

SHENHUABUMENYUSUANGAIGEJIANLIGONGGONGCAIZHENG TIZHI

深化部门预算改革 建立公共财政体制

财政部预算司 编



中国财政经济出版社

深化部门预算改革 建立公共财政体制

财政部预算司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深化部门预算改革 建立公共财政体制 / 财政部预算司编. —北京: 中国财政经济出版社, 2005. 12

ISBN 7 - 5005 - 8845 - 3

I. 深… II. 财… III. 国家预算 - 财政管理体制 - 经济体制改革 - 中国 IV. F812.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 148737 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 56.5 印张 1 380 000 字

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

印数: 1—9 560 定价: 125.00 元

ISBN 7 - 5005 - 8845 - 3 / F · 7699

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序 言

党的十四届三中全会以来，随着社会主义市场经济体制改革的推进，我国财政管理体制也由传统的生产建设型财政向市场经济体制下的公共财政转变。

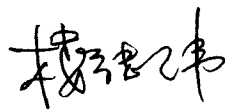
通过体制改革和制度创新解决财政经济运行中的突出矛盾和问题，加强财政支出管理，充分发挥市场经济条件下政府职能作用，保障人民群众充分享受改革与发展的成果，严肃财经纪律，从源头上防治腐败成为摆在财政部门面前的一个重大命题。

1998年河北省推行了部门预算改革，在全国引起强烈反响。从2000年开始，财政部积极推行了以部门预算为核心的中央预算编制改革。为此，全国各地都开展了以深化支出管理改革为切入点，全面推进以部门预算、国库集中支付、政府采购制度改革为核心的财政预算改革。

实践证明，实行部门预算编制改革方向是正确的。党的十五届六中全会把部门预算、国库集中支付等财政改革写进了《关于加强和改进党的作风建设的决定》，作为从管理机制上加强廉政建设的治本之策。部门预算改革效果明显。一是树立了部门预算观念，建立了与公共财政相适应的部门预算框架，增强了预算编制的完整性、规范性、透明性。二是明确了部门预算编制主体，规范了部门预算编制的基本程序，细化了预算编制内容，提高了预算管理的科学化、法制化和民主化水平。三是实现了编制综合预算的目标，推进了依法理财的进程，为从制度和管理上铲除腐败创造了条件，推进了廉政建设。四是规范了预算批复程序，完善了向同级人大的预算报告备案制度。但是，由于来自原有体制的阻力，部门预算编制改革还很不到位，尚有不完善之处，一定程度上影响了改革成果的充分发挥，还需要继续按照公共财政的改革方向，进一步深化改革，创新机制。

为了进一步推动地方部门预算改革工作，财政部预算司及各地方财政厅（局）的同志对近年来部门预算编制改革情况进行了认真总结，并将制度、措施汇编成书，展现了近年来各地部门预算改革的实践及成果，有利于地方财政部门之间相互启发、相互借鉴，对于推动部门预算改革具有积极作用。本书既是实践总结，又有理论深度，内容翔实，政策性强。相信书中介绍的部门预算改革的一些做法

能够抛砖引玉，激发广大财政理论研究者和财政实际工作者共同努力，进行更深入的研究和探索，提出更多、更符合实际需要、更有成效的政策建议。

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Meng Jie' (孟杰), written in a cursive style.

二〇〇五年十二月廿二日

目 录

北 京 市

积极推进部门预算改革 全面加强预算管理

北京市财政局预算处	(1)
北京市市级部门预算单位编制规程 (试行)	(6)
部门预算编制局内操作规程 (试行)	(10)
北京市市级基本支出预算管理办法	
京财预 [2005] 974 号	(15)
北京市市级项目支出预算管理办法	
京财预 [2005] 975 号	(17)
北京市事业单位项目绩效考评管理办法 (试行)	
京财文 [2004] 2120 号	(25)
《北京市事业单位项目绩效考评指标体系 (范本)》说明	(45)

