

大成 职业安全健康
管理体系丛书

做有用的体系

——职业安全健康管理体系 理解与实施

◎ 宋大成 编著



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

大成 职业安全健康
管理体系丛书

做有用的体系 ——职业安全健康管理体系 理解与实施

宋大成 编著



化学工业出版社
安全科学与工程出版中心

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

做有用的体系——职业安全健康管理体系理解与实施/宋大成编著. —北京: 化学工业出版社, 2006. 2

(大成职业安全健康管理体系丛书)

ISBN 7-5025-8181-2

I. 做… II. 宋… III. ①劳动保护-劳动管理-体系-基本知识 ②劳动卫生-卫生管理-体系-基本知识 IV. ①X9②R13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 004065 号

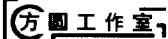
大成职业安全健康管理体系丛书

做有用的体系——职业安全健康管理体系理解与实施

宋大成 编著

责任编辑: 朱亚威 郭乃铎

责任校对: 陈 静

整体设计:  方图工作室

化学工业出版社 出版发行

安全科学与工程出版中心

(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)

购书咨询: (010) 64982530

(010) 64918013

购书传真: (010) 64982630

<http://www.cip.com.cn>

新华书店北京发行所经销

大厂聚鑫印刷有限责任公司印刷

三河市延风装订厂装订

开本 720mm×1000mm 1/16 印张 22¹/₂ 字数 399 千字

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5025-8181-2

定价: 45.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责退换

内容提要

本书是《大成职业安全健康管理体系丛书》的一本。

本书在论述职业安全健康及其管理的概念和原理之后，准确阐释了职业安全健康管理体系标准，清晰地介绍了体系建立与运行的各方面内容：作业活动划分，危害识别，风险评价，体系策划，文件编写，运行与监控。结合每方面内容，作者给出了多种行业的大量实例。

应用本书介绍的原理和方法，参考书中实例，可以使组织避免很多误区，建立起真正具有符合性、有效性、密切结合组织实际的职业安全健康管理体系，良好地运行并持续改进其职业安全健康绩效。

本书的读者对象是：各行各业的组织中从事安全生产管理的人员，与安全生产有关的政府和团体的工作人员，所有从事职业安全健康管理体系咨询和认证的人员，以及安全科学、安全工程专业的高等院校师生。

出版者的话

安全生产（职业安全健康）是涉及劳动者权益、社会稳定协调、经济和社会可持续发展、市场竞争的头等大事。国际社会和我国通过完善立法、加强监督、增加投入、科技进步、综合治理等手段，促进安全生产。但这些手段是否能取得预期的效果，在很大程度上取决于管理。职业安全健康管理体系是 20 世纪 90 年代后期兴起的现代安全管理模式，它与质量管理体系、环境管理体系一起被称为后工业化时代的先进管理方法。职业安全健康管理体系的建立与运行使组织能够营造出积极的安全文化，建立起自主安全管理机制，从而控制风险，降低事故的发生频率和严重程度。

原国家经贸委曾发出《关于开展职业安全卫生管理体系认证工作的通知》（国经贸安全【1999】983 号）和《发布职业安全健康管理体系指导意见和职业安全健康管理体系审核规范》的公告（中华人民共和国国家经济贸易委员会公告【2000】第 30 号）。国家质量监督检验检疫总局发布了 GB/T 28001—2001《职业健康安全管理体系 规范》。两个规范都以 OHSAS 18001 为基础，极大促进了我国职业安全健康管理体系的建立和认证工作。

但是，在有关管理体系的工作中还存在不少误区，影响管理体系的符合性、有效性和适用性。有人粗略地估计，我国所建立的体系（包括质量、环境、职业安全健康管理体系）中，有相当大的一部分是用处不大的。究其原因，是对体系标准的理解不够准确及体系的建立和运行没有密切结合组织实际。这是令人十分遗憾和惋惜的。

