

DANGDAI ZHONGGUO NONGZHENG XILUN

当代中国 农政系论

(上卷)

李文学 著

 中国农业出版社

当代中国

农政系论

(上卷)

李文学 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国农政系论 / 李文学著. —北京: 中国农业出版社, 2006. 5

ISBN 7 - 109 - 10813 - 9

I. 当... II. 李... III. ①农业经济—中国—文集
②农村经济—中国—文集③农民—问题—中国—文集
IV. ①F32 - 53②D422. 64 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 024046 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 赵刚 姚红 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1020mm 1/16 印张: 69.5 插页: 3

字数: 1094 千字 印数: 1~2 000 册

总定价: 105.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



李文学同志近照

支农政策的“代数学”

列宁在评述十九世纪俄国民主主义思想家赫尔岑的伟大功绩时，说得他充分领会了黑格尔的辩证法，懂得辩证法是革命的代数学”，从而使他达到了伟大思想家的水平。中国共产党人在指导伟大的社会主义建设中，特别是在解决“三农”问题的实践中，将支农政策作为发展的杠杆，用于提高农产品产量和质量，且以粮食为主的政策投入的“乘数效应”明显。用数学模型解析现行的促进粮食增产、农民增收、农业综合



前言

当代中国农政系论

关注“三农”问题，与我的成长经历相伴；研究“三农”问题，与我的知识积累和工作历程同行。

(一)

我最早接触经济学原理，始于毛泽东同志的“以农业为基础，以工业为主导”这句至理名言在社会上的传颂。当时，我并不十分明白社会运行中的产业分工问题，只是崇拜毛泽东的朴素感情，让我意识到农业是个了不起的产业。后来，系统地读了书，才得知在18世纪下半叶，马克思就说过：“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础。”如果说初步理解毛泽东的话，使我懵懵懂懂地认识到农业与工业之间存在着一种重要关系，那么，当我读完《资本论》时，才深刻地认识到：农业是推动社会生产力发展和物质财富增生的原始产业；工业以及后发展的建筑、运输、金融等行业，都脱胎于农业，都是农业发展到一定程度的产物。

对马克思主义政治经济学原理的一般性掌握，又引起了我对前马克思主义经济学说渊源的追问。一些经济学说史书，又告诉我，在马克思恩格斯的政治经济学形成之前的封建社会早期，就

已经形成了以“家庭生产与土地关系”为“蓝本”的经济学说。从法国查理大帝的“关于领地的敕令”，到基辅罗斯王公的“斯美而得”土地村社分类，都是围绕农地、农耕、农奴问题而展开讨论的。

从封建社会再上溯到原始社会，从古罗马到古希腊，从基督教的产生到斯巴达克起义，整个社会变革的导火索都是所有制与经济利益的抗争，期间的经济学说或政治经济学的萌芽，都是以家庭生产、庄园经济、奴隶主占有奴隶的劳动为基本因由而孕育和发展的。古罗马时代的考鲁迈拉，曾著有12卷的《论农业》，其经典名句：“城市如果没有演员或律师，则过去和将来都是幸福的；而人们如果离开农夫，不用说，便不能生存、不能吃饭。”沿着这样的史迹上溯，可以在公元前4世纪发现最古老的农业经济学善本。古希腊大哲学家苏格拉底的学生斯诺芬对其思想的记述，由此而产生的人类第一部经济学著作——《家庭经济学》，被后人称为组织和管理奴隶主经济的指南。

所有这些成形的或不成形的、古典的或现代的、单一的或系统的农经思想，占领着我的头脑，左右着我的研究，统治着我的思维方式，成就了我对现代“三农”问题的判断、比较和选择。

（二）

对农业经济学理论上的认知，由一知半解到比较系统的掌握，以至于研究问题注重用实证说话，得益于我的出身、亲身经历和社会实践，得益于我与生俱来的“三农”情愫。

我出生在全国著名的粮豆之乡吉林省榆树县。在那个偏僻的小山村，我得到了以农耕为先的启蒙教育，逐渐长身体，长见识。孩提时的所见所闻，都是农田、农具和庄稼，还有那世代“面朝黑土背朝天”的父老乡亲。童年的崇高理想就是读好书，以求改变人生，有朝一日能有办法生产出足够的粮食，让全村的父老乡亲都能吃饱肚子。1970年，国家对初高中毕业生有“四个面向”

