



中国共产党 党章历史发展研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
DANGZHANG LISHI FAZHAN YANJIU

肖芳林 著

湖南大学出版社

中国共产党党章历史发展研究

肖芳林 著

湖南大学出版社

2006年·长沙

内 容 简 介

本书在对中国共产党历部党章制定的历史背景和主要内容作出总的概括和论述的基础上,采用比较研究的方法从党的性质、宗旨、指导思想、纲领等八个方面进一步深入分析和论述了它们在历部党章中发展变化的情况及其原因,并对如何进一步搞好党章建设进行了深入的思考。

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党党章历史发展研究/肖芳林著.

—长沙:湖南大学出版社,2006.5

ISBN 7-81113-059-9

I. 中… II. 肖… III. 中国共产党—党章—研究

IV. D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 052338 号

中国共产党党章历史发展研究

Zhongguo Gongchandang Dangzhang Lishi Fazhan Yanjiu

作 者:肖芳林 著

责任编辑:王和君

封面设计:张 毅

出版发行:湖南大学出版社

社 址:湖南·长沙·岳麓山

电 话:0731-8821691(发行部),8821593(编辑室),8821006(出版部)

传 真:0731-8649312(发行部),8822264(总编室)

电子邮箱:press@hnu. cn

网 址: <http://press. hnu. cn>

印 装:国防科技大学印刷厂

开本:880×1230 32 开

印张:10

版次:2006 年 5 月第 1 版

印次:2006 年 5 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-81113-059-9/D·91

定价:20.00 元

责任校对:祝世英

责任印制:李问理

邮 编:410082

字数:288 千

印数:1~3 500 册

版权所有,盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系



作者简介

肖芳林，男，汉族，1961年1月生，湖南永州人。现任湘潭大学历史文化学院党委书记、副教授、硕士生导师。

1984年毕业于湘潭大学中共党史专业。长期从事心理学、交际学、中共党史和中国革命史的教学与研究。近几年来，在《求索》、《上海党史党建》等刊物上发表文章近十篇，其中部分论文被人大复印资料《中国共产党》全文转载。

出版《现代交际心理学》（华中理工大学出版社，1997年）、《拥有 失去 怀念——纪念任弼时百年诞辰研究文丛》（当代中国出版社，2004年）等专著两部。参著、参编多部著作。研究方向为党的学说与党的建设。目前主持湖南省教育厅重点课题《湖南教育近代化与湖南党史人物教育程度研究》。

前 言

中国共产党成立至今，共制定了 11 部党章（一大纲领、三次修正章程和一次部分条文修正案除外）。每一部党章都是一定历史时期党的建设的一个缩影和集中体现。它记录了党从幼年走向成熟，从弱小走向强大，从革命党走向执政党的全部历程，反映了党的思想路线、政治路线和组织路线等方面的曲折发展过程和与时俱进的历史轨迹。

加强对党章史的研究，有助于更好地理解、掌握马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想；有助于总结党的建设经验教训；有助于提高执行党章的自觉性和坚定性；有助于改革和完善党的领导方式、领导体制和工作制度；有助于进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题。

迄今，学术界对党章的研究已经做了不少的工作，并取得了不少的成果。从内容上看，一是对党章基本理论的研究；二是对历届党章的研究。随着对党章研究的不断深入，有的学者提出要建立一门独立的新学科——党章学，并专门出版了《党章学研究》一书。这些成果的取得，为本书的写作打下了一个良好的基础。但仅有这些研究是远远不够的，正如著名党章研究专家、中共中央党校叶笃初教授在给笔者的来信中所说：“党章历史研究为长期有价值之题目，至今尚待梳理、开掘之处甚多，且有不同之角度和方法。”这既说明此项研究的必要性，更是对笔者研究本课题的鼓励。本书作为科研项目的最终成果，力图对党章作一个综合全面的透视。在方法上力图有所创新，笔者历来很欣赏郑板桥的一句名言：“删繁就简三秋树，领异标新二月花。”这作为写作（包括研究）的两种不同的境界、不同的路径、不