天 津 市

深化部门预算改革 全面加强预算管理

天津市财政局预算处	(48)
天津市人民政府关于改进和完善市对区县分税制财政管理体制的决定	
津政发 [2003] 098 号	(52)
天津市部门预算管理暂行办法 (征求意见稿)	(56)
天津市标准周期预算管理办法	
津政发 [2001] 51 号	(63)
天津市预算核销管理暂行办法	
财预 [1999] 95 号	(71)
天津市财政总预算会计管理暂行办法	
财预 [1999] 96 号	(73)

关于行政事业单位实行公务卡结算方式的通知

津财库〔2003〕14号 (79)

天津市实施备选项目管理办法

财事〔1998〕8号 (82)

河北省

深化部门预算改革 全面加强预算管理

河北省财政厅 (85)

河北省人民政府关于印发《河北省省级财政专项资金预算分类分口切块
管理办法》和《河北省省级财政专项资金整合使用管理办法》的通知

冀政〔2003〕50号 (93)

河北省省级预算管理规定

河北省人民政府令〔2005〕第3号 (100)

山西省

山西省部门预算改革情况

山西省财政厅 (111)

关于深化省级预算管理改革,增强预算约束力,提高资金使用效益的意见

晋办发〔2004〕27号 (115)

山西省财政厅《关于深化省级预算管理改革,增强预算约束力,提高资金
使用效益的意见》的实施意见

晋财预〔2005〕95号 (118)

山西省省本级项目支出预算管理办法(试行)

晋财预〔2004〕56号 (119)

山西省省级项目支出绩效评价办法(试行)

晋财预〔2005〕41号 (134)

山西省财政厅关于编制2006年省级部门预算建议计划的通知

晋财预〔2005〕45号 (139)

省级单位财政国库管理制度改革试点资金支付管理办法

晋财库〔2003〕25号 (144)

山西省财政厅关于印发《山西省省级2005年政府集中采购目录》及
公开招标限额标准的通知

晋财库〔2004〕58号 (157)

内蒙古自治区

深化部门预算改革 推进依法科学理财——内蒙古自治区深化预算管理制度

改革的情况介绍	(159)
内蒙古自治区 2004—2007 年旗县财政收入发展规划纲要	
内政字〔2004〕278 号	(164)
内蒙古自治区人民政府关于进一步加强政府预算管理的意见	
内政发〔2005〕49 号	(169)
内蒙古自治区本级财政专项资金管理暂行办法	
内政字〔2004〕155 号	(173)
内蒙古自治区人民政府关于加强财政专项资金管理的若干规定	
内政字〔2005〕91 号	(178)
内蒙古自治区本级项目支出预算管理办法（试行）	
内财预〔2004〕605 号	(180)

辽 宁 省

辽宁省部门预算改革情况

辽宁省财政厅	(185)
辽宁省财政厅关于全面推进市县（区）预算编制改革的指导意见	
辽财预〔2004〕596 号	(189)
辽宁省省级预算基本支出管理办法（试行）	
辽财预〔2005〕371 号	(193)
辽宁省省级预算项目支出管理办法（试行）	
辽财预〔2005〕370 号	(195)
辽宁省预算审查监督工作规则	(212)
辽宁省财政厅关于编制 2006 年省级部门预算的通知	
辽财预〔2005〕380 号	(214)

大 连 市

大连市部门预算改革情况

大连市财政局	(219)
大连市本级单位经费预算管理暂行办法	
大财预〔2005〕61 号	(225)

大连市本级项目支出预算管理暂行办法

大财预〔2005〕321号	(229)
大连市财政局 中国人民银行大连市中心支行关于将部分行政性收费纳入预算管理的通知	
大财预〔2005〕11号	(232)
大连市财政局 中国人民银行大连市中心支行关于将部分事业性收费纳入预算管理的通知	
大财预〔2004〕476号	(237)
大连市财政局 中国人民银行大连市中心支行关于将部分政府性基金纳入预算管理的通知	
大财预〔2005〕142号	(241)
大连市财政局关于实行部门预算后预算管理有关问题的通知	
大财预〔2005〕143号	(242)
大连市财政局关于编制2006年部门预算和三年滚动预算的通知	
大财预〔2005〕327号	(245)