的政策，我幸运地进了工厂。后来，又到长春去学习。再后来，顺着榆树县交通局、榆树县基本建设委员会、中共榆树县委、人民日报社农村部、中共吉林省委、中共中央政策研究室这样的工作经历一路走上来，以至到农民日报、中国农村杂志社任副总编辑、总编辑。此间，虽然工作岗位和职务几经变化，工业、交通、基建产业都有所涉足，但是，出身于农、献计于农是我前半生道路的基本轨迹并没有变化，由此也将我的“三农”情愫提升为“三农”情结。

研究“三农”问题，为解决“三农”问题而鼓与呼，是我的职责，也是我的兴趣。在20世纪80年代初中期，我结合所在工作管辖区域的具体情况，重点研究了商品粮基地县的粮增债长、补贴县的财政状况、粮食的民代国储和村组干部设置等一系列当时“三农”的热点问题；80年代末期，调研的视角由微观拓展到中观，重点研究了粮食经济、农村经营体制、农民负担制度、农村产业布局、农村发展资金等问题，研究成果通过“内参”、“信息快报”等形式，上送到中共中央办公厅、国务院办公厅等有关部门，有的通过新华社或者人民日报的内参渠道转发给领导参阅。

20世纪90年代，是我研究“农事”、“农政”、“三农”问题的黄金时代，是著述的“盛果期”。假如认为这个时期我有所作为的话，源于我的努力，但更重要的是源于组织上赐给我千载难逢的历史性机遇。1990年，我奉调进京，到中共中央政策研究室工作。这里是国内国际信息的集散地，是各种战略决策的“孵化器”，是思想者最好的用武之地。在这里，我每天都有看不完的参考资料，经常可以出席高层的工作汇报会、座谈会和研讨会，更重要的是有聆听党和国家领导人阐述“三农”战略问题的优越条件。无与伦比的从事调查研究的“软”、“硬”件条件，使我的立论眼界得到空前的拓宽，思维方式得到空前的洗练，研究成果得到领导重视。此间，我比较系统地研究了农业增长方式、农业现代化、粮食安全、农业生态环境建设、农业应对WTO战略、农民就业、农

民权益保障以及农村经济与社会发展的组织资源等 20 个系列问题，有一些研究成果公开发表并赢得社会的关注。研究成果的连续“出炉”，一些想法不断得到农经界、理论界、新闻界同仁的善意校正，从而把我的调研层次推上了一个新的平台。

（三）

工作中、业余时，或草记或行文。多年坚持的思考和笔耕，成果日积月累，逐渐丰厚。除了在报刊上已经发表了一些文章之外，案头还存有一些自认为有读头、有意义的草稿，将其收集、整理，在力求满足理论联系实际、注重解决实际问题，并要保持“原汁原味”的条件下作出取舍，出版了这本《当代中国农政系论》，作为对组织、对领导、对老师、对同仁的成果汇报。

辩证唯物主义认为，世界上的一切事物每时每刻地都在发生变化，人类认知世界是个漫长过程。面对错综复杂的“三农”问题，即时的、一孔之见的认识，狭隘或不透彻之处在所难免。但是，好在任何理性都源于实践，实践是检验决策意见正确与否的标准，任何理论概括上的偏差或思维梳理上的不完善，都会在实践中得到鉴别或更正。

仅以此书，同关注中国现代“三农”问题的专家学者来讨论。

2006 年元月于北京



目 录

当代中国农政系论(上卷)

前言

时 鲜 思 考 篇

中国农村五十年	2
迎接十六大	6
历史又跨过一座里程碑	8
矫正对农民的剥夺	9
消除 GDP 增长拜物教	11
修正“经济循环链”	12
增长与发展的博弈	15
城乡发展的“统”与“筹”	17
均衡发展“两个趋向”	19
农业科技悖论三驳	21
支农政策的“代数学”	23
“管”与“不管”有辩证法	25
善待我们的衣食父母	27
从温饱到小康 历史性的跨越	28
建设富裕民主文明的新农村	38
百姓的期盼	39

京城三月拂新风	41
大好时光都忙些啥	43
发展是健康的基石	44
但愿情长久	46
七月“流火”别“流水”	48
对“粮补”的商榷	49
迎接“三农”的春天	51
漫话粮食安全	53
农业对“和谐”有作为	55
疫情稍息话养殖	57
精确农业经济核算	59
农村能源之忧	61
解读粮食综合生产能力	63
会诊“民工荒”	66
读公报话农桑	68
给土地“配餐”	70
创造农业与农民的和谐	72
农村建设新思维	74
“以工补农”战略与策略	77
节约与相关经济学原理联想	79
漫话疫情与舆情	82
创新发展理念 建设现代农业	85
建设新农村的哲学思考	92
围绕奔小康加强精神文明建设	94
应用辩证法来研究和指导农村改革	97
有关深化农村改革的几个问题	99
要完整准确地把握深化农村改革的重点	112
在治理整顿中深化农村改革和发展经济	113
公有制与多种分配形式	119
构造公平竞争的产业政策	124
珍惜和发展经济运行的良好走势	127
思想教育要以经济建设为中心	131
推进农业技术进步	134

