

贵州五十年 经济与法治成就博览



贵州省人民政府法制办公室
贵阳市人民代表大会常务委员会
贵州省青年法学会
贵州五十年经济与法治成就博览编委会

编

中国贵州茅台集团协办

贵州人民出版社

贵州五十年 经济与法治成就博览



贵州省人民政府法制办公室
贵阳市人民代表大会常务委员会
贵州省青年法学会
贵州五十年经济与法治成就博览编委会

编

中国贵州茅台集团协办

贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州五十年经济与法治成就博览 / 《贵州五十年经济与法治成就博览》编委会编. - 贵阳: 贵州人民出版社, 2006. 5

ISBN 7-221-07335-X

I. 贵… II. 贵… III. ①地区经济 - 经济建设 - 成就 - 贵州省 ②社会主义法制 - 建设 - 成就 - 贵州省

IV. ① F127. 73 ② D927. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 034500 号

责任编辑: 夏 昆 谢丹华

贵州五十年经济与法治成就博览

贵州省人民政府法制办公室
贵阳市人民代表大会常务委员会
贵州省青年法学会
贵州五十年经济与法治成就博览编委会

编

出版发行: 贵州人民出版社

地 址: 贵阳市中华北路289号 邮政编码: 550001

经 销: 新华书店

承 制: 贵州主流文化传播有限公司

印 刷: 浙江六桂印业有限公司

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 34

字 数: 906千字

版 次: 2006年5月第1版

印 次: 2006年5月第1次印刷

书 号: ISBN7-221-07335-X/D·426

定 价: 358.80元

版权所有, 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与厂家联系调换

胡锦涛在中共中央政治局第十二次集体学习时强调

始终坚持依法治国依法执政 提高全社会法制化管理水平

新华社北京4月27日电中共中央政治局26日下午进行第十二次集体学习,中共中央总书记胡锦涛主持。他强调,改革发展稳定的任务越是繁重,越要增强依法治国、依法执政的自觉性和坚定性,越要注重维护法制的统一和尊严,依法处理和解决各种矛盾和问题,引导和规范各种社会行为,为全面建设小康社会、不断开创中国特色社会主义事业新局面提供有力的法制保证。

中共中央政治局这次集体学习安排的内容是法制建设与完善社会主义市场经济体制。北京大学吴志攀教授、中国人民大学王利明教授就这个问题进行了讲解,谈了他们对这个问题的研究体会。

中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出,坚持依法治国、依法执政,对我们党贯彻落实“三个代表”重要思想,团结带领全国各族人民实现全面建设小康社会的宏伟目标,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,实现国家的长治久安,具有十分重要的意义。坚持依法治国、依法执政,关键是要适应全面建设小康社会的要求,抓住制度建设这个重要环节,推进建设社会主义法治国家的进程,不断实现经济、政治、文化和社会生活的法律化、制度化。

胡锦涛强调,要坚持和完善社会主义民主的各项制度,丰富民主形式,发展基层民主,扩大公民有序的政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。要适应社会主义市场经济发展、社会全面进步的需要和我国加入世贸组织后的新形势,大力加强立法工作,提高立法质量,特别是要进一步建立健全市场主体和中介组织法律制度、产权法律制度、市场交易法律制度、信用法

律制度,以及有关劳动、就业和社会保障等法律制度,加快形成中国特色社会主义法律体系。要坚持以人为本、全面、协调、可持续的发展观,在立法工作中体现统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求。要积极推进司法体制改革,强化司法监督,维护司法公正,提高执法水平,确保法律的严格实施,保障在全社会实现公平和正义。要进一步加强各项监督制度建设,把党内监督、专门机关监督、群众监督和舆论监督紧密结合起来,保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

胡锦涛指出,坚持依法治国、依法执政,是新形势新任务对我们党领导人民更好地治国理政提出的基本要求,也是提高党的执政能力的重要方面。全党同志特别是各级领导干部都要切实增强法制观念,带头学法守法,在全党全社会营造依法执政、依法治国、依法办事的良好氛围。要进一步加大以宪法为核心的法制宣传教育的力度,提高全民特别是各级领导干部和国家机关工作人员的宪法意识和法制观念。各级领导干部要努力提高依法执政、依法行政、依法办事的能力,自觉地在宪法和法律的范围内活动。越是工作重要,越是事情紧急,越是矛盾突出,越要坚持依法办事。要善于运用法律手段促进经济的繁荣发展和社会的全面进步,管理经济和社会事务,妥善处理人民内部矛盾和其他社会矛盾,切实维护广大人民群众的利益。要加强学习和研究,不断解决依法治国、依法执政实践中的新情况新问题,努力从理论和实践的结合上回答推进依法治国、依法执政提出的重大理论和现实问题,更好地带领广大人民群众为全面建设小康社会而奋斗。

全面推进依法行政 努力建设法治政府

——温家宝总理在全国依法行政工作电视电话会议上的讲话

(2004年6月28日)

这次全国依法行政工作会议，是国务院召开的一次重要会议。今年3月，国务院发布了《全面推进依法行政实施纲要》。《纲要》贯彻落实依法治国基本方略和党的十六大、十六届三中全会精神，确立了建设法治政府的目标，明确提出了今后十年全面推进依法行政的思想和具体目标、基本原则和要求、主要任务和措施，是指导各级政府依法行政的纲领性文件。7月1日，《中华人民共和国行政许可法》就要正式施行了。这是一部规范政府共同行为的重要法律，必将对政府工作产生重大而深远的影响。国务院常务会议刚刚通过了新修订的《国务院工作规则》，对加强国务院及其各部门自身建设提出了一些新的要求。这三件大事一个共同的主题，就是推进依法行政、建设法治政府。这次会议的主要任务是，对贯彻落实《纲要》、行政许可法和《国务院工作规则》作出全面部署。下面，我讲几点意见。

一、充分认识推进依法行政、建设法治政府的重要性和紧迫性

党的十一届三中全会以来，我国社会主义民主与法制建设取得显著成绩。党的十五大在总结历史经验的基础上，确立了依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略，九届全国人大二次会议将这一治国方略载入宪法。党的十六大和十六届三中全会又把依法治国、依法行政作为全面建设小康社会、完善社会主义市场经济体制的重要任务。为了贯彻落实依法治国基本方略，本届政府组成以来，按照执政为民的要求和建设法治政府的目标，突出强调实行科学民主决策、坚持依法行政和加强行政监督三项基本准则，并认真贯彻执行。这次国务院发布的《纲要》明确提出，全面推进依法行政，经过10年左右坚持不懈的努力，基本实现建设法治政府的目标。

经过多年的努力，各级政府依法行政取得了明显进展。政府法制建设得到加强，立法工作步伐加快，质量不断提高；行政执法体系逐步健全，执法力度加大，保证了法律法规的贯彻实施；行政管理体制改革稳步推进，政府职能和管理方式逐步转变，行政监督制度不断完善；各级行政机关工作人员特别是领导干部依法行政意识增强，依法行政能力有所提高。这些都为加快建设法治政府打下了良好的基础。

同时，也要清醒地看到，目前政府法制建设还不适应发展社会主义民主政治和完善社会主义市场经济体制的要求。政企职责不分，政府职责“错位”、“缺位”的问题仍不同程度地存在；一些地方有法不依、执法不严、违法不究的现象比较严重，违法或者不当的行政行为得不到及时制止和纠正；对行政权力的监督

和制约机制还不够健全，权力与利益挂钩、与责任脱钩的问题没有完全解决；一些行政机关工作人员法制观念淡薄、不依法办事的问题还比较突出。从根本上解决这些问题，需要加快推进依法行政、建设法治政府的步伐。各级政府特别是领导干部，都要充分认识建设法治政府的重大意义，增强责任感和紧迫感。

