

执政党建设若干问题研究

(内部试用·征求意见)

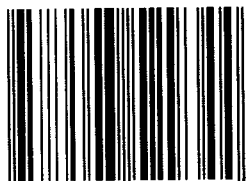
中共中央党校 编写

中共中央党校出版社

北·京



ISBN 7-5035-2934-2



9 787503 529344 >

D · 1429 定价:17.00元

执政党建设若干问题研究

(内部试用·征求意见)

中共中央党校 编写

中共中央党校出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

执政党建设若干问题研究/中共中央党校编写.
北京: 中共中央党校出版社, 2004.4
ISBN 7-5035-2934-2

I. 执… II. 中… III. 中国共产党 - 党的建设 - 研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 028874 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 三河市南阳印刷有限公司装订

2004 年 4 月第 1 版 2005 年 8 月第 5 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16 印张: 10.25

字数: 224 千字 印数: 21001—27000 册

定价: 17.00 元

责任编辑 张克敏 何建东
封面设计 孙超英
版式设计 李 灵
责任校对 王巧艳 王京京
责任印制 王汉吉

《执政党的建设若干问题研究》

编写说明

本书是我校广大教学科研人员集体研究的初步成果。在中央党校校委领导下，党建教研部 10 位同志参加了这本教材的编写工作，校领导和有关部门的负责同志审读了本书的初稿。尽管几经修改，还需进一步完善。现印发大家，边使用边征求意见。

2004 年 4 月

目 录

绪 论	(1)
(一) 党的历史方位变化与执政党的建设	(1)
(二) 执政党的建设研究的对象和基本问题	(4)
(三) 以“三个代表”重要思想指导执政党的建设研究	(10)
一、执政党应该是一个什么样的党	(16)
(一) 执政党的基本特征	(16)
(二) 执政党建设的两大历史性课题	(21)
(三) 建设一个始终走在时代前列的执政党	(26)
二、党的执政本质和历史使命	(32)
(一) 立党为公、执政为民是共产党执政的本质	(32)
(二) 坚持党的最高纲领和现实纲领的统一	(39)
(三) 发展是党执政兴国的第一要务	(42)
三、党的思想理论创新	(49)
(一) 思想理论创新是执政党永葆生机的根本条件	(49)
(二) 坚持解放思想，实事求是，与时俱进	(53)
(三) 用理论创新推动其他各方面的创新	(57)
(四) 在解放思想中统一思想	(59)
四、党的阶级基础和群众基础	(62)
(一) 执政党必须拥有坚实的阶级基础和广泛的群众基础	(62)
(二) 增强党的阶级基础	(67)
(三) 扩大党的群众基础	(71)
五、党的执政能力建设	(76)
(一) 加强执政能力建设是执政党建设的重大课题	(76)
(二) 党的执政能力建设的基本内容	(80)
(三) 在推进新的伟大工程中加强党的执政能力建设	(85)

六、党的领导方式和执政方式	(92)
(一) 党的领导方式和执政方式的一般理论分析	(92)
(二) 改革完善党的领导方式和执政方式的重大意义	(94)
(三) 坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一	(100)
(四) 理顺党政关系, 坚持依法执政	(102)
(五) 加强和改进党对意识形态工作的领导	(106)
七、党内民主	(112)
(一) 党内民主是党的生命	(112)
(二) 加强党内民主制度建设	(117)
(三) 推进党的决策科学化民主化	(121)
(四) 加强和健全党内监督	(123)
八、党的组织制度和组织优势	(129)
(一) 坚持和完善党的民主集中制	(129)
(二) 深化干部人事制度改革	(133)
(三) 加强和改进基层党组织建设	(137)
(四) 探索党员队伍建设的新机制	(142)
九、党的作风和形象	(146)
(一) 党的作风关系党的形象	(146)
(二) 适应时代要求发扬党的优良作风, 努力培育新的作风	(150)
(三) 深入持久地开展反腐败斗争	(153)

