

王桂新 等著

21世纪 中国西部地区的 人口与开发

中国西部地区的
人口与开发

21世纪

中国西部地区的 人口与开发

中国西部地区的
人口与开发

21 世纪

中国西部地区的人口与开发

王桂新 等著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

人口问题是可持续发展的核心。研究和解决好西部地区的人口问题,是推进西部大开发战略、实现其可持续发展的关键。本书突出人口视角,以开发为主线,多角度、全方位地考察了中国西部地区的人口态势和问题,对西部地区人口与经济社会发展、生态环境建设的相互关系及人口与开发战略等若干重大问题进行了深层次的剖析研究,并根据西部地区独特的自然地理环境,专题探讨了西部高原、盆地与干旱半干旱地区等代表性地貌类型及边疆地区的人口与开发问题。

本书可供经济学、社会学、人口学、地理学、区域科学、西部开发等研究领域的科研人员及相关政府决策部门参考,也可用于高等学校相关专业师生教学参考。

图书在版编目(CIP)数据

21世纪中国西部地区的人口与开发 / 王桂新等著.

北京:科学出版社,2006

ISBN 7-03-017104-7

I. 2... II. 王... III. ①人口发展速度—关系—地区经济—经济发展—研究—西北地区②人口发展速度—关系—地区经济—经济发展—研究—西南地区 IV.

①C924.24②F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第037218号

责任编辑:谭宏宇 / 责任校对:连秉亮

责任印制:刘 学 / 封面设计:一 明

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

[http:// www.sciencecp.com](http://www.sciencecp.com)

上海宝山杨中印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2006年5月第 一 版 开本: B5(720×1000)

2006年5月第一次印刷 印张: 22

印数: 1—3 200 字数: 429 000

定价: 40.00元

**本书出版由上海市马克思主义学术著作
出版基金资助**

前 言

2001年8月接到香港中文大学地理与资源管理系讲座教授、亚太研究所所长杨汝万教授的约请,要笔者参与他主编的一本定位为关于西部大开发方面的“权威研究专著”;复旦大学与香港中文大学成立的沪港联合发展研究所,决定于2002年下半年召开“西部大开发”学术研讨会;其他一些关于西部大开发方面的研讨会也“此起彼伏”、先后召开。这些诱发笔者产生了一个很强烈的动机,也想组织撰写一部关于21世纪中国西部地区人口与开发的“权威研究专著”。

检索查阅文献发现,近年来出版的关于西部大开发方面的著作可谓琳琅满目,但却尚未见到关于西部地区人口与开发方面的系统研究著作,因此深感撰写本书具有重要意义。现在人们几乎已达成共识:困扰西部大开发战略实施的首要障碍就是西部地区的人口问题。在一定意义上可以说,解决好西部地区的人口问题,是西部大开发战略获得成功的关键。在这种情况下,人口学家应该挺身而出,研究西部地区的人口问题,探讨西部地区人口与开发问题的解决方案,为实施西部大开发战略发挥作用、做出贡献。因此,本书的撰写也将体现人口学家对国家实施“西部大开发战略”不可替代的作用和贡献。

笔者在2000年已获得国家社会科学基金项目“21世纪中国西部大开发与人口分布变动趋势研究”(批准号:OOBRK006)。基于以上认识,决定依托这一项目,重点进行21世纪西部地区人口与开发问题的研究,并撰写“21世纪中国西部地区的人口与开发”的“权威研究专著”。于是,除本校课题组成员以外,又约请了来自香港中文大学、北京大学、武汉大学、南开大学、西南财经大学、云南师范大学、新疆大学、华东师范大学等十余位从事西部地区人口与开发问题研究的专家,历时三年多,完成了这一研究专著。