为了帮助企业和咨询、认证机构在职业安全健康管理体系的工作中取得实效，我社邀请中国安全生产科学研究院宋大成研究员组织编写了

大成

职业安全
健康管理体系

丛书

Occupational
Safety
and Health
Management
System

《大成职业安全健康管理体系丛书》。该丛书准确阐述职业安全健康管理体系的原理和方法，并给出多种行业组织的实施范例，是难得的价值很高的参考书籍。丛书还提出了把质量、环境、职业安全健康管理体系结合在一起的整合方法。

丛书包括如下分册：

《做有用的体系——职业安全健康管理体系理解与实施》；

《机械工业企业职业安全健康管理体系实施范例》；

《化学工业企业职业安全健康管理体系实施范例》；

《冶金工业企业职业安全健康管理体系实施范例》；

《建筑工业企业职业安全健康管理体系实施范例》；

《质量、环境、职业安全健康管理体系整合——模式、方法、文件》。

相信本丛书的出版有助于推动我国职业安全健康管理体系的有效实施。

化学工业出版社

2006年1月

前言

虽然事故后果的严重程度常常受偶然性因素的影响，但事故的发生却很少是随机事件。事故的直接原因是存在于物、人、作业环境的不安全因素，这些不安全因素是管理失误或管理缺陷导致的。多数事故发生的主要原因在管理。

现代安全管理的主要特征，一是管理体系的思想和方法，二是风险管理。人们已经认识到，在一个个具体的工作系统之上，有一个更高层次的管理体系。只有把管理体系搞好，才能保证具体工作系统的安全运行，才能保证在工作系统层次之下的具体预防措施的实施。人们还认识到，要想预防事故的发生，必须把目光关注于事故发生之前的风险上，有效地控制那些不可容许的风险。

现代安全管理的这两个特征在职业安全健康管理体系上得到充分的反映，这是把三个层次的安全卫生管理有机地结合在一起的体系，是以风险控制为核心和基础的体系。这个体系是全面质量管理这个法宝在安全卫生方面的体现。应用这个法宝，“是一个组织成功的基本活动，而不是一种随意的例外”（英国卫生安全执行局 HSE，《有效的安全卫生管理》）。

这个法宝、这个体系是众多从事安全工作包括安全管理工作的人们长期以来所期盼、所呼唤的。然而，当它来到人们面前时，要理解它、掌握它，仍需付出努力。

很多人已经认识到或感觉到，在有关管理体系的工作中存在不少误区，这些误区的存在直接影响所建立的体系的符合性、有效性和适用性。有人粗略地估计，我国所建立的体系（包括质量、环境、职业安全健康管理体系）中，有相当大的一部分是用处不大的。作者认为，这种状况产生的原因，一是对体系标准的理解不够准确，二是体系的建立和运行没有紧密结合组织的实际。

这就是这套丛书产生的原因。本丛书文字虽多，但只传递了一个简单的想法：组织需要像对生产、技术、科研等重要的业务活动那样，以足够的专业知识、严格的标准，去管理职业安全健康。换句话说，组织需要以科学的态度和方法去管理职业安全健康。因为，安全是一门科学。

关于英文 occupational safety and health 或 occupational health and safety 中 health 的汉译，作者认为采用“卫生”一词较为妥当，原因是：职业安全卫生（或职业卫生安全）指的是领域、工作、事业，而职业

安全健康（或职业健康安全）针对的是人。职业卫生关注的是与职业有关的疾病的防治，不能把职业卫生或工业卫生这个领域更名为职业健康或工业健康。但是，出于对目前种种情况的考虑，作者接受出版社的建议，仍然采用“职业安全健康”。

