

Research on the Problem
of Edge-cutting Strategic Management

主编：彭新武

战略管理前沿问题研究



第六分册

中国城市化的战略选择

张润君 著

The Strategic Selection
of Chinese Urbanization

中国社会科学出版社

本书由西北师范大学政法学院学科建设基金资助出版

Research on the Problem
of Edge-cutting Strategic Management

主编：彭新武

战略管理前沿问题研究



第六分册

中国城市化的战略选择

张润君 著



The Strategic Slection
of Chinese Urbanization

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

战略管理前沿问题研究/彭新武等主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2006. 9

ISBN 7-5004-5772-3

I. 战... II. 彭... III. 企业管理—研究
IV. F270

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 091540 号

责任编辑 宗 和
责任校对 石春梅
封面设计 东雨装帧
版式设计 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷装订 北京市施园印刷厂

版 次 2006 年 9 月第 1 版 印 次 2006 年 9 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 45 插 页 12

字 数 1200 千字

定 价 120.00 元 (全六册)

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

内容简介

随着信息时代和知识经济的到来,城市发展已进入到一个以人为中心,追求数字化、个性化、分散化发展的新时期。然而,从国际比较来看,我国尚处于工业化中期阶段,城市化水平相对落后,工业化与城市化之间长期处于背离状态,具体表现为工业产值与非农就业比重的背离、非农产业就业与城市人口的背离、工业化与城市化发展中的地域背离以及工业化与城市化发展中的成本背离,等等。面对信息化和可持续发展的挑战,我国城市可持续发展必须寻求新的动力机制。而所谓新型工业化,其核心就是要在较短时间内同时推进工业化和信息化,“以信息化带动工业化,以工业化促进信息化”,实现生产力的跨越式发展。这种新型工业化道路,作为科学发展观的一个重要方面,为我国的城市可持续发展指明了方向,提供了新的动力。故而,本书便由此提出了中国城市化的一条现实之路,即通过新型工业化以带动城市可持续发展:首先是通过信息技术的革新和信息技术产业的发展来带动产业结构的优化升级,促进城市经济的可持续发展;其次,通过发展劳动密集型产业来解决就业和贫困,以促进城市社会的可持续发展;最后,通过发展循环经济来促进城市生态环境的可持续发展。

作者简介

张润君，男，1970年10月出生于甘肃天水，兰州大学经济学硕士，南京航空航天大学管理科学与工程博士，现为西北师范大学政法学院副教授、副院长。主要从事区域经济与农业经济管理研究，承担并完成多项国家、省部级社科基金项目，在国内刊物上发表学术论文30余篇。

出版前言

自 20 世纪 90 年代以来，战略问题日趋成为当代管理学研究的“显学”。正是从日本等国企业的成功实践中，人们看到了西方战略计划模型的诸种弊端。在当下，尽管有许多关于战略和决策的新思想、新观念的萌芽，但总体来看，这些论述大多是零散的，其内容的歧义、方法的庞杂，具有库恩所说的典型的“前范式”特征。基于此，我们组织了一批中、青年学者编撰了这套丛书。其宗旨在于：在对当代流行的各种战略管理理论进行深入的哲学反思的基础上，立足于当代日趋复杂、动态和不确定性的全球商务环境，以及当代中国企业的特殊现状，对当今战略管理中的一些前沿问题进行一次综合探索。