本书共22章、约40余万字。主要由三大板块组成:第一板块包括第1~8章,主要结合开发,侧重对西部地区人口属性及人口问题的分析研究。本书首次系统地从事人口属性及人口科学角度考察了西部地区的人口与开发问题,其中特别注重从一些新的视角探讨人口健康、人才培养以及人口的东西迁移对流等与西部地区开发的关系。第二板块包括第9~15章,主要从人口属性与人口科学角度开展对西部地区经济社会发展及生态环境建设等若干开发问题的分析研究,在内容上几乎囊括了与人口属性及人口科学有关的西部地区人口与开发的各个方面;第三板

块包括第 16~19 章, 主要根据西部地区独特的自然地理环境, “专题性”地重点考察和分析了西部代表性地貌类型(高原、盆地与干旱、半干旱地区)及边疆地区的人口与开发问题。

特色是一部学术专著的生命。经过课题组及专家们的努力, 本书在内容和研究上主要突出了如下特色:

第一, 突出人口研究视角。首次以“人口”为主线, 主要从人口属性及人口科学角度, 全面系统地考察和分析了对西部地区的人口与开发问题。并特别注重从一些新的视角, 探讨了人口健康、人才培养以及人口的东西迁移对流等与西部地区开发的关系。

第二, 研究内容全面深入。本书研究深入, 内容全面, 基本囊括了与人口属性及人口科学有关的西部地区人口与开发的各个方面, 而且对每个方面都设专章研讨。如西部地区是中国少数民族的主要分布区, 少数民族人口对西部地区开发至关重要, 因此专设一章“西部地区少数民族人口与开发”, 并由中国著名少数民族人口研究学者黄荣清教授担当完成。

第三, 西部区域特色鲜明。如根据西部地区独特的自然地理环境与人口特征, 以专章分别对西部干旱、半干旱地区的人口与开发、四川盆地(四川省)的人口与开发、西部地区的工程性移民与开发, 以及西部边疆地区的人口与开发等问题进行了特别研究。

第四, 资深专家研究, 具有权威性。本书作者都是承担部分研究领域的资深专家。如西南财经大学人口所所长刘家强教授对四川(盆地)省的人口与开发问题, 北京大学陆杰华教授对西部地区的贫困与反贫困问题, 原新疆大学人口所所长原新教授对干旱、半干旱地区的人口与开发, 武汉大学工程移民研究中心主任刘传江教授对西部地区的工程性移民与开发, 以及前述首都经贸大学黄荣清教授对西部地区少数民族人口与开发等问题都有深入研究, 这次也都分别承担了本书相应部分的写作。因此本书应该体现了“专家”级水平和较高的权威性。

以上特色, 使本书研究具有较高的学术价值和实践意义, 既可供理论研究人员参考, 也可为中国实施西部大开发战略提供重要科学依据。

本书序以及各章节分别由以下研究人员执笔: 序章(王桂新)、第 1 章(王桂新、蔡新会)、第 2 章(陈卫民)、第 3 章(张力、罗小龙)、第 4 章(沈建法、黄叶芳)、第 5 章(朱宝树、马士斌)、第 6 章(宋新明)、第 7 章(黄荣清、朱兴佳)、第 8 章(童玉芬)、第 9 章(戴星翼、杨代友)、第 10 章(沈建法)、第 11 章(梁鸿、朱莹)、第 12 章(王桂新、王红霞)、第 13 章(刘家强)、第 14 章(陆杰华、张磊)、第 15 章(刘传江)、第 16 章(原新)、第 17 章(王力新、王桂新)、第 18 章(刘家强)、第 19 章(原新、姚从容)、第 20 章(陈卫民)、第 21 章(魏星、王桂新)、第 22 章(黄璠、王桂新)。