依靠科技兴农	137
经济形势与经济体制改革	140
对起草《中共中央关于加强农业和农村工作的决定》的几点建议	146
“货卖一张皮” 浅议	157
“种子” 与 “果子”	158
“用人” 与 “养老”	159
创造条件 取消民代国储	160
村组干部设置之我见	162
实行集约经营 再攀产量高峰	163
做活粮食生意 以流通促生产	167
农村财产管理要靠制度	171
“大豆之乡” 发展经济的设想	172
增强农业后劲不能光靠投资	176
改革住宅制度好处多	177
经济工作不能突击	179
繁荣农村商品经济要树立新观念	180
“补贴县” 实现财政经济状况好转的几点思考	183
年终抢产不能拼设备	188
建立粮区牧业基地的可行性研究	190
土地转让问题刍议	192
选拔人才应注意的几个问题	195
认真解决农村资金供求矛盾	197
农村筹资与投资环境的改造	202
把农田水利工程 “夯” 实	210
粮食优势与 “丢卒保车”	211
农村走向商品经济时代的新机遇	213
别开 “谎花儿”	216
家庭承包派生的新问题不容回避	217
稳步发展农村集体经济	220
千方百计实现农业的新突破	223
全面落实中央关于农业和农村工作的决策	226
关于加强农业社会化服务的几个问题	230
积极调整农产品结构 努力提高农产品质量	237

准确理解全会《决定》的新精神	241
夯实农业基础	246
民主与法制建设——农村当务之急	249
品种质量效益——也是农业的选择	252
洪水过后的沉思	254
先富带未富 促进共同富	258
深化农村改革的若干意见和建议——全国深化农村改革座谈会综述	265
发达国家城市化进程中科技进步的借鉴研究	273

[时鲜思考篇]

当代中国农政系论（上卷）



中国农村五十年

我们伟大的共和国已经诞生 50 年了。

50 年来，党的三代领导集体领导着亿万农民在艰难困苦中奋斗，在迂回曲折中求索，在乘风破浪中前进，终于走出了一条建设有中国特色社会主义新农村的道路，从而赢得了农村社会面貌的巨大变化。

今天，当亿万农民正满怀信心地向新世纪迈进的时候，我们抚今追昔，不能不为农村所取得的巨大成就所骄傲和自豪。概括起来说，农村的巨变主要表现在：农业基础地位得到加强；农业综合生产能力迈上了一个新台阶；农产品供给量大幅度增加；农村经营体制发生了深刻变化；农村经济总体素质提高；农村精神文明建设硕果累累；农民生活基本达到小康水平。这些变化，为把中国农村的社会主义现代化建设全面推向 21 世纪，奠定了良好的思想基础和雄厚的物质基础。

—

在建国 50 周年的喜庆日子里，已经过上了幸福生活的农民，无不深深怀念毛泽东、邓小平，是他们和他们所代表的中国共产党，使中国农民站了起来、富了起来；无不更加拥戴以江泽民同志为核心的第三代领导集体，是他们高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的伟大旗帜，率领亿万中国人民正昂首阔步走向新时代。

建设有中国特色社会主义的新农村，是在社会生产力极其落后的半殖民地半封建的社会基础上开始的。新中国成立后，以毛泽东为核心的第一代领导集体，所做的一项重要工作就是从挽救农村、恢复和发展农业生产入手，领导农民开展了轰轰烈烈的土地改革，彻底铲除了封建的地主土地所有制，实行耕者有其田。广大农民在经济上、政治上彻底翻了身，极大地调动了农民的生产积极性，有力地促进了农村生产力的发展。

土地改革完成后，由于有相当部分的农户虽然分得了土地，但缺乏

耕畜、农具、资金和劳力，因此仍然面临着一些发展生产的难题。针对这种情况，党又领导农民开展了互助合作运动，通过互助组、初级社、高级社，逐步实现了农村土地的集体所有制，发展起了农村集体经济。