本书是《大成职业安全健康管理体系丛书》的第一本，全面阐述职业安全健康管理体系的原理和方法，同时给出了多种行业的人们可以参考的大量实例。

在写作本书的过程中，众多组织、众多友人对作者提供了宝贵的帮助。

以下组织提供了宝贵的素材：

济南钢铁集团总公司，航天科工集团 159 厂，航天科工集团 389 厂，榆林天然气化工有限公司，浙江火电建设公司，江西诚达电力监理公司，甘肃省第二建筑工程公司，甘肃省第四建筑工程公司，中国船舶重工集团北海船厂游艇分厂，中国大唐集团张家口电厂，河南姚孟电厂，湖南东江水电厂，新疆八一钢铁集团有限公司，航天科工集团 8357 所，航天科工集团三院三部，航天科工集团三院物资部，航天科工集团后勤集团，甘肃省第一建筑安装工程公司，中国石化集团西南石油局，山东球墨铸铁管有限公司，青岛市黄岛区园林绿化工程有限公司，翔鹭涤纶纺纤（厦门）有限公司。

以下友人对作者提供了宝贵的帮助：戴振刚，王洪海，吴志，郭海滨，于进云，吴守恒，何有忠，毕连喜，李兴隆，张瑞兵，王迎春，阮举东，蔡蔚，董祯温，张小飞，王伟，虞良荣，王润霞，王亚平，张云，彭建江，李雪莲，王海明，李雄辉，陈祖明，唐洛祁，董经林，刘海峰，王军，孙众哲，张贵明，李发祥，曹登泉，徐清丰，宗蕊，刘伟强，青曦辉，鲁解，魏劲松。作者向他们致以诚挚的谢意。

作者欢迎读者对本书内容进行批评指正。

宋大成

2006 年 1 月

目 录

第一章 引论 [001]

- 一、职业安全健康 [001]
 - 1. 职业安全健康的社会特性 [001]
 - 2. 职业安全健康的历史经验 [003]
 - 3. 职业安全健康的范围 [004]
- 二、职业安全健康管理 [006]
 - 1. 多数事故发生的主要原因在管理 [006]
 - 2. 事故致因模型 [008]
 - 3. 现代安全健康管理 [009]
- 三、职业安全健康管理体系的原理和方法 [012]
 - 1. 安全哲学 [012]
 - 2. 安全文化 [013]
 - 3. PDCA 模式 [014]
 - 4. 风险控制 [015]
 - 5. 文件化和过程控制 [015]
 - 6. 持续改进 [016]
- 四、职业安全健康管理体系建立的过程 [016]

第二章 职业安全健康管理体系 标准理解 [018]

- 一、职业安全健康管理体系的范围 [019]
- 二、参考文献 [021]
- 三、术语和定义 [021]
- 四、职业安全健康管理体系要素 [027]
 - 1. 职业安全健康方针 [028]
 - 2. 策划 [031]
 - 3. 实施与运行 [037]
 - 4. 检查和纠正措施 [047]
 - 5. 管理评审 [055]
- 五、职业安全健康管理体系原理 [056]
 - 1. 做什么——安全哲学与风险管理 [057]
 - 2. 怎么做——安全文化与运行控制 [057]
 - 3. 不间断的检查——监控机制 [058]
 - 4. 持续改进 [059]
- 六、和几个重要问题有关的要素 [060]
- 七、三个标准的主要差别 [062]
 - 1. 部分翻译上的差别 [063]

2. 内容上的差别

[063]

第三章 作业活动划分

[064]

一、作业活动划分的目的、要求和方法

[064]

1. 作业活动的概念及其划分的目的和要求

[064]

2. 作业活动划分的方法

[065]

二、机械、化学、冶金、建筑工业企业作业活动划分

[066]

三、电力工业企业作业活动划分

[070]

1. 火力发电厂作业活动划分

[070]

2. 水力发电厂作业活动划分

[072]

3. 电力建设作业活动划分

[072]

四、煤炭工业企业作业活动划分

[075]

五、造船业企业作业活动划分

[078]

六、园林工程作业活动划分

[080]

七、科研试验作业活动划分

[082]

八、物资仓储及运输作业活动划分

[083]

九、某些服务业（宾馆、幼儿园、加油站）作业活动划分

[085]

十、监理服务作业活动划分

[086]

第四章 危害识别

[091]

一、危害分类

[091]

1. 事故直接原因分类

[091]

2. 事故间接原因分类

[095]

二、基本分析法

[099]

三、工作安全分析（JSA）

[101]