同的结果的诗意般的描述，既生动又深刻。其精神实质就是“创新”。当然，“创新”与“求真”必须紧密结合起来，使“新”和“真”融为一体。要完全做到这一点无疑是很困难的。但全力朝这个方向努力是笔者坚持的，而且也会有所收获。本书的研究方法是：

一是把党章放在一定的历史范围内，联系党当时所处的历史条件进行研究。

每一部党章，都同党当时的政治、思想和组织状况，同党和革命以及建设的全局有着紧密联系。同时，党章的许多条文是为解决党所面临的重大问题而制定的，有很强的针对性。这些条文一般只规定“是什么”、“要怎么做”，“不能怎么做”，而不说明“为什么”。如果不联系党所处的历史条件和所面临的重大任务，只是孤立地就党章研究党章，是不能准确理解这些条文的，甚至会发生望文生义、主观臆想的错误。

联系党所处的历史条件研究党章，就是要弄懂：每部党章产生的时代背景，当时党的主要任务，党的政治思想和组织状况，制定党章的出发点和党要解决的主要问题，讨论党章时对有关问题的争论，执行党章的情况，哪些条文起了好的作用，哪些条文没有达到目的，哪些条文被证明是有缺陷甚至是错误的，等等。为此还要研究历届代表大会的政治报告、组织报告、修改党章的报告、大会通过的各种决议案尤其是组织问题决议案、党的代表大会的宣言、大会上一些领导人的讲话和发言、有关代表大会的回忆录和文章，等等。只有这样，才能对每部党章作出科学的评价。由此可见，党章研究虽然是以党章为主要对象的，但它的范围远远超出了党章本身，具有相当的广泛性。

二是把握每部党章之间的内在联系，研究党章之间的发展变化。

每部党章都不是凭空产生的，都是根据历史和现实的经验对以往的党章继承、发展和扬弃的结果。因此，不应当静止地研究党章，而要把握每部党章之间的历史联系，研究其发展变化。要弄清楚一些重要提法和规定的演变过程和发展线索。在这里，必须防止一种片面的做法，即简单地用现在否定过去，用新的否定旧的。一般说来，新的党章比原有的党章总会有所发展、有所提高（九大、十大党章除外）。

但是，对发展变化要做具体分析。大致有四种情况：第一种是原有的某些条文在过去是适用的、正确的，由于情况的变化而变得不适用了，因此要用适合新情况的条文代替旧的。第二种情况是原有的规定和提法是正确的，但不够充实和完善，需要根据新的经验使它进一步充实和完善起来。第三种情况是对原有条文中不科学甚至错误的内容予以纠正。第四种情况是原来没有确认或没有规定，新的形势需要增加或补充新的相关规定。无论哪一种发展变化，它的基础都是实践以及来源于实践的新的认识。

党章是在生动、丰富的革命和建设实践中通过一次次的修改而逐步充实和完善起来的。在正确思想指导下制定的党章，都是党前进道路上的一个重要的标志。要求党一成立就制定出一部完善的党章，并且一劳永逸、永远适用，这是违反辩证唯物主义认识论的。正确的方法是具体问题具体分析。对那些当时被实践证明是正确的、起了积极作用的条文，要予以充分肯定，并指出它对以后党章产生了哪些有益的影响；对那些基本上起了好的作用但还存在某些缺陷的条文，要指出它在以后的党章中正确的一面怎样被继承、发展，其不足的一面又怎样被纠正；对那些不科学甚至本身就是错误的条文，要从历史条件来说明其产生的根源，并指出它提供了哪些经验教训，这些经验教训怎样被以后的党章所吸收的。

