

历史的跨越

忻州交通建设五年回顾

2001—2005

山西人民出版社

历史的跨越

忻州交通建设五年回顾

2001—2005

江苏工业学院图书馆
藏书章

山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

历史的跨越: 忻州交通建设五年回顾/高文艺主编.
—太原: 山西人民出版社, 2006.9
ISBN 7-203-05678-3

I. 历... II. 高... III. 交通运输业-经济建设-成就-忻州市 IV. F512.725.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 097731 号

历史的跨越: 忻州交通建设五年回顾

主 编: 高文艺	网 址: www.sxskecb.com
责任编辑: 赵 宏	经 销 者: 山西人民出版社
出 版 者: 山西人民出版社	承 印 者: 山西新华印业有限公司
地 址: 太原市建设南路 15 号	新华印刷分公司
邮 编: 030012	开 本: 787mm × 1092mm 1/16
电 话: 0351-4922220 (发行中心)	印 张: 34.5
0351-4922208 (综合办)	字 数: 400 千字
E-mail: Fxxz@sxskecb.com (发行中心)	印 数: 1-2 500 册
Web@sxskecb.com (信息室)	版 次: 2006 年 9 月第 1 版
Renmshb@sxskecb.com (综合办)	印 次: 2006 年 9 月第 1 次印刷
	定 价: 38.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

忻州交通“十五”时期十大成就

- 一 农村公路建设掀高潮
- 二 城市公路拓展赢美誉
- 三 旅游公路构筑绘新图
- 四 干线公路改造铸辉煌
- 五 高速公路穿越创佳绩
- 六 原太品牌打造争一流
- 七 交通规费征稽攀新高
- 八 农村客运发展得民心
- 九 交通战备工作有特色
- 十 精神文明创建见实效

谨以此书献给
为忻州交通事业做出贡献的人们

《历史的跨越》编委会

主	任	高文艺			
副	主	任	焦建明	郝同生	王联明
			管仲贤	李 钰	张早安
			张明亮	戴有权	张刚祁
常务副主任			张早安		
编委会成员			韩新生	杜好春	杨元和
			王冬生	张文明	安 霞
			王建业	张保文	张政杰
			祁耀明	李利战	朱照高
			杨志明	周明伟	续书平
			赵 军	谢亮明	邵 恩
			崔 军	彭素良	王格平
			张慧祥	李林虎	刘文生
			魏 峰	李桂生	周喜生
			侯玉文	贾剑山	李胖小
			郭付才	刘 俊	
主	编		高文艺		
副	主	编	宫存信	董晋骞	
编	辑		宫存信	董晋骞	乔俊伟
特	约	编	辑	乔宏岩	张金锁
修	订		宫存信	闫美龙	赵树平

序

忻州市人民政府副市长 杨晋生

在“十一五”开局之际，为全面总结和充分展示全市“十五”期间交通建设取得的历史性成就，由忻州市交通局编写的《历史的跨越——忻州交通建设五年回顾》一书付梓出版。在此，我对此书的出版表示祝贺，并对编委会全体成员表示感谢，对为促进全市交通事业发展辛勤劳动和默默奉献的全体交通建设者致以崇高的敬意！

《历史的跨越——忻州交通建设五年回顾》经编写人员精心组织、辛勤笔耕，以丰富、翔实的资料，从多角度、多侧面、全方位地记述了“十五”期间全市交通建设的非凡成就，客观反映了全市交通系统取得的崭新业绩，内容真实，生动丰富，同时较为全面系统地总结了忻州交通建设的基本经验，对于做好今后的交通工作有着较强的指导和借鉴作用。全书由“决策指导”、“辉煌成就”、“闪光数字”、“重点工程”、“特别报道”、“时代先锋”、“交通特色”等11个版块组成，各有侧重，各具亮点，又主题突出，水乳交融，为我们深入了解和研究忻州交通跨越发展的轨迹提供了珍贵资料，必将引导全市交通战线的广大干部群众更好地回顾奋斗历程，展望发展前景，从而进一步增强团结向上、奋勇争先的信心和决心。

