

主编/万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

ZUIXIN FALU
WENJIAN JIEDU

最新商事(经济)法律文件解读

2006 · 7

(总第19辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 迅捷刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

最新商事(经济)法律文件解读

(2006·7 总第 19 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人 民 法 院 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新商事(经济)法律文件解读.2006/万鄂湘,张军主编.北京:
人民法院出版社,2006

(最新法律文件解读)

ISBN 7-80217-202-0

I. 最… II. ①万…②张… III. 商法-法律解释-中国
IV. D923.995

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 003701 号

最新商事(经济)法律文件解读 (2006·7 总第 19 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

责任编辑 辛 言 张承兵 姜 峤
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 85250579 85250567 85250573 (责任编辑)
85250516 (出版部) 85250558 85250559 (发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E-mail courtpress@sohu.com
印 刷 鲁中晨报印务公司
经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 145 千字
印 张 5
版 次 2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-80217-202-0
定 价 10.00 元

版权所有 侵权必究

出版前言

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本解读系列由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委，以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写，并开设专栏，针对读者提出的法律适用中的热点、

疑点、难点问题进行专题解答,对相关新类型疑难案例进行点评。

本解读系列与《司法文件选》相配套,优势互补,同时又是《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点,其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书,弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容,而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色,成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新商事（经济）法律文件解读》（2006·6 总第19辑）遵循解读系列确立的宗旨和原则,按设置的相关栏目收录最新商事（经济）法律文件,编辑权威解读、案例点评、问题解答等文章计36篇。其中包括《中央企业投资监督管理暂行办法》与解读、《关于加快纺织行业结构调整促进产业升级若干意见的通知》与解读、《关于控制钢铁工业总量淘汰落后加快结构调整的通知》的解读、《国家发展改革委有关负责人解读电力行业结构调整政策》、《全国工商联关于组织、引导和支持民营企业参与社会主义新农村建设的意见》的解读、《公路建设监督管理办法》的解读;《原告建行石化支行诉被告上海兴塔水质净化有限公司等借款合同纠纷案》及其法官点评;专家顾问组针对商事（经济）法律适用的4个专题解答;等等。

本解读按月出版,全年12辑,适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2006年7月

目 录

行政法规、行政规范性文件与解读

国务院办公厅

关于延长扶持家禽业发展政策实施期限的通知

(2006 年 6 月 29 日) (1)

【相关链接】

畜禽标识和养殖档案管理办法 (略)

(2006 年 6 月 26 日) (2)

国务院办公厅

关于做好当前减轻农民负担工作的意见 (略)

(2006 年 6 月 16 日) (3)

国务院办公厅

关于加快煤层气 (煤矿瓦斯) 抽采利用的若干意见

(2006 年 6 月 15 日) (3)

国务院办公厅

转发发展改革委等部门关于加强固定资产投资调控从严控制
新开工项目意见的通知

(2006 年 6 月 13 日) (6)

国务院办公厅

转发水利部等部门关于加强蓄滞洪区建设与管理若干意见的
通知 (略)

（2006 年 6 月 13 日）	（9）
国务院办公厅	
转发财政部中宣部关于进一步支持文化事业发展若干经济政 策的通知（略）	
（2006 年 6 月 9 日）	（9）

司法解释、司法解释性文件与解读

最高人民法院

关于担保法司法解释第五十九条中的“第三人”范围问题
的答复

（2006 年 5 月 18 日）	（10）
-------------------------	------

部门规章、部门规章性文件与解读

国家发展改革委

关于加强煤化工项目建设管理促进产业健康发展的通知

（2006 年 7 月 7 日）	（11）
------------------------	------

农业部农业机械化管理局

关于启用农机化《政务信息报送系统》的通知

（2006 年 7 月 3 日）	（16）
------------------------	------

中央企业投资监督管理暂行办法

（2006 年 6 月 28 日）	（19）
-------------------------	------

【解读】

解读《中央企业投资监督管理暂行办法》

..... 国资委有关负责人	（22）
----------------	------

中央企业全面风险管理指引

（2006 年 6 月 6 日）	（25）
------------------------	------

发展改革委 财政部 科技部 劳动和社会保障部

农业部 商务部 中国人民银行 国家税务总局

环保总局 质量监督检验检疫总局

关于加快纺织行业结构调整促进产业升级若干意见的通知

(2006年4月29日) (41)