绪 论

纵观自 1847 年共产主义者同盟成立以来马克思主义政党的发展史,党的建设面临的问题大致是两类:一是领导革命和夺取政权的党的建设;二是执政党的建设。执政党的建设,比之领导革命斗争的党的建设,有着极大的不同。江泽民同志指出:“历史和现实都表明,执政党的建设和管理,比没有执政的政党要艰难得多。”^①从世界范围来看,20 世纪八九十年代以来,一些长期执政的共产党丧失政权并导致自身瓦解,原因固然很复杂,但从主观上讲,忽视执政党和没有执政的党的区别,不注意研究和把握共产党执政规律和执政党建设的规律,无疑是一个重要原因。

‘中国共产党是一个在近十三亿人口的社会主义国家执政的马克思主义政党。高度重视和不断加强自身建设,是我们党从小到大、由弱到强,从挫折中奋起、在战胜困难中不断前进的一大法宝。但是,在我们党成为执政党以后,也始终面临一个如何不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险能力,保持和巩固党的执政地位的问题。现在,人类社会已跨入 21 世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,党面临着一系列新的挑战 and 考验。我们党要团结带领全国各族人民,实现新世纪三大任务,把我国建成富强民主文明的社会主义现代化国家,就必须不断深化对共产党执政规律的认识,以改革的精神推进执政党的建设。本书所涉及的内容,主要是作为执政党的中国共产党建设的若干问题研究。

(一) 党的历史方位变化与执政党的建设

我们党今天所处的历史方位已经发生了重大变化。党的十六大报告指出:“我们党历经革命、建设和改革,已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。”^②这两大变化,既集中地反映了我们党八十多年历史发展所取得的全部胜利、成就和进步;又集中地反映了我们党今天所面临的全部挑战和考验。它表明,当今中国共产党的建设,不是一般意义的党的建设,而是在世界大转折和中国大发展背景下的马克思主义执政党的建设。党所处的地位和环境、党所肩负的历史任务、党的自身状况,都发生了新的重大变化。我们只有认清这种深刻变化,准确把握时代特点,才能进一步

① 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社 2001 年版,第 106 页。

② 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社 2002 年版,第 11 页。

认识加强和改进执政党建设的极端重要性和紧迫性。

1. 我们党已经是一个执掌全国政权并长期执政的党

这就是说,虽然我们党的性质没有变,但是党的地位已经发生了根本变化。在执政条件下,党的建设的内容、形式和特点,同战争年代必然有很大不同。这就要求我们必须区分二者的不同,自觉地按照执政党的特点和要求来加强党的建设。

执政党和领导革命斗争的党的不同,概括地说,主要表现在:一是党所处的地位不同。执政党是掌握国家政权的党,这是执政和没有执政的最基本的区别。而且,由我国国情决定,中国共产党坚持长期执政。在这种条件下如何为人民执好政、掌好权;如何加强监督、防止蜕化变质,是我们党始终面临的重大考验。二是党的任务不同。革命时期,党的首要目标是推翻剥削阶级的统治,夺取政权,主要任务是破坏旧世界;而执政党的主要任务是建设,加快经济和社会发展,不断提高人民的物质文化生活水平。三是党的社会基础不同。执政党为了巩固执政地位,不仅要代表所属阶级的利益,同时还必须兼顾不同阶层群众的利益,赢得最大多数人的支持。四是党的活动方式不同。执政后,党与国家法律的关系发生了根本变化,党必须在宪法和法律的范围内活动,实现依法治国。实践表明,是否正确认识和把握这些特点,对于搞好执政党的建设至关重要。

我们党执政以后,尽管对执政党建设问题作了积极探索,积累了不少经验,但总的说来,对执政党的特点还缺乏认识,以致长期以来,一些同志仍然沿用革命战争年代的思维方式来思考和对待执政条件下的党的建设问题。一个突出的表现,就是认为执政后党在自身建设和执政实践中发生的问题,主要是阶级斗争在党内的反映,因此坚持以阶级斗争为纲,力图用阶级斗争的方法去解决。这是执政后党的建设和党的事业曾经遭受挫折的一个根本原因。

