

加强农村党的工作 建设社会主义新农村

全国党的建设研究会 编



党建读物出版社

加强农村党的工作 建设社会主义新农村

全国党的建设研究会 编



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强农村党的工作 建设社会主义新农村 / 全国党的建设研究会编. —北京:党建读物出版社, 2006. 4
ISBN 7-80098-835-X

I. 加… II. 全… III. 中国共产党-基层组织, 农村-工作-经验 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 006550 号

责任编辑:杜念峰 封面设计:诚信佳禹

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 5.5 印张 136 千字

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—2000

ISBN 7-80098-835-X/D·708 定价:18.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

出版说明

改革开放以来,我国农村经济社会发生了广泛深刻的变化,各方面建设事业取得了举世瞩目的成就,从南到北、从东到西涌现出了一大批走在时代前列的先进村镇和个人。这些巨大的变化和进步,同各级党组织坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,不断加强和改进党对农村工作的领导,充分发挥农村基层党组织的领导核心作用和广大农村党员的先锋模范作用密不可分。实践出真知。认真总结农村基层党组织在建设社会主义新农村中涌现出来的先进典型创造的新经验,对深入寻求规律性的认识,并用于加强和改进农村党的建设,加快全面建设小康社会的步伐,具有重要的意义。

2005年9月5日至6日,全国党建研究会在山东省威海市召开了农村党建研究专业委员会成立暨农村党建研讨会。全国党建研究会会长张全景、副会长郑科扬,中共山东省委常委、组织部部长刘伟等领导同志出席会议并讲话。来自北京、河北、辽宁、江苏、福建、江西、山东、河南、湖北、四川、陕西等11个省市的农村先进基层党组织的代表和全国党建研究会农村党建研究专业委员会委员,以及威海市委的领导同志,共60余人参加了会议。会上,苏新添、吴金印、叶昌保、吴协东等19位农村基层党组织代表畅所欲言,交流研讨了实践“三个代表”重要思想,带领农民群众勤劳致富奔小康的经验和体会,并就新形势下如何加强和改进农村基层党建工作提出了意见和建议。

2003年,我们组织编写和出版了《建设社会主义新农村的带

头人》一书,汇集了全国 31 个省区市 123 位优秀农村党支部书记的先进事迹。现在,我们又将这次会上的领导讲话和代表发言汇编出版,这既是对《建设社会主义新农村的带头人》一书的补充,也是为大家提供更多的建设社会主义新农村方面的学习参考材料。

全国党的建设研究会

2006 年 2 月

目 录

加强农村党的工作 建设社会主义新农村	
——在全国党建研究会农村党建研究专业委员会 成立暨农村党建研讨会结束时的讲话	
(2005年9月5日)	张全景(1)
在全国党建研究会农村党建研究专业委员会成立暨 农村党建研讨会上的讲话	
(2005年9月5日)	郑科扬(18)
以“三个代表”重要思想为指导 全面深入扎实推进 农村党建工作	
——在全国党建研究会农村党建研究专业委员会 成立暨农村党建研讨会上的讲话	
(2005年9月5日)	刘 伟(27)
高扬党的先进性旗帜 建设文明和谐小康村	
.....	张桂平(40)
创新工作机制 加强农村基层党组织建设	
.....	黄福水(54)
实现农村现代化 共同富裕奔小康	
.....	韩文臣(63)
农村党组织带领群众致富奔小康的认识与实践	
.....	郭成志(70)

发挥农村基层党组织战斗堡垒作用 带领群众共同 富裕奔小康

..... 雷宗奎(77)

发展壮大集体经济 带领群众致富奔小康

..... 杨千洲(84)

坚持执政为民 永葆先进本色

..... 吴协东(89)

认真实践“三个代表”重要思想 谱写美岭“三个 文明”建设新篇章

..... 苏新添(95)

加强党建 带动发展 促进和谐

..... 罗玉英(101)

强班子 带队伍 富群众 推进南山跨越式发展

..... 宋作文(105)

以人为本 共同富裕 建设社会主义和谐新农村

..... 田文科(111)

开拓创新 无私奉献

..... 王乐义(118)

抓党建 促发展 齐心协力构建和谐新农村

..... 河南省临颍县南街村党委(125)

加强基层组织建设 永葆党的先进性

..... 耿瑞先(132)

艰苦奋斗 造福百姓 建设文明富裕的社会主义新 农村

..... 吴金印(138)

牢记全心全意为人民服务的宗旨 坚持走共同富裕 之路

..... 叶昌保(144)

