



GUOJIA ZIZHU NONGYE KEJI XIANGMU
SHENBAO CHENGXU JI ANLI FENXI

国家资助农业科技项目

申报程序及案例分析

孟繁森 主编



经济科学出版社

国家资助农业科技项目 申报程序及案例分析

孟繁森 主编

经济科学出版社

责任编辑：王 瑛 王 娟

责任校对：杨 海

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

国家资助农业科技项目申报程序及案例分析

孟繁森 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京欣舒印务有限公司印刷

永和装订厂装订

787×1092 16 开 13.5 印张 310000 字

2006 年 6 月第一版 2006 年 6 月第一次印刷

ISBN 7-5058-5669-3/F·4928 定价：26.00 元

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）



作者简介

孟繁森，研究员，中国新闻技术工作者联合会副理事长，中国高新技术开发区协会理事。曾先后在航天部计划司、国务院科技领导小组办公室、国家科委计划司、国家科技部企事业办公室（司局）等部门长期从事科研及国家科技计划管理工作，并多次参与了863、攻关、基础研究、星火、火炬、国家重点新产品、科技型中小企业技术创新基金等计划项目的评估、立项和“十五”计划项目的验收工作。曾先后主编出版了《高新技术产品精选》、《中国科技成果》、《863 计划大事记》、《国家资助科技项目申报指南》、《国家资助科技项目申报程序及案例分析》等书籍。

《国家资助农业科技项目申报程序 及案例分析》编委会

主 编：孟繁森

副主编：陈兴荣

编 委：孟繁森 陈兴荣 高彩红 陈杏梅 孙 杨
孟 燕 孟 强 李 蓓 王健鑫

前 言

《国家资助科技项目申报程序及案例分析》出版后受到读者的好评和市场的积极反响，许多地区的企业纷纷团购，不到三个月第一版书就销售一空，这些都使我出乎预料。我想，该书的畅销说明企业是技术创新主体的理念深入人心，企业界更重视战略问题和观念更新；同时，该书的畅销也说明书中的观点和理念得到了有识之士的认同。

资金短缺是企业永恒的主题，无论是融资，还是政策资助，项目的可行性报告（商业策划书）是关键的关键。成是可行性报告，败也是可行性报告。而很多企业所犯的最大错误就是战略性错误，对方向性问题不作可行性论证，情况不明决心大，结果是选错了方向，定错了位。企业出现最普遍的问题也是战略性问题，就是不会写可行性报告，不知道从宏观上把握市场需求，以及技术的成熟性、可靠性，经济上的合理性。企业最可怕的错误是，不懂得总结失败的教训，而总是在枝节上找原因，不会从理性层面、逻辑层面、物理层面、操作层面论证是否可行。

宏观决策的失误，靠微观很难纠正。“可行性研究报告”是科学决策，是项目实施前的蓝图和虚拟运转，它绝不是少数老板和管理者的事，也是每个员工的事，员工之所以执行不力，细节做不到位，往往是不了解企业的战略意图。培养员工的战略意识，让员工懂得“项目可行性报告”，是执行和做好细节的关键。“项目可行性报告”不是抽象的理论，而是使企业预则立，规避风险，达到收益最优的具体方法和工具，是使企业管理者和员工保持冷静头脑的清醒剂和一面镜子。

我们从许多企业兴衰成败的典型案例分析提炼出一些战略准则，并以成败案例为证（大部分项目已得到资助），将企业经营的“可行性”和市场风云融于一体，实实在在地展示出来。这种编写方法和思路得到各界读者的认同。在《国家资助科技项目申报程序及案例分析》出版后，我得到了一些从事农业生产企业的鼓励，策划为国家资助农业科技项目编写一本案例分析，我认真学习了全国科学技术大会精神，最近又学习了“国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要”，“建设社会主义新农村”的相关政策，深入领会建设创新型国家的战略决策，主编出版了这本《国家资助农业科技项目申报程序及案例