十一届三中全会实现党的工作重点转移以后,邓小平在1980年鲜明地提出,要研究解决“执政党应该是一个什么样的党”的问题。他总结历史经验,结合现代化建设的实践,明确提出:要“把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党,成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心”。^①这标志着我们党在探索党的执政规律方面取得了重要成果,党的建设开始逐步转变到了执政党建设的思路上来。但是,还不能说我们已经完全认识和掌握了共产党执政的规律。特别是1989年春夏之交发生的政治风波,以及紧接着发生的东欧剧变、苏联解体,以极其尖锐的形式给我们党提出了警示;1999年发生的“法轮功”事件,再一次以尖锐的形式给我们党提出了警示。这一系列重大事件提出的问题,以及联系我们党自执政以来正反两方面的历史经验,使我们深刻体会到:执政是党领导的革命取得胜利的标志,执政同时使党面临着巨大的挑战。这种挑战集中表现在:一是如何提高党的执政能力和领导水平,实现好维护好发展好最广大人民的利益;二是如何防止权力对党的

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第39页。

侵蚀，始终保持党的先进性，永远立于不败之地。

总之，我们要始终十分警惕党执政后地位的变化可能带来的影响，始终坚持党的性质和宗旨，始终不脱离群众，始终保持蓬勃的生机和旺盛的生命力。我们说要经得起执政的考验，就是这个意思。

2. 我们党是一个在改革开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党

这就是说，同样是执政党，从封闭半封闭到全面改革开放，从计划经济到社会主义市场经济，又是一场深刻转变。特别是进入新世纪，世情、国情和党情都发生了重大变化。我们必须正确认识和妥善处理在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题，以改革的精神加强和改进党的建设。

一是世情的变化给党带来机遇和挑战。20世纪80年代末90年代初以来，随着冷战结束、经济发展和科技进步，我国面临的国际环境发生了重大变化。这集中表现在：随着东欧剧变、苏联解体，世界社会主义运动发生严重曲折，国际力量组合和对比发生深刻变化，西方发达国家经济科技实力进一步增强，霸权主义和强权政治有新的发展，北强南弱、西强东弱的基本态势在短时期内难以根本改变，我国面临着西方发达国家经济科技占优势的巨大压力；和平与发展仍是当今时代的主题，世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中进一步发展，既给我们加快发展带来了难得机遇，也给我们带来了严峻挑战；世界科技进步日新月异，知识经济方兴未艾，在政治、经济、文化、军事、社会等各领域产生广泛影响，引起了人类社会生产和生活方式的重大变化，以高新科技为先导、以经济为基础的综合国力竞争日趋激烈；社会主义和资本主义在意识形态领域中的较量和斗争依然是长期的、复杂的，有时甚至是非常尖锐的，西方国家加紧向全世界传播它们的价值观念，各种思潮相互激荡。作为世界上最大的社会主义国家，我们将长期面对西方敌对势力西化、分化的政治图谋。国际环境的这种深刻变化，对我们党的执政地位和执政能力提出了新的严峻的挑战。

引人注目的是，在世纪之交，随着世界局势发生重大变化，一批大党老党丧失政权。这些政党丧失政权的经验教训告诉我们，在世界范围综合国力竞争激烈的背景下，出现了经济实力、政治体制以及与此相联系的思想文化领域的比较效应和竞争态势。在这种情况下，执政党能否顺应时代发展的进步潮流，推进理论创新，制定正确的战略目标，并且改革和完善党的领导方式和执政方式，发展党内民主，巩固和扩大党执政的社会基础，提高党的执政能力，决定着党的执政命运。

二是国情的变化对党提出新要求。我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的阶段。经过新中国成立以来特别是改革开放以来的建设和发展，我国生产力水平有了很大提高，综合国力明显增强，人民生活不断改善，社会主义建设取得巨大成就。但我国人口多、底子薄、生产力不发达的状况还没有根本改变，我国仍处在并将长期处在社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是社会的主要矛盾。始终紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，加快推进社会主义现代化，任务十分艰巨。随着改革开放的深入和社会

