

孟鈞 / 著

風雨兼程

中國工商出版社

风雨兼程

孟钧 著



中国工商出版社

责任编辑 刘安伟

封面设计 嘉胜天地

图书在版编目(CIP)数据

风雨兼程/孟钧著. —北京:中国工商出版社,2006.5

ISBN 7-80215-065-5

I. 风… II. 孟… III. 企业登记-工商行政管理-中国-文集
IV. F279.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 020296 号

书名/风雨兼程

著者/孟钧

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京新丰印刷厂

开本/787毫米×1092毫米 1/16 印张/20.875 字数/310千字

版本/2006年5月第1版 2006年5月第1次印刷

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里23号(100070)

电话/(010)63730074,63748686 电子邮箱/zggschs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 7-80215-065-5/F·563

定价:28.00元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

作者简介

孟钧，中共党员，北京人。1954年出生。1986年毕业于首都经贸大学工商行政管理专业。1971年参加工作，1978年调入工商行政管理机关，1980年开始从事企业登记管理工作至今。曾在基层担任所长、科长，后在国家工商总局担任多年副处长、处长。在企业登记管理工作中既有多年具体实务经验，又参与了一些立法研究。多年来，只求耕耘，不问收获。虽愿谨严敬业，却未建实与有力之功；虽喜钻研笔耕，但终乏力透纸背之作。

读《风雨兼程》

有幸成为《风雨兼程》的第一位读者。

读后感慨万千。

不足八平方米的小屋，下雨就积水成池的北京旧居民小院。一切都仿佛是那样熟悉，作者就在这里开始了自己的风雨历程。

从1976年“文革”结束，至今已整整三十年。作者从1978年写起，至今也有二十八年。人的一生能有几个二十八年？二十八年说长也长，“路漫漫，其修远兮”；说短也短，“二十八年过去，弹指一挥间。”

书中描绘的一幅幅工作场景，作者的一个个亲身经历，读起来是那样亲切，又是那样熟悉。我看到的是几十万工商干部中的一员，是他在市场监管中奔波忙碌的身影，是他在深夜台灯下辛勤研读笔耕的面容。他脚踏实地，从每件小事做起；他不辞辛苦，力求每件工作的完美无暇；他孜孜以求，不断在实践中探索；他勤于思考，在平凡的工作中追求着伟大的真理。透过这本书，呈现在我面前的，不是作者一个人，而是成千上万从事着工商行政管理工作的这支队伍。他们是平凡的，他们默默地工作着；他们又是不平凡的，在改革开放的大道上留下他们坚定的脚步；他们更是令人尊敬的，是无愧于这个伟大时代的，为了祖国的强盛和人民的幸福无私地奉献着。作者正是这支队伍中的一员。

自1990年，作者调入国家工商局，依旧从事企业登记管理工作。从那时起，作者和我共同工作了十年。因此，作者书中的内容，读来是那样的熟悉和亲切，许多事情仍历历在目。作品的文体虽有些奇特，不是小说，却不乏故事和情节；不是回忆录，却勾起对往事的回忆和留恋；不是报告文学，读来却令人感慨颇多；不是理论文章，却对企业登记这项务实性工

作分析得鞭辟入里。这是作者多年资料的积累,是作者多年实际工作的记录,是作者多年思考的心得,是作者多年学习研究的成果。什么样的文体能最准确地表达作者的情怀、作者的思绪、作者的感触和作者的理论成果?我思来想去,找不到一种合适的文体,姑且就称它为多文体吧。我很认同作者这种多样文体的表达方式,作者的经历、感想、思索、回忆、收获、结论,如涓涓的细流,潺潺的小溪,滔滔的江河,浩瀚的大海。水的形态各异,正像这书的文体多样,但不论如何表达,都凝聚了作者的心血。我深深地感到,作者的确是用心在写。这本书,是作者多年心血的结晶。

作者在书中引用了建国伊始中央私营企业局第一任局长薛暮桥的一段话:“每当中央限制市场交流的时候,工商行政管理局就被忽视,他的作用就很小。中央提倡扩大市场商品交流的时候,工商行政管理局就受到重视,在经济发展中发挥重要作用。”这段话寓意深刻,他反映了工商行政管理局的作用是与党的路线方针政策息息相关的。书中有清晰的脉络佐证这段话。1978年党的十一届三中全会扭转了“文革”的路线,确立了“以经济建设为中心”和“改革开放”的战略决策。1992年党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。2002年党的十六大确立了“三个代表”重要思想是我党的根本指导思想,提出了全面建设小康社会的奋斗目标。2003年十六届三中全会进一步确立了完善社会主义市场经济体制,提出了“以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观”的经济社会发展新理论。工商行政管理事业的发展与党的路线方针政策息息相关,工商行政管理系统的改革和发展与国家经济体制改革同步。八十年代初期,工商系统率先支持农贸市场、集贸市场的发展,被誉为“市场经济的摇篮”;九十年代初期,工商系统转变职能,从监管农贸市场转向监管社会主义大市场;九十年代中期以来,工商系统坚定地实行了市场的“办管脱钩”,实行了“扩编增编”、“小局大所”、“垂直管理”和“总局升格”等一系列的体制改革,实现了职能到位;跨入新世纪,工商系统又进行监管机制和监管方式的改革和创新。这些改革和创新,达到了与建立和完善社会主义市场经济体制相适应的水平,这是十分难能可贵的成绩。