最后, 感谢以上各位同行对本书的热情参与和严谨而富有成效的学术奉献。

感谢国家社会科学基金对本书研究的资助。

感谢上海市马克思主义学术著作出版基金对本书出版的资助。

感谢科学出版社上海办事处为本书立项、出版所付出的辛勤劳动。

王桂新

2005年8月26日于复旦大学

目 录

前言

序章 21 世纪中国西部地区的人口与开发	1
第 1 章 西部地区的人口增长与开发	19
1.1 西部地区人口增长基本态势	19
1.2 西部地区人口增长因素分析	23
1.3 西部地区人口增长引起的开发思考	27
第 2 章 西部地区人口性别结构与开发	33
2.1 西部地区人口性别结构的特点	33
2.2 西部地区人口性别结构特点的成因分析	37
2.3 西部地区人口性别结构的问题与对策	41
第 3 章 区域发展政策与西部地区人口分布	44
3.1 西部地区人口分布特点	44
3.2 区域发展政策与西部人口分布	46
3.3 西部大开发与西部人口分布矛盾	51
第 4 章 西部地区人口城市化与开发	53
4.1 东、中、西部城市化与城市发展的比较分析	53
4.2 西部地区人口城市化的现状与地区差异	56
4.3 西部地区城市体系结构分析	59
4.4 西部地区城市化与城市发展战略对策	63
第 5 章 西部地区人口文化素质与开发	66
5.1 西部地区人口文化素质的总体状况	66
5.2 西部地区人口文化素质的地区差异	68
5.3 西部地区人口文化素质的影响因素	72
5.4 西部地区人口文化素质发展战略构想	77
第 6 章 投资健康领域,促进西部发展	80
6.1 西部地区人口健康状况	81
6.2 影响西部地区人口健康状况的主要因素	84
6.3 西部大开发对人口健康的作用	86

6.4	提高人口健康水平对西部大开发的作用·····	88
6.5	西部大开发中有关人口健康的政策性思考与建议·····	91
第7章	西部地区少数民族人口与发展 ·····	93
7.1	西部地区少数民族人口增长与分布·····	93
7.2	西部地区少数民族人口的属性特征·····	97
7.3	西部地区少数民族人口与发展·····	102
第8章	西部地区人口与自然资源开发 ·····	110
8.1	西部地区自然资源的现状与特点·····	111
8.2	西部地区人口、资源关系之表现·····	114
8.3	西部地区自然资源对人口变动的影响·····	115
8.4	人口变动对自然资源的压力以及由此产生的矛盾·····	118
8.5	如何在西部大开发中协调人口与自然资源的关系·····	122
第9章	西部地区的开发与生态环境建设 ·····	124
9.1	西部地区的开发与生态环境状况·····	124
9.2	西部地区生态环境的治理和保护·····	129
9.3	西部地区生态环境退化的深层原因·····	132
9.4	西部地区生态环境保护的对策措施·····	136
第10章	西部地区的人口与农业发展 ·····	144
10.1	农业在西部大开发中的地位·····	144
10.2	西部地区人口与农业的关系·····	149
10.3	西部地区人口与农业发展对策·····	156
第11章	西部地区人口与社会发展 ·····	161
11.1	西部地区社会发展的现状·····	161
11.2	西部地区人口与社会发展的关系·····	165
11.3	西部地区人口与社会发展的对策与建议·····	171
第12章	西部地区人才开发与科技创新 ·····	175
12.1	西部地区的人才资源现状·····	175
12.2	西部地区人才资源现存问题分析·····	178
12.3	西部地区人才开发与科技创新途径之探究·····	182
第13章	西部大开发与农村劳动力回流问题研究 ·····	190
13.1	农村劳动力回流现象的产生和发展·····	190
13.2	“逆潮回流”：“推-拉”作用方向的转变·····	194
13.3	农村劳动力回流的效果评价·····	197
13.4	西部地区农村劳动力回流的启示与思索·····	200
第14章	西部地区的贫困人口与反贫困战略 ·····	203