主义市场经济的发展,我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,新情况新问题层出不穷。这必然会给我党政治、经济、社会、文化生活带来深刻影响,给我们党执政和领导各项事业提出新的更高要求。充分认识和准确把握我国社会已经和正在发生的这些深刻变化,对加强新时期执政党的建设具有重大意义。例如,过去在计划经济体制下,党员群众都在国家的组织中生活,党的组织和领导主要是通过从上到下组织严密的单位和部门来实施的。随着市场经济的发展,出现了许多新的经济组织和社会活动领域,人们在就业和生产经营方面的流动性比过去大大增强。在这种情况下,党的领导如何更加切实有效地覆盖社会和市场发展的广泛领域,是一个必须认真研究解决的重大问题。由于劳动性质、就业方式、收入分配等条件的变化,不同地区、不同部门、不同职业、不同方面的群众的具体利益会有这样那样的差别。在这样的情况下,党如何更好地代表全体人民的根本利益和不同社会群体的具体利益,如何按照效率优先、兼顾公平的原则处理好效率与公平的关系,也是一个关系到党的领导能否有效实施的重大问题。随着改革的深化和市场经济的发展,物质利益的多样化是不可避免的。这些利益要求,不仅会在群众的工作和生活中表现出来,也会在我们工作的不同领域和部门表现出来。这不仅要求党的方针政策更好地保证和满足群众实现自己的合理利益要求,也要求党更好地发挥总揽全局、协调各方的领导作用,把全体人民和各方面的积极性充分调动起来,为实现共同的目标而奋斗。

三是党情的变化与党的自身建设面临的新问题。这不仅表现在党的地位、所处的历史条件和所承担的任务发生了变化,而且还表现在党的队伍状况发生重大变化。这给党的发展带来了新活力,也提出了新挑战。截止2002年底,全国党员总数已达6694.1万名。其中,35岁以下的党员1488.2万名,女党员1191.8万名,少数民族党员423.1万名,具有高中以上学历的党员3574.7万名。这些数据表明,随着党和国家事业的发展,新党员、青年党员和具有高中以上学历的党员数量明显增加,教育和管理的任务比过去任何时候都更加繁重。干部队伍的新老交替不断进行,不仅新中国成立前成长起来的干部,而且“文化大革命”前党培养出来的干部,都将陆续退下来,一大批“文化大革命”后成长起来的年轻干部走上领导岗位。如何按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针,建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍,特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才,是关系党和国家长治久安的根本大计。

总之,党的历史方位的变化,党长期执政所面对的社会环境和党的任务的变化,要求我们必须有强烈的忧患意识和历史责任感,探索和思考新的历史条件下执政党的建设这一重大课题。

(二) 执政党建设研究的对象和基本问题

执政党建设研究是一项重大的系统工程,涉及的内容十分广泛。但归结起来,就是要根据执政党的特点,运用马克思主义建党学说的基本原理研究和回答建设什么样

的党、怎样建设党的问题，不断深化对共产党执政规律和党的自身建设规律的认识。

1. 执政党建设研究的对象

我们党作为执政党，党的建设同执政活动是紧密联系在一起的。因此，执政党建设研究的对象，既包括执政党的自身建设问题，又包括执政党如何执政的问题。

在中国，共产党长期执政不但是党自身的要求，更是中国社会发展和中华民族伟大复兴的要求。中国近现代发展的全部历史已经证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有社会主义的中国，就没有中国特色社会主义。我们党是执政党，同时又是全国人民的领导核心。它不仅要领导国家政权，而且要领导经济、政治、文化和其他社会事务。因此，对于中国共产党来说，如何执政的问题，实际上就是科学地领导中国特色社会主义伟大事业，从理论与实践上回答和解决好什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题。具体来说，它包括研究执政党的施政纲领和实现途径，执政党的领导水平和执政能力，执政党的领导方式和执政方式，执政党巩固执政地位的根本途径，等等。

执政党的自身建设，主要是对执政主体而言。影响党执政的主体因素，包括党的纲领、理论、路线、方针、政策是否正确，党是否具有先进性，是否代表最广大人民的根本利益；包括党的队伍尤其是领导集体和领导骨干是否优秀，是否能干，党的各级组织是否坚强有力；包括党的领导体制和决策机制是否科学，是否民主，是否具有应对突发事件和驾驭复杂局面的能力；包括党的作风是否优良，党在群众中是否具有良好形象，等等。