四、危害的描述和危害识别的充分性

[104]

1. 危害的描述

[104]

2. 危害识别的充分性

[104]

五、机械、化工、冶金、建筑工业企业危害识别示例

[105]

六、电力工业企业危害识别示例

[109]

七、煤炭工业企业危害识别示例

[114]

八、造船业企业危害识别示例

[116]

九、园林工程危害识别示例

[119]

十、科研试验危害识别示例

[119]

十一、物资仓储及运输危害识别示例

[121]

十二、某些服务活动（宾馆、幼儿园、加油站、

锅炉、环境检测）危害识别示例

[122]

十三、 监理服务危害识别示例	[126]
----------------	-------

第五章 风险评价	[131]
-----------------	--------------

一、 作业条件风险程度评价——MES 法	[131]
1. 关于方法的说明	[131]
2. 评价分值的确定	[133]
3. MES 法应用实例	[135]
二、 作业条件风险程度评价——LEC 法应用指南	[137]
三、 风险矩阵	[140]
四、 不可容许风险的确定	[143]
1. 确定原则和确定方法	[143]
2. 不可容许风险确定实例	[145]
五、 监理服务风险评价	[148]

第六章 职业安全健康管理体系 策划 [151]

一、 制定不可容许风险控制计划	[151]
1. 体系策划中的逻辑关系	[151]
2. 不可容许风险控制计划示例	[152]
二、 制定目标和管理方案	[158]
1. 脱离误区	[158]
2. 目标和管理方案示例	[159]
三、 与管理方案有关的问题	[162]
四、 制定职业安全健康方针	[164]
五、 体系策划中的逻辑关系示例	[167]
六、 体系文件结构设计	[168]
1. 运行控制程序的设置	[169]
2. 体系文件结构设计的其他问题	[174]

第七章 职业安全健康管理体系文件编写 [177]

一、 管理手册的编写	[177]
1. 编写要求	[177]
2. 职业安全健康管理手册编写示例	[180]
二、 程序文件的编写	[191]
三、 共性程序示例	[193]
1. 危害辨识、 风险评价和控制策划管理程序	[193]
2. 职业安全健康法律及其他要求管理程序	[198]
3. 职业安全健康培训教育管理程序（人力资源管理程序）	[201]

4. 协商与沟通管理程序	[206]
5. 应急准备和响应管理程序	[214]
6. 绩效测量和监视管理程序	[218]
7. 其他共性程序的要点	[225]
四、“常用”运行控制程序示例	[226]
1. 危险物品安全管理程序	[226]
2. 电气安全管理程序	[233]
3. 锅炉压力容器安全管理程序	[241]
4. 起重作业安全管理程序	[247]
5. 职业病防治管理程序	[252]
6. 相关方管理程序	[264]
五、作业文件的编写	[272]
六、事故或紧急状态应急预案示例	[274]

第八章 体系运行与监控—— [282]

一、体系试运行阶段应注意的问题	[282]
二、体系文件培训工作的组织	[284]
三、绩效测量的格式	[285]
1. 安全许可的格式示例	[285]
2. 现场安全卫生检查的格式示例	[285]
3. 作业安全检查的格式示例	[285]
4. 机械、设备、设施、用品安全检查的格式示例	[285]
5. 综合性安全检查的格式示例	[285]
四、不符合判定和描述实例	[285]
五、管理评审的输入和输出	[313]
六、第三方认证审核的目的和内容	[314]

附录 1 Occupational Health and Safety Assessment Series (OHSAS) 18001:1999 Occupational health and safety management systems—Specification	[318]
--	-------

附录 2 GB/T 28001—2001 职业健康安全管理体系规范	[330]
-----------------------------------	-------