14.1	西部地区贫困人口现状考察·····	203
14.2	西部地区贫困人口特征及其形成原因·····	208
14.3	西部地区反贫困战略探讨·····	212
第 15 章	西部地区的非自愿性移民与可持续发展 ·····	219
15.1	关注西部地区非自愿性移民问题的背景·····	219
15.2	非自愿性移民及其安置的特殊性·····	221
15.3	开发型移民安置的国际经验·····	223
15.4	西部地区可持续发展观的非自愿性移民安置思路·····	225
第 16 章	西部干旱、半干旱地区的人口与开发 ·····	230
16.1	干旱、半干旱区的概念、分布及特征·····	230
16.2	西部干旱、半干旱区的人口特征 ·····	233
16.3	西部干旱、半干旱区资源的可持续开发利用 ·····	235
第 17 章	西部高原地区的人口与开发 ·····	245
17.1	青藏高原地区的人口与开发·····	245
17.2	内蒙古高原地区的人口与开发·····	250
17.3	黄土高原地区的人口与开发·····	254
17.4	云贵高原地区的人口与开发·····	258
17.5	西部高原地区人口与开发的一般问题和对策·····	262
第 18 章	西部大开发与四川省劳动力资源开发利用 ·····	265
18.1	四川省劳动力资源开发利用的现状与特征·····	266
18.2	WTO 中四川省劳动力资源开发利用的机遇与挑战 ·····	270
18.3	四川省劳动力的供给和需求预测·····	272
18.4	四川省在西部大开发中劳动力资源开发利用的战略性认识 与思考·····	276
18.5	四川省在西部大开发中利用劳动力资源的总体目标与对策 措施·····	278
第 19 章	西部边疆地区的人口与开发 ·····	282
19.1	边疆与西部边疆地区·····	282
19.2	西部边疆地区的人口特征与少数民族·····	289
19.3	西部边疆地区的开发及原则·····	294
第 20 章	西部地区的开发与妇女发展 ·····	299
20.1	妇女发展在西部开发中的地位和作用·····	299
20.2	西部地区妇女发展状况与问题·····	303
20.3	西部地区开发中的妇女发展路线·····	307
第 21 章	东、中、西部人口互动对流与西部地区开发 ·····	312

21.1	迁移数量与流向及分布·····	312
21.2	移民属性特征·····	315
21.3	在业状况·····	319
21.4	迁移原因·····	321
21.5	人口互动对流与西部地区开发·····	323
第 22 章	欠发达地区人口与开发的国际经验 ·····	326
22.1	欠发达地区人口与开发的主要国际经验·····	326
22.2	几个需要注意的问题·····	337

序章 21 世纪中国西部地区的人口与开发

西部地区^①,是中国的重要组成部分和最具开发潜力的地区。2002 年,全区面积 672 万 km²,约占全国总面积的 71.8%;人口 3.67 亿人,约占全国总人口的 28.8%^②;全国 55 个少数民族中,有 50 个集中分布在这里,区内少数民族人口约占全国少数民族人口的 75%;周边与 14 个国家或地区接壤,陆地边境线占全国的 85%左右。显而易见,开发西部地区,加快西部地区的发展,事关中国经济社会发展大局,事关民族团结和边疆稳定,事关能否实现全面建设小康社会的宏伟目标。

西部大开发,是中央政府的重大战略决策。1999 年,中央政府根据邓小平“两个大局”的战略构想和中国发展面临的新形势、新任务,作出了积极推进西部大开发的重大战略决策。近 5 年来,在中央政府领导和大力推动下,在全国人民特别是西部地区人民的积极努力下,西部地区经济社会加快发展,人民生活日益改善。西部大开发战略已取得初步成效。

人是社会经济活动的主体。在西部大开发中,人的作用也同样至关重要。西部地区在中国比较落后。越是落后的地区,开发和发展潜力越大;越是落后的地区,越需要开发、越应该发展;越是落后的地区,在开发和发展中,人的作用就越发重要。人的因素总是第一位的,在落后地区的开发和发展过程中尤其如此。这一点,已被国内外的实践所证明。