实践证明，执政党要执好政，必须加强党的自身建设，不断提高党的创造力、凝聚力和战斗力；而加强党的自身建设的目的，就是为了使党能够胜任所担负的历史使命，履行好执政职能，更好地坚持立党为公、执政为民。因此，研究执政党的自身建设，不能离开党的执政活动，必须把二者结合起来。也就是说，要紧密结合建设中国特色社会主义的伟大实践来推进党的建设新的伟大工程。要坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，全面推进中国特色社会主义事业，为党的建设不断注入新的活力。要把推进建设中国特色社会主义伟大事业和推进党的建设新的伟大工程结合起来，从而形成伟大事业和伟大工程相互促进、共同发展的良好局面。

2. 执政党建设研究的基本问题

在现代社会，政党政治的基本架构由社会、政党、国家三部分组成。政党执政在社会、政党、国家三者之间的联系和互动中展开，同时受到社会、国家以及政党自身的作用和影响，是一个具有内在规律的政治过程。从世界各国政党的执政经验来看，任何政党的长期有效执政，不仅取决于政党自身，还取决于政党活动于其中的国家和社会。

在中国，共产党的领导是社会主义政治制度的核心，是实现社会主义现代化的根本保证。中国共产党执政就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群

众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群众的根本利益。因此党在执政过程中，必须处理好党与国家政权、党与民主党派、党与人民群众的关系，以及党自身内部的关系。由此决定了我们研究执政党的建设，也主要是围绕这几个方面的关系来进行。

一是执政党与国家政权的关系。我们党成为执政党以后，按照什么方式执政，怎样处理好执政活动和国家政权活动的关系，关系党的执政地位，关系党的领导的实现，关系国家的长治久安。从新中国成立开始，我们党就积极探索如何正确处理党政关系的问题。但是长期以来，在高度集中的计划经济体制下，我们实行的是党的一元化领导体制，形成了党政不分、以党代政的现象。十一届三中全会以来，我们党在总结正反两方面经验的基础上，在改进党的领导方式和执政方式方面做了大量工作，取得了明显成效。但问题还没有完全得到解决。因此，党的十六大明确提出，一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力。

实践证明，我们党过去实行的一元化领导方式和执政方式，有一定的历史必然性，但存在着诸多弊端。它不利于社会主义民主和党内民主的发扬；不利于党集中精力抓自身建设，做到“党要管党”；不利于党发挥总揽全局、协调各方的作用。如果不进行改革，不仅同发展社会主义市场经济、实施依法治国基本方略不相适应，而且在经济全球化、国民经济和社会信息化的发展过程中，在西方敌对势力对我加紧西化、分化情况下，难以经得住各种风险的考验。但是，如果党放弃领导权，只管党自身，不仅违背我国社会主义民主政治的基本原则，而且最终会削弱和取消党的领导，甚至失去执政地位。在理顺党政关系、改进党的领导方式和执政方式过程中，必须坚决反对和防止出现这两种倾向。

从我国的国情出发，建立符合社会主义民主政治和法治精神的党政关系，需要把握以下原则：

第一，坚持党对国家政权的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是执政党。按照我国宪法规定，各级政权组织，包括人大、政府和司法机关，都必须接受共产党的领导。但是，党的领导主要是政治、思想和组织领导，通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用，坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。要正确理解和准确把握党的政治、思想和组织领导的含义，把三者很好地统一起来。

第二，按照总揽全局、协调各方的原则，规范党政之间的关系。总揽全局，就是各级党委要坚持把主要精力放在抓方向、议大事、管全局上，集中精力解决好带全局性、战略性、前瞻性的重大问题，充分发挥党的领导核心作用。协调各方，就是党委要从推动全局工作的要求出发，协调好党委与同级各种组织的关系及各种组织之间的关系。党和国家政权机关的性质不同，职能不同。党委既要发挥领导核心作用，集中精力抓好大事，又要支持它们独立负责、协调一致地开展工作。要支持人大依法履行国家权力机关的职能；支持政府依法行政。要进一步改革和完善党的工作机构和工作