【解读】

解读《关于加快纺织行业结构调整促进产业升级
若干意见的通知》

..... 国家发改委有关负责人 (46)

关于控制钢铁工业总量淘汰落后加快结构调整的通知 (略)

(2006年6月30日) (49)

【解读】

解读《关于控制钢铁工业总量淘汰落后加快结构
调整的通知》..... 国家发改委有关负责人 (49)

【相关链接】

【解读】

国家发展改革委有关负责人解读电力行业结构调整政策

..... (59)

商务部 国家外汇管理局

关于2006年境外投资联合年检和综合绩效评价工作有关
事项的通知

(2006年6月2日) (64)

农业部办公厅

关于做好2006年国家财政资金补贴的农业机械产品质量
监督工作的通知

(2006年6月30日) (68)

中华人民共和国海关加工贸易企业联网监管办法

(2006年6月14日) (70)

全国工商联

关于组织、引导和支持民营企业参与社会主义新农村

建设的意见(略)

(2006年5月24日) (74)

【解读】

解读《全国工商联关于组织、引导和支持民营企业参与
社会主义新农村建设的意见》

... 全国工商联副主席、全国工商联扶贫领导小组副组长 谢伯阳 (74)
全国工商联研究室主任 陈永杰

国家质检总局

关于进一步加快实施名牌战略的意见

(2006年6月26日) (78)

公路工程施工招标投标管理办法

(2006年6月23日) (85)

交通部

关于印发《道路运输企业质量信誉考核办法(试行)》的通知

(2006年6月23日) (97)

公路建设监督管理办法(略)

(2006年6月8日) (105)

【解读】

解读《公路建设监督管理办法》

..... 交通部科学研究院 周艾燕 (105)

国家税务总局

关于加强货物运输企业纳税申报管理工作的通知

(2006年7月10日) (108)

财政部 国家税务总局

关于基本养老保险费基本医疗保险费、失业保险费、住房
公积金有关个人所得税政策的通知

(2006年6月27日) (110)

国务院关税税则委员会

关于给予塞内加尔和阿富汗部分商品零关税待遇的通知

(2006 年 6 月 26 日)	(111)
国家税务总局	
关于印发《车辆购置税价格信息管理办法(试行)》的 通知	
(2006 年 6 月 22 日)	(112)
国务院关税税则委员会	
关于调整汽车等商品关税税率及实施有关协定税率特惠 税率的通知	
(2006 年 6 月 15 日)	(115)
近期其他商事(经济)部门规章、部门规章性文件导引	(116)

地方性法规、地方政府规章与解读

江西省人民政府	
关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的实 施意见	
(2006 年 6 月 29 日)	(118)
近期其他商事(经济)地方性法规、地方政府规章文件导引	(128)

新类型疑难案例选评

原告建行石化支行诉被告上海兴塔水质净化有限公司等借款 合同纠纷案	(129)
【点评】	
银行行使提前收贷权利时借款人违约责任的认定和适用 依据	
..... 上海市第一中级人民法院民三庭 李 春	(130)

法律适用热点、疑点、难点问题解答

如何处理公司中隐名出资的法律关系？

..... 专家顾问组（134）

公司是否可以向出资不足或者抽逃出资的股东主张以其股息
补足或者抵偿出资？

..... 专家顾问组（137）

在股东未实际出资的情况下，公司被注销，对公司在日常生
活中欠下股东的债务可否直接认定为股东对公司的出资？

..... 专家顾问组（139）

某股东在公司注册两年一直没有按出资协议书和公司章程的
规定全额出资，该股东是否能按协议和章程规定的出资比
例实际拥有公司的股份？是否依法享有该股份的表决权和
分红权？