附录 3 几种危害识别方法简介	[340]
-----------------	-------

参考文献	[346]
------	-------

第一章

引 论

一、职业安全健康

1. 职业安全健康的社会特性

职业安全健康直接关系到劳动者的生存权和劳动权，直接关系到社会的稳定和经济的发展。

(1) 劳动者的生存权和劳动权

《世界人权宣言》确认，人人享有生命、自由和人身安全的权利。《中华人民共和国宪法》规定，中华人民共和国公民有劳动的权利。劳动权是获得生存权的必要条件，只有享有劳动权，生存权才可以得到保障。事故造成死亡，直接剥夺人的生存权；造成劳动能力丧失，对劳动权造成严重的损害。如果不能提供职业安全健康的保障，则劳动权对劳动者来说是毫无意义的。

1845年恩格斯在《英国工人阶级状况》一书中，“根据亲身观察和可靠材料”，详细报道了英国工人阶级“非人的状况”，包括纺织业、金属工业、矿业等行业生产中的劳动条件、事故、职业病的状况，并认为这种状况本身，和资产阶级的法律一样，等于“公开宣布了无产者不是人，不值得把他当人看待”。“厂主对工人的关系并不是人和人的关系，而是纯粹的经济关系。厂主是‘资本’，工人是‘劳动’”。

(2) 社会稳定

事故会对社会稳定造成直接或间接的影响。

当众多家庭的稳定受到破坏时，社会的稳定也就受到破坏。卫生部1987年至1990年在全国范围内开展了大规模的流行病学调查，披露了很多由于作业场所粉尘浓度严重超标所造成的矽肺病惨剧。1983年某市陶瓷厂全厂1278人中患矽肺的有455人，占35.6%，其中有53对夫妇，有的一家父、子、媳三人都患矽肺病。湖南某煤矿因工人矽肺死亡遗留下的寡妇287人，有的妇女改嫁多次。我国某省煤矿（掘进工）、矽砖、玻璃原料、硅石加工等厂矿中第一代接尘工人在20世纪80年代几乎全部因

尘肺而退下来，死亡率在 50% 以上，其中多数是先进生产者、劳模。另一方面，造成群死群伤的重特大事故对家庭的破坏更加严重。广西南丹的透水事故、中石油系统在四川开县的硫化氢中毒事故、大平煤矿等接连发生的煤矿瓦斯爆炸事故、湖南衡阳等地的建筑坍塌事故等，是近年来重大、特大事故的典型案例。1994 年 12 月 8 日克拉玛依友谊馆火灾，造成 325 人死亡，其中学生 287 人，重伤 129 人。死亡的孩子 98% 是独生子女，其中多数是挑选出来参加汇报演出的品学兼优的学生，一部分是有才艺的特长生。事故发生后的很长一段时间内，克拉玛依这座有 20 万人口、曾是全国十大小康之城之一的城市像一个“巨大的灵堂”。“500 多孩子的父母、1000 多祖父母、三四千之多的姑姨舅舅们嚎啕恸哭的声音”，出殡时“汇入墓地的车流”、“漫天飞舞”的“纸钱”，父母们“用头颅撞击坟穴水泥盖板”使“鲜血洒满墓地”的情景，在其后若干年内成为小城人民难以抹去的记忆。

某些事故的影响超出企业范围，对周边社区直接造成破坏。例如 1986 年马鞍山市某铁矿尾矿库垮坝事故，造成 25 户农舍被毁，两个乡办工厂遭到严重破坏，尾砂覆盖和污染良田 785 亩、水面 524 亩。

更普遍的情况是“道德”的或心理的影响，在一段时间内致使死难者的亲友和一些民众情绪低落。

近年来因事故和职业病问题引起的诉讼案件不断增加。在某些情况下，事故会引发罢工和游行示威的事件，甚至有可能酿成局部的动乱。国际劳工局（ILO）在其出版的一本书中说：“预防投资是为了保护工人的健康和幸福，也是为了减少由于正当的不满而引起的社会动乱。”

（3）经济损失

职业事故给企业带来的实际经济损失比企业“感觉”到的经济损失大得多。应当指出，在计算经济损失时，人们常常忽略了很多“间接”费用。即使如此，所计算出的费用额仍是惊人的。

某莹石公司用于矽肺^①休养人员的工资、医药费、抚恤费、生活困难补助费用，从 1965 年至 1981 年共支出 837.8 万元，等于全公司在册职工 7 年的工资总额。