第一、建设法治政府，是贯彻“三个代表”重要思想，维护最广大人民群众利益的本质要求。我们的政府是人民的政府，一切为了人民是政府工作的根本出发点和归宿。推进依法行政、建设法治政府，有利于促进各级政府依法履行职责，规范和约束行政权力，保障人民群众依法享有各项权利和自由；有利于人民群众对政府的监督，使政府工作人员摆正与人民群众的关系，全心全意履行为人民服务的宗旨，克服官僚主义和杜绝腐败现象，真正做到执政为民。

第二、建设法治政府，是适应改革开放新形势，完善社会主义市场经济体制的迫切需要。发展社会主义市场经济需要有完备的法制来保障。随着改革开放的不断深入，我国经济社会生活以及利益关系发生了许多新的变化，需要通过不断完善法律法规来加以规范和调整，加入世贸组织也要求我们按照国际通行规则办事。建设法治政府，依法界定政府与企业、政府与市场、政府与社会的关系，更多地运用法律手段管理经济社会事务，才能充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，从而进一步解放和发展社会生产力。

第三、建设法治政府，是加强政府自身建设，提高行政管理水平的根本途径。在全面建设小康社会的新阶段，政府工作任务十分艰巨。要不负人民重托，履行宪法和法律赋予我们的各项职责，至关重要的是加强政府自身建设，提高行政管理水平。建设法治政府，可以促进各级政府贯彻落实科学发展观和正确政绩观，全面履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能，提高行政管理效能；可以增强各级政府工作人员依法行政的能力，妥善处理人民内部矛盾和其他社会矛盾，维护国家利益和公共利益。

第四、建设法治政府，是落实依法治国方略，推进社会主义民主法制建设的重要内容。依法治国要求国家是法治国家，社会是法治社会，政府是法治政府。我国行政机关负责实施大部分法律法规，政府必须带头守法、严格执法。建设法治政府，就是为了使行政权力授予有据、行使有规、监督有效，做到依法治“官”、依法治权，防止行政权力的缺失和滥用，带动全社会尊重法律、遵守法律、维护法律。这对于发展社会主义民主法制，推进社会

主义政治文明建设，具有十分重要的意义。

总之，各地方、各部门一定要统一思想，提高认识，自觉地推进依法行政、建设法治政府作为一件大事抓紧抓好。

二、推进依法行政、建设法治政府需要着力抓好的几项工作。

建设法治政府，是一项事关国家全局和长远发展的系统工程。

《纲要》根据全面建设小康社会的新形势和依法治国的要求，明确提出了推进依法行政的六条基本要求和建设法治政府的七个方面目标，我们要全面贯彻落实。建设法治政府，最重要的是坚持做到：职权法定、依法行政、有效监督、高效便民。也就是说，行政机关的权力来自法律，行政行为应当遵守法律，行政违法必须承担责任，行政管理要提供优质服务。当前，要着力抓好以下五项工作：

（一）加强制度建设，做好政府立法工作。

这是推进依法行政、建设法治政府的基础。政府立法工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，围绕全面建设小康社会的奋斗目标，按照科学发展观的要求，在继续加强经济调节、市场监管方面立法的同时，更加重视社会管理、公共服务方面的立法，高度重视人民群众关注的热点、难点问题的立法。特别要做好应对各种突发事件、保障农民权益、促进就业和完善社会保障，以及科技、教育、文化、卫生等社会事业发展方面的立法。

加强制度建设，做好政府立法工作，要把握以下几点：首先是坚持党的领导。要把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，善于把党的方针政策通过法定程序变为法律法规，成为政府管理经济、文化和社会事务的法律依据。二是坚持以人为本。要着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，尊重和保障人权，保障人民群众的政治、经济和文化权益，创造有利于人的全面发展的制度环境。三是坚持改革创新。法律、行政法规和规章既要保持相对稳定性，又要适应形势要求适时修改完善，努力做到立法进程与改革和发展进程相适应。四是坚持法制统一。要严格按照法定的权限和程序建章立制。行政法规不得与宪法和法律相抵触，地方性法规和规章不得与宪法、法律和行政法规相抵触。规章之间、规范性文件之间也不能相互矛盾，不能政出多门，更不能各自为政。

加强制度建设，做好政府立法工作，重在提高质量。衡量一项行政法规、规章质量高低的标准，主要看其是否遵循经济社会发展规律，是否体现大多数人的意愿和利益，是否做到权利和义务的统一，是否有利于维护法制统一和政令畅通。要制定科学的立法计划。实行立法工作者、实际工作者和专家学者三结合，建立健全专家咨询论证制度、社会公众参与制度以及听取和采纳意见建议说明制度。行政法规、规章要明确具体、科学规范、切合实际，具有可操作性。

（二）加强和改善行政执法，确保法律法规正确实施。

行政执法是行政机关大量和经常性的管理活动，是全面推进

依法行政、建设法治政府的重要环节。现在，经济社会生活中出现的许多问题，很多都与执法不力有关。最近，国务院严肃查处了一些地方违法违规乱上建设项目、违法违规征地拆迁侵害群众利益以及食品安全等方面的案件，就是要表明坚决依法行政，从严治政。各级政府、各部门要按照有法必依、执法必严、违法必究的要求，从体制、机制和队伍建设等方面入手，进一步加强和改善行政执法工作，做到严格执法、文明执法、公正执法。

一要严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责。各级行政机关及其工作人员一定要认真履行法律赋予的职责，根据法律授予的权限管理经济社会事务和其他行政事务，既不能失职不作为，又不能越权乱作为。行政程序是行政机关正确行使权力的保障。目前行政执法中普遍存在忽视程序的现象，这是滥用职权和执法犯法的一个重要原因。要加快完善行政程序制度。各级行政机关及其工作人员都要养成按法定程序办事的习惯，作出行政决定要符合法定程序，执法行为要遵守法定程序。在行政执法过程中，要注意依法保障当事人和利害关系人的权益，防止发生违法行使权力侵犯人民群众利益的行为。

二要完善行政执法体制。继续深化行政执法体制改革，加快建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。要按照职权法定、权责一致的原则，清理和规范行政执法主体，明晰职责权限，从源头上解决多头执法、重复执法、交叉执法的问题。积极推进综合执法试点，继续实施相对集中行政处罚权制度，探索相对集中行政许可权制度，提高执法的整体水平。完善行政执法经费保障机制，行政机关的收费和罚没收入都要严格执行“收支两条线”的规定，坚决制止各种形式的乱罚款和乱收费。要建立健全行政执法评议考核制和执法过错责任追究制，对各种违法行为都要依法追究责任。

三要进一步加强行政执法队伍建设。建立一支政治合格、纪律严明、业务精通、作风过硬的行政执法队伍，是提高行政执法水平的基本保证。行政执法与人民群众的切身利益密切相关，执法人员的素质和作风关乎政府形象。各级行政机关要按照从严治政的要求，把加强执法队伍建设作为一项基础性工作来抓。要加强对行政执法人员的职业道德教育，进一步强化执法为民的观念；加强行政执法人员的法律业务培训，增强依法行政、依法办事的能力；实行执法人员资格管理制度，不合格的一律不得上岗执法。要强化对执法人员的管理和监督，严格要求，严肃纪律，坚决纠正正在执法中以权谋私等各种不正之风，对徇私枉法、执法犯法、欺压百姓的，要严肃查处，绝不姑息。

（三）完善行政监督机制，加强对行政权力的监督制约。

历史经验证明，权力不受制约和监督，必然导致滥用和腐败。建设法治政府，确保执政为民，必须强化对行政权力的监督。只有人民群众监督政府，政府才不会懈怠，政府工作人员才不会滥用手中的权力。近些年来，我们已经建立和实行了比较完善的民主监督制度，包括人大监督、政协的民主监督、司法监督、新闻舆论监督、群众监督以及政府系统内部的监督。对这些行之有效