为了全面建设小康社会,需要继续推进西部大开发。在 2005 年 2 月召开的西部大开发 5 周年座谈会上,中央政府进一步明确,要坚定不移地把西部大开发继续推向前进。21 世纪,坚持“以人为本”的科学发展观,充分发挥人的主观能动作用,是搞好西部大开发的关键。本书主要以此为出发点,拟通过对西部地区人口与开发问题的系统研究,为搞好西部大开发抛砖引玉,提供依据,作出贡献。

0.1 发展是人类永恒的主题

0.1.1 开发与发展

英语的 development,日语翻作开发,中文译为发展。在中文中,开发和发展

^① 本书所指西部地区,包括重庆、四川、贵州、云南、广西、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古等 12 个省、自治区、直辖市。如无特殊说明,均指此。

^② 这里的人口数及计算人口比例时所用的全国人口数均未包括现役军人。

两个概念都存在。就中文概念的开发和发展而言,其含义还是比较接近的,甚至在不少场合被互换使用,但二者之间也有一定的区别。一般地说,开发是基础和前提,发展是目标和结果;开发强调施予对象的作用,具有强烈的实践性;发展则强调对象演进的过程,富含浓重的哲理性。简单以因果关系而论,开发是为了发展,是发展的前提;只有进行开发,才可能获得发展。

1. 开发是发展的基础和前提

所谓开发,一般是指采用一定措施或手段对某一对象施以作用使其改变从而达到加以利用的目的。对人类社会而言,所谓开发主要是指人类对自然资源和环境以及人类自身的开发。

自然资源和环境是人类赖以生存的物质基础。人类的生存离不开自然资源和环境。人类与自然资源和环境的依存关系,首先是通过人类对自然资源 and 环境的开发利用实现的。在一定意义上,人类社会的进步和发展,就是人类通过不断提高自己的能力,持续地开发利用自然资源和环境,以满足自身日益增长的各种需求的过程。人类开发利用自然资源和环境能力的提高,也是人类对自身的开发过程和结果。人类只有一个地球。在人类社会的发展过程中,随着人口的增长和地球自然资源的日益减少,人类社会的开发模式正逐步由主要对自然资源的开发向着重经济开发、由主要对“物”的开发向着重“人”的开发转变。

在地球表面上,自然资源的禀赋,自然环境的优劣,以及人口、社会、经济状况均存在明显的地区差异。不同的区域,都有不同的自然资源、环境及人口、社会、经济等要素组合。一般地说,每一个区域都形成一个相对稳定的自然资源、环境及人口、社会、经济等要素的组合。因此,在一定发展阶段,人类对自然资源 and 环境的开发利用,首先要具体落实到一定区域,通过对该区域的自然资源、环境及人口、社会、经济状况综合分析,探讨适用的开发战略,制定科学的发展目标,进行针对性开发活动,即所谓区域开发。

任何一个区域的发展,都首先要通过进行区域开发,特别是通过对区域自然资源 and 环境的开发利用开始的。自然资源的禀赋,自然环境的优劣,以及人口、社会、经济发展状况,决定着区域不同的开发方式、途径和战略。自然资源和环境,是区域发展的物质基础。自然资源匮乏,自然环境恶劣,区域发展就缺乏必要的物质基础。不管自然资源和环境状况如何,如果不对自然资源和环境进行合理开发,就不能实现对自然资源 and 环境的持续高效利用,区域发展也同样不具备充分的物质基础,即使有所发展也难以保持其持续性。只有“因地制宜”地对自然资源和环境进行合理的开发利用,才能为区域发展打下良好的物质基础,才能为区域发展创造一系列前提条件,才能使区域发展保持活力、保持后劲、保持可持续性。

2. 发展是开发的目标和结果

所谓发展,主要是指事物由小到大、由低级到高级的演进过程。发展是人类社会的目标,是人类永恒的主题。人类为了发展,必须对自然资源和环境进行开发利用。开发是发展的基础和前提,发展是开发的目标和结果。只有通过对自然资源、环境的合理开发和利用,才能满足人类社会的各种需求,实现人类社会的持续发展。在此意义上,开发只是一种前提和手段,实现发展才是人类社会的最终目的。