回顾忻州公路交通“十五”建设历程，在市委、市政府的坚强领导下，交通系统争当经济建设的先行官和排头兵，坚决贯彻市委、市政府一系列战略决策，团结务实，开拓创

新，顽强拼搏，攻坚克难，开创了忻州交通工作新局面，实现了交通事业发展的新跨越。“十五”期间全市交通基础设施建设累计完成投资 72.3 亿元，是“九五”时期的 1.7 倍；全市新增干线公路里程 2449 公里，境内公路通车里程达到 10540 公里，位居全省第一；高速公路里程达到 108 公里，二级以上公路里程达到 1674 公里。通过“十五”期间的建设，全市境内基本形成了南北高速路贯通、晋西北循环路畅通、扶贫路联通、出境路打通、县际路互通、旅游路接通的公路交通新格局。特别是一批重点工程的竣工，在全市公路交通建设历程中是浓重的一笔。忻顿一级公路的竣工，为忻州城市的发展拉大了框架，增强了城市辐射功能，提升了城市品位和开发潜力、为今后城市现代化建设奠定了坚实基础。建设里程 88 公里、总投资 1.9 亿元的忻州至芦芽山分水岭旅游公路，不仅以规模大、标准高、理念新，成为全市地方公路建设史上新的里程碑，更是成为带动沿线老区开发、整合“山水关”旅游资源的黄金走廊。忻阜公路清水河段、宁白线、忻黑线、石阳线、平万线等公路的相继建成，使忻州公路布局更加合理，通达能力显著增强。

“十五”期间，全市农村公路建设是交通工作中的重点之一，发展农村经济，促进农民增收，各级地方政府和交通部门肩负着义不容辞的责任。面对全市县乡公路等级低、农村公路通达率低的现状，市委、市政府把农村公路建设作为实现忻州经济发展新跨越和全面建设小康社会的基础工程来抓，市、县、乡镇各级党委政府、全市交通系统广大干部职工面对资金短缺、任务繁重的实际，带着对人民群众深厚的感情，迎难而上，奋力拼搏，在省交通厅、公路局及有关部门的大力支持下，全市农村公路建设每年都超额完成省下达的任务，三年三大步，年年实现新突破，赢得社会各界的普遍认可。2003 年完成 1374 公里，2004 年突破 3000 公里，

2005年完成了3366.7公里，累计建设村通水泥(油)路8603公里。到2005年底，全市185个乡镇全部通了水泥路，4416个建制村通了公路，占总数的90.4%，2350个建制村通了水泥路，占总数的48.1%。一条条通村公路，像一根根金线把一个个村庄连接在一起；一条条通村公路，像一道道彩虹，连着田野的梦想，通向城市的繁荣。

路，拓展着交通职工的胸襟；路，也在昭示着交通职工的追求。“十五”期间，全市交通系统在公路建设等方面取得辉煌业绩的同时，精神文明创建工作也取得了累累硕果。市交通局累计荣获国家、省、市各类荣誉130余项，并在2005年荣获“全国文明单位”称号，一大批先进集体和先进个人，兢兢业业地奋战在交通事业发展第一线，做出了许多可歌可泣的先进事迹。作为分管公路交通建设的市政府领导，我时常为他们的精神所感动，也为他们而自豪。

回顾过去，我们成绩辉煌，展望未来，依然任重道远。我市经济总量不足，发展速度不快，交通基础设施仍然不能满足经济、社会发展的要求。路修得不是太多，而是远远不够，交通发展相对滞后于经济社会发展的现状短期内仍难以根本改变，交通公路投资建设的力度还有待继续加大。今年是实施“十一五”规划的第一年，“十一五”期间，全市交通投资将达到270多亿元，忻阜高速公路、忻保高速公路、沿黄干线公路等相继开工建设，将从根本上改变忻州的交通状况，“一横两纵双十字三线”公路网主骨架将全面形成，交通工作将面临更加繁重的任务。面对新的形势和任务，交通系统广大干部职工必须进一步树立交通率先发展的观念，努力增强忧患意识、责任意识、竞争意识，立足本职，面向未来，努力构建大交通，实现大发展。

