立和落实科学发展观，必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。以人为本、全面发展、协调发展、可持续发展，是科学发展观的基本内涵。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民；全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步；协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调；可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

树立和落实科学发展观，要注意把握好以下几个问题。

第一，树立和落实科学发展观，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。科学发展观是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开发展这个主题就没有意义了。发展

首先要抓好经济发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，在国际综合国力竞争日益激烈的形势下，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大战略意义。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，胜利实现全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。因此，全党都要增强促进发展的紧迫感，在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松，充分调动和切实保护广大干部群众加快发展的积极性，坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

第二，树立和落实科学发展观，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。经济发展、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、相互影响的，没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进，单纯追求经济发展，不仅经济发展难以持续，而且最终经济发展也难以搞上去。要坚持抓好经济建设这个中心，同时又要切实防止片面性和单打一，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，防止出现因发展不平衡而制约发展的局面。

第三，树立和落实科学发展观，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和增强发展的可持续性。经济发展需要数量的增长，但不能把经济发展简单地等同于数量的增长。要充分运用我国的体制资源、人力资源、自然资源、资本资源、技术资源以及国外资源等方面的有利条件和有利因素，推动经济发展不断迈上新台阶。同时，发展又必须是可持续的，这样我们才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承受力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发