发展包含有丰富的内涵。相对于人类及其生存环境,可把发展大致划分为经济发展、社会发展与自然资源和环境发展(或简称环境发展)。三者亦可称为发展的三维属性。其中,自然资源和环境发展,是人类赖以生存、人类社会得以发展的物质基础,没有自然资源和环境发展,就谈不上经济发展和社会发展,人类和人类社会就没有赖以生存、得以发展的物质基础;经济发展是发展的基本内容。一般地说,自然资源和环境本身一般并不能直接满足人类生存和人类社会发展的各种需要,只有通过开发利用、实现经济发展才能使之成为现实。因此,经济发展是发展的基本内容和重要前提,它不仅可以通过开发利用自然资源,使人类脱离贫困,提高生活水平,而且还可以为更好地开发利用自然资源、搞好环境保护提供资金和技术;社会发展是发展的最高层次和目标,是实现自然资源和环境发展、经济发展相互协调、高效运行的关键,它不仅可以为保护自然资源和环境、推动经济持续发展提供良好的社会环境,更重要的是它可以通过教育培训、提高人的素质为推动经济持续发展提供“原动力”。经济发展、社会发展与自然资源和环境发展,三位一体,相辅相成,共同构成发展的丰富内涵。进一步从更高的层次来讲,相对于日益受到重视的人的开发,还有人口的发展。无论是人的开发还是人的发展,都要坚持以人为本。这也是近年来所提倡的科学发展观的基本内涵。当然,广义地说,人的发展也可以包括在社会发展之中。

对任何一个区域进行开发,都是为了实现该区域的发展。同样推进西部大开发,也是为了实现西部地区的发展,为全面建设小康社会创造条件。实现西部地区的发展,不仅包括实现西部地区自然资源和环境发展,更包括实现西部地区的经济发展和社会发展。根据中央政府的战略部署,通过推进西部大开发,实现西部地区经济社会全面发展,缩小中国区域发展的东西差异。一个落后地区发展了,地区差异缩小了,中国全面建成小康社会即指日可待。

3. 开发和发展是一个互动推进过程

在一定意义上,开发和发展也是互为因果、互动推进的。首先,开发作为实现发展的前提或途径,不论在广度上还是深度上一般都是比较基础的、初步的,开发目标也是相对单一的。而发展作为开发的目标,也是开发的深入和升华,由此也决

定了发展对开发具有一定的“引擎”作用。所以,对开发来说客观上也需要通过发展的“引擎”作用拓宽开发范围,深化开发领域,丰富开发内涵,并将单一目标转变为多目标或最终目标。如果只顾开发而忽视发展,将可能降低开发效率甚至导致开发“半途而废”,影响实现可持续发展目标。其次,开发和发展一般都具有一定的阶段性。如通过推进开发到某一阶段实现了发展目标;在发展达到某一阶段或水平后,要提高水平、达到一个新的阶段,就需要在现有开发基础上进行再开发。通过再开发,实现再发展,达到新水平。可持续的开发和发展,就是这样一个开发→发展、再开发→再发展、开发和发展互动推进、不断达到新水平的过程。与任何事物的发展一样,区域的开发和发展也同样遵循这一互动推进规律。

区域开发从传统的自然资源开发、片面追求经济高速增长,采用劳动密集型和资本密集型开发模式,演变到目前的以人为本、以技术密集型为主导的可持续开发战略模式。可持续开发战略已成为当前区域开发的理论基础。落后地区的开发与发展也从原始性、盲目性和非持续性开发走向集约性、技术性和可持续性开发,这为落后地区的开发开辟了新的发展方向。一般来说,大多数落后地区,自然生存基础薄弱,人力资源及技术力量不足,可持续发展的支持能力低下,这些都给落后地区的可持续开发和发展增加了难度。