本丛书共包含如下六个选题：

1. 《企业战略透视——当代战略管理研究的综合反思》一书通过对西方古典战略观的全面反思和批判，进而表达出一种适应于当代商务环境的战略管理的新范式。

2. 《战略联盟》一书对战略联盟这一热点问题进行了系统考察，重点讨论了跨国战略联盟、战略联盟中的风险和效率等问题。

3. 《不战而胜——企业持续竞争优势的新视角》一书从顾客价值、关系营销、后动优势等不同视角，对如何获取企业持续竞争优势进行了一次系统分析。

4. 《适应性管理》一书通过将现代组织看成一个不断适应的演化系统，提出了一个促进组织持续发展的“适应性管理”的分析框架。

5.《变革与风险——不确定条件下的战略管理》一书立足于当代不确定性的企业环境，构建出了一套对企业战略风险进行识别和防范的有效机制。

6.《中国城市化的战略选择》一书则从当前日趋信息化和知识经济日趋凸现的现实出发，提出了中国城市化发展的总体战略。

本丛书适合于各级企事业单位的管理人员、策划师、咨询师以及管理类专业的教师和学生阅读。

中国人民大学哲学院 彭新武

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景	(1)
一 时代背景	(1)
二 理论背景	(6)
三 科学发展观的启示	(17)
第二节 研究意义	(19)
一 战略意义	(19)
二 方法论意义	(19)
三 理论意义与实践意义	(20)
第三节 研究方法、技术路线及其创新	(21)
一 研究方法与技术路线	(21)
二 创新	(21)
第二章 城市化发展的历史轨迹与动力机制转换	(24)
第一节 城市化发展的一般轨迹与动力机制	(24)
一 城市的诞生	(24)
二 农业文明推动下的古代城市发展	(26)
三 工业化推动下的近代城市发展	(28)
四 第三产业的崛起与现代城市发展	(30)
第二节 半个世纪我国的城市化发展及其动力机制	(33)
一 计划经济体制下的城市化发展	(33)
二 20 世纪 80 年代以来的城市化发展	(35)
三 我国城市化发展中存在的主要问题	(38)
第三节 城市信息化及对我国城市发展的挑战	(41)
一 城市信息化是城市发展的必然趋势	(41)

二	城市信息化革命的特点	(44)
三	城市信息化对我国城市发展的机遇和挑战	(47)
第三章	我国工业化与城市化关系的实证分析	(52)
第一节	工业化与城市化关系的一般理论	(52)
一	工业化与城市化的衡量标准	(53)
二	工业化与城市化关系的理论研究	(55)
三	工业化与城市化关系的理论研究述评	(58)
四	评价	(62)
第二节	我国工业化与城市化在实践中的背离	(66)
一	传统体制下工业产值与非农就业比重的背离	(67)
二	改革开放后非农产业就业与城市人口的背离	(71)
三	我国工业化与城市化发展中的地域背离	(75)
四	近年来我国工业化与城市化发展中的成本背离	(79)
五	我国工业化和城市化协调发展之路	(80)
第四章	新型工业化是我国城市可持续发展的根本动力	(83)
第一节	可持续发展在中国的实践与创新	(83)
一	可持续发展观的演变	(83)
二	科学发展观是可持续发展在中国的具体化	(91)
三	我国城市可持续发展的制约因素	(99)
第二节	新型工业化带动下的经济社会协调发展	(104)
一	狭隘与封闭:我国计划体制下工业化之缺陷	(105)
二	创新与再造:新型工业化之功能	(111)
三	切点与对策:新型工业化带动经济社会协调发展的现实思考	(116)
第三节	新型工业化带动城市可持续发展的主要内容	(120)
一	确定我国城市可持续发展内容的要求	(120)
二	新型工业化带动城市可持续发展的原由	(123)
三	新型工业化带动城市可持续发展的主要内容	(126)

第五章 产业结构优化升级与我国城市经济可持续发展	(130)
第一节 新型工业化带动下的城市产业结构优化升级	(130)
一 新型工业化道路指明了产业结构优化的方向	(130)
二 新型工业化下的新兴主导产业	(136)
三 产业集群是城市经济可持续发展的重要支撑	(138)
第二节 信息技术产业与城市经济可持续发展	(140)
一 我国信息技术产业发展现状	(140)
二 信息技术产业发展促进城市经济可持续发展	(144)
三 高新技术创新中的非正式制度激励与约束	(147)
第三节 服务业与城市经济可持续发展	(155)
一 服务业对城市经济可持续发展的促进作用	(155)
二 我国服务业的现状和进一步发展	(157)
第六章 就业、反贫困与我国城市社会可持续发展	(161)
第一节 扩大就业与城市社会可持续发展	(161)
一 失业是现阶段制约我国城市社会可持续发展 最根本的问题	(162)
二 构建城市可持续发展的就业公共政策体系	(165)
第二节 反贫困与我国城市社会可持续发展	(171)
一 贫困与城市可持续发展	(171)
二 贫困的一般特征	(173)
三 现阶段我国城市贫困的特点及实质	(177)
四 我国城市贫困的扩大化趋势及反贫困对策	(181)
第七章 循环经济与我国城市生态环境可持续发展	(187)
第一节 生态城市是城市可持续发展的典型形式	(187)
一 生态文明呼唤生态城市	(187)
二 生态城市的特征及衡量标准	(190)
三 生态城市建设在我国的实践	(197)
第二节 循环经济与生态城市建设	(200)
一 循环经济是可持续发展的全新模式	(200)