研究党章的变化，通常可以采用横向和纵向两种方法。横向方法是把党章内容分成若干问题加以对比研究。其好处是，研究每一个问题的来龙去脉比较容易，论述这一问题也比较集中。其缺点是，对各部党章的全貌和总特点不易把握。而如果离开了党章这一整体，特别是离开了它所产生的历史背景和在实践中的作用，就不可能深刻认识在具体问题上的发展变化。纵向方法是把每部党章作为一个整体加以对比研究。其好处是，容易把握住党章的全貌和总特点。其缺点是，对每个问题的演变和来龙去脉不易做深入的研究。而如果离开了对党章每个问题的具体分析，那么，对党章全貌和总特点的描述必然是空泛的、肤浅的。

笔者试图将上述两种方法结合起来，采用横向为主，纵向辅之的

方法，以期获得取二者之长，补二者之短的效果。即先在第一章对各个时期的党章的总特征作一全面概括和综合，然后在综合的基础上对各个时期的党章分成若干问题从理论和历史两个角度加以分析研究。采用这样一种研究方法，就既能反映出各个时期党章的总特点和发展变化情况，又能把握住每一重要问题的演变线索和来龙去脉。关于本书的研究方法，叶笃初教授在听了笔者的汇报和审阅了书稿的提纲后给笔者来信说：“阁下之方法重在横向，即分别从性质、指导思想、政治路线……沿历史发展之线索，夹叙夹议，史论结合。各章之小标题，即表明了作者观点。”

当然，本书在这方面努力的效果如何，有待专家、学者的评价。由于作者水平和研究条件有限，粗疏和错误之处可能不少，诚恳地期待各位专家和学者的批评和指正。

作 者

2006年1月18日于湘潭大学

目 次

第一章 中国共产党党章的历史演变

第一节	党章的雏形——《中国共产党第一个纲领》·····	2
第二节	中国共产党的第一部党章·····	5
第三节	土地革命战争时期的党章·····	9
第四节	民主革命时期最完善的党章 ·····	13
第五节	中国共产党执政初期的党章 ·····	16
第六节	“左”倾错误指导下的党章 ·····	19
第七节	改革开放新时期的党章 ·····	23

第二章 党的性质

第一节	党的性质的理论阐释 ·····	30
第二节	初步探索——党的一大到六大 ·····	33
第三节	科学总结——党的七大 ·····	35
第四节	曲折发展——党的八大到十一大 ·····	38
第五节	重回正轨——党的十二大到十五大 ·····	41
第六节	与时俱进——党的十六大 ·····	45

第三章 党的宗旨

第一节	党的宗旨的理论阐释 ·····	52
第二节	民主革命时期党的宗旨的形成和确立 ·····	56
第三节	1949~1956 年对党的宗旨的坚持和发扬 ·····	61

第四节	八大后到“文革”结束前党的宗旨的曲折发展	65
第五节	改革开放时期党的宗旨的进一步发展	68
第六节	新世纪对党的宗旨的新发展	78

第四章 党的指导思想

第一节	党的指导思想理论阐释	83
第二节	中国共产党确立以马列主义为指导	86
第三节	马列主义与中国革命实际相结合——毛泽东思想的形成和确立	88
第四节	当代中国的马克思主义——邓小平理论的形成与确立	98
第五节	“三个代表”重要思想的形成与确立	103
第六节	世易时移,与时俱进	109

第五章 党的纲领

第一节	党的纲领理论阐释	113
第二节	一大到六大党纲——新民主主义革命纲领的制定与实践	118
第三节	七大党纲——争取光明的前途和命运的方针	121
第四节	八大党纲——集中力量进行经济建设的政治路线	127
第五节	九大到十一大党纲——“以阶级斗争为纲”的错误政治路线	131
第六节	十二大到十五大党纲——社会主义初级阶段基本路线的形成与确立	139
第七节	十六大党纲——全面建设小康社会目标的确立	145