抓好“三村建设” 依靠科技使群众增收致富	
.....	雍宗满(152)
充分发挥党组织领导核心作用 努力实现富民增收	
奔小康	
.....	邓怀财(157)
在改革中求得发展 在创新中实现跨越	
.....	罗卫军(164)

加强农村党的工作 建设社会主义新农村

——在全国党建研究会农村党建研究
专业委员会成立暨农村党建研讨会
结束时的讲话

(2005年9月6日)

张全景

这次会议在威海市召开,得到了中共山东省委、省委组织部以及中共威海市委、市委组织部的的大力支持,我们表示衷心感谢!昨天市委书记崔曰臣同志向大家介绍了威海市的情况,听后很受启发,很受鼓舞。我概括了四句话:发展很快,变化很大,群情振奋,越来越好。2004年威海市经济总量达到1008亿元,财政收入达到84亿元(其中地方达到42亿元),分别是1988年建市时的30倍和35倍。前几年江泽民同志来威海视察,对全市的发展变化给予很高评价:红瓦绿树,碧海蓝天,扬威奋进,前景广阔。

我们这次会议开得很好,开得成功,主要办了两件事:第一是成立了农村党建研究专业委员会;第二是围绕加强农村党的工作,建设社会主义新农村进行了专题研讨。这次会议之所以开得好,一是省市委及省市组织部大力支持;二是各有关省(市)、部门为会议作了充分准备;三是全国党建研究会进行了大量调查研究,总

结了一批典型经验；四是邀请了一批具有丰富农村工作经验的基层干部参加研讨。历史的经验告诉我们，实践者最聪明。由农村基层干部参加研讨农村党建，可以研讨得更深入、更实际、更有针对性。这次邀请的19位同志都是农村干部中的佼佼者。福建省永春县美岭村党委书记苏新添是中共第十五届、十六届中央候补委员。河南省卫辉市唐庄乡党委书记吴金印是中共第十五届中央候补委员，政协第十届全国委员会委员，他在农村工作了将近40年。湖北省洪湖市洪林村党委书记叶昌保是第十届全国人大代表。参加会议的还有“中华第一村”华西村、北京市韩村河、河南省南街村、石家庄市周家庄乡、山东省的南山村和西霞口村的同志，等等。南山村2004年利税达15个亿，华西村达10个亿，全村存款最少的100万元，最多的达1000万元。其他村的人均收入大多是过万元或几万元。这些单位都有丰富经验，都有不同特点，大家一起交流研讨，对推动农村党的建设的研究和加强农村党建工作会有很大的推动作用。

加强农村党建研究，推动农村党的建设，这是摆在我们面前的一项迫切任务。昨天，郑科扬同志、刘伟同志讲了很好的意见。研讨中，大家联系各自的实际，畅谈体会，介绍经验，提出建议，讲得生动实际，令人很受鼓舞。下面我讲几点意见，供同志们参考。

一、加强农村党的工作，为建设社会主义新农村奠定组织基础

胡锦涛同志深刻指出，解决好“三农”问题是全党工作的重中之重。在2004年中央一号文件中明确提出了“四个始终”：全党同志特别是各级领导干部要始终重视农业的基础地位，始终重视严格保护耕地和保护提高粮食综合生产能力，始终重视维护粮食生产区和种粮农民的利益，始终重视增加农民特别是种粮农民的收

人。对“三农”问题不仅分管领导要直接抓,而且党政一把手要亲自抓,地县两级领导要把精力放在农业和农村工作上。这虽然是去年讲的,但这个指导思想却是我们党一以贯之的。毛泽东同志几十年前就提出以农业为基础。1990年召开莱西会议时,明确提出了县、市委应该把主要精力放在抓农村上。1994年召开全国农村基层组织建设会议时中央重申了这一要求。我之所以旧话重提,就是想请同志们深入思考,深刻理解,真正把中央的要求落到实处。有些地方按照中央要求抓“三农”,取得很大成绩,积累了丰富的经验。但是,也有些地县领导干部没有把主要精力放在农村,放松了农业。对此,应引起高度重视,采取切实有效的措施,真正把解决好“三农”问题作为重中之重。