二	循环经济是我国新型工业化的高级形式	(204)
三	以循环经济促进城市生态可持续发展的政策建议	(210)
结 语		(214)
主要参考文献		(218)
后记		(226)

第一章 导 论

第一节 研究背景

一 时代背景

城市，自从诞生以来就是人类活动的主要场所，它积聚一定地域范围内物质、资金和技术等，从而逐步演变成成为经济活动的中心，并得到空前的繁荣发展。但随着城市人口数量的聚增和城市规模的不断扩大，给地球造成的压力也越来越大，不同历史时期和阶段的都市环境、经济和社会问题相互作用和累加，使本来问题已十分严重的城市更加脆弱。城市只有走可持续发展之路，才会有国家乃至全球的可持续发展。

受不同历史时期社会生产力的影响，城市发展经历了三次大的变革。而这三次变革的后面，都是城市发展动力的革命，即产业革命。第一次发生在奴隶社会末期，小农经济的诞生和奴隶对乡村小农经济的追求引起了奴隶城市的崩溃和封建城市的出现。城市开始成为手工业集中地和商品集散地，开始成为马克思所说的“真正的城市”。第二次城市革命开始于 18 世纪中叶。工业革命为资本主义城市发展提供了前所未有的动力，城市完全工业化。城市数量和规模不断膨胀，城市环境亦日趋恶化。第三次城市革命大致发端于 20 世纪 70 年代。它以计算机的广泛应用以及信息或知识经济的诞生为标志。第三次城市革命的直接结果是：信息和知识经济取代工业时

代的“物质经济”；知识资本将取代物质资本在生产力三要素中起决定作用；城市发展以人为中心，并进入数字化、个性化、分散化发展时代。城市与乡村及人与环境将进入共生、共享、共荣的可持续发展状态。

可以说，18世纪的工业革命，人类实现了从手工业生产到机器大工业生产的飞跃，人类社会开始进入城市化时代。200多年来，随着世界经济的发展，城市化的进程在不断加快。20世纪形成了许多功能齐全的城市，它们拥有繁华的街道，高档的酒店，便捷的港口，众多的超市，四通八达的城市地铁，形形色色的住宅小区，这些曾让人们羡慕不已。以至于城市的拥挤、吵闹、不清洁，似乎都无所谓了。但是，20世纪70年代以来，广大民众的环境意识大大增强，人们开始自觉杜绝资源利用上的浪费，自觉维护现有的基础设施，自觉利用未充分开发的各种资源，开始将发展经济与保护生态环境结合起来，使许多老城市日益朝清洁型、生态型和适宜居住型方向转化。因此，21世纪是人类追求优美环境的世纪，可持续发展战略是人类行动的共同纲领。

世界正在由“城市化世纪”走向“城市世纪”，城市化、经济全球化、信息网络化和生态环境建设是影响21世纪世界经济发展的四大趋势。21世纪，全世界有1/2的人口居住在城市，城市作为区域政治、经济、文化中心的地位更加突出。为了避免城市化带来的负面效应，诸如人口拥挤、交通堵塞、住房缺乏、污染严重，必须要实现城市的可持续发展。

20多年来，中国实施了经济体制改革、对外开放、科教兴国等政策，给经济发展注入了强大的活力。国民经济持续快速增长，推动了城市迅速发展。大量的农村剩余劳动力转变为二、三产业大军，推动了城市扩展。城市扩展又加速了农村城市化，使经济发展顺应了国际化与区域化、信息化和知识化的趋势。产业结构和生产力布局逐步优化，城市功能不断完善，基础设施水平提高，城市对周边地区经济、社会、文化的辐射和吸引力增强，为国民经济和社会的