吉 林 省

吉林省部门预算改革情况

吉林省财政厅	(273)
吉林省财政厅关于加快省级预算管理改革的实施意见	
吉财预〔2001〕168号	(277)
吉林省省级预算管理改革方案(试行)	
吉财预〔2000〕450号	(279)
吉林省省级支出预算执行管理办法(试行)	
吉财预〔2000〕451号	(285)
吉林省财政厅关于省直部门预算编审职责及编审程序的通知	
吉财预〔2001〕1838号	(290)
吉林省财政厅关于编制2002年部门预算定额标准和相关政策问题的意见	
吉财预〔2001〕3179号	(292)
吉林省财政厅关于下发省级一级预算拨款单位的通知	
吉财预〔2001〕683号	(301)
吉林省财政厅关于编制2003年省直部门预算的通知	
吉财预〔2002〕1496号	(306)
吉林省省级项目支出预算管理办法(试行)	
吉财预〔2002〕2060号	(309)
吉林省省级项目库管理规定(试行)	
吉财预〔2002〕2061号	(312)

黑龙江省

黑龙江省部门预算改革情况

黑龙江省财政厅	(315)
黑龙江省省级非税收入收缴制度改革试点办法	
黑财预〔2005〕3号	(319)
黑龙江省财政厅关于在市县全面开展部门预算编制工作的通知	
黑财预〔2004〕31号	(325)
黑龙江省省级部门预算管理暂行办法	
黑财预〔2003〕31号	(328)

上海市

上海市部门预算改革情况

上海市财政局	(333)
--------------	-------

江苏省

江苏省省级部门预算改革情况

江苏省财政厅预算处	(336)
江苏省省级部门预算编制管理办法	
苏财预〔2005〕36号	(340)
江苏省省级部门基本支出预算管理办法	
苏财预〔2004〕47号	(344)
江苏省省级部门项目支出预算申报办法	
苏财预〔2004〕50号	(347)
江苏省省级部门项目支出预算管理办法	
苏财预〔2004〕48号	(350)
江苏省省级部门项目支出预算跟踪管理办法	
苏财预〔2005〕56号	(354)
江苏省省级部门项目支出滚动计划编制办法（试行）	
苏财预〔2005〕38号	(358)
江苏省省级部门收入预算管理办法	
苏财预〔2005〕37号	(360)
江苏省省级部门预算基础信息库管理办法	

苏财预〔2005〕39号	(363)
江苏省省级部门财政专项资金预算管理办法	
苏财预〔2005〕41号	(364)

浙江省

浙江省部门预算改革情况

浙江省财政厅	(369)
浙江省部门预算编制业务规范(试行)	
浙财预字〔2004〕10号	(371)
浙江省财政厅关于深化收支两条线改革 进一步加强财政管理的实施意见	
浙政办发〔2003〕33号	(377)
浙江省省级非税收入收缴管理暂行办法	
浙财综字〔2003〕80号	(380)
浙江省省级部门项目支出预算管理暂行办法	
浙财预字〔2002〕17号	(402)
浙江省省级政府采购预算管理暂行办法	
浙财预字〔2003〕13号	(408)

宁波市

宁波市部门预算改革情况

宁波市财政局	(414)
宁波市财政局关于编制2005年市本级部门预算的通知	
甬财政预〔2004〕729号	(418)
宁波市本级基本支出预算管理办法(试行)	
甬财政预〔2002〕575号	(421)
宁波市本级行政事业类项目支出预算管理办法(试行)	
甬财政预〔2002〕574号	(423)

安徽省

安徽省省级预算编制改革情况

安徽省财政厅预算处	(427)
安徽省财政厅关于规范县级预算编制的指导意见	
财预〔2005〕266号	(430)

安徽省省级预算管理办法

皖政办〔2003〕67号 (435)

安徽省财政厅关于省直单位全面实行公用经费分类分档综合定额标准的通知

财编〔2005〕443号 (437)

安徽省财政厅关于省级财政拨款事业单位实行日常公用经费综合定额分档管理改革的通知

财编〔2005〕444号 (439)

安徽省省级项目支出预算编制管理办法(试行)

财编〔2005〕461号 (441)

安徽省财政厅关于对省直行政单位物业管理费实行定额供给的通知

财编〔2004〕386号 (445)