第六章 党员

第一节	党员理论阐释	149
第二节	民主革命时期党章对党员问题的规定	153

第三节	执政初期对党员提出了更高的标准·····	166
第四节	党的九大到十一大——在党员问题上的混乱 和错误·····	170
第五节	党的十二大到十五大——对党员提出了更高 更严的要求·····	172
第六节	新世纪对党员的新要求·····	180
第七章 党的组织制度		
第一节	党的组织制度的理论阐释·····	184
第二节	民主集中制的正式确立——党的一大到六大·····	188
第三节	初步发展——党的七大到八大·····	195
第四节	严重受挫——党的九大到十一大·····	206
第五节	改革创新——党的十二大到十六大·····	210
第八章 党的干部		
第一节	党的干部的理论阐释·····	222
第二节	党的一大到七大——干部理论政策初步形成·····	225
第三节	党的八大——干部理论政策的初步发展·····	230
第四节	党的九大到十一大——干部问题上的严重失误·····	232
第五节	党的十二大到十五大——改革开放时期党的干部 工作的发展·····	235
第六节	党的十六大——新世纪党的干部工作的新发展·····	246
第九章 党的纪律		
第一节	党的纪律的理论阐释·····	253
第二节	党的一大到七大——民主革命时期党的纪律 建设·····	256
第三节	建国初期到八大党的纪律建设·····	267
第四节	“文化大革命”时期对党的纪律的严重破坏·····	271
第五节	两年徘徊时期和改革开放时期党的纪律建设·····	273

第六节 新世纪党的纪律建设·····	283
第十章 党章历史发展的理论思考	
第一节 党章建设的艰巨性的理论思考·····	287
第二节 以史为据——党章修改的原则·····	292
第三节 与时俱进——党章修改的品质·····	295
第四节 推进党的建设——党章修改的目标·····	300
第五节 党章研究的启示·····	303
后 记 ·····	311

第一章 中国共产党党章的历史演变

党章是党的章程的简称。无产阶级政党的党章是以马克思主义党的学说为指导，结合党的建设实践，由党的专门机关经过特定程序制定的、体现全党的整体利益和意志的党内最基本的生活准则和行为规范。它反映了党的理论水平和成熟程度、党的建设的发展状况和党的事业发展的客观进程。在党内它具有最高权威和最大法律效力，是加强党的建设的强有力的武器，是党的根本大法。

制定党章必须遵循极为严格的程序。一般来说，党章要由党的最高权力机关审议通过。世界上大多数国家的共产党都明确规定，制定党章的法定机关是党的全国代表大会。在特殊情况下，也可由党的全国代表大会授权中央委员会或中央政治局负责起草通过。中国共产党从成立到现在共举行了 16 次全国代表大会，除制定《中国共产党第一个纲领》和三次修正章程以及一次部分条文修正案外，共制定了 11 部党章。其中，除《中国共产党第三次修正章程决案》是党的五届中央政治局根据五大精神通过的外，其余都是经过党的全国代表大会讨论通过的。有关党章的解释，由制定党章的法定机关即党的全国代表大会，或是由党的全国代表大会授权机关来完成。

中国共产党的党章包括总纲和条文两部分。总纲是党的基本纲领，它既是党章的组成部分，又是党章的前提和总则，它简明地概括了党的性质、宗旨、指导思想以及中国革命和建设的路线、方针；条文部分依据总纲分别对党员、组织、纪律等作出了基本规定，并使之规范化、条例化。为了适应党在一定时期的政治需要和组织需要，为了使党章的规定更加科学和规范，党要根据自身所领导的革命和建设的任务的变化并通过一定的程序对党章作出相应的修改。从这个意义上说，一部党章就是党发展史上的一块里程碑，加强对党章历史的研究，能够不断深化我们对党史，尤其是对党建史的了解。