的民主监督制度，我们必须始终坚持和自觉地落实，切实做到有权必有责、用权受监督、侵权须赔偿、违法要追究。这里，我着重强调一下加强政府系统内部监督问题。

一是健全行政决策监督和责任追究制度。这是实行依法决策、科学决策、民主决策的重要保障，有利于行政决策机关和决策人员审慎决策，防止决策的随意性和减少决策失误。要完善群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制。明确决策权限，完善和遵守行政决策程序，坚持重大问题集体决策制度、专家咨询论证制度、社会公示和听证制度。要按照“谁决策、谁负责”的原则，建立并落实决策责任制度，对超越权限、违反程序决策造成重大损失的，要严肃追究决策者的责任。

二是认真实行行政复议制度。这是政府履行层级监督责任和自我纠错的重要法律制度，也是妥善解决行政争议、化解人民内部矛盾、维护社会稳定的有效途径。要认真执行行政复议法，加强行政复议机构和队伍建设，完善行政复议工作制度，通过行政复议及时有效监督所属部门和下级政府严格依法行政。对符合法律规定的行政复议申请必须依法受理，并依法作出行政复议决定；对违法或者不当的行政决定，必须坚决予以撤销或者变更。

三是完善规章和规范性文件的备案审查制度。要按照立法法和法规规章备案条例的规定，进一步健全有关备案审查程序，加强备案审查工作，及时受理和处理公民、法人和其他组织提出的审查有关法规、规章和规范性文件的建议。对于违反上位法规定、不符合经济社会发展要求，以及相互“打架”的法规、规章和规范性文件，该废止的坚决废止，该修订的及时修订。

四是加强审计、监察等专门监督。各级审计、监察部门要切实履行职责，敢于坚持原则，严格执法执纪，提高监督实效。审计部门要加强对财政预算执行和收支、政府投资管理和重点建设项目、重点国有金融机构和国有企业以及税收征管的审计监督，及时发现问题，并依法处理。最近，审计署对2003年度中央财政预算执行和其他财政收支进行了认真审计，从中发现了一些严重的问题，已向国务院和全国人大常委会作了报告，对违反财政财务法规的问题作出了审计处理决定。国务院要求有关部门、地方政府和企事业单位对这些问题高度重视，认真整改，吸取教训，对违法违纪人员追究责任、严肃处理。这次审计查出问题的全面整改情况，国务院年底前向全国人大常委会作出专题报告。监察部门要加强廉政监察、执法监察和效能监察，督促政府工作人员廉洁从政，保证政令畅通，防止官僚主义和形式主义。各级行政机关要积极配合审计、监察等专门监督机关的工作，自觉接受他们依法作出的监督决定，并切实改进工作。

加强对行政权力的监督和制约，实质是确保人民赋予的权力真正用来为人民谋利益，建设为民、廉洁、务实的政府。各级政府工作人员特别是领导干部要进一步规范从政行为，自觉地为人们掌好权、用好权，自觉地接受人民监督，始终坚持执政为民、廉洁从政，坚决反对以权谋私、权钱交易等腐败现象，努力做人民满意的公仆。

（四）严格执行行政许可法，推进政府职能转变和管理创新。

行政许可法的公布实施是我国社会主义民主与法制建设的一件大事，标志着政府对经济社会事务的管理进一步走向制度化、规范化、法制化。实施好这部法律，对于提高依法行政水平、加快建设法治政府，具有十分重要的意义。去年8月行政许可法公布以来，国务院先后下发了通知、召开了工作会议，对贯彻实施这部法律作出部署，并举办了省部级领导干部研究班。按照国务院的要求，国务院各部门和各地方认真开展了实施行政许可法的各项准备工作。包括广泛宣传行政许可法，培训实施行政许可人员，依法对行政许可依据、项目和实施机关进行了清理，完善了相关配套制度，尤其是加快了行政审批制度改革。这些工作都是很有成效的，为行政许可法的实施奠定了良好的基础。再过两天，行政许可法就要正式施行了。各级政府和各部门要严格执行行政许可法，并以实施这部法律为契机，积极推进行政管理体制改革和创新，提高依法行政的水平。

第一、加快转变政府职能和管理方式。这是完善社会主义市场经济体制的关键环节，也是建设法治政府的重要内容。现在，政府职能转变滞后于经济社会发展的要求，要通过实施行政许可法，促进政府职能加快转变。在市场经济条件下，政府管理总的方向是减少行政许可，把政府不该管的事交给企业、社会 and 中介组织，更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用。各级政府必须切实转变管理理念和管理方式，不能一讲管理就是搞审批、就是发许可证。当然，政府该管的事一定要管好，实施行政许可法不是要放松管理。今后，对需要实施行政许可管理的事项，要严格依法进行，加强制约和监督，确保有关行政许可真正发挥作用；对不需要行政许可但需要政府管理的事项，要强化间接管理和事后监督，充分发挥行政规划、行政指导、行政合同的作用。

第二、继续深化行政审批制度改革。这是行政管理体制改革的重要内容，也是政府职能转变的具体体现。去年下半年以来，为了确保行政许可法的顺利实施，我们加大了清理和减少行政审批事项的力度。最近，国务院决定再取消和调整495项行政审批项目，加上前两批已经取消和调整的1300项，目前国务院部门的审批事项已减少48.9%。地方也要加快行政审批制度改革步伐。随着政府职能转变逐步到位，各类社会组织和中介机构不断发育，还要减少行政审批。要改变那种以批代管、只批不管、重审批轻服务的做法。现在大量的行政审批事项与投资有关。要推进投资体制改革，减少政府对资源的直接配置，增强企业和整个社会的活力与效率。

第三、严格依法设定和实施行政许可。行政许可法对行政许可的设定范围、设定权限、实施程序、经费保障等方面都作了明确的规定，一定要坚决执行。行政许可法公布以来，国务院有关部门共清理规章和规范性文件1360件，其中废止和修订了635件；对行政许可实施机关进行清理后，确定83个国务院部门和有关单位有权实施行政许可。各地也对地方性规章和规范性文件，以及行政许可实施机关进行了认真清理。这里再强调三点：一是行政

许可的设定要于法有据。今后,除了法律、行政法规、国务院决定、地方性法规和省级人民政府规章可以设定行政许可外,其他规范性文件一律不能再设定行政许可。依法可以设定行政许可的,也不能超越权限、超越范围、违反程序。二是实施行政许可要严格按照法定程序进行。行政机关实施行政许可,要按行政许可法规定的程序办事,该谁办的事谁办,该办的事要快办,不能办的事也要及时答复。各级行政机关要进一步强化服务观念,改进工作作风,做到公开透明、高效便民。三是实施行政许可不得违法收费。一些行政机关利用审批搭车收费甚至乱收费,人民群众意见很大。今后,凡是没有法定依据,实施行政许可一律不得收费;依法可以收费的,也要按照法定项目和标准收取并严格管理。实施行政许可所需的费用,各级财政要列入预算予以保障。要通过实施行政许可法,切实解决权力与利益挂钩的问题。

第四、强化对行政许可的监督检查。为确保行政许可的各项规定落到实处,国务院将对地方和部门设定与实施行政许可进行检查,各地方、各部门也要加强对下级行政机关的检查。要重点检查违法设定行政许可,搞地方保护、行业垄断,该许可的不许可、不该许可的乱许可,许可后不依法履行监督职责的问题。对造成严重后果的违法行为,一经发现就要坚决纠正,并严肃处理有关责任人和行政领导。

(五)认真落实《国务院工作规则》,切实加强国务院自身建设。

《国务院工作规则》,是规范国务院工作,加强自身建设的重要文件,对保证国务院工作高效有序运转发挥了积极作用。去年3月本届政府组成后,对《国务院工作规则》进行了修订。一年多来的实践,使我们对坚持执政为民、建设法治政府有了更深刻的理解,对经济社会发展及政府管理规律有了更科学的认识。这次修订《规则》,主要强调了四点:一是坚持以人为本,树立和落实科学发展观;二是坚持依法行政,努力建设法治政府;三是加快政府职能转变,全面履行政府职能;四是建立健全各种突发公共事件应急机制,提高政府应对公共危机的能力。同时,进一步完善了实行科学民主决策、坚持依法行政、加强行政监督三项基本准则。修订后的《规则》即将正式下发。这里,就学习贯彻《规则》,对国务院各部门提几点要求:

第一、认真组织机关干部学习《规则》。要全面掌握和领会《规则》的内容和精神实质,牢固树立立党为公、执政为民的信念,树立自觉遵守宪法和法律的意识,树立科学的发展观和正确的政绩观,忠于职守,严守纪律,全心全意为人民服务。要把学习贯彻《规则》与实施《纲要》和行政许可法紧密结合起来,不断提高行政能力和管理水平。

第二、全面执行《规则》的各项规定。国务院及各部门要带头转变政府职能,深化机构改革,推进政企分开、政事分开、政社分开,搞好宏观调控,更加重视社会管理和公共服务;带头推进政府管理创新,加快电子政务建设,增强政府工作透明度,降低行政成本,提高行政效率和服务质量;带头实行科学民主决策,

坚持依法行政,加强行政监督,加快建设法治政府。

第三、切实加强国务院机关作风建设。严格执行《规则》关于会议制度、公文审批、作风纪律等方面的具体要求,进一步树立良好的政风,为下级机关作出表率。要发扬求真务实精神,精简会议和文件,深入实际调查研究。要强化大局意识和纪律意识,确保政令畅通、令行禁止。要认真落实反腐倡廉责任制,自觉做廉洁从政、勤政爱民模范。

三、切实加强对推进依法行政、建设法治政府的领导

推进依法行政、建设法治政府,关键在于领导重视,抓好落实。各地方、各部门要把这项工作摆上重要位置,切实加强领导,认真组织实施。

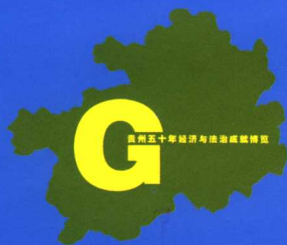
第一、坚持把依法行政贯彻到政府各项工作中去。推进依法行政、建设法治政府,不是一项具体业务工作,而是涉及政府工作方方面面的全局性工作;不单是法制机构的事,而且是政府所有部门职责内的大事;不仅是主管法制工作的领导干部的责任,也是所有领导干部特别是主要领导干部的责任。各级政府、各部门都要围绕建设法治政府这个目标,按照《纲要》和行政许可法的要求,制定科学规划,落实具体方案,精心组织实施,加强监督检查,把依法行政落实到政府工作的各个方面、各个环节,有计划、有步骤地推进。

第二、领导干部要带头学法、守法、用法。要坚持学习法律制度。所有行政机关工作人员特别是领导干部,都要加强法律知识学习,树立宪法和法律观念,增强法律素养和专业素质,提高依法决策、依法行政、依法管理的能力和水平。要善于运用法律手段解决各种问题和矛盾,积极支持执法部门严格执法,不得以任何形式干预行政执法,更不能以权代法、以权压法、以权废法。

第三、充分发挥各级政府法制机构的作用。政府法制工作的专业性、技术性很强,领导干部工作任务繁重,不可能都成为法律专家。各级政府和各部门要充分发挥法制机构在依法行政方面的参谋、助手和法律顾问作用。政府法制机构要认真履行职责,为政府立法、行政决策、处理矛盾、解决难题出谋划策,提供服务。要加强法制机构和队伍建设,为他们开展工作提供支持和保障。法制机构工作人员也要适应新形势、新任务的要求,不断增强政治和业务素质,努力提高工作能力和水平。

第四、大力加强法制宣传教育工作。依法行政需要人民群众的监督与支持,离不开良好的法制环境。要精心组织普法活动,采取多种形式在全社会开展法制宣传教育,积极营造尊法、守法、依法办事的良好环境,逐步形成与建设法治政府相适应的社会氛围。

建设法治政府任重道远,意义重大。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照建设社会主义法治国家的要求,全面推进依法行政,为实现建设法治政府的目标而不懈努力!



贵州五十年经济与法治成就博览编委会

■ 顾问：王朝文（国家级二级公务员、贵州省原省长、全国人大常委会民族委员会八、九届主任）

曹洪兴（中共贵州省委副书记、省纪委书记）

■ 主任：刘思培（贵州省人大常委会副主任）

■ 执行主任：邹伟（贵州省人民政府法制办公室主任）

李长兴（贵阳市人大常委会主任）

■ 编委：季克良 张梓钟 袁仁国 蒙应富
孔令中 李向春 鲁智云 常顺清
范月民 程洪林 杨志文 姜永能
袁德刚 张德昌 余永贵 吴利平
吴大华 唐群 袁承东 温贵钦
何宗辉 鲁红卫 汤善富 杜文忠

■ 主编：任永强 吴如云

■ 副主编：吴利平 余永贵 高煜明 李豫贵
张德昌 张涛 唐林 肖振猛

■ 编辑：张伟 周勇 姜学益 王廷仕
雷晓明 程松柏 李勇 刘树平
龙平峰 王光祥

■ 设计总监：黄昌谢

■ 设计：肖英萍 黄开锦 周麟 黄开炜

目 录

特 载

- 胡锦涛在中共中央政治局第十二次集体学习时强调 始终坚持依法治国依法执政 提高全社会法治化管理水平
- 全面推进依法行政 努力建设法治政府——温家宝总理在全国依法行政工作电视电话会议上的讲话

经济法治成就篇 一

- 001 推进依法行政 建设法制政府——省人民政府法制办公室
- 003 在庆祝茅台酒荣获国际金奖86周年暨国酒茅台辉煌五十周年大会上讲话 茅台集团董事长季克良
- 009 在改革开放中前进的贵州监狱事业
省司法厅副厅长、省监狱管理局党委书记、局长程洪林
- 012 贵州省水土保持监测站
- 014 朝阳的产业 让党旗变得更加鲜艳
——贵州省体育彩票管理中心
- 015 拼搏奋进的贵州邮政
- 018 重视法制建设 两个文明建设上新台阶——贵阳市公交总公司
- 020 发展中的榕江——榕江县人民政府
- 022 励精图治 自强不息的普定新气象
中共普定县委 普定县人民政府
- 025 山水桥城 魅力都匀
都匀市人民政府
- 026 兴义市五十年法治建设成就 兴义市人民政府
- 027 加强管理 深化改革 努力开创改革发展新局面
贵阳市商业银行
- 028 谋求跨越式发展的贵州省机场集团有限公司
- 030 在统筹发展中做强做大做美国酒茅台
茅台集团总经理、茅台股份有限公司董事长袁仁国
- 034 立警为公 执法为民——贵阳铁路公安处工作扫描
- 036 志在高远 创新卓越——贵州双阳飞机制造厂
- 040 贵州省遵义市中级人民法院
- 041 开拓奋进 创新发展 贵州省黔东南州中级人民法院掠影
- 042 在改革开放中前进的黔东南州中级人民法院
- 043 围绕党委政府中心工作 积极为全州经济发展提供优质高效的法律服务——黔东南州司法局
- 044 贵州省三穗县人民法院
- 045 在前进中改革的镇远县人民法院
- 046 立检为公 执法为民——铜仁地区检察院
- 047 立检为公 执法为民 积极开创检察院工作新局面
——凯里市人民检察院
- 048 始终维护国家安全 为促进社会政治稳定而战斗
——凯里市公安局
- 049 把公正铭刻于心
——册亨县公安局依法行政工作纪实 何英彩
- 050 丹寨县公安局
- 051 腾飞白云 白云区人民政府
- 052 找准着力点 全面落实科学发展观
长顺县人民政府县长沙先贵