从历史上看，为了走出一条适合中国农村实际的发展道路，毛泽东领导全党，从多方面进行了艰苦的探索，提出了一系列正确思想和对工作的指导原则。如：农业是国民经济的基础；要正确处理农轻重的比例关系；要全党动手大办农业；水利是农业的命脉；农业的根本出路在于机械化；科学化是农业现代化的核心；要发展农村商品生产；农业要实行多种经营；改善经营管理；坚持勤俭办社；加强思想政治工作；农民是社会主义现代化建设的重要力量；要正确处理工农关系和正确处理国家、集体和农民个人之间的关系，等等。这些重要思想和原则，为发展农村经济，改变农村面貌，提高农民生活水平，起到了重要的指导作用。毛泽东时代的社会实践，为改革开放后探索有中国特色社会主义新农村建设的道路，奠定了基础，提供了宝贵的经验。

从1978年12月，以召开党的十一届三中全会为标志，中国农村的社会主义现代化建设进入了一个新的历史时期。在这个重要的历史时期，党的第二代领导核心邓小平，以惊人的政治气魄和胆略，带头解放思想，带领亿万农民进行新的伟大探索和实践。他提出：各个国家应该根据自己的特点来实行社会主义的政策；农业是整个经济发展的重点；从中国的实际出发首先解决好农业问题。他大力支持：实行家庭承包经营；发展多种经营和乡镇企业；放手让基层和广大农民去创造。他主张：农村的情况千差万别，一定要因地制宜地发展生产；要让一部分地区一部分农民先富起来；各项工作都要有利于建设有中国特色的社会主义。他多次强调：科学技术是第一生产力；农业的发展最终要靠科技解决问题；农村行之有效的基本政策不要变；要保持农村社会稳定，等等。中国农村正是在这样一系列光辉思想的指引下，解决了改革和发展过程中所遇到的一个又一个难题，从而走出了一条建设有中国特色社会主义新农村的道路。

党的第三代领导核心江泽民，高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的伟大旗帜，坚持党的基本路线，率领全党和全国亿万农民，不断研究新情况、解决新问题，从而把农村的社会主义现代化建设不断引向深入。十年来，江泽民深入到全国31个省区市的广大农村进行多次调查研究，同基层干部促膝谈心，察看农牧民的生产生活，共商改革和发展

大计，使党的理论、路线、方针、政策更加深入人心。他分别在 1991 年和 1998 年，两次主持召开中央全会，从长远上、战略上专题研究和部署农村工作；他曾在深入调研的基础上，先后主持召开武汉会议、郑州会议和合肥会议，进一步分析农村形势，有针对性地解决农村两个文明建设中所遇到的具体问题；每年一度的中央农村工作会议，他都亲自到会，或发表重要讲话，或看望代表；他组织有关部门及时了解农村动向，根据中长期发展规划，制定具体落实的意见，用来指导全国的农村工作。他有关解决好“三农”问题的一系列论述，在建设社会主义新农村的过程中发挥了巨大作用，并转化为了广大基层干部和农民的自觉行动。

二

站在历史的角度，客观地审视我们的过去，我们会越发感到，在 50 年社会主义新农村的伟大建设中，已经积累了宝贵的经验。

——坚持把农业放在经济工作的首位，保障农产品的有效供给。50 年的风雨兼程，有不朽的功勋，也有难以避免的失误。但是，不管在什么情况下，我们都坚持把农业放到经济工作的首位，力争通过农业的发展来满足人们日益增长的消费需求，满足对轻工业原料的需求，满足为国家工业化提供原始积累。今天我们国家能有这样的大好形势，农业功不可没。可以说，农业为建设有中国特色的社会主义，做出了巨大贡献。

——坚持从农村的具体情况出发，使生产关系适应生产力发展的要求。小平同志说：“社会主义的本质是解决生产力，发展生产力。”建设社会主义新农村，第一位的是发展生产力。不发展生产力，不提高人民的生活水平，就不是合格的社会主义。历史的经验已经证明，什么时候生产关系适应生产力的发展，什么时候的建设就会有成就；什么时候生产关系不适应生产力的发展，什么时候经济和社会的运行就要出问题，事业就要受损失。我们党把生产关系一定要适应生产力性质的规律，看成是一切社会形态所具有的经济规律，并用其指导实践。这是中国实现了靠自己的力量解决 12 亿人口吃饭穿衣问题的关键所在。

——坚持市场取向的改革，不断为农村经济的发展注入活力。农村的改革，从一开始就是以市场为取向，面向市场调整政策和产业结构，改革一切不适应社会主义市场经济要求的经营体制和生产组织形式。市场是农村改革的切入点。试想，如果不是以市场为取向，就不可能突破传统的计划经济模式，就不可能有生产力的解放和发展，也就不可能有