分析》，作为《国家资助科技项目申报程序及案例分析》的姐妹篇。

“十一五”规划就要实施，愿《国家资助农业科技项目申报程序及案例分析》一书似一缕春风吹入读者的心田，愿企业都能健康地发展。

本书中的某些观点，不代表任何部门和组织，仅由我个人负责。在此，向给予我支持的单位和学者们致以崇高敬意！

孟繁森

2006年6月19日于北京

目 录

第一章 农业科技发展形势和优势农产品区域发展布局	1
第一节 农业科技发展基本状况	1
第二节 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》 中有关“建设社会主义新农村”部分的内容	2
一、发展现代农业	2
二、增加农民收入	4
三、改善农村面貌	4
四、培养新型农民	5
五、增加农业和农村投入	6
六、深化农村改革	7
第三节 《国家中长期科学和技术发展规划纲要》中关于农业科技部分的内容	7
一、发展思路	8
二、优先主题	8
第四节 国家农业科技创新体系	10
第五节 优势农产品区域发展布局	11
一、概述	11
二、区域优势农产品布局	11
第六节 国家农业科技计划体系和项目管理	13
一、概述	13
二、农业科技计划体系	13
 第二章 国家农业科技项目管理及申报程序	 25
第一节 国家发展和改革委员会农业科技项目	25
一、国家高技术产业发展项目	25
二、现代中药产业化发展项目	26
三、高技术产业化西部专项项目	27
四、现代农业高技术工程项目	31
五、现代农业高技术产业化专项	34
六、农业产业化龙头企业项目	76
第二节 国家科学技术部农业科技项目	79

一、国家高技术研究发展计划（863 计划）	79
二、国家重点基础研究发展计划（973 计划）	80
三、国家星火计划	81
四、国家农业科技成果转化资金项目	105
第三节 国家农业部农业科技项目	133
一、农业综合开发专项项目	133
二、秸秆养畜项目	137
三、引进国际先进农业科学技术计划项目	138
四、农业科技跨越计划项目	140
五、优势农产品重大技术推广旱作节水项目	141
六、国家丰收计划项目	142
七、全国农民工培训规划项目（阳光工程）	144
第四节 国家财政部农业科技项目	147
一、中药材生产扶持资金项目	147
二、国家农业综合开发项目	148
三、国家农业综合开发产业化经营项目	158
第五节 国家商务部农业科技项目	160
一、“万村千乡”市场工程试点项目	160
二、农产品流通“绿色通道”项目	161
第六节 国家国土资源部农业科技项目	162
一、概述	162
二、项目的申报程序	163
三、项目审查和年度项目计划与预算	165
四、项目实施管理	166
五、项目验收及成果管理	167
六、土地开发整理项目管理	168
七、土地开发整理权属管理	169
八、重点急需建设项目用地审查报批程序和遗留建设用地项目的清理	170
第七节 国家水利部农业科技项目	171
一、水利部科技成果推广项目	171
二、农业综合开发水利骨干工程项目	173
第八节 国家林业局农业科技项目	176
一、经济林、花木之乡项目	176
二、经济林、花卉示范基地项目	177
第九节 国务院扶贫开发领导小组农业科技项目	179
一、国家扶贫资金管理项目	179
二、“少生快富”工程	181
第十节 国家质量监督检验检疫总局农业科技项目	182
一、绿色市场认证	182

二、食品生产许可证.....	184
三、中国原产地产品的实施与保护.....	185
四、中国地理标志产品的实施与保护.....	189
第三章 有机食品认证和绿色食品标志	194
第一节 有机食品的认证.....	194
一、有机食品认证的基本要求.....	194
二、有机食品认证的基本程序.....	196
第二节 绿色食品使用标志.....	197
一、绿色食品标志的申报.....	197
二、绿色食品标志的使用.....	199
第三节 无公害农产品申请认证程序.....	200
一、申请人提供的材料.....	200
二、无公害农产品申请认证程序.....	201
三、无公害农产品标志的使用.....	201
四、农产品加工企业申报认定程序与条件.....	201
后记.....	203

第一章

农业科技发展形势和 优势农产品区域发展布局

第一节 农业科技发展基本状况

中国农业和农村经济发展主要面临规模化粮食生产、农民持续增收的机制以及市场竞争等问题。由于农民持续增收的机制尚未建立以及农业的市场化和国际化,农业发展所面临的市场竞争更加激烈,特别是在中国加入世界贸易组织的后过渡期,农业竞争力难度加大。国家农业科技创新体系作为农村经济的一部分,同样面临着困难与挑战。中国作为农业大国,要实现可持续发展,实现从农业大国向农业强国的转变,在保持政策连续性的同时,必须加强加快农业科技进步,提高农业综合生产能力,加强农业科技创新和农业科技推广体系的建设,这是一项重大而紧迫的战略任务。