机制，解决好同政权机关职能交叉和机构重叠的问题。

第三，坚持依法执政。这是党领导人民贯彻依法治国基本方略的必然要求，是新的历史条件下党执政的基本方式。坚持依法执政，要求加强党对立法工作的领导，善于把党的主张经过法定程序上升为国家意志，使党组织推荐的人选经过法定程序成为国家机关的领导人员，从法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。各级党委和领导干部必须增强法制观念，坚持在宪法和法律范围内活动，提高依法办事能力，善于把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来。

二是执政党与民主党派的关系。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我们党实行统一战线的重要组织形式和制度，是在长期革命和建设形成和发展起来的，也是我国的一项基本政治制度。中国近代曾经有过各种政党政治的实践，其中包括西方多党制的试验，花了代价，吃了很多苦头。我们党执政以后，总结历史经验，从中国的国情出发，在实践中形成了共产党领导的多党合作和政治协商制度。它既不同于西方资本主义国家的多党制或两党制，也有别于一些社会主义国家实行的一党制。在我国，共产党与各民主党派是执政党与参政党的关系。“长期合作、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”，是中国共产党同各民主党派合作的基本方针。民主党派参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，充分发挥和加强民主党派参政和监督的作用，对于推进社会主义现代化建设事业具有重要意义。我们要坚持和完善这一基本政治制度，加强同民主党派合作共事，推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化，更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。

三是执政党与人民群众的关系。古今中外政权兴亡更替的规律说明，人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。党要取得执政地位也好，要巩固执政地位也好，最根本的一点就是要赢得人民群众的支持和拥护。为此，执政党必须强化整合社会的功能，做好群众工作，不断巩固和增强党执政的群众基础。

相信谁，依靠谁，为了谁，是否始终站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。所以，虽然所有的政党都必须面对和处理党群关系问题，但是，党群关系对我们党的重要性则是其他任何政党所无法相比的。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。我们党要经受住长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验，立于不败之地，就必须坚持立党为公、执政为民，始终保持同人民群众的血肉联系。任何时候都要坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性。

执政党密切同人民群众的联系，首先，必须保证党的理论路线和方针政策符合最广大人民群众的利益。要坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量我们的一切决策，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为我们一切工作的根本出发点和落脚点，从根本上增强党对群众的号召力、影响力和

吸引力。

其次,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。随着改革开放和现代化建设的不断发展,我国工人阶级队伍不断壮大,思想道德素质和科学文化素质日益提高,工人阶级的先进性也在发展,党的阶级基础不断增强。我们党作为执政党,不仅要有自己的阶级基础和骨干队伍,而且要团结尽可能多的人民群众,代表方方面面的人民群众的利益,使自己具有最广泛的执政基础。与此相联系,执政党在进行自身队伍建设时,也要把阶级性、先进性和群众性统一起来,壮大党的队伍。

第三,认真做好新形势下的群众工作。面对市场经济条件下利益关系多样化和社会阶层结构出现的新变化,作为执政党,必须妥善处理各方面的利益关系,最广泛最充分地调动一切积极因素。要认真研究我国社会生活的新变化和群众工作的新特点,创新党对社会的管理方式,把加强和改进群众工作贯彻到党的建设和政权建设的各项工作中去。善于运用说服教育、示范引导和提供服务等方法,在服务群众中团结和带领群众前进。加强和改善党对群众团体的领导,促使它们更好地为各自联系的群众服务,充分发挥联系群众的桥梁和纽带作用。要通过强有力的思想政治工作和建立完备的制度和机制,及时妥善处理突发事件和群体性事件,维护改革发展稳定的大局。