作者是长期从事企业登记管理工作的。多年来,他一直在探索研究企业登记注册制度的职能。企业登记注册是世界各国的通行做法,是政府管理经济的重要手段之一。政府的全部职能可以归纳为政治职能、经济职能、文化职能和社会职能。工商行政管理属于政府经济管理职能的范畴。政府的经济管理职能包括宏观经济调控、区域经济调节、国有资产管理、微观经济管制和大型经济建设项目管理。工商行政管理的职能,包括市场经营主体的市场准入、交易行为和竞争行为的监管和知识产权的保护,主要属于微观经济管制职能,即依法监管微观经济主体和维护市场机制的健康运行。这一职能在作者论述的企业登记管理职能中是细致入微、分析透彻的。书中对企业登记管理职能作用有精辟的论述,即对市场主体的确认作用、对企业组织形式的规范作用、对企业行为的监督作用、将登记结果向社会提供信息的公示作用和为政府和社会经济决策提供法规和登记信息的服务作用。更可贵的是作者始终有一个明确的指导思想,就是企业登记管理始终是为国家的宏观经济政策服务的,是为国家的发展服务的,是为人民大众服务的。这是我党的根本宗旨,也是从事任何一项具体工作的根本原则和指导思想。

作者和我是同时代的人,没有经历过炮火的硝烟和血肉的搏杀。我们算是幸运的一代。虽然经历过“十年浩劫”的洗礼,但大部分是在改革开放的环境中工作、学习、成长,祖国蒸蒸日上,人民日益富足,民族日渐兴旺。作者在书中引用了一段话:“在各个历史时期,党员先进性的表现有不同点,在新民主主义时期是冲锋在前,无私奉献;在改革开放前是吃苦在前,享乐在后,不屈不挠,艰苦奋斗;十一届三中全会以后是解放思想,实事求是,开拓进取,建功立业;十三届四中全会以后是解放思想,与时俱进,有本事,能干事,干成事。这是马克思主义在思想要求上的发展辩证关系。”我在想,怎样才能做一名合格的工商行政管理干部。他们应该是勤勉、踏实、肯干;公正、公道、正派;谦虚、友善、和睦;严谨、负责、坚韧;创新、开拓、机敏的人,由这样的人组成的一支队伍,该有多强的战斗力!党和国家的事业又何愁不成功!

我与作者已经是好朋友，我愿意与这本书也成为好朋友，让这本书时时关注我，关心我，成为我的知己。我也愿广大的工商战线的同志们把自己的亲历亲为写成小说，写成散文，写成报告文学，写成回忆录，或写成“多文体”，用更多的作品，以普通人的身份，让更多的人记住我们这个伟大的时代。

中国工商管理学会秘书长 徐长浩

2006年2月22日

自序

为了让更多读者了解笔者所热爱的工商行政管理机关的企业登记管理工作,笔者尝试从一个普通人的视角,通过对自己长期从事企业登记管理的工作回顾,描述工商机关从职能到工作的变化,和中国的企业登记管理制度历史演变过程。在笔者眼里,不论是笔者自己从最基层到国家工商总局机关的经历,还是不同历史时期的企业登记管理功能、指导思想到主要工作,都和我们所处的这个伟大时代一起在发生着历史性的变化,因此本书取名《风雨兼程》。

笔者在工商行政管理机关从事企业登记管理工作近三十年。曾在基层工商局任管理员、所长、科长,后调入国家工商行政管理总局,先后任副处长、处长等职,处理了大量企业登记管理实际工作,参与了有关立法,积累了一定经验。

这本书不仅仅是一名普通企业登记管理干部工作经历的真实回忆与写照,它还按照历史发展的顺序,将笔者工作以来的实践心得和研究成果融入其中,例如,如何科学合理的制定企业设立程序、企业登记管理的基本目的和作用、企业组织形式在经济领域的合理分布、行政管理资源的合理利用、公司制度的发展和公司管理、企业登记的监督管理等。

因为是个人的回忆和思考,加上笔力所限,本书尚不足反映那如火如荼的伟大年代里、在构建企业登记管理制度过程中,众多企业登记管理干部的艰辛努力。但本书在具体事件的描述上,力求还原真实,对个别很难追忆准确时间的事情做了些文字处理。由于描写公务员的日常平凡工作,为避免读者陷入“案牍”之中过于劳神,所以有必要作一些适当调整,希望读者理解。