- 053 在乌江河畔悄然崛起的沿河
- 054 改革发展中的黔东南州卫生事业
- 055 腾飞的贵阳国家高新技术产业开发区
- 056 中共习水县委
- 057 抓住大机遇 促进大发展 织金县西部大开发五周年成就
织金县人民政府
- 058 五十年社会主义民主法制建设成就显著
中共威宁彝族回族苗族自治县政法委员会
- 059 中共遵义市红花岗区政法委员会
- 060 万象更新的黄果树欢迎您
- 061 为黔南交通默默奉献的征稽人
- 062 效益型 科技型 环保型的大型企业
——贵州紫金矿业股份有限公司
- 064 解放思想加强对外合作 努力开发贵州矿产资源
——贵州省地质矿产开发总公司
- 065 新起点 新使命 新挑战 努力实现贵阳电信做大做强
- 066 贵州“AAA”质量信用企业——贵州省瓮安磷矿
- 067 十年开拓进取路 征管聚财不言愁 仁怀地税局
- 068 贵阳市疾病预防控制中心
- 069 中共余庆县委

省地州市领导、专家学者话依法治国治省文章篇

- 070 关于对依法治国建设社会主义法治国家基本方略的认识
省人大常委会秘书长窦德银
- 070 正确把握依法治国与以德治国的关系——学法用法心得体会
省财政厅厅长李隆昌
- 071 试述依法治国与以德治国的内在联系
省委组织部副部长、省人事厅厅长李先忧
- 073 以地方立法为依托 推进司法行政工作
省司法厅厅长张国新
- 074 正确把握依法治国和以德治国的关系 省农办主任周培荣
- 075 依法维护妇女群众的合法权益 积极推动依法治省进程
省妇联主席梁桂宝
- 076 正确把握依法治国和以德治国的关系 在工作中把二者有机结合 省文化厅厅长张继增
- 077 浅谈法治与德治及其关系 省社科联党组书记、主席徐圻
- 078 依法治国是国家长治久安的必由之路
省委政法委员会副书记马健华
- 079 浅谈对实施“依法治国，建设社会主义法治国家”基本方略的认识 省委副秘书长陈鸣明
- 081 对工会依法维护职工合法权益的几点认识
省工会党组书记、副主席赵铁军
- 082 市场经济环境中的德治与法治
省文联党组书记、副主席何光渝
- 083 试述依法治国和以德治国的关系在工作中努力做到把二者有机结合 省工商局副局长向书鹏
- 084 法律素质：亟待提高的干部素质
省外事（侨务）办副主任王杨
- 086 从“吴文听销售伪劣产品案”看经济法在依法治国中的重要地位 省质量技术监督局副局长顾庆筑

087	用法律武器指导工作坚持依法治理	省审计厅副厅长寇平
087	建设社会主义法治国家当前的主要任务	共青团贵州省委书记廖飞
088	坚持依法治理运用法律武器指导工作	省供销社副主任张达伟
089	对贯彻实施“依法治国，建设社会主义法治国家”基本方略的几点认识和理解	省工商银行行长陈焕祥
090	试论“依法治国”与“以德治国”在人大工作实践中的有机结合	安顺市人大常委会主任吴大安
091	法德兼治：治国方略的完善与创新	黔西南州人大常委会主任龙刚
093	对“依法治国，建设社会主义法治国家”的学习体会	遵义市委副书记、市纪委书记张志年
094	领导干部必须学法用法	铜仁地委副书记、纪委书记季森
095	法治 德治与社会主义市场经济	六盘水市人大常委会副主任夏琼英
097	党管干部与依法任免	贵阳市委常委、组织部部长何任叔
098	德法并举——扎实做好干部选拔任用工作	黔东南州常委、组织部部长李碧川
099	依法治国是党的执政方式的重大变革	黔南州常委、组织部部长王康振
100	遵义市政府法制建设成效显著	遵义市政府法制办公室杨继红
101	转变政府职能适应入世挑战	省人民政府发展研究中心主任王礼全
102	运用法律武器指导工作 坚持依法治理——学法用法心得体会	省水利厅厅长朱开茗
103	建设社会主义法治国家	省检察院检察长陈俊平
105	加强政策法规研究 推进普法依法治理	省建设厅厅长李光荣
106	关于加入“世贸组织”“政府入世”和依法行政	省人大法工委主任李丽双
106	把握法制建设的正确方向积极推动农村法制建设	省委组织部常务副部长陈华祥
107	我国加入世贸组织首先是政府入世	省委宣传部常务副部长周忠良
108	黔南自治州民族立法50年	黔南州人大法工委主任袁承东
110	影响地方立法质量的原因及其对策——关于进一步提高地方立法质量的思考	省社科院法学所主任任永强 省政府法制办副主任季林 省人大法工委副主任张卫华
112	建议全国人大常委会加快制定刑事证据法	省高级人民法院院长张林春
113	宪法修改模式与我国的修宪实践	文新宇 吴如云
116	共同富裕小康路 科学发展十七年——毕节“开发扶贫、生态建设”试验区回顾与展望	毕节地委宣传部主任唐光甫

法律法规汇编——60部常用法律法规篇

总 类

118	中华人民共和国宪法
125	中华人民共和国立法法
130	中华人民共和国人民警察法
133	中华人民共和国检察官法
135	中华人民共和国法官法
138	中华人民共和国律师法
141	中华人民共和国公务员法

刑 法

146	中华人民共和国刑法
172	中华人民共和国民法通则
178	中华人民共和国合同法
194	中华人民共和国担保法
198	中华人民共和国婚姻法
200	最高人民法院关于适用《中华人民共和国婚姻法》若干问题的解释（一）、（二）

民 法

203	中华人民共和国继承法
205	中华人民共和国收养法
206	中华人民共和国专利法
209	中华人民共和国专利法实施细则
219	中华人民共和国商标法
222	中华人民共和国著作权法
225	著作权集体管理条例
228	中华人民共和国公司法
240	中华人民共和国合伙企业法
243	中华人民共和国个人独资企业法
245	中华人民共和国中外合资经营企业法
246	中华人民共和国外资企业法
247	中华人民共和国票据法
252	中华人民共和国保险法
259	中华人民共和国证券法
272	中华人民共和国反不正当竞争法
274	中华人民共和国拍卖法
276	中华人民共和国招标投标法
280	中华人民共和国消费者权益保护法
282	中华人民共和国产品质量法
286	中华人民共和国劳动法
290	中华人民共和国工伤保险条例
294	中华人民共和国劳动保障监察条例
297	中华人民共和国个人所得税法
298	中华人民共和国会计法
301	中华人民共和国审计法
303	中华人民共和国土地管理法
308	中华人民共和国农村土地承包法
311	中华人民共和国城市房地产管理法
314	中华人民共和国环境保护法
316	中华人民共和国商业银行法
321	中华人民共和国妇女权益保障法
323	中华人民共和国未成年人保护法
326	医疗事故处理条例
330	中华人民共和国道路交通安全法
337	中华人民共和国消防法
340	中华人民共和国安全生产法
345	学生伤害事故处理办法

行 政 法

347	中华人民共和国行政处罚法
350	中华人民共和国行政许可法
355	中华人民共和国治安管理处罚法
362	中华人民共和国国家赔偿法

程 序 法

364	中华人民共和国刑事诉讼法
375	中华人民共和国民事诉讼法
388	中华人民共和国行政诉讼法

- 392 中华人民共和国行政复议法
395 中华人民共和国仲裁法

地方法律法规汇编篇

- 398 贵州省行政执法过错责任追究办法
401 贵州省行政复议条例
403 贵州省文物保护条例
405 贵州省外来投资者权益保障条例
406 贵州省司法鉴定条例
407 贵州省民办教育促进条例
409 贵州省反不正当竞争条例
411 贵州省发展中医药条例
412 贵阳市房屋拆迁管理办法
415 贵阳市中小学生人身伤害事故预防与处理条例
416 黔东南苗族侗族自治州城镇建设管理条例
419 黔东南苗族侗族自治州自治条例
423 贵阳市公共餐饮具卫生管理办法
425 贵州省矿产资源条例
427 贵州省工会条例
429 贵州省城市房地产开发经营管理条例