五年来，我经常和交通、公路部门的同志察看公路、路勘新路，可以说遍走忻州的县、乡、村落，亲眼目睹了老百

历史的跨越

姓对改善交通设施的渴求和期盼，亲眼目睹了交通事业的发展给群众带来的实惠和便利，深切感受到人民群众发自内心的对党和政府的信任和感激。我坚信，“十一五”期间，在市委、市政府的正确领导下，通过全市干部群众和交通系统同志们的共同努力，我们必将谱写出忻州交通发展更加灿烂辉煌的历史新篇章。

综 述

忻州市位于山西省北中部，东傍太行山脉与河北省毗邻；南连石岭关、系舟山、芦芽山与阳泉、太原、吕梁三市接壤；西临黄河与内蒙、陕西隔河相望；北起偏关沿内长城和恒山与内蒙、朔州、大同分界。全境东西长 245 公里，南北宽 170 公里，面积约 2.52 万平方公里，全市辖 1 区 1 市 12 县，除忻府、原平、定襄为高原盆地外，其余多为山地和丘陵区，多险道关隘和深沟大川，把忻州分割成无数条块和沟壑，形成陆无坦途、水乏舟利之状。自党的十一届三中全会以来，随着改革开放和社会主义市场经济的建立和完善，公路交通建设作为国民经济发展的基础产业，得到迅速发展，初步形成了以大运公路、原太高速公路、北同蒲铁路贯穿南北，108 国道、209 国道、京原铁路、晋西北循环公路连接东西，各省道、县乡道环绕全市的交通网络。比较而言，农村公路发展相对滞后。

进入“十五”以来，忻州市委、市政府和全市各级党委、政府把农村公路建设作为区域经济发展的切入点和突破口，抢抓机遇，加大投入，强化领导，整体推进，全市上下形成了层层有责任，级级有人抓的联动格局，迎来了公路建设的又一个春天。全市交通系统围绕全市“加快脱贫、推进小康、争先翻番”的总体目标，牢牢抓住全省交通“调整路网结构和运输结构”、“加快农村公路建设”的大好机遇，迎难而上，开拓进取，负重赶超，全面超额完成了“十五”计划的各项目标和任务，实现了历史性跨越，有效地缓解了我市交通对经济的“瓶颈”制约，为建设小康社会做出了重大贡献。

公路建设实现了新跨越 “十五”以来，市委、市政府和省

交通厅作出决策，把公路交通放在优先发展的战略地位，不断加大力度，把公路建设作为“富民工程”来抓，纳入全市经济和社会发展规划，优先安排。从政策上、资金上给予了大力倾斜和支持。公路建设由部门行为变为政府行为，由行业行为变为社会行为，迅速掀起了轰轰烈烈的全党动员、全民参与的修路热潮。市委、市政府与各县（市、区）签订目标责任状，实行以奖代补，大干大支持，小干小支持，不干亮黄牌的重大举措。初步解决了忻州交通的滞后问题。2003年市政府又专门出台了“加快公路建设的若干政策和措施”，从组织、决策、规划、征地、拆迁等方面倾力支持公路建设，全市上下真正把公路交通作为脱贫致富的头等大事来抓，形成了一级抓一级、一级带一级、一级促一级、争抓实干的局面，为交通事业飞速发展创造了良好环境。“十五”期间，全市公路建设投资完成约72亿元，是“九五”公路建设投资的1.7倍，全市新增公路里程2449公里，境内公路通车里程达到10540公里，位居全省第一，公路密度由“九五”末每百平方公里30.7公里增长到每百平方公里41.3公里，增幅为全省第一，接近全省平均水平。境内高速公路达108公里，新增一级路7公里，实现了零的突破。从2002年开始到2005年底，全市185个乡镇（镇）全部通了水泥（油）路4416个建制村通了公路，占总数的90.4%，比“九五”末提高了6.7个百分点；2350个建制村通了水泥（油）路，占总数的48.1%，比“九五”末提高了24.9个百分点。通过五年的建设，特别是新原高速公路、108国道原平至三楼段、忻顿超一级公路、忻分旅游公路、雁门关隧道等一大批重点工程的建设，使得全市公路技术等级和通过能力大大提高，加上惠及农民、规模空前的村村通水泥（油）路工程和高速发展的村村通客运班车工程，以8603公里的建设里程和276条客运线路辐射全市乡村，极大地改善了农民的生产生活条件，加快了农村产业结构的调整和经济发展。