对于拥有世界上人口最多,土地资源人均拥有量最少的中国而言,农业是安天下、稳民心的基础产业和战略产业。保持农业和农村发展的良好势头,对保持经济快速发展和社会长期稳定意义重大。而建立国家农业科技创新体系,正是为应对农业科技革命和产业升级的挑战,加快现代农业建设的步伐,确保国家粮食安全、农产品质量安全、生态安全和公共卫生安全等的重要保证。

科技进步是解决农业问题及确保粮食安全的根本出路。但由于投入不足、高层次创新人才匮乏、科学研究“小而全”和“大而全”等模式的影响,我国重大突破性农业科技成果日趋萎缩,农业科技推广呈现“人散、线断、网破”的局面。对此,中央一号文件高度重视农业科技成果转化率低、科技创新财政投入不足和有效激励机制缺乏等问题,开始为新阶段农业农村经济可持续发展打破科技“瓶颈”。

“十五”期间,中央为解决农业问题及时出台了一系列方针、政策:

- (1) 两个趋向:“工业反哺农业,城市支持农村”。
- (2) 出台一系列政策,“多予、少取、放活”,以调整产业结构。
- (3) 就“三农”问题,2004年、2005年、2006年连续出台了三个中央一号文件。

(4) 从2006年1月1日起,在我国延续了2600多年的“皇粮国税”——农业税正式在全国范围内被彻底取消。

几年来,各部委结合实际,创造性贯彻落实中央各项强农富民政策,给农民更多实惠。

以广西为例：“十五”期间，全区农民人均负担，从258元下降到151元，人均减负107元。其中，国家免征税金人均减负64元，社会负担人均减少37元，上交有关单位及集体款项人均减负6元。农村税费改革，农民从中切实享受了党和政府惠民政策带来的实惠。免征农业税之后，农民有足够的精力发展生产，进一步调动了农民科学种田、建设小康社会的积极性。

第二节 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中有关“建设社会主义新农村”部分的内容

建设社会主义新农村被列入“十一五”规划之中，但是有两个问题必须解决，对基层而言，第一是观念问题；第二是资金、土地及人员问题。

1. 观念问题。

首先我们要根据不同的地域特点，搞符合地域、区域特点的“新农村”，不能搞“标准趋同”，不能赶时髦，不考虑当地的财力用“高科技”武装农户，尤其在贫困地区更不能一步到位搞“信息化新农村”，“村村通宽带”；对绝大多数农民来说，用电脑就像“穿西装下田”，既破费又不实际。对那些需要建设的农村来说，乡村公路、医疗保险、农业基础设施、中小学校建设等的投入，比“高科技”的需求紧迫得多。这些是“新农村”建设的应有之义，是绝非靠“政绩

《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》（2006~2010年）是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制的，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

在《纲要》中，关于“建设社会主义新农村”的部分主要要求在未来的五年时间内，要坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略，在积极稳妥地推进城镇化的同时，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步推进新农村建设。以下是该部分相关内容的讨论。

一、发展现代农业

坚持把发展农业生产力作为建设社会主义新农村的首要任务，推进农业结构战略性调整，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力和增值能力，巩固和加强农业基础地位。

（一）提高农业综合生产能力

坚持粮食基本自给，稳定发展粮食生产，确保国家粮食安全，粮食综合生产能力达到5亿吨左右。加强粮食主产区生产能力建设，提高粮食单产、品质和生产效益。建

立粮食主产区与主销区间利益协调机制。抓好其他区域粮食生产能力建设。

坚持最严格的耕地保护制度，确保基本农田总量不减少、质量不下降。加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，改造大型灌区，加快中低产田改造，提高耕地质量和农业防灾减灾能力。

提高农业科技创新和转化能力。加快建设国家农业科技创新基地和区域性农业科研中心。加快农作物和畜禽水产良种繁育、饲料饲养、疫病防治、资源节约、污染治理等技术的研发和推广。培育和推广超级杂交水稻等优良品种。加强物种资源保护和合理开发利用。

改革传统耕作方式，推行农业标准化，发展节约型农业。科学使用化肥、农药和农膜，推广测土配方施肥、平衡施肥、缓释氮肥、生物防治病虫害等适用技术。推广先进适用农机具，提高农业机械化水平。

（二）推进农业结构调整

优化农业产业结构。在保证粮、棉、油稳定增产的同时，提高养殖业比重。加快发展畜牧业和奶业，保护天然草场，建设饲草料基地，改进畜禽饲养方式，提高规模化、集约化和标准化水平。因地制宜发展经济林和花卉产业。发展水产养殖和水产品加工，实施休渔、禁渔制度，控制捕捞强度。