省地州市领导、专家学者话依法治国治省文章篇

- 432 行政复议——以权制权的法律制度 邹伟 高煜明
435 解读贵阳的干部任前考法 贵阳市人大常委会研究室主任 吴利平
438 关于司法改革的几点思考 宋战平
440 贵阳市地方立法技术规范研究 邹渊 杨厚楣 周尧兴 李艳

经济法治成就篇 二

- 445 中国铝业贵州分公司
449 坚持与时俱进 提升经营质量
茅台酒股份有限公司总经理乔洪
453 全国首家新型农村合作银行——贵州花溪农村合作银行
454 省级文明单位——仁怀市气象局
455 青山滴翠美如画——黔南林业二次创业纪实 局长肖忠武
456 严格依法行政 再造苗岭秀美山川——凯里市林业局
457 贵州省扎佐林场
458 贵州省龙里林场
459 贵州盘江煤电有限责任公司火烧铺矿
463 贵阳市少年军校
464 国家级重点中专 全国重点建设示范性学校
——贵州省贸易经济学校
465 为了城市更靓丽——记贵州省六盘水市城市管理局
466 依法行政 努力提高执法效能——安顺市城市管理局
467 学习、实践“三个代表” 抓好干部“四风”建设
——黔东南州工商局励精图治打造为民、务实、清廉新形象
468 前进中的凯里市工商行政管理局
469 平坝县人民政府法制办公室
470 内强素质 外塑形象——记都匀市城市管理综合执法局
471 遵义市人民防空（交通战备）办公室
472 新科技产品 国家专利 城市陷阱的克星 连体防盗井盖
——贵阳市乌当长安铸造厂
473 红河酒——写成人类的神话

- 475 贵州仁信会计师事务所
476 遵义移动的诚信发展之路
477 铸就酒业的辉煌——贵州茅台酒厂技术开发公司
479 艰苦创业 科技兴矿——贵州盘县红果镇银河煤矿
480 贵阳市物价局
481 全国依法统计先进单位——记贵阳市统计局工作二三事
482 服务茅台 搞好产销 强化措施 抓出成效——仁怀市粮食局
483 明确主攻 力促“三农”发展——仁怀市农村信用联社
484 贵州黎阳航空发动机公司
485 贵州云马飞机制造厂
486 全国首创的绿色植物埋藏法酿制酒业
——贵州省仁怀市茅台镇国宝酒厂
487 省级示范性高中——贵定一中
488 深化普法教育 强化依法治理 全面推进普法依法治县工作进程——中共丹寨县委、丹寨县人民政府
489 贵州北极熊实业有限公司
490 闪光的足迹 辉煌的跨越——仁怀市烟草公司
491 夜郎故土——六枝特区
492 酒中明珠——贵州省仁怀市茅台镇五星酒厂
493 贵州铜仁国家粮食储备库
494 坚持正确方向 大力民展教育——记纳雍县教育局
495 思南教育工作的回顾与展望——思南县教育局
496 中国苗岭新都名校——凯里一中
497 抓改革促发展 余庆教育谱新篇
余庆县教育局书记、局长 张宁
498 江口县实施西部大开发五年情况综述
——中共江口县委 江口县人民政府
499 勤勤恳恳做人 踏踏实实办事
——记黔西县素朴镇党委书记赵治中工作二三事
500 遵义市城市管理局+前进中的黄平县水利事业
501 铜仁市城市管理局
502 中国优秀旅游城市——贵阳 记贵阳市旅游事业局工作扫描
503 贵阳市首轮经济强县建设成效显著
——贵阳市发展与改革委员会工作侧记
504 贵阳市交通局
505 前进中的清镇市人民检察院
506 全国科普示范市——清镇市 清镇市人民政府
507 立警为公 执法为民 全力打造酒都交警品牌
——开拓奋进中的仁怀公安交警大队
508 光明的事业——记龙里供电局
509 深入开展普法 依法治理工作 努力开创我厂依法治企新局面
——安顺发电厂
510 清镇市红湖石油销售有限公司
511 台江县司法局
512 加强法制建设 促进依法行政 建设法制工商——三穗县工商局
513 贵阳电气控制设备厂
514 贵州麒龙房地产开发有限公司
515 黔西南州工商行政管理局+贵州华电清镇发电有限公司
516 安顺监狱（煤矿）
518 运政管理 文明单位——黔东南州公路运输管理处
519 贵州省苗学会
520 中国西部经济法律网站
521 贵州主流文化传播有限公司
522 后记



右起：省政府法制办主任邹伟，省委宣传部副部长姚远，省委常委、常务副省长王正福，省政府秘书长郝嘉伍，省政府法制办副主任谭晓玲

推进依法行政建设法治政府

——省人民政府法制办公室

过去的5年，我省各级政府和工作部门在行政立法、行政执法、行政执法监督、行政复议和法制宣传教育等方面做了大量工作，取得了较好的成绩，为提高我省依法行政水平，推进依法行政进程，保障和促进贵州经济建设和社会各项事业的快速健康发展作出了积极贡献。

一、加强行政立法工作，为依法行政提供法律依据

一是我省共制定地方性法规86件，政府规章71件。这些地方性法规、政府规章涉及我省经济建设和社会发展的各个方面，为各级政府和工作部门实施行政管理工作和依法行政提供了法律依据，促进了各级政府和工作部门行政管理工作的法制化、规范化。二是规范行政机关抽象行政行为，保证规范性文件与法律、法规和规章的一致性。我省各级政府和工作部门加强了制定规范性文件的工作，不少地方和部门还制定了专门的程序和制度，对规范性文件的起草、审查、发布予以规范，提高了制定规范性文件的质量，保障了抽象行政行为的合法性。三是切实做好地方性法规、政府规章和政策措施的立、改、废工作，维护社会主义法制的统一。全省共清除地方性法规213件，政府规章323件，其他政策措施688963件。通过清理，废止地方性法规11件，废止政府规章47件，废止其他政策措施6563件，履行了我国的入世承诺，进一步改善了我省的投资环境和法制环境。四是结合行政审批制度改革认真清理、修改、废止与行政许可法不相适应的行政许可事项。省人民政府对省级53个部门和单位上报的行政审批事项1800多项进行逐项清理和审查后，向社会公布取消了175项行政审批事项。

二、规范行政执法行为，提高行政管理水平

一是加强行政执法队伍建设，规范行政执法行为，提高行政执法水平。在积极推进行政执法人员持证上岗、亮证执法制度的同时，各级政府法制机构会同各级行政执法部门，对近600余名行政执法人员进行了行政法律知识和行政管理业务知识的培训，系统地学习了行政处罚法、行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法、行政许可法以及有关行政管理方面的法律、法规和规章，从而提高了行政执法人员依法办事的能力和依法行政水平。二是积极开展相对集中行政处罚权试点工作，为促进行政执法体制改革积累经验。为了理顺体制，精简机构，减少人员，提高效率，避免多头执法、多层执法、交叉执法、重复处罚等问题，省人民政府根据行政处罚法等法律规定，按照国务院的要求，积极推动相对集中行政处罚权试点工作。三是建章立制，规范行政管理行为。为了保证各级政府和工作部门以及行政执法人员在行使行政权力时，遵守法定程序，规范执法，文明执法，政务公开，方便老百姓办事等，我省一些地方和部门积极建章立制，规范本地方、本部门的行政管理行为。如在行政管理方面，建立了行政执法目标管理、行政执法责任制、责任分解制和行政执法评议考核制等；在政务公开方面，建立了公示、质询、查档、听证和承诺等制度；在方便老百姓办事方面，建立了首问责任制、办事时限制、电子政务窗口、“一站式”服务，行政流程告知等制度；在廉政方面，制定了各种措施和禁令等。