总之,对区域开发和发展而言,区域开发是区域发展的根本途径,是区域发展的必由之路。区域发展是区域开发欲实现的最终目标。特别在比较落后的西部地区,必须坚持区域开发与区域发展并重的原则,以开发促发展,以发展带开发,唯有这样才能推动西部地区朝着有序健康、持续高效和良性循环的方向发展,才能实现中央政府“西部大开发”的战略目标,为全面建设小康社会作出贡献。

0.1.2 发展是人类永恒的主题

从人类发展的历史长河考察,人类的进化,由猿到人;人类社会的发展,由原始“公社”到现代社会。人类的进化和人类社会的发展,构成了历史的主旋律:发展是人类永恒的主题。

进一步,从人类的社会经济活动考察,从初次粗放型开发到集约型再开发,从发展的低级阶段到高级阶段,从开发→发展到再开发→再发展不断演进的持续开发和发展进程,也同样说明一个主题:发展是人类永恒的主题。

发展是人类永恒的主题,是由人的本质所决定的。自人类诞生以来,为了维持生存,繁衍后代,实现人类自身的发展,人们依赖并开发利用自然资源,以生产食物,满足维持生存的基本需求。随着人口的不断增长,维持生存的基本需求持续增大;随着人类社会的发展和人类文明程度的提高,人们要求的生活质量不断提高,需求也日益多样化。由此导致人类日益扩大对自然资源的开发利用,进而推动人类自身及人类社会的不断发展。

由于长期以来人口无节制的爆炸性增长,使人们加大了对自然资源的掠夺性开发。进入 20 世纪中叶,人们开始意识到地球生态系统已越来越难以承受人类的掠夺性开发,以及由此所带来的日益严重的一系列环境问题。人们认识到:世界上只有一个地球;为了人类自身的可持续发展,必须将迄今为止的掠夺式、非持续开发和发展模式转变为开发和保护并重的可持续开发和发展模式。与此同时,人们也已认识到,过去对自然资源的掠夺性开发或一味片面追求经济增长(GDP 最大化)的发展模式,是一种重“物”轻“人”、与人类发展要义相违背的“反人类”的发展模式。因为人类的发展,理应以人为本、更需强调人的发展。树立这种以人为本、可持续发展的科学发展观,是人类对发展认识的一次质的飞跃和提高;由掠夺式、非持续开发和发展模式转变为开发、保护并重的可持续开发和发展模式,是人类开发和人类社会发展历史上的一次重大转变。以人为本、实现人口与资源、环境、经济、社会相互协调和可持续的开发和发展模式,已逐步成为目前世界各国的共同选择。

人类对开发和发展认识的提高,以及世纪之交开发和发展模式的重大转变,不仅为新世纪实现以人为本的可持续发展奠定了良好基础,使开发—发展向再开发—再发展不断演进和提高,而且本身也有力地说明了本节阐述的主旨:发展是人类永恒的主题。

0.2 人口与开发

开发和发展问题,从本质上、高层次来讲都是人的问题。人是社会经济活动的主体。1994 年开罗国际人口与发展大会又进一步强调并形成共识:“可持续发展问题的中心是人”。离开了人,离开人的发展,“见物不见人”,就谈不上开发和发展,更谈不上实现可持续开发和发展。这一判断和结论,则是由人或人口的属性特征所决定的。

0.2.1 人口及其属性特征

人口乃人的集合,即人口是在一定区域构成社会生活集团的人的集合。用马克思的话说,人口“是一个具有许多规定和关系的丰富的总体”。

人口具有自然的和社会的二重属性。从经济角度考察,人口又具有既是生产者、又是消费者的二重属性。不管是人口自然、社会的二重属性,还是作为生产者和消费者的经济二重属性,又都具体表现为若干特征。一般地说,不同区域的人口往往具有不同的特征,从而形成对区域开发 and 发展的不同作用和影响。对一定区域来说,人口的各种属性特征主要表现在以下几个方面:

人口数量——人口的基本特征。主要表示人口规模的大小,是一种表示人口