第一节 党章的雏形

——《中国共产党第一个纲领》^{〔1〕}

一、《中国共产党第一个纲领》的产生

1921年7月23日，党的第一次全国代表大会在上海召开。毛泽东、何叔衡、董必武、陈潭秋、王尽美、邓恩铭、李达、李汉俊、包惠僧、张国焘、刘仁静、陈公博、周佛海13人代表全国50多名党员出席。共产国际代表马林和尼可尔斯基也参加了这次会议。会议由张国焘主持。大会宣告了中国共产党的诞生，代表们针对建党初期的问题进行了热烈的讨论，讨论的问题主要集中在三个方面：关于党的纲领和奋斗目标；关于党的组织原则；关于党的实际工作。会议的最后一天通过了《中国共产党第一个纲领》。这是一个重要的历史性文献，它明确提出了党的政治主张，规定了党的奋斗目标、组织原则以及共产党和其他政党的关系，表明党是一个完全新型的、以马克思列宁主义为指导的、统一的无产阶级政党。

二、《中国共产党第一个纲领》的主要内容

一大纲领结构比较简单，共15条（现存14条，缺第十一条），但是一大纲领对党的组织原则、党的纪律、党的奋斗目标等都作出了规定。

党纲规定，党的名称为“中国共产党”，并将党的基本任务和奋斗目标规定为：“推翻资本家阶级的政权……直到社会的阶级区分消灭为止……消灭资本家私有制。”^{〔2〕}这就决定了我党的最终奋斗目标是实现共产主义，是为整个人类的解放而奋斗的，是代表着绝大多数人的根本利益的。因为马克思、恩格斯早在《共产党宣言》中就指

〔1〕 1921年中国共产党第一次全国代表大会通过的《中国共产党纲领》，仅有俄、英两种文本。俄文版为《中国共产党第一个纲领》，英文版为《中国共产党的第一个纲领》。

〔2〕 《中国共产党党章汇编》，人民出版社1997年版，第1页。

出：共产党人“没有任何同整个无产阶级利益不同的利益”。“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立运动。”〔1〕这便是每一个无产阶级政党的历史使命。党一开始便确立消灭阶级和私有制的基本任务和奋斗目标，从而表明了为中国人民的革命和建设事业奋斗不止的决心。

在接收新党员上，党纲规定要以服务于社会革命为目的，将工人、农民、士兵组织起来，被吸收者不分性别，不分种族，经过一段时间的考察和大多数党员同意，均可成为党员。值得注意的是，党纲将“承认本党党纲和政策，并愿成为忠实的党员者”〔2〕作为入党的首要条件。

在组织原则和制度方面，党纲规定：“我们党承认苏维埃管理制度。”〔3〕“每个地方，凡是有党员五人以上的，必须成立委员会。”〔4〕并规定了党组织内部委员和执行委员的设置，同时也要求实行党内监督：“工人、农民、士兵和学生等地方组织的人数很多时，可以派他们到其他地区去工作，但是一定要受当地执行委员会最严格的监督。”“地方执行委员会的财政、活动和政策，必须受中央执行委员会的监督。”〔5〕

在纪律方面，针对党成立之初处于秘密状态的实际情况，党纲规定党员要严格对党的重要主张和党员身份保密，未经允许，党员不得担任政府的委员或国会的委员，从而有利于党组织的纯洁性和战斗力的维护。在纲领修改程序方面规定：“这个纲领经三分之二全国代表大会代表同意，始得修改。”〔6〕