研究农村党建,首先要全面分析农村情况。改革开放以来,农村经济得到了较快的发展,农民脱贫致富的步伐大大加快,各地涌现出一大批先进村镇,农村发生了实实在在的变化。最近,亚洲开发银行在一份报告中说:中国在解决贫困方面取得了“最令人瞩目的成果”。到农村走走,可以看到非常明显的变化。一是绝大多数农民的温饱问题得到解决,收入增加,生活水平提高,一大批贫困村摘掉了贫困帽子,正在走向富裕。二是涌现出一批发展很好的村镇,他们实现了工业化、城镇化,率先步入小康。像参加这次会议的十几个村,还有更多没来参加会议的先进村就是这方面的典范。三是各项事业全面发展。许多先进村在发展农村经济的同时,发展科技、文化、教育、卫生等事业,休闲、娱乐设施比较齐全,农民群众享有丰富多彩的文化生活,呈现出健康文明和谐的新气象。有的同志说,居住楼房化,家用电器化,道路水泥化,出门汽车摩托化,户户通电话,有线电视接到家,住着别墅,村在树中,人在花中。这并不是浪漫夸张,而是一批发达农村的真实生动的写照。四是公益事业得到了长足的发展,群众福利待遇有了很大提高。有些先进村的养老院、托儿所、学校,比县城办得还要好。有些农

村还发退休金、养老金,老年人吃穿住行医受到照顾。有些先进村,农民的劳动强度大为降低,劳动条件有了很大改善,过去播种收割都是“面对黄土背朝天”,如今用上了拖拉机、播种机、联合收割机。总之,农村的巨大变化是看得见、摸得着的。广大农民对党的农村政策衷心拥护,特别是粮食直补、取消农业税、退耕还林,等等,无不交口称赞。

在肯定成绩的同时,还要看到农村工作中存在的问题。中央在2005年一号文件中指出:必须清醒地看到,农业依然是国民经济发展的薄弱环节,投入不足,基础脆弱的状况并没有改变,粮食增产农民增收的长效机制并没有建立,制约农民和农业发展的深层次矛盾并没有消除,农村经济社会发展滞后的局面并没有根本改观,农村改革和发展仍然处在艰难的爬坡和攻坚阶段,保持农村发展好势头的任务非常艰巨。中央的分析是符合实际的,实事求是的。我们应当保持清醒的认识,既要肯定成绩,又要看到问题。首先,要看到农村发展的不平衡性,许多地方农民收入偏低。有的满足于平均收入提高,看不到平均数下掩盖着很大的不平衡。有些地方上报的数字水分很大。我与一些农村干部算农民人均收入,发现有的竟然是一笔糊涂账,根本就算不清楚。有的虚报三分之一、二分之一,有的甚至虚报一倍二倍的。还有些乡、村被债务压得喘不过气来,即使在比较发达的省份也有贫困落后的乡村。其次,从老少边穷地区来看,我们党在扶贫上尽管采取了很多措施,取得了明显成效,但还有相当一部分没有脱贫,或者又出现返贫。特别是革命老区,战争年代作出很大牺牲和贡献,现在吃饭难、饮水难、花钱难、行路难、用电难、上学难、看病难等很多问题并没有很好解决。有的人均年收入仅有几百元。现在全国有一亿多农民工,其中有的确实是富余劳动力为了增加收入或者学习技术而打工,也确实增加了收入,或者学到一技之长。但是,也有不少人则是不打工就没有饭吃,孩子没钱上学、老人没钱看病。有些地

方特别是山区,人均只有一二分地,没有工副业,不打工吃什么?全国还有几千万失地农民,先后加入了打工族。这也从一个方面反映了农村的贫困问题。第三,从构建社会主义和谐社会来看,衣食丰,知礼仪,农村稳,天下安。现在许多社会矛盾是由贫穷特别是农村贫困引起的。例如,有些农村的艾滋病人不就是因为卖血而感染的吗?不是贫穷,谁会去卖血?我看过一所阳光学校,那里有七八十个孤儿,都是因父母患艾滋病双亡,由党和政府抚养。目前,城乡存在许多社会丑恶现象,例如偷盗、抢劫、诈骗、凶杀、贩毒、卖淫、赌博,等等。其中有的系沾染了恶习,追求奢靡而犯罪,有的则是因贫困所迫。第四,从农村基层组织状况看。近几年全党抓农村党建做了大量工作,取得很大成绩。但是,有些党组织与新形势、新任务的要求不适应,甚至处于涣散软弱、瘫痪半瘫痪状态,形不成核心,甚至有名无实。总之,我们对农村情况的分析要全面、客观、公正,既要看到好的、主流的方面,也要看到存在问题的方面,不讳疾忌医,不以偏概全。