《风雨兼程》不是小说,说故事只占很少笔墨;也不是严格的“注册官日记”、“工作笔记”或“普法随笔”之类的作品,而是大量的回忆、体会、资

料以及对相关法规的理解和历史背景的介绍等，基本按照时间顺序排列。笔者很困惑如何向读者解释这种边缘的文体，但不管如何分类，书店的售货员将此书放在哪里，只要读者能够从中更多地了解到工商机关企业登记管理工作的科学内涵，笔者也就心满意足了。

卢梭说：我以我内心很满意的忠实，把经历讲述了出来。鲁迅说：我们需要的，不是作品后面添上去的口号，而是那全部作品中真实的生活，生龙活虎的战斗，跳动着的脉搏、思想和热情。这些话指导和鼓舞了《风雨兼程》的写作。

有格言说得好，鸟的翅膀如果没有空气的支持，是无法使鸟的身体飞起来的。《风雨兼程》描述的实际工作成果是笔者及其同事们对企业登记管理工作的共同努力的结果。在相关具体工作中，笔者的同事们倾注了大量的心血。所以，应该由所有企业登记管理干部、工商行政管理干部及相关领导共同分享成功的喜悦。包括笔者在内的普通的公务员，也仍将风雨兼程地去完成各项新的工作任务。

在写作过程中，为更加突出有关工商行政管理工作内容，笔者听取了编辑的意见，删除了学生时期的一些生活片段。但是，依然要借此机会，向对作者思想有很大影响的老师，表示诚挚的敬意。

在写作过程中亦曾经得到很多从事企业登记管理工作、工商行政管理工作和从事其他各方面工作的同志们的帮助，在此一并表示感谢。

同时也希望读者对本书的内容、史料和文字提出补充意见。

2006年于北京

目 录

读《风雨兼程》

徐长浩

自序

大槐树下的小院 1

成为工商机关的一名普通干部
一个处级建制的区工商局
初期的市场管理员
斯时斯景仍历历在目

古人云：士志于道 15

一个流传很久的故事
登记科长走马上任了
注册官是个谜一样的人
有些企业对你有意见
登记管理机关的干部要有“瞻前顾后”的研究精神

启蒙教育是《形式逻辑》 37

登记科长要管人
工作的成果也是可以预测的
这样才能立于不败之地
当科长都要做什么
登记科长还在懊悔

记者要写“真实的形象”

49

有一个报纸包着的纸包
所长的法理知识不多
任何管理工作都是要有特殊的本领
人民对你们放心吗
所长的管理教育方式比较简单

难忘的展销情结

73

在展销会上学会了研究市场
展销会举办单位的资格很重要
培育市场的实验却未见硕果

畅谈营业执照

81

还是要根据实践作出决定
营业执照式样由国家工商局统一制定
营业执照和公司登记证书的概念是不同的
核准登记和营业执照的关系

科长“外出开会”

95

你们的工作人员使我们印象深刻
参加经济研究规划协调
企业设立手续的科学性和合理性
审批和登记都是重要有效手段
经营活动之间有很大差别
实行企业年度检验制度
企业是资金、市场和劳动力的组合

解读登记事项

117

- 企业法人
- 企业法人的法定代表人
- 企业名称
- 注册资金和注册资本
- 企业住所
- 经营范围
- 组织形式

到处“发现时装”

137

- 有点皮包公司的味道
- 企业在时间和空间上是变化的
- 这个表扬来之不易
- 在本科内召开研讨会

灯火阑珊之夜

151

- 这个电话对他产生了重大影响
- 监督管理工作逐步开展起来
- 因为我会在计算机上打文件
- 研究法定代表人管理规定
- 研究公告管理办法
- 核定企业经济性质
- 对外商投资企业发展状况的思考

研究公司制度

177

- 我会分柜子
- 静观工作进展和态势

又进行了六次较大的修改
 争论比较多的问题
 公司制度缺陷
 如果企业在设立过程中有瑕疵
 公司注册管理的研究课题还很多

提出“经济生态平衡”

201

现代企业制度开始了
 各类企业有各自独特的特点
 会在哪里生根萌芽呢

参与“西部政策”

213

跃马本是寻常事
 研究了一些基本观点
 我知道你们发展快的原因了

塑造“内和外顺”

223

我是管子工
 工作永远是紧张繁忙的
 加强整体性和协调性
 难忘今宵
 批评要有说服力

投身“洋务运动”

237

要研究外商投资企业市场准入规则的科学性、合理性
 取得完全不同的效果
 喜欢肆无忌惮的争论

提出资产并购和股权并购

研究外国投资概念

研究国民待遇

外资处的建制取消了

网站建设刚刚开始

新的调研提纲

- 一、认识无止境
- 二、企业登记管理漫谈
- 三、外资历史梳理
- 四、企业登记管理部分大事记

大槐樹下的小院