优化农业产品结构。发展高产、优质、高效、生态、安全农产品。重点发展优质专用粮食品种、经济效益高的经济作物、节粮型畜产品和名特优新水产品。

优化农业区域布局。提高黄淮海平原、长江中下游平原和东北平原的粮食综合生产能力。在气候条件适宜区域建设经济作物产业带和名特优新稀热带作物产业带。发展农区、农牧交错区畜牧业，在南方草山、草坡和西南岩溶地区发展草地畜牧业，恢复和培育传统牧区可持续发展能力。在缺水地区发展旱作节水农业。

（三）加强农业服务体系建设

健全农业技术推广、农产品质量安全和标准、动物防疫和植物保护、认证认可等服务体系。整合涉农信息资源，加强农村经济信息应用系统建设。推进农业服务组织和机制创新，鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。

工程”就能改变的。“新农村”建设需要结合实际，通盘考虑，全面推进，从农村最急需、最迫切、最薄弱的地方重点突破，否则，这场声势浩大的“建设”就会使老百姓失望。

2. 资金、土地、人员问题。

（1）资金问题。对于基层而言，要从体制和机制上解决资金问题，“体制决定机制，机制决定操作方式”，我们核心的问题是调动农民的积极性，钱最终要靠农民自己挣。首先要靠劳务输出、靠出售农副产品，发展乡镇企业，积累资金，逐步推进城乡一体化，培植新的经济增长点，然后建立投融资公司，搭建银、政、企合作平台，建立担保风险补偿专项资金，调动银行贷款的积极性，解决中小企业融资难的问题。

（2）土地问题。土地是不可再生的资源。物质资源的开发是有限的，而智力资源的开发是无限的。预则立，不预则废，所以，我们只能通过搞规划，合理利用，综合开发，搞好现有土地和改造待开发土地的办法去要地。让规划（广义的规划不仅只是土地规划）更加程序化、科学化、规范化，目的只有一个：有效地实施土地的节约化、集约化和规模化，从而最大限度地

提升土地的效益。我们要学习国内外的先进经验，借脑、借智，使我们的建设水平更高，发展更科学。

(3) 提高农民的生活质量，核心问题是解决、调整人的出路问题。人多既是困难，更是资源，也是一个机遇。我们只能通过市场的需求搞培训，调整劳动力的智力结构，把每个农民变成财富的新的增长点，带动农民通过创业实现致富。要以“百姓创家业”为起点，“能人创业”让农民有去处，逐步“规划先行，试点引路”，做到“村美、民富、班子硬”，把农村建成“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村。

(四) 完善农村流通体系

推进农产品批发市场建设和改造，促进农产品质量等级化、包装规格化。继续实施“万村千乡市场工程”，加快供销合作社经营网络改造和城市商业网点向农村延伸。完善鲜活农产品“绿色通道”网络。发展农资连锁经营，规范农资市场秩序。

二、增加农民收入

(一) 挖掘农业增收潜力

积极发展品种优良、特色明显、附加值高的优势农产品。延长农业产业链条，使农民在农业功能拓展中获得更多收益。发展农产品加工、保鲜、储运和其他服务。支持发展农业产业化经营，培育带动力强的龙头企业，健全企业与农户利益共享、风险共担的机制。扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品生产。鼓励优势农产品出口。发展休闲观光农业。

(二) 增加非农产业收入

推动乡镇企业机制创新和结构调整，引导乡镇企业向有条件的小城镇和县城集中。扶持县域经济发展，注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务业，壮大县域经济。健全就业信息服务体系，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移，保障进城务工人员合法权益，增加农民务工收入。

(三) 完善增收减负政策

继续实行对农民的直接补贴政策，加大补贴力度，完善补贴方式。促进农产品价格保持在合理水平，稳定农业生产资料价格，建立农业支持保护制度。严格涉农收费管理，禁止向农民乱收费、乱摊派。

三、改善农村面貌

统筹规划、分步实施，政府引导、群众自愿，因地制宜、注重实效，改善农民生产生活条件。

（一）加强农村基础设施建设

着力加强农民最急需的生产生活设施建设。加快实施农村饮水安全工程。加强农村公路建设，基本实现全国所有乡镇通油（水泥）路，东中部地区所有具备条件的建制村通油（水泥）路，西部地区具备条件的建制村通路，健全农村公路管护体系。积极发展农村沼气、秸秆发电、小水电、太阳能、风能等可再生能源，完善农村电网。建立电信普遍服务基金，加强农村信息网络建设，发展农村邮政和电信，基本实现村村通电话、乡乡能上网。按照节约土地、设施配套、节能环保、突出特色的原则，做好乡村建设规划，引导农民合理建设住宅，保护有特色的农村建筑风貌。