中国革命、建设和改革的起点在农村,动力也在农村,实现小康社会的宏伟目标也要看农村。中国革命的根本问题是农民问题,建设中国特色社会主义的根本问题仍然是农民问题,这是由中国的国情所决定的。在民主革命时期,没有广大农民的积极参与和奉献,不解决土地问题,中国革命就不可能取得胜利。今天我们全面建设小康社会,如果没有广大农民的富裕,就没有全国人民的共同富裕,没有农村的小康就没有全国的小康,没有农业、农村的现代化就没有全国的现代化。因此,必须把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。建设社会主义新农村是一项长期的、艰巨的任务,从根本上来说,要靠全党同志带领广大农民进行艰苦卓绝、不折不挠的斗争和工作,要靠党和国家支持农业发展的路线方针政策。为此,必须加强农村党的工作,把农村党组织建设得更加坚强有力。

农村基层党组织是党在农村的组织基础,是联系农民群众的桥梁和纽带,是贯彻“三个代表”重要思想和党的路线方针政策组织者、推动者和实践者,是带领农民群众全面建设小康社会的核心。要围绕加强党的先进性建设,加强党的工作,提高党组织的凝聚力、战斗力,提高解决“三农”问题的能力。2003年我们组织编写和出版了《建设社会主义新农村的带头人》一书,汇集了全国31个省区市123位优秀农村党支部书记的先进事迹。他们的事迹令人感动,催人奋进,是农村广大基层干部学习的好榜样,是进行农村党员先进性教育很现实很生动的教材,也为我们开好这次会议作了准备。现在农村党建研究专业委员会成立了,要切实在研究推动农村党的建设上发挥应有的作用。

二、切实加强领导班子建设,把支部(党委) 书记选准配强

农村工作搞得好不好,直接关系到党的形象、关系到党群关系是否密切、关系到党的执政基础是否巩固、关系到建设社会主义新农村的进程。抓农村党建首先要抓班子建设。1994年提出的“五个好”,头一个是好班子,第二是好队伍,第三是好路子,第四是好机制,第五是好制度。多年实践证明,抓农村党的建设,首先要抓班子。“农村要致富必须建设好支部”,“支援钱支援物还要建个好支部”。改革开放以来的经验证明,凡是物质文明、政治文明、精神文明建设搞得好的农村,都是有一个坚强的党支部,有一个好的班长。有了好班子、好班长,就可以由穷变富,由乱到治。有的说,“不怕烂摊子,就怕没有好班子;有了好班子,就能治好烂摊子”。有许多几十年一直搞得很好的单位,就是因为有了好班子、好班长。有一些原来落后的,经过调整班子而跃入先进。北京市的韩村河就是这样,田雄同志当了书记后,经过几年努力,就彻底改变

了面貌。很多单位的经验证明,有了坚强有力的班子,就可以带领群众沿着建设社会主义新农村的道路前进。好班子中最关键的就是有一个好班长,“班子强不强,关键看班长”。因此,我们加强农村党的建设首先要抓领导班子建设,要把班长选好。

一个好的班子、好的班长,应当是什么样子呢?从很多先进单位来看,大都有这样几个特点:一是坚持社会主义方向,走共同富裕的道路,认真贯彻执行党的路线方针政策。勇于改革创新,具有驾驭农村科学发展的能力。不照抄照搬,不说空话,求真务实,勤奋工作。第二,坚持全心全意为人民服务的宗旨,时时刻刻想着群众的利益,为群众办实事。一个班子特别是班长,是不是真正为群众谋利益,这是衡量是否合格的“试金石”。在这方面,有些党员干部做得并不好。他们不是为人民服务,而是以权谋私;不是密切联系群众,而是脱离群众,甚至欺压群众。只要是真心为群众服务,就会得到群众拥护。为群众服务应是始终如一的,不是做一件二件好事,而是一辈子做好事。群众的需要就是我们的工作,应当永不懈怠、一丝不苟地做好。第三,坚持党的群众路线,有事同群众商量,真正相信和依靠群众,尊重群众,充分发扬民主。善于做群众思想政治工作,正确处理人民内部矛盾。现在有些基层干部,脱离群众的问题比较突出,有些群体性事件,就是因为有的干部不会做群众工作,不向群众宣传政策,独断专行,强迫命令,甚至违法乱纪,导致干群关系紧张,矛盾尖锐。第四,依法办事,公道正派,清正廉洁,作风深入,工作扎实。我国是一个法治国家,既有根本大法——宪法,又有许多具体的法律法规。农村干部必须学法、懂法、用法,严格依法办事,而不能随心所欲,以言代法,更不能违法。农村干部还必须以身作则,严格要求自己,并且勇于同不正之风和腐败现象作斗争。河北省唐山市西杨家庄村人均收入1.1万多元,企业搞了股份制,集体股占65%,群众股占35%。干部和群众一样,没有特殊。村支部书记阎益泉在概括自己的体会时说了三