公路养护质量明显提高 公路是产业之母，要想充分发挥公路的拉动效应，延长公路使用寿命，必须对公路进行科学管理、

科学养护。五年来，忻州交通部门、公路部门坚持“建养并重，管养结合”的方针，以引进激励机制为核心，进行养护机制改革，按照路面养护专业化、路基养护社会化的思路组建路面机械化养护中心，推行养护工程费制度，通过实行竞标承包制，加强道路养护和管理。在全市公路建设的同时，逐步完善了全市公路养护作业方案并加以实施，把加强公路养护工作放到了重要议事日程。各县（市、区）也积极探索新形势下管理养护公路的新路子。有的县采取专业队伍养护和各乡镇（镇）业余养护队伍相结合的办法，解决了养护中的资金、技术等实际困难，使公路养护管理工作走上规范化、制度化的轨道。有的县采取乡村道分段包线制，日常养护由乡镇政府组织实施，县道由交通部门的专业养护队伍管理。还有的县尝试公路养护资金大包干，层层签订合同，实行承包责任制，把养护管理人员和所养路段的责、权、利牢牢捆在一起，实行工效挂钩，极大地调动了各养路队的积极性，保证了养护目标任务的顺利完成。几年来，全市公路养护管理工作一直走在全省前列，由于管养及时认真，使公路发挥出最大的效益。

道路运输能力显著增强 公路建设的跨越式发展，直接推动了交通运输业的发展，一个以国营、集体、个体三种运输方式同步发展的公路交通运输新格局已经形成，各种运输方式竞相发展，为广大人民群众提供了更加广阔的选择空间。五年的努力，交通运输正在从“人便于行、货畅其流”向“走得舒适、走得快捷”方向发展，交通运输紧张的状况明显缓解。到 2005 年底，全市营运货车达到 19082 万辆 12.9 万吨位，完成货运量 5632 万吨，货物周转量 376059 万吨公里，比“九五”末分别增长 30.7% 和 109%；营运客车达到 2492 辆 3.3 万座位，营运线路 496 条，其中跨省 24 条，跨市 117 条，县（市、区）境内农村线路 276 条，平均日发客运班次 1691 个，完成客运量 3000 万人，旅客周转量 207121 万人公里，分别比“九五”末增长 37.8% 和 67.4%。随着公路建设的飞速发展，高等级公路里程迅猛增加，公路运输日渐成为全市综合运输体系中一支主力军，全市道路运输行业呈现健康快速

发展的良好势头，一个公平、竞争、有序的道路运输市场基本形成。

依法治交取得了新突破 “十五”期间，全市交通系统认真贯彻《中华人民共和国公路法》、《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国道路运输条例》等法律、法规，普法教育取得成效，全行业的法律素质和依法行政、依法办事的能力明显提高。自2004年6月20日全国治超启动以来，超限治理依托固定检测点，发挥流动稽查的机动性，加强部门合作与工作协调，在联合治理的整体框架下，积极主动开展工作，坚持不懈地开展车辆超限超载治理工作，超限超载运输车辆明显降低，超限率控制在6%以内。同时，大力开展道路旅客运输、危货运输、汽车维修，驾驶员培训和净化汽车站的专项整顿，注重旅客运输、危货运输、重点公路施工安全监管，强化源头治理和基础管理，加强安全设施建设，严把市场准入、车辆技术状况、从业资格三道关口，严肃查处安全隐患和安全事故，安全生产稳定发展。全市围绕以人为本，以路为本，以车为本的服务宗旨，学法、用法、护法、坚持严格执法和热情服务相结合，为行业稳定、社会和谐作出了贡献。