某些重大事故的损失是灾难性的。1990 年 3 月 12 日某钢铁公司炼铁厂高炉爆炸事故造成 19 人死亡、10 人受伤，直接经济损失约 2780 万元，再建费用 1 亿元。1999 年 3 月 24 日某汽轮机有限责任公司爆炸事故总经济损失 1366 万元，而事故发生前几年该厂平均年利润约 100 万元。

联合国秘书长安南指出：据国际劳工组织（ILO）估计，每年工伤赔

① 矽肺为硅沉着病的旧称。

偿费用使全球经济增长降低 4 个百分点。

为职业安全健康投入在经济上是否合算？由于这种投入不是立竿见影的，一些企业负责人存有疑虑。我国许多企业的实践做出了肯定的回答。例如，我国卫生部开展的全国流行病学调查提供了如下数据：冶金工业系统 16 个耐火企业防尘工程的投资，占其取得的直接经济效益的 2.47%；北京矿务局房山煤矿 1975 至 1985 年共 11 年间可避免矽肺发生的粉尘治理投资额，相当于同期因矽肺造成的直接经济损失的 1/8，间接经济损失的 1/43；江西主要钨矿 20 世纪 60 年代初开始的 26 年中的防尘投资占其取得的总经济效益的 39%；浙江东风莹石公司为防止矽肺再发生的防尘投资是原未投资而招致损失的费用 29%。实践的结论是：安全生产的投入是一本多利的。

美国国家安全理事会（NSC）在《工业生产事故预防手册》中写到：“每支出一个货币单位用于安全措施，可带来百分之几百的利润。”英国卫生安全执行局（HSE）在《职业事故的费用》中宣布了这样的结论：“预防投资的经济效果是：其所避免的经济损失费用是预防投资的好几倍”，“为扩大市场、取得利润所需要的投资与为避免事故损失所需要的投资相比，如果取得的利润与避免的事故损失的数额相同或相近，则前者的投资额比后者大得多”。

2. 职业安全健康的历史经验

经上百年的实践，世界各国形成了关于职业安全健康的如下认识与原则：

① 所有关于职业事故和职业病的危险都可以通过有效的措施予以预防和控制；

② 对生命、劳动能力、健康的损害是一种道义上的罪恶，对事故不采取预防措施就负有道义上的责任；

③ 事故会产生深远的社会性的损害；

④ 事故限制工作效率和劳动生产率；

⑤ 对职业伤害的受害者及其亲属应当进行充分而迅速的经济补偿；

⑥ 职业安全健康投入是绝对必要的，且这种投入所避免的支出是投入费用的好几倍；

⑦ 职业安全健康是企业或事业单位全部业务工作不可分割的一部分；

⑧ 采取立法、管理、技术、教育等方面的措施能有效地避免职业伤害，提高劳动生产率；

⑨ 为预防事故和职业病进行的努力还未达到极限，应继续努力。

上述认识导致了如下的方针：在合理和切实可行的范围内，把工作环境中的危险减少到最低限度，预防事故的发生。

具体方针是加强以下方面的工作。

① 物的方面 与劳动的物质要素（劳动场所，劳动环境，工具，机械，材料，化学、物理、生物物质和制剂，劳动过程）的设计、试验、选择、置换、安装、安排、使用和维修有关的职业安全健康的保证措施。

② 人的方面 对有关人员进行培训和必要的补充训练，使其安全健康知识达到适当水平。

③ 物、人的关系 调整好在劳动的物质要素与进行劳动或监督劳动的人之间存在的关系，在机械、材料、劳动时间、劳动组织和劳动过程方面要适应工人的生理和心理能力，即符合工效学原则。