（二）加强农村环境保护

开展全国土壤污染现状调查，综合治理土壤污染。防治农药、化肥和农膜等面源污染，加强规模化养殖场污染治理。推进农村生活垃圾和污水处理，改善环境卫生和村容村貌。禁止工业固体废物、危险废物、城镇垃圾及其他污染物向农村转移。

（三）积极发展农村卫生事业

加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设，健全农村三级卫生服务和医疗救助体系。培训乡村卫生人员，开展城市医师支援农村活动。建设农村药品供应网和监督网。加强禽流感等人畜共患疾病防治。完善农村计划生育服务体系，实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程。

（四）发展农村社会保障

探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村养老保险制度。基本建立新型农村合作医疗制度。有条件的地方要建立农村最低生活保障制度。完善农村“五保户”供养、特困户生活补助、灾民救助等社会救助体系。

四、培养新型农民

加快发展农村教育、技能培训和文化事业，培养造就

有文化、懂技术、会经营的新型农民。

（一）加快发展农村义务教育

着力普及和巩固农村九年制义务教育。对农村义务教育阶段学生免收学杂费，对其中的贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费。按照明确各级责任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平、分步组织实施的原则，将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围，构建农村义务教育经费保障机制。实施农村教师培训计划，使中西部地区50%的农村教师得到一次专业培训。鼓励城市各单位开展智力支农，加大城镇教师支援农村教育的力度。全面实施农村中小学远程教育。

（二）加强劳动力技能培训

支持新型农民科技培训，提高农民务农技能和科技素质。实施农村劳动力转移培训工程，增强农村劳动力的就业能力。实施农村实用人才培训工程，培养一大批生产能手、能工巧匠、经营能人和科技人员。

（三）发展农村文化事业

加强农村文化设施建设，扩大广播电视和电影覆盖面。引导文化工作者深入乡村，满足农民群众精神文化需求。扶持农村业余文化队伍，鼓励农民兴办文化产业。推动实施农民体育健身工程。开展“文明村镇”和“文明户”活动，引导农民形成科学文明健康的生活方式。

五、增加农业和农村投入

坚持“多予、少取、放活”的方针，加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。调整国民收入分配格局，国家财政支出和预算内固定资产投资，要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则，不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围，确保财政用于“三农”投入的增量高于上年，新增教育、卫生、文化财政支出主要用于农村，中央和地方各级政府基础设施建设投资的重点要放在农业和农村。改革政府支农投资管理方式，整合支农投资，提高资金使用效率。鼓励、支持金融组织增加对农业和农村的投入，积极发展小额信贷，引导社会资金投向农业和

农村。

六、深化农村改革

稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，有条件的地方可根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营，搞好土地承包流转中的仲裁服务。巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。深化农村金融体制改革，规范发展适合农村特点的金融组织，发挥农村信用社的支农作用，建立健全农村金融体系。稳步推进集体林权改革。加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制。增强村级集体经济组织的服务功能。

大力推进农村基层组织建设。着重抓好村党组织建设，同步推进村民自治组织和其他村级组织配套建设。积极推进村级组织活动场所建设。加强农村基层干部队伍建设。推进政务公开和民主管理，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

第三节 《国家中长期科学和技术发展规划纲要》中关于农业科技部分的内容

《国家中长期科学和技术发展规划纲要》（2006～2020年）中重点讨论了解决“三农”（即农民、农业、农村）问题。其中提到了农业在国民经济中的重要作用和当前所面临的问题。我国自然资源的硬约束不断增强，人均耕地、水资源量明显低于世界平均水平；粮食、棉花等主要农产品的需求呈刚性增长，农业增产、农民增收和农产品竞争力增强的压力将长期存在；农业结构不合理、产业化发展水平及农产品附加值低；生态与环境状况依然严峻，严重制约农业的可持续发展；食物安全、生态安全问题突出。我国的基本国情及面临的严峻挑战，决定了必须把科技进步作为解决“三农”问题的一项根本措施，大力提高农业科技水平，加大先进适用技术推广力度，突破资源约束，持续提高农业综合生产能力，加快建设现代农业的步伐。

规划的目的就是全面地综合资源、环境优势，集成科技力量，重点突破制约农业发展的瓶颈，以提高农业综合生产能力，加快建设现代农业的步伐。