安徽省省级项目支出预算评审论证试行办法

财编〔2002〕671号 (446)

福 建 省

福建省部门预算改革的基本情况和工作思路

福建省财政厅预算处 (449)

福建省省级部门预算编制试行办法

闽政文〔2002〕251号 (453)

福建省省级政府采购管理暂行办法

闽政文〔2005〕332号 (457)

福建省预算外资金管理办法

福建省人民政府令第53号 (463)

福建省省级部门预算支出绩效评价办法(试行)

省财政厅 (465)

福建省财政监督条例 (469)

厦 门 市

厦门市部门预算改革情况

厦门市财政局 (472)

厦门市财政局关于做好2006年市本级财政预算编制工作的通知

厦财预〔2005〕36号 (475)

厦门市人民政府办公厅关于严格控制财政预算追加的通知

厦府办〔2005〕193号 (480)

厦门市财政专项转移支付管理暂行办法

厦府办〔2005〕237号	(482)
厦门市人民政府关于编制2006年度财政预算的通知	
厦府〔2005〕203号	(483)

江西省

不断深入推进部门预算改革	
江西省财政厅预算处	(487)
江西省财政厅关于做好2005年部门预算编制工作的意见	
赣财预〔2004〕48号	(491)
江西省财政厅关于编制2005年部门预算的通知	
赣财预〔2004〕54号	(495)

山东省

山东省财政厅部门预算改革工作情况	
山东省财政厅预算处	(499)
山东省财政厅省级预算管理工作暂行规程	
鲁财办发〔2003〕9号	(504)
山东省省级行政事业单位基本支出预算管理试行办法	
鲁政办发〔2002〕55号	(510)
山东省省级项目支出预算管理试行办法	
鲁政办发〔2002〕55号	(512)
山东省省级预算项目库管理办法(试行)	
鲁财预〔2005〕19号	(515)
山东省财政厅关于编制2006年省级部门预算的通知	
鲁财预〔2005〕18号	(517)

青岛市

青岛市财政局部门预算改革工作情况	
青岛市财政局预算处	(522)
青岛市市直行政事业单位基本支出定额管理意见	
青财文〔2003〕19号	(525)
青岛市人民政府关于进一步加强重点专项资金管理的暂行意见	
青政发〔2005〕19号	(530)

河 南 省

河南省部门预算改革工作情况

- 河南省财政厅预算处 (533)
- 河南省财政厅关于编制 2005 年省级部门预算（草案）的通知
豫财预〔2004〕185 号 (537)
- 河南省预算监督条例
2002 年 1 月 30 日 (547)

湖 北 省

湖北省部门预算改革工作情况

- 湖北省财政厅预算处 (554)
- 湖北省人民政府关于加快推进省级部门预算 进一步规范财政预算管理的决定
鄂政发〔2003〕13 号 (559)
- 湖北省财政厅加强省级部门预算编审工作暂行办法
鄂财办发〔2004〕9 号 (561)
- 湖北省省级基本支出预算管理办法（试行）
鄂政办发〔2003〕113 号 (564)
- 湖北省省级项目支出预算管理办法（试行）
鄂政办发〔2003〕113 号 (567)
- 湖北省财政厅关于 2005 年省级部门预算项目支出编报的补充通知
鄂财预发〔2004〕34 号 (570)
- 湖北省省级部门预算项目支出评审办法（试行）
鄂财预发〔2005〕70 号 (572)
- 湖北省省级部门预算项目支出绩效考评管理办法（试行）
鄂财行资发〔2005〕5 号 (573)

湖 南 省

湖南省省级部门预算改革工作情况

- 湖南省财政厅预算处 (581)
- 中共湖南省委 湖南省人民政府关于改革预算管理推进依法理财的意见
湘发〔2000〕21 号 (585)

广东省

大力推进部门预算改革

- 广东省财政厅预算处 (588)
- 广东省省级单位部门预算试行办法
 - 粤财预〔2002〕105号 (594)
- 广东省省级部门项目支出预算管理试行办法
 - 粤财预〔2003〕63号 (599)
- 广东省省级部门项目申报文件（范本）
 - 粤财预〔2003〕63号 (602)
- 广东省省级财政内部循环监督工作系统（试行）
 - 粤财办函〔2004〕80号 (606)
- 广东省财政厅 广东省审计厅 广东省监察厅 广东省人事厅关于印发
《广东省财政支出绩效评价试行方案》的通知
 - 粤财评〔2004〕1号 (609)