句话：少私心，干实事，不搞裙带关系。他讲得非常实在。当好一个农村干部就应当是这样，全村的群众都在看着你。有的村干部贪污受贿，谋取私利，干不好事，干不成事，群众反对。凡是干得好的干部，都是清正廉洁的。“家有良田千顷，日食不过三升；虽有万间房，睡觉一张床。”这是劝导人们遏制私欲的古训，很朴实、很有哲理。现在有的人贪污受贿，钱多了就吃喝嫖赌，胡作非为，走向犯罪，堕入深渊，我们一定要引以为鉴戒。有一位村干部说，若要当好干部，首先要放下两件家什：一是不要扛笆子，见到好处就想搂，不行。二是不要扛扫帚，见到好处就往自己家里划拉（扫），也不行。农村干部只有公道正派、清正廉洁，才会有好的形象，有较高威信，群众才会真心实意地拥护，讲话有人听，办事有人应。要扎扎实实，一步一个脚印，不搞形式主义，不弄虚作假。第五，要有带领群众发展农村经济和各项事业的能力。现在我们的任务改变了，群众的要求也变了，过去是打仗，群众要求的是翻身。现在呢？要求发展经济，增加收入，不断提高和改善物质文化生活水平，致富奔小康。我们的干部就要带领群众发展经济，这样才会有威信、有凝聚力、有号召力。河南省濮阳市西辛庄村李连成当选支部书记后，一心一意带领群众致富，开始搞了一个再生纸厂，后来又到徐州工业大学请了技术员办了织布厂。现在这个村富起来了，家家户户住着别墅楼，用秸秆气烧水煮饭。豫剧《村官李天成》，宣传的就是他。可见农村干部没有为人民服务的思想，没有艰苦创业的精神，没有公道正派的作风，没有带领群众致富的能力，肯定搞不好。这也是参加这次会议的农村干部十几年、几十年实践经验的总结。

我们不仅要注重干部素质，还要研究选拔管理农村干部的机制。现在好多地方实行“两推一选”、“两票制”、“公推直选”等做法。这些做法的共同点就是扩大用人上的民主，真正听取群众意见，不能少数人说了算。通过发扬民主，把真正优秀的干部选拔出

来。在农村选拔干部中也要防止和纠正不正之风以及违规违纪问题。大家在讨论中还提到要关心爱护农村干部,这也是一个很重要的方面。农村干部担负的任务很重,对他们不仅要物质利益上关心,而且要从政治上关心,加强教育培训,提高他们的思想政治素质和业务素质,使之学会必要的生产技能、管理知识、领导艺术、工作方法。

当前,有些新情况也需要研究。例如,有的农村干部虽无公务却像机关干部一样坐办公室,按月领工资或者实行年薪制,群众有意见,怎样做到既考虑干部的困难又不脱离群众。免收农业税和提留后,有些农村又出现了办事难的新问题,需要研究解决。最好是搞点集体的或村办的经济,保证村委会和党支部的活动经费,也有利于兴办公益事业,增强服务功能。

三、加强党支部与村委会团结,齐心协力 做好各项工作

现在农村中普遍遇到一个问题:村党支部和村民委员会的关系问题。这两个组织虽然性质不一样,但根本目标是一致的,都是为了把农村搞好,把群众的事情办好,把经济搞上去,把政治文明和精神文明建设好。有的村委会和党支部在争谁大谁小,谁说了算。有的说,村民委员会是全村几百人选的,党支部只是几十个党员选的,应当村委会说了算。为了竞选村委会主任,有的违规违法,搞贿选,拉选票,威胁利诱,打架斗殴,甚至伤害竞选对手,应当引起高度重视。村委会的“海选”,说到底是个民主问题,要避免个别人、少数人包办。怎样才能搞好选举?我看应当强调三点:一是依法办事,认真执行村民委员会组织法和相关规定;二是尊重群众民主权利,充分发扬民主;三是加强党的领导,发挥党支部的领导核心作用。党支部不能撒手不管。如果撒手不管就