..... 专家顾问组（140）

《最新法律文件解读》约稿函 （142）

行政法规、行政法规性文件与解读

国务院办公厅

关于延长扶持家禽业发展政策实施期限的通知

(2006年6月29日 国办发明电〔2006〕26号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

2005年我国局部地区发生高致病性禽流感疫情后，国务院办公厅印发了《关于扶持家禽业发展的若干意见》（国办发〔2005〕56号，以下简称《若干意见》），出台了扶持家禽业发展的一系列政策，对加强疫情防控工作，维护家禽业稳定发展发挥了积极的作用。目前，高致病性禽流感疫情已得到有效控制，但疫情带来的影响尚未完全消除，禽类产品市场持续低迷，家禽养殖、加工企业和养殖户生产经营困难。为促进家禽业进一步恢复发展，经国务院同意，适当延长《若干意见》中的有关政策实施期限。现通知如下：

一、关于免征所得税，增值税即征即退，适当减免部分地方税的政策。将“对属于增值税一般纳税人家禽加工企业和冷藏冷冻企业加工销售禽肉产品，实行增值税即征即退，并免征城市维护建设税和教育费附加”的政策延长到2006年12月31日。对家禽养殖（包括种禽养殖）、加工和冷藏冷冻企业进行家禽养殖（包括种禽养殖）、加工和冷藏冷冻禽肉的所得，免征2006年度企业所得税。减收的增值税、所得税按现行财政体制负担。经省级人民政府批准，可以在全省

（自治区、直辖市）范围内或部分地区对家禽养殖（包括种禽养殖）、加工、冷藏冷冻企业及个人生产经营用的土地、房产和车船，适当减免 2006 年度城镇土地使用税、房产税和车船使用税。

二、关于减免部分政府性基金和行政性收费政策。对家禽养殖、加工企业和养殖农户减免部分政府性基金和行政事业性收费的政策，继续执行到 2006 年 12 月 31 日。各级财政部门要保证检验检疫机构正常运转的经费。

三、关于流动资金贷款和财政贴息支持政策。对重点家禽养殖、加工企业和疫苗定点生产企业的流动资金贷款支持政策，继续执行到 2006 年 12 月 31 日。国家财政按现行一年期流动资金贷款利率的一半给予贴息，贴息期延长至 2006 年 12 月 31 日，贴息所需资金由中央财政按东部地区 20%、中部地区 50%、西部地区 80% 的比例负担（对国家扶贫开发工作重点县提高 10 个百分点），其余贴息资金由省级财政负担。

四、关于其他扶持政策。有关部门要根据《若干意见》的要求，对家禽免疫和疫区家禽扑杀给予财政补贴、增强疫苗供应保障能力、保护种禽生产能力和家禽品种资源、维护正常的市场流通秩序、确保养殖农户得到政策实惠和企业职工生活得到保障、稳步推进家禽业转变饲养方式等政策措施，继续按照职责分工抓好落实。

【相关链接】

畜禽标识和养殖档案管理办法（略）

（2006 年 6 月 26 日 中华人民共和国农业部令 第 67 号）

国务院办公厅
关于做好当前减轻农民负担工作的意见（略）

（2006年6月16日 国办发〔2006〕48号）

国务院办公厅
关于加快煤层气（煤矿瓦斯）
抽采利用的若干意见

（2006年6月15日 国办发〔2006〕47号）

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

煤层气俗称煤矿瓦斯，是宝贵的能源资源。我国高瓦斯、煤与瓦斯突出矿井多，煤矿瓦斯一直是煤矿安全生产的重大隐患。近年来，煤矿重特大瓦斯爆炸事故时有发生，给人民群众生命财产造成了重大损失；同时，未经处理或回收的煤层气直接排放到大气中，也造成了严重的环境污染和资源浪费。为进一步加大煤层气抽采利用力度，强化煤矿瓦斯治理，减轻煤矿瓦斯灾害，经国务院同意，现就加快煤层气抽采利用提出以下意见：

一、加快煤层气抽采利用是贯彻以人为本，落实科学发展观，建设节约型社会的重要体现。必须坚持先抽后采、治理与利用并举的方针，采取各种鼓励和扶持措施，防范煤矿瓦斯事故，充分利用能源资源，有效保护生态环境。

二、煤层气抽采利用项目经各省（区、市）煤炭行业管理部门会

同同级人民政府资源综合利用主管部门认定后，可享受有关鼓励和支持政策。主要包括：井下抽采系统项目，地面钻探、泵站项目，输配气管网项目，煤层气压缩、提纯、储存和销售站点项目，利用煤层气发电、供民用燃烧及生产化工产品项目等。