④ 合作 从劳动班组、企业及其他所有相应各级并直到国家一级，在职业安全健康方面进行联系和合作。

⑤ 补偿 实行伤害补偿制度，给受害者提供充分、迅速而公正的补偿。

⑥ 维护 维护工人在职业安全健康方面的权益，不使他们在提出合理要求、采取合理行动方面受到报复。

⑦ 责任 明确政府部门、雇主、工人和其他有关人员在职业安全健康方面的责任。

⑧ 审核 定期对职业安全健康进行审核，评价状况，找出问题，采取改进措施。

⑨ 把职业安全健康管理融入企业或事业单位总的管理体系中，应用正确的管理方法进行有效的管理。

上述共识和方针体现在第 155 号国际劳工公约、国际劳工局第 164 号建议书及其他有关文献中。

3. 职业安全健康的范围

OHSAS（职业安全健康评价系列）18001《职业安全健康管理体系规范》对职业安全健康的定义是：“影响作业场所内员工、临时工、订约人员（承包人员）、访问者和其他人员的安全健康的条件和因素。”这些条件和因素影响作业场所内人员的安全健康，是因为会导致事故的发生。上述规范对事故的定义是：“造成死亡、职业相关病症、伤害、财产损失或其他损失的不期望事件。”

（1）职业伤害事故

职业伤害事故是导致死亡、职业相关病症、伤害的不期望事件。

应当注意，职业伤害事故的范围包括上下班事故和职业相关病症。

按照第十三次国际劳动统计会议（1982 年）通过的关于职业伤害统计的决议，一些术语的定义如下。

雇用事故：由雇用引起或在雇用过程中发生的事故（工业事故和上下

班事故)。

工作事故：工作过程中发生的导致死亡、人身伤害或疾病的事故。

上下班事故：上、下班途中发生的导致死亡或人身伤害的事故。

职业伤害中的“职业病”(occupational disease)已被拓宽为“职业相关病症”(work-related ill health)。

英国卫生安全执行局(HSE)在1994年出版的一份文件中将职业相关病症定义为：完全或部分地由于工作环境引起的使在该环境下的人的功能暂时或永久降低的疾病、工作能力丧失或其他身体问题。并且说明，职业相关病症的概念中还包括因工作环境因素使原来病症加重的情况。因此，职业相关病症的范围包括：职业病、职业性多发病和职业因素引起的身体不适。

我国职业病防治机构将“职业性多发病”定义如下。

凡是职业性有害因素直接或间接地构成该病病因之一的非特异性疾病均属于职业性多发病(也称工作有关疾病、职业性相关疾病)。如疲劳、矿工中的消化性溃疡、建筑工中的肌肉骨骼疾病(如腰背痛)、各种职业性综合征、某些妇女病以及已发现与职业因素有关的一些常见病、多发病等。这些病症与多种非职业性因素有关，职业性有害因素不是唯一的原因，但能促使潜在的疾病显露或加重已有疾病的病症。通过改善工作条件，所患疾病可得以控制或缓解。

职业性多发病和职业病都是职业危害的表现，所不同的是构成疾病的病因是单一的因素还是多因素。职业病是职业性有害因素直接导致的特异性疾病，职业性有害因素与疾病有直接的因果关系。

在我国，目前尚没有关于职业性多发病的范围、诊断原则和处理方法的明确具体的规定，不像法定职业病那样有相关的国家卫生标准和行业卫生标准。要确定职业性多发病的病种范围，需要大量的针对不同职业人群按暴露(接触)的职业有害因素种类或按人体各系统进行分类归纳总结的职业流行病学调查资料。而国外针对职业性损伤赔偿的疾病分类管理与我国不尽相同。

(2) 财产损失事故和其他损失事故

财产损失事故和其他损失事故受到越来越多的重视，原因如下所述。

① 财政上的重要性 权威的安全经济学家 D. Andreoni 谈到，“虽然对物质损失的研究比对职业伤害的研究开展得晚，但其财政上的重要性被广泛承认”。作者在某化工厂的调研验证了这一点。仅造成物质损失的事故的年均费用占事故总年均费用的 10.07%，而停产事故的年均费用则占事故总年均费用的 41.11%（这与化工厂自动连续生产的特点有关，其他行业的企业多数可能会少于这个比例），两者的总和超过了事故总费用