持续、快速、健康发展提供了物质技术基础和良好的环境。近 20 多年来中国城市化年均增长 0.62 个百分点，是同期世界城市化平均速度的 2 倍。20 多年来，伴随改革开放，中国农村乡镇企业蓬勃发展，小城镇迅速崛起，对中国城市化进程发挥了积极的推动作用，形成了具有中国特色的“双轨”推进城市化进程的局面，从而为我国实现现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平，做出了历史性的贡献，并相对改善了城市经济社会的协调发展，为可持续发展创造了条件。目前中国有 661 座大中小城市和 2 万多座建制镇，星罗棋布于中华大地。^①

但是，我国在特殊的历史背景下快速推进工业化，实行优先发展重工业的方针，严格的城乡分割政策，人民公社制度和计划经济体制，强化了二元经济结构，延缓了我国实现现代化的进程。突出的表现，是城市化滞后于工业化。从科学技术水平、制造业水平、工业占工农业增加值比重等指标考察，我国现在都超过发达国家在基本实现工业化时期的水平，但城市化只大体相当于英国 1850 年（37%），北美 1910 年（41%），日本 1950 年（38%）的水平。这是我国工业化发展进程不平衡的突出表现。城市化水平低，城乡差距持续扩大，是现阶段我国社会经济发展的重大制约因素。^②

——长期固化的二元经济社会结构，使城乡差距越拉越大，这关乎着中国经济的持续、健康、快速发展，也关乎着中国社会、政治的长治久安。1997 年到 2000 年的 4 年间，农民收入增速持续下降，城乡居民收入差距在显著扩大。2000 年，其差距为 1 : 2.79。如果考虑到官方公布的农民收入数据存在水分，加之城市居民还享有农民无法享受到的多种福利，如福利住房、公费医疗、单位发放的实物收入等，差距将会更大，真实差距有可能达到 1 : 5。世界银行（1998）的一份报告指出：“36 个国家的数据表明，城乡之间收入

① 傅崇兰、陈光庭：《中国城市发展问题报告》，中国社会科学出版社，2003，第 2 页。

② 王梦奎：“研究和实践新的发展观”，《中国经济时报》2004 年 2 月 2 日。

比率超过2的极为罕见；在绝大多数国家，农村收入是城市收入的2/3或更多一些。”^①我国的状况令人担忧。

——愈演愈烈的“三农”问题，已成为社会各界关注的焦点。“农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康，就没有全国人民的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。”农业的出路在工业化，农村的出路在城市化，农民的出路在非农化。

——农村剩余劳动力的转移，需要寻求新的途径和模式。我国现有耕地19.5亿亩，人均仅5.6亩，劳动力达3.5亿人。今后耕地会进一步减少，农村劳动力会继续增加，在工业品全面进入买方市场的情况下，农村剩余劳动力的转移速度将比20年前大大放慢。过去那种只要工业化、不要城市化，“离土不离乡”、“进厂不进城”的劳动力转移模式已不能适应新形势的需要。

——乡镇企业的二次创业，需要城市化的有力支持。在日益严峻的市场约束下，乡镇企业的经济增长逐步从原先的主要依靠企业数量扩张转向依靠产业组织创新、提高企业竞争力的发展轨道上来。在一些具有良好经营基础的大中型乡镇企业通过联合、兼并，形成具有规模经济优势的同时，以沿海发达地区浙江、广州等地为代表的一大批中小企业在已有的“一村一品”、“一镇一业”的基础上，又创新出空间布局极具特色的“簇群”经济这一产业组织方式。大量分散生产的中小企业以所在中心乡镇为依托，逐步形成某种产品甚至是某个行业的产业基地和专业市场。这是我国现行城乡体制下，农村工业化带动城市化进程的一条有效途径，是我国乡镇企业发展的必然趋势。