深圳市

深圳市部门预算改革工作情况

- 深圳市财政局预算处 (632)
- 深圳市财政局关于编制2006年本级部门预算的通知
 - 深财预〔2005〕39号 (636)

广西壮族自治区

广西部门预算改革工作情况

- 广西壮族自治区财政厅预算处 (640)
- 广西壮族自治区财政厅自治区本级部门预算编制规程（试行）
 - 桂财办〔2002〕33号 (644)
- 广西壮族自治区财政厅自治区本级基本支出预算管理办法（试行）
 - 桂财预〔2005〕70号 (649)
- 广西壮族自治区财政厅自治区本级项目支出预算管理办法（试行）
 - 桂财预〔2005〕69号 (653)
- 广西壮族自治区财政厅自治区本级大额专项建设资金管理暂行办法
 - 桂财预〔2005〕112号 (656)

广西壮族自治区本级预算支出指标管理办法	
桂财办〔2004〕51号	(659)
广西壮族自治区财政厅自治区本级财政预算指标管理系统操作规程	
桂财办〔2004〕52号	(662)
广西壮族自治区人民政府办公厅关于办理申请追加经费审批事项有关问题的通知	
桂政办发〔2001〕122号	(665)
广西壮族自治区财政厅动支自治区本级总预备费厅内操作规程	
桂财办〔2001〕37号	(666)
动支自治区本级政府统筹调剂资金厅内操作规程	
桂财办〔2001〕37号	(668)

海 南 省

以部门预算为基础 全面推进预算编制改革	
海南省财政厅预算处	(669)
海南省省本级基本支出预算管理办法（试行）	
琼财预〔2003〕599号	(673)
海南省省本级项目支出预算管理办法（试行）	
琼财预〔2003〕599号	(677)
海南省省本级财政支出项目绩效考评管理试行办法	
琼财预〔2005〕1211号	(695)

重 庆 市

重庆市推进部门预算改革情况	
重庆市财政局预算处	(709)
重庆市人民政府办公厅关于加快预算编制改革推进部门预算工作的通知	
渝办发〔2001〕88号	(714)
重庆市财政局关于2006年市级部门预算编制的通知	
渝财预〔2005〕138号	(716)
重庆市级部门基本支出预算管理试行办法	
渝财预〔2002〕160号	(720)
重庆市级部门项目支出预算管理试行办法	
渝财预〔2002〕160号	(722)

四川省

与时俱进 务实创新 稳步推进省级部门预算改革

- 四川省财政厅预算处 (725)
- 关于推进省以下部门预算改革的意见
- 川财预〔2003〕19号 (729)
- 四川省财政厅财政预算管理内部规程（试行）
- 川财组〔2001〕21号 (731)
- 四川省财政厅关于省级财政专项资金分配审批内部程序的补充规定
- 川财办函〔2004〕106号 (737)
- 四川省省本级基本支出预算管理办法（试行）
- 川财办〔2002〕35号 (738)
- 四川省省本级部门项目支出预算管理暂行办法
- 川财预〔2002〕34号 (740)
- 关于进一步规范省级财政专项资金分配审批内部程序的规定
- 川财办函〔2004〕46号 (744)
- 四川省省级财政专项支出项目预算评审管理暂行办法
- 川财办〔2003〕20号 (747)

贵州省

贵州省部门预算改革情况

- 贵州省财政厅预算处 (751)
- 贵州省财政厅关于编制2005年省级部门预算的通知
- 黔财预〔2004〕83号 (755)
- 贵州省2005年省级试点部门预算报表填报说明 (757)

云南省

云南省部门预算改革工作情况

- 云南省财政厅预算处 (766)
- 云南省省本级基本支出预算管理暂行办法
- 云财预〔2004〕278号 (773)
- 云南省省本级项目支出预算管理暂行办法
- 云财预〔2004〕279号 (776)