三、建立健全行政执法监督机制，加强行政执法监督工作

一是进一步加强了行政执法监督制度的建设。1999年省人民政府相继制定颁布了《贵州省行政执法监督规定》、《贵州省行政执法证管理办法》和《贵州省行政执法监督管理办法》，对行政执法监督工作的基本原则、监督范围、持证上岗和亮证执法作出了明确规定和要求。一些地方和部门，结合本地本部门的工作实际，也制定了有关制度。二是积极开展行政执法监督检查工作，包括对具体行政行为、抽象行政行为和行政执法主体资格的监督检查。三是认真执行政府规章备案制度，保证抽象行政行为的合法性。省人民政府对发布的规章严格要求及时向国务院和省人大常委会备案；同时审查，对存在的问题，及时指出并监督纠正，保证了发布的政府规章在实体和程序上的合法性。5年来，省人民政府共向国务院和省人大常委会报备案的政府规章共有71件。四是加强行政复议工作，切实保护公民、法人和其他组织的合法权益。行政复议法颁布后，我省各级政府和工作部门采取各种形式大力宣传行政复议法，加强各级行政复议机构建设，建立相关工作制度，积极履行行政复议职责，认真办理行政复议案件。我省各级各部门共收到行政复议申请12600余件，经过审查，立案受理的10475件。五是认真贯彻执行国家赔偿法，做好行政赔偿工作。

四、积极开展法制宣传教育，提高了全省各级政府和工作部门及其工作人员依法行政的法律意识

根据国家“三五”和“四五”法制宣传教育规划和全国人大关于开展法制宣传教育决定的精神，我省人大常委会作出了关于进一步开展法制宣传教育的决议，省委、省政府转发了省委宣传部、省司法厅关于开展普法和依法治省工作的五年规划。对“三五”、“四五”普法工作和依法治省工作进行了安排部署，各地各部门高度重视，将法制宣传教育作为推进依法行政的一项基础工作来抓。省人民政府举办了依法行政专题讲座，邀请我国著名行政法学专家、学者给省政府，各地州、市政府及省政府工作部门领导讲授法制课。各地各部门对重要行政执法岗位上的人员结合本地本部门的工作需要进行了重点培训。全省公务员参加了依法行政的法律知识考试，其成绩作为考核公务员工作的依据。各地各部门还采取丰富多彩的形式开展法制宣传教育工作。通过普法宣传教育，我省各级行政机关工作人员特别是领导干部的法律意识和法制观念得到了增强。

五、加强政府法制机构和队伍建设，为推进依法行政、建设法治政府提供组织保障

一是加强了政府法制机构建设。省委、省政府已经将省政府法制办公室明确为省政府直属正厅级工作机构，市、自治州和地区行署政府法制机构明确为正县级，并适当增加了人员编制。县级政府及其他部门法制机构也有所加强，人员有所增加。大多数政府和工作部门都明确由主要领导或负责常务工作的领导分管法制工作。二是充分发挥政府法制机构的参谋助手作用。各级政府和工作部门通过法制教育、职业教育，规范工作程序，完善责任制度等各种有效措施，提高了政府法制工作人员的整体素质。各级政府和工作部门重视发挥政府法制机构在政府法制建设和推进依法行政中的参谋和助手作用。



茅台集团党委书记 董事长 季克良

在庆祝茅台酒荣获国际金奖86周年暨 国酒茅台辉煌五十周年大会上的讲话

各位领导、各位来宾、员工同志们：

今天，我们在这里隆重集会，庆祝茅台酒荣获国际金奖86周年暨国酒茅台辉煌五十周年。我很荣幸能在这里和大家一起回顾茅台酒发展的辉煌过去，展望国酒事业更加灿烂的光明前景。

86年前，茅台酒远渡重洋，在美国旧金山举行的“巴拿马万国博览会”上，“怒掷酒瓶震国威”，一举荣获金奖，作为中华民族工商业率先走向国际舞台的杰出代表，从此蜚声全球，跻身世界三大蒸馏名酒行列。

50年前，新中国成立伊始，百业待举。1951年11月8日，在赎买成义烧房的基础上成立了“贵州专卖事业公司仁怀茅台酒厂”，之后，“荣和”、“恒兴”两家烧房也被合并进来，1953年8月1日茅台酒厂升为省级企业，隶属于贵州省工业厅，正式更名为贵州省茅台酒厂，翻开了茅台酒发展历史上崭新的一页。

与人民共和国的脉搏一起跳动，茅台酒50年的发展历程显示出的是一个从小到大，由弱到强的创业奇迹。相对于2000多年茅台酒流淌的漫漫历史，50年是短暂的，但这看似短暂的50年，却以其夺目的光芒显得永恒而珍贵。

这是无尚光荣的50年。

从汉武帝饮赤水河枸酱酒而“甘美之”的记载到“蜀盐走贵州，秦商聚茅台”的盛景，从“风来隔壁三家醉，雨过开瓶十里香”到“酒冠黔人国”，“醉了历史，醉了今朝”的吟唱，茅台酒的每一个细小侧面，都有着深厚的人文积淀；50年来，更因在新中国政治、外交生活中发挥了独特作用，凝结了与共和国的深厚情缘，从而无可争议地赢得了中国“国酒”、“政治酒”、“外交酒”、“友谊酒”的美誉——从毛泽东、周恩来来到邓小平、江泽民，无数次重大国事活动，党的三代领导人都将茅台酒当作国礼，欢宴并相赠外国领导人；从日内瓦外交、中美建交到中日建交，一桩桩历史性事件，从尼克松、田中角荣到金日成、撒切尔夫人、叶利钦、克林顿，一位位重量级的国际人物，无不与茅台酒联系在一起；“茅台酒融化了历史的坚冰”早已载入了世界外交史册。犹如中国发给世界的名片，“茅台酒”与“茅台文化”在以醉人芳香让世界了解自己的同时，也将中华文明及中国酒文化的韵味淋漓尽致地展示给了世界，让世界了解了中国，让世界了解了中国灿烂悠久的历史。

这是扬眉吐气的50年。

今天，拥有了50年“中国人民站起来了”的自尊与自信，全力张扬国威的茅台酒正香飘万里，出口到100多个国家和地区，被外电评价为“中国唯一大规模进入国外（西方）主流社会的商品”，闪烁出卓尔不群的品牌光辉，早已超越了单纯的地域、产品、企业、奖章等含义，升华为成功至尊的人文象征。

这是高歌猛进的50年。

明清之际，伴随中国资本主义萌芽，茅台镇一带出现了最初合股酿酒的“烧房”，然而，直至民国，尽管时人有“无酒不茅台”之说，茅台酒的生产仍长期停留于作坊时代，无法满足消费需求。新中国的成立，尤其是改革开放，给企业提供了“天高任鸟飞”的广阔天地，5次全国评酒会，茅台酒均当之无愧荣登国家名酒榜首，1991年又荣登“中国驰名商标（第一名）”。

五十年，历经坎坷却始终开拓奋进，在西部大山深处，在赤水河畔洒下了辛勤的汗水和热血，留下了一串串坚实的足印，不仅茅台酒产量、效益及企业规模、面貌都发生了翻天覆地的变化，而且，以茅台酒为依托，茅台集团一艘高擎“一品为主，多品开发；一业为主，多种经营”大旗的中国酒业“航空母舰”正乘风破浪，横空出世。

这是鼎新革故的50年。

拿破仑说：“进攻，才是最好的防守。”站立于无人可及的高峰之巅，50年来，茅台酒作别固步自封，从科研技术手段到质量意识，从建树理论体系到投身市场经济……不断“继承”、“创新”，一次又一次超越自我，一次又一次对中国白酒产业作出革命性、创记录的贡献，八十年金牌不倒，始终保持了行业“排头兵”的地位。

50年的奋斗，不坠青云之志；50年的成绩，尽显创造风流；50年的奉献，铸造出“为国争光”的国酒精神。回顾历史，立足今天，瞻望未来，每一个国酒人都深知，所有的辉煌与梦想，不仅属于自己、属于“茅台”，更属于整个中国白酒，属于整个国家民族。