除此之外，党纲还对党与其他政党和组织的关系做了规定：“中国共产党彻底断绝与资产阶级的黄色知识分子及与其类似的其他党派

〔1〕《马克思恩格斯选集》（第一卷），人民出版社1972年版，第262页。

〔2〕《中国共产党党章汇编》，人民出版社1979年版，第2~4页。

〔3〕《中国共产党党章汇编》，人民出版社1979年版，第2页。

〔4〕《中国共产党党章汇编》，人民出版社1979年版，第3页。

〔5〕《中国共产党党章汇编》，人民出版社1979年版，第3页。

〔6〕《中国共产党党章汇编》，人民出版社1979年版，第4页。

的任何联系。”党员“在加入我们的队伍以前，必须与那些与我们的纲领背道而驰的党派和集团断绝一切联系”。〔1〕

三、《中国共产党第一个纲领》的作用

从严格意义上说，一大纲领不能算作党的第一部党章，因为党章作为党的建设的最高纲领，应该包括党的思想理论、历史与现状、政治纲领、组织法规等，一大党章只有15条，除至今尚未找到的第十一条外，其余14条都是关于政治任务和组织原则两方面的论述，对党的建设的其他方面的规定甚少，纲领的条文比较简单，内容和结构都不够完善。当然这与党刚成立，党的建设各个方面不成熟有关。不过，在当时的历史条件下，一大纲领确实起到了代党章的作用，我们可从以下两个方面来分析。

第一，党的纲领是一面公开树立起来的旗帜，人们根据这面旗帜来判断政党的先进与否。自从1840年鸦片战争中国开始沦为半殖民地半封建社会开始，就有无数仁人志士为了外御列强，内求复兴，寻找救国救民的真理，进行了无数次的浴血奋战，如太平天国运动、辛亥革命、护国运动、护法运动以及各地的农民起义、工人罢工等，但是所有的救国方案和可歌可泣的斗争都无一不以失败而告终。其原因当然是多方面的，但缺乏一个完整的、适合当时革命所需要的纲领是其中的关键原因。作为无产阶级政党的中国共产党是根据马克思主义的建党学说建立起来的，其革命目标在于领导全国人民夺取反帝反封建的新民主主义革命的胜利，并最终实现共产主义的社会制度。这一任务的艰巨与复杂，非有一套严格的组织纪律作为保障不能完成。而纲领的确定，首先就为党的建设公开树立起了一面旗帜，为党的力量的凝聚和召唤提供了有力的保障。它实际上起到了正式党章的作用。

第二，就其本身结构内容来看，一大党纲规定了党的最基本政治纲领和组织纲领，是当时党的全部思想的集中体现，实际上具备了党章的核心和灵魂部分。在政治纲领方面，确定中国共产党是无产阶级

〔1〕《中国共产党党章汇编》，人民出版社1979年版，第2页。

政党，它的基本任务是领导无产阶级进行革命斗争，推翻资产阶级政权，建立无产阶级专政，废除资本主义私有制，直到消灭阶级差别；在组织纲领方面，规定了各级组织的机构和制度；要求党员严守党的纪律，保守党的秘密；对党员作了严格的规定，强调党员要接受党的纲领和政策，忠实于党，经党员一人介绍，并经过一定时期才能入党。总之，一大纲领以鲜明的战斗性和高度的原则性浓缩了当时党的全部思想，具备了党章的核心和灵魂部分。

尽管一大制定的纲领条文比较简单，结构和内容也不尽完善，算不上真正意义上的党章，但是它突出地体现了马克思列宁主义建党学说的一些重大原则，明确了党是工人阶级性质的政党，旗帜鲜明地把社会主义和共产主义规定为自己的奋斗目标，并且要求坚持用革命手段来实现这个目标，从而划清了党同资产阶级政党、社会民主党和其他形形色色的政治派别的原则界限，为党的第一部党章的制定奠定了良好的基础。所以说，在建党初期能制定并通过这一纲领是难能可贵的。

第二节 中国共产党的第一部党章

一、二大党章的制定

党的一大后，中央局开始履行自己的职责，党的工作逐步步入正轨。此时期，在中国共产党的领导下，各地工人运动相继开展起来。为了系统地传播马克思主义，为工人运动提供坚实的理论基础，党在上海成立了人民出版社，出版了一大批马克思、恩格斯、列宁的著作，印发了一批指导实际斗争的小册子，有力地推动了革命形势的发展和革命队伍的壮大。据统计，在一大到二大前夕的一年里，党员人数已达 195 人，社会主义青年团也已在全国建立了 17 个地方组织，团员达到 5 000 人。

在加强对马克思主义宣传的同时，党也开始了马克思主义中国化的探索。这首先体现在用马克思的历史唯物主义和辩证唯物主义的方