交通规费征收再创新高 “十五”时期，机动车呈增长趋势，交通规费征收保持了持续稳定增长的势头，彻底扭转了位次后移的局面，跻身于全省先进行列。交通征稽、运管征稽等部门坚持依法征稽、文明征稽，不断创新执法手段，拓展服务内涵，正确处理费收发展中煤焦行业波动和汽车行业过冷过热等各种不稳定因素及“非典”疫情等不可预见性挑战，从容应对社会主义市场经济条件下的新形势、新情况，在各种减免因素增多，交通规费征收难度大的情况下，重点采取进村入户、培育费源、上门征收，热情服务等措施，全市累计征收各项交通规费均创历史新高，每年超额完成省定的目标任务，为公路建养奠定了坚实的基础。“十五”期间，全市交通、征稽、公路、运输、高速五大系统分别征收公路养路费92548.39万元，比“九五”时期增长了

95%；征收拖拉机养路费 8765.32 万元，比“九五”时期增长了 13.7%；征收通行费 8796.3 万元，比“九五”时期增长了 117%；征收公路运输管理费 12670.97 万元，比“九五”时期增长了 131%；征收客运附加费 4457.2 万元，比“九五”时期增长了 68%；征收道口费 6279.76 万元，与“九五”时期基本持平。

交通战备工作步入正规化 五年来,我市交通战备工作认真贯彻落实《中华人民共和国国防法》、《中华人民共和国国防交通条例》，紧紧围绕“平战结合”、“双向纳入”这一目标，在机制建设、业务建设、国防基础设施建设诸方面不断拓展提高，认真落实机构，解决经费，注重国防教育宣传，强化责任意识，积极争取上级领导支持，完善各类保障应急资料，突出办公室、资料室、指挥室建设，重点整组了各类专业保障队伍，并圆满完成了北京军区“27 集团军军事演习”、“统一 2000”、北京军区“挥戈 01 实战演习”、“北京军区 09 活动”、“烈豹 -04”等大型军事行动的道路交通保障任务。特别是 2004 年《忻州市国防交通条例实施细则》的正式出台，对进一步规范交通战备各类工作职责、规章制度和工作程序起到了积极的推动作用。同时，注重双向服务工作，圆满完成了原平油库 16 公里和繁峙军械库 10 公里的国防公路建设任务。

精神文明建设跃上新台阶 五年来，全市交通系统行业精神文明建设工作紧扣中心工作，坚持“三个文明”一起抓，大力加强交通文化建设，开展了创建文明单位、争先创优、社会主义劳动竞赛等一系列活动，在创建文明单位中，领导重视、层层负责、重点突出、形式多样取得了新的成绩。全市交通、公路、征稽、高速、运输等部门先后荣获“全国文明单位”和“全国文明行业保持单位”等国家级荣誉 15 项，荣获“山西省文明单位”和“山西省五一劳动奖状”等省级荣誉 21 项，荣获“忻州市文明单位”、“忻州市五一劳动奖状”和“全省公路建养标兵单位”等市厅局级荣誉 196 项，从不同侧面彰显了交通精神文明建设的丰硕成果。

五年探索，五年创新，五年耕耘，五年收获。忻州五年来公

历史的跨越

路建设的辉煌历程和交通事业的巨大变化，为今后加快公路建设为主的基础设施建设提供了宝贵的经验。忻州作为全省最贫困的地区之一，只有抢抓机遇，才能加快发展。各级党委、政府只有把交通建设当作中心工作来抓，就会呈现出万众一心、众志成城、不怕困难、开拓创新的喜人局面。我们坚信，在市委、市政府的坚强领导下，有省交通厅的大力支持和正确指导，有广大人民群众踊跃参与，有交通系统全体干部职工的奋力拼搏，忻州交通的未来一定会更加美好。



省交通厅厅长王晓林在我市冒雨视察公路