四是执政党自身内部的关系。主要是研究在长期执政条件下如何保持党的先进性和纯洁性,增强党的活力和团结统一的问题。

第一,推进理论创新。坚持党的思想路线,解放思想、实事求是、与时俱进,是我们党坚持先进性和增强创造力的决定性因素。与时俱进,就是党的全部理论和工作要体现时代性,把握规律性,富于创造性。世界在变化,我国改革开放和现代化建设在前进,人民群众的伟大实践在发展,迫切要求我们党以马克思主义的理论勇气,总结实践的新经验,借鉴当代人类文明的有益成果,在理论上不断扩展新视野,作出新概括。通过理论创新推动制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新,不断在实践中探索前进,永不自满,永不懈怠,这是我们要长期坚持的治党治国之道。

第二,发展党内民主。必须改革党的组织制度,坚持和健全民主集中制,活跃党内生活,激发全党的积极性主动性创造性,使党成为更加团结更有活力的统一整体。十六大报告指出,党内民主是党的生命,对人民民主具有重要的示范和带动作用。这一论断,深刻阐述了执政党发展党内民主的极端重要性和紧迫性。要以保障党员民主权利为基础,以完善党的代表大会和党的委员会制度为重点,从改革体制机制入手,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。要正确处理民主与集中的关系,坚决维护党的集中统一,维护中央权威,保证政令畅通。

第三,建设高素质的领导干部队伍。政治路线确定之后,干部就是决定因素。按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针和德才兼备原则,建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍,特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才,是党和国家长治久安的根本大计。要坚持党管干部原则和党管人才原则,加快干部人事制度改革步伐,进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的环境,努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制,把

我们党建设成为优秀人才高度密集的执政党。以提高素质、优化结构、改进作风和增强团结为重点,把各级领导班子建设成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体。加大培养选拔优秀年轻干部的工作力度,着重帮助他们加强党性修养、理论学习和实践锻炼,全面提高自身素质。不断培养和造就中国特色社会主义事业的接班人,确保党和人民的事业后继有人。

第四,加强和改进党的基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。要深入研究深化经济体制、政治体制改革给基层党建工作带来的新情况新问题,坚持围绕中心、服务大局,拓宽领域、强化功能,调整组织设置,改进工作方式,创新活动内容,扩大党的工作覆盖面,不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力,使之成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。

第五,加强和改进党的作风建设。党的作风关系党的形象,关系人心向背,关系党的生命。执政党的作风建设,核心是保持党同人民群众的血肉联系。要以立党为公、执政为民为根本目的,结合新的实际,努力发扬党的优良作风和培育新的作风。当前,要着力解决党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风方面的突出问题,特别是要防止和克服形式主义、官僚主义。坚决反对和防止腐败,是执政党的一项重大政治任务。不坚决惩治腐败,党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害,党的执政地位就有丧失的危险,党就有可能走向自我毁灭。在长期执政条件下,在对外开放和发展社会主义市场经济的环境中,党必须十分注重防范各种腐朽思想的侵蚀,维护党的队伍的纯洁。全党要充分认识反腐败斗争的紧迫性和长期性,坚定信心,扎实工作,旗帜鲜明、毫不动摇地把反腐败斗争深入进行下去。

按照以上思路,本书着重研究了执政党建设的以下问题:(1)执政党的基本特征和党的建设的目标;(2)执政党的执政本质和历史使命;(3)执政党的思想理论创新;(4)执政党的阶级基础和群众基础;(5)执政党的执政能力建设;(6)执政党的领导方式和执政方式;(7)执政党的党内民主;(8)执政党的组织制度和组织优势;(9)执政党的作风和形象。这些都是加强执政党建设中遇到的重大理论和实际问题,有待深入探讨。

3. 深化对共产党执政规律的认识

研究执政党建设,从根本上说,就是要认识和把握共产党执政和自身建设的规律。所谓规律,就是事物发展过程中的本质联系和必然趋势。共产党执政的规律,就是共产党执政后必须遵循的、反映党执政本质和必然性的法则和客观要求。研究共产党执政的规律,就是要研究共产党在执政过程中所应遵循的基本理念、基本原则、基本方式和方法。

毋庸讳言,对于党的执政规律的研究,我们过去重视不够,或者说缺乏了解,因而在执政党建设上存在着许多盲目性。不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识,是摆在全党面前的一项重大任务。

这三个规律是相互联系、辩证统一的。其中,人类社会发展规律是社会历史发展