五十年，茅台酒产量从72吨发展到7300吨，扩大了100多倍。企业总资产从1.2万元发展到50亿元，扩张了40多万倍。

建厂之初，茅台酒年产量仅为72吨，通过1951年至1957年的恢复和发展，年产量增长到280吨；1958年至1965年，由于受“大跃进”思潮影响，茅台酒生产陡上陡下，极不稳定；1966年至1977年，十年文革破坏了企业的生产和工作秩序，茅台酒产量徘徊不前，到1977年，茅台酒产量仅达到750吨。

1978年，党的十一届三中全会召开，改革春风唤起企业无穷的活力，1978年，调整后的领导班子抓紧发展，茅台酒产量首次突破1000吨，并一举甩掉连续16年亏损的帽子，到1991年，茅台酒“七五”800吨工程全部建成投产，茅台酒年产量突破2000吨大关。

1992年，小平同志南巡讲话发表，在邓小平理论伟大旗帜的指引下，我们坚持“发展是硬道理”，不断解放思想，深化改革，锐意进取，不断扩大生产规模，企业进入快速发展阶段。“八五”2000吨及“九五”2000吨工程的建成投产，使茅台酒年产量大幅度增长，1995年，茅台酒产量突破4000吨，2001年，茅台酒产量达到7300多吨。

50年来，共生产茅台酒76800吨。其中，茅台酒产量从72吨发展到1000吨，用了27年，从1000吨发展到2000吨，用了12年，从2000吨发展到现在的7300多吨只用了十年，如今正向万吨迈进。

五十年，茅台酒质量稳步提高，蝉联历届国家名酒评比之冠，牢固树立了“政治酒”、“外交酒”的地位，确立并巩固了“国酒”地位。

1949年，新中国成立在即，茅台酒凭借高贵的品质和不可替代的国际地位和影响，得到周恩来总理的认可，亲自把她指定为开国大典“庆典酒”，并明确今后把茅台酒作为“国宴用酒”、“国礼用酒”。1952年茅台酒即在第一届全国评酒会上被评为“四大名白酒”之冠，并五次蝉联冠军。迄今已先后十四次荣获国际金奖。

五十年来，茅台酒质量稳定提高，生产工艺更加科学，控制日益规范，质量管理体系逐步完善，检测手段更趋先进。传统工艺所形成的特殊风格，在继承创新的基础上，愈加完美，使出厂合格率历年保持在100%。

五十年，经济效益从连续16年亏损到2001年利税突破10亿元，利润为解放初的60万倍。

十一届三中全会以前，企业连续16年亏损，累计亏损额达400多万元，1978年改革开放后，在正确思想路线的指引下，在调整后的领导班子领导下，茅台酒厂扭亏为盈，迎来二十多年的快速发展。1978年上交利税305万元，1988年实现利税5000多万元，1991年突破亿元大关。特别是党的十五大召开后，企业连年上台阶，实现了跨越式的发展，1999年利税总额达6亿元，从行业第七位一跃成为行业第二，2001年将达到10亿元以上。预计利润为成立时的60万倍，五十年来实现利税46亿多元，上缴税金30多亿元，现在每年上缴的税金是国家对茅台酒原始投资的三倍。

超常规发展预示了国酒茅台博取行业第一的良好态势。

五十年，在继承创新的基础上，依靠科技进步，总结和发展传统生产工艺，使茅台酒生产工艺不断完善和发展，形成科学、合理、规范、系统、先进的白酒生产工艺体系。

高品质酒
与
高科技防伪技术的结晶



贵州茅台酒股份有限公司
贵州茅台酒销售有限公司
电话：0852-2387692 2386060 2386058
传真：0852-2386057 2386149
网址：Http://www.moutaichina.com



五十年以来，国家和企业都非常重视科技进步，科学管理和技术进步日新月异，各种科研活动和技术改造在全厂范围内广泛开展，推动了国酒事业蓬勃发展。1955年、1959年中央连续两次委派工程技术人员帮助茅台酒厂总结、提高生产工艺和质量，64年--66年又两次派专家到茅台搞试点，解决了一系列生产中存在的实际问题和理论问题。李兴发副厂长提出把茅台酒划分成三种香型，对茅台酒质量的提高，对全国白酒香型的划分具有重要意义。我们还提出了离开茅台就生产不了茅台酒的重要论断，为指导茅台酒生产规模的发展，为提高茅台酒的竞争力，为原产地域概念的提出和资源垄断优势的发挥奠定了理论基础。我们还在全国率先提出勾兑工艺，这对茅台酒质量的稳定提高和全国白酒发展具有不可替代的重要意义。我们还解决了重水份、轻水份的认识分歧，黑、白、黄曲的认识分歧和石头窖、泥巴窖、碎石窖的认识分歧。解决了二次酒超一次酒的工艺难题，使茅台酒生产工艺不断科学、合理、规范和完善。

我们加大了科研人员的培养力度，充实了科研队伍，建立了全国白酒行业唯一的国家级技术中心，进行了大量的新产品开发和生产应用技术方面的研究和实践，技术改革和设备更新常年不断，极大改善了劳动条件，减轻了劳动强度，提高了劳动效率，同时也增加了效益，提高了质量，为企业的快速发展创造了有利的条件。

五十年，企业管理不断加强，企业等级不断提升，成为白酒行业唯一的国家一级企业、特大型企业，唯一的金马奖、金球奖双奖企业。

1979年，企业开始以提高产品质量为重点、以经济效益为中心的企业内部经营管理体制的改革，推行“五定”、“四包”、“一奖”的经济责任制。1980年至1985年，推行了全面质量管理。1981、1982和1983年、1987年荣获贵州省先进企业称号，1984年通过“工业学大庆”验收。

1987年，经过申报和国家有关部门的评审，茅台酒厂被评为国家二级企业。

从1988年起，通过总结，茅台酒厂进一步深化了对企业升级的认识，认为企业升级是企业管理水平的提高和无形资产的积累，最终决定着企业竞争实力。因而自觉地按照国家一级企业的标准向更高目标攀登，实现了企业管理工作的整体优化。1991年茅台酒厂在全国白酒行业首家晋升为国家一级企业。

1992年起，企业开始贯彻ISO9000质量体系标准，并于1994年底一次性通过认证。

通过几代国酒人不懈的努力，企业管理水平大幅提高，于1994年4月荣获全国优秀企业-金马奖，同年12月迈入国家特大型企业行列，企业主要领导1990年荣获全国优秀企业家-金球奖。

五十年，企业从计划走向市场，管理体制发生了深刻变化，发起创建了股份制企业，成功发行了股票，为21世纪企业再创百年辉煌打下了坚实的基础。

自1978年以后，茅台酒厂党委根据中共十一届三中全会精神，认真解决了企业党政不分，以党代政的问题，确立了“党委集体领导，职工民主管理，厂长行政指挥”的企业领导制度。随着改革开放和社会主义市场经济的逐步深入，计划经济的企业管理体制已经不能适应时代的发展要求，1993年，茅台酒厂被纳入贵州省现代企业制度改革试点单位，1997年1月，茅台酒厂改制为国有独资公司，更名为“中国贵州茅台酒厂（集团）有限责任公司”。现代企业制度改革取得初步成果。1998年成功兼并贵州习酒总公司，1999年控股遵义啤酒公司。为使企业改革进一步深入，管理进一步加强，发展进一步加快，1999年11月20日，企业发起成立了股份制企业-贵州茅台酒股份有限公司，今年7月31日，股份公司成功发行股票，募集资金20亿元。还存量发行国有股650万股，变现为2亿元，全部解缴国库，相当于50年国家茅台酒厂的全部投资。茅台股票的成功发行，为下一步的大发展筹足了资金，为企业再创百年辉煌奠定了坚实的基础。至此，企业基本完成了工厂制向公司制，公司制向股份制，计划经济向市场经济的三大转变。

五十年，企业从计划走向市场，经营机制发生了深刻变化，确立了市场导向的经营思路，建立和完善了营销网络，为增强企业竞争能力，博取行业第一创造了良好条件。