三、煤层气年输气能力5亿立方米及以上的输气管网项目或跨省（区、市）输气管网项目，由国务院投资主管部门核准；年输气能力5亿立方米以下的输气管网项目，由省级人民政府投资主管部门核准。煤层气发电并网项目，由省级人民政府投资主管部门核准。煤矿企业自采自用煤层气项目，由煤矿企业自主决策，报地方人民政府投资主管部门备案。

四、国土资源管理部门要依法加强对煤层气勘查开采活动的监督管理，严格执行国家关于最低勘探投入量和施工期的基本要求，对达不到要求的，按照《矿产资源勘查区块登记管理办法》的有关规定予以处理。

五、煤层中吨煤瓦斯含量必须降低到规定标准以下，方可实施煤炭开采。煤矿安监局要会同有关部门组织制订具体标准，并加强监督检查。

六、坚持采气采煤一体化，依法清理并妥善解决煤层气和煤炭资源的矿业权交叉问题。凡新设探矿权，必须对煤层气、煤炭资源进行综合勘查、评价和储量认定。煤层中吨煤瓦斯含量高于规定标准且具备地面开发条件的，必须统一编制煤层气和煤炭开发利用方案，并优先选择地面煤层气抽采。煤层气和煤炭资源实施综合勘查、评价和储量认定的具体办法由国土资源部研究制订。

七、限制企业直接向大气中排放煤层气，环保总局要研究制订煤层气大气污染物排放的具体标准，并对超标准排放煤层气的企业依法实施处罚。

八、煤层气抽采利用项目建设用地，按国家有关规定予以优先安排。

九、煤矿企业提取的生产安全费用可用于煤层气井上井下抽采系

统建设。

十、统筹规划煤层气和天然气输送管网建设。煤层气经处理后，质量达到规定标准的，可优先并入天然气管网及城市公共供气管网。煤层气售价由供需双方协商确定，各级人民政府价格主管部门要加强监管，防止无序竞争。

十一、煤矿企业利用煤层气发电，可自发自用；多余电量需要上网的，由电网企业优先安排上网销售，不参与市场竞争，发电机组并网前要符合并网的技术要求和电网安全运行的有关标准。利用煤层气发电，其上网电价执行国家价格主管部门批准的上网电价或执行当地火电脱硫机组标杆电价。

十二、进一步加大煤层气抽采利用的科技攻关力度，加大科技投入，有关部门要积极研究制定相关政策措施。

十三、对煤层气抽采利用实行税收优惠政策，具体办法由财政部会同税务总局、发展改革委等有关部门制订。

十四、煤层气抽采利用设备在基准年限基础上实行加速折旧，折旧资金在企业成本中列支。加速折旧的具体比例由税务总局商有关部门研究确定。

十五、对地面直接从事煤层气勘查开采的企业，2020年前可按国家有关规定申请减免探矿权使用费和采矿权使用费。

十六、各级人民政府要积极筹措资金，为煤层气抽采利用项目提供资金补助或贷款贴息。

国务院办公厅
**转发发展改革委等部门关于加强固定资产投资
调控从严控制新开工项目意见的通知**

（2006年6月13日 国办发〔2006〕44号）

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

发展改革委、国土资源部、银监会《关于加强固定资产投资调控从严控制新开工项目的意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

发展改革委 国土资源部 银监会

**关于加强固定资产投资调控
从严控制新开工项目的意见**

今年以来，国民经济继续保持平稳较快增长，经济效益进一步提高，总体形势良好。但是，当前经济运行中的一些矛盾和问题还比较突出，必须引起高度重视。特别是新开工项目数量多、规模大，固定资产投资增长过快，投资反弹压力加大。1～5月，全国新开工项目6.7万个，同比增加1.1万个；新开工项目计划总投资2.6万亿元，同比增长23.6%；城镇固定资产投资2.5万亿元，同比增长30.3%，增幅提高3.9个百分点。这种状况任其发展下去，势必加剧相关行业的产能过剩，加大金融风险，增加资源环境承载压力，影响经济结构