——开拓农村市场，扩大内需需要城市化。内需不足依然是制约我国经济持续快速发展的重要因素。据国家计委的判断，内需不

^① 中国社会科学院农村发展研究所、国家统计局农村社会经济调查总队：《2001—2002年：中国农村经济形势分析与预测》，社会科学文献出版社，2002。

足是综合性因素作用的结果,但城市化滞后带来的农民消费不足和消费服务不足是重要原因之一。内需不足,主要是最终消费需求不足;而最终消费需求不足,主要是农民的最终消费需求不足。国家计委规划司通过对前 20 年的长期趋势研究发现,最终消费在经济增长中的贡献份额下降,并非城镇居民造成的,城镇居民消费对经济增长的贡献份额 20 年来基本持平。导致最终消费份额下降主要原因是农村居民消费份额的大幅度下降。所以,让农民大量滞留在农村,单纯靠努力开拓农村市场,是很难增加农民消费需求的。只有将城市化和服务产业的发展与开拓农村市场有机地联系起来,才有望增加农民的最终消费需求,扩大内需。

为了全面解决中国城市化发展和小城镇建设所面临的各种问题,促进我国经济持续稳定地发展,中国政府已把“城镇化战略”列入“十五”规划,作为 21 世纪中国实施迈向现代化第三步走的重大战略。党的十五届五中全会提出:“提高城镇化水平,转移农村人口,可以为经济发展提供广阔的市场和持久的动力,是优化城乡经济结构,促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大措施。”党的“十六大”提出建设全面小康社会的奋斗目标,其中心就是要用大体 20 年时间基本实现工业化和城市化。所以十六大再次强调要“全面繁荣农村经济,加快城镇化进程。”我国城市化发展的速度只能快,不能慢。

人类社会正迈步进入信息社会,发达国家正在由工业社会向信息社会过渡,社会经济结构正在向知识化和信息化转变。发展中国家也正以信息化带动工业化和现代化,以信息化缩短工业化所需的时间,紧跟发达国家以最短的时间步入信息社会,实现跨越式发展。城市是一个地区和国家经济、文化的中心,信息交流的中心和财富的中心。它在实现信息化的过程中起着龙头作用。为此,首先要以城市信息化带动区域信息化,最终导致国家信息化。所以城市信息化不仅是城市本身可持续发展的决定性因素,而且也是区域可持续发展、乃至国家可持续发展的决定性因素。从实际情况看,信息化发展程度较高的城

市成为飞速发展的城市，信息化水平较低的城市就沦为逐渐衰落的城市。

滞后的中国城市化，不仅肩负历史的重任，而且还要直面信息化的严峻挑战。同时，城市化对人类社会的发展而言，也是一把“双刃剑”。联合国“人居二”秘书长沃利·恩道曾经指出：“城市化既可能是无可比拟的未来之光明前景所在，也可能是前所未有的灾难之凶兆，所以，未来会怎样就取决于我们当今的所作所为。”^①人类为了自身的生存需要，必须探索保证城市有序、健康发展的道路。

我国是一个生产力发展极不平衡的发展中大国，要在较短的时期实现工业化和信息化的双重任务，只能“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”党中央提出的新型工业化道路，有其丰富的内涵。它为我国城市化发展指明了方向，为城市可持续发展提供了新的动力。

二 理论背景

城市可持续发展（Sustainable Urban Development）是指城市在现代化建设中，一切应从城市居民的利益出发，以城市住区发展为核心，协调人与自然、人与人之间的关系，谋求经济发展，城市建设和环境保护良性循环。与此相近的概念还有城市可持续性（Urban Sustainability）、可持续城市（Sustainable City）和生态城市（Eco-polis, Eco-City）。这三个名词分别从不同角度表述了可持续思想在城市发展中的应用，而对于城市如何向可持续发展方向的演进，它们的内涵则完全一致。

具体地说，城市可持续发展是指在一定的时空尺度上，以长期持续的城市增长及其结构变化，实现高度发展的城市化和现代化，从而既满足当代城市发展的现实需要，又满足未来城市的发展需求。

^① 傅崇兰、陈光庭：《中国城市发展问题报告》，中国社会科学出版社，2003，第1页。