

贵州省完善社会主义市场经济 经济体制研讨会论文集

中共贵州省委宣传部
贵州省社科联编
贵州财经学院



贵州人民出版社

贵州省完善社会主义市场经济体制研讨会论文集

中共贵州省委宣传部

贵州省社会科学联编

贵
州

江苏工业学院图书馆

藏书章

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵州省完善社会主义市场经济体制研讨会论文集/
中共贵州省委宣传部编. —贵阳: 贵州人民出版社, 2005. 1

ISBN 7—221—06859—3

I. 贵… II. 中… III. 社会主义经济: 市场经济
—经济体制—贵州省—学术会议—文集

IV. F123.9—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 003213 号

责任编辑 胡世蓉 张良君

**贵州省完善社会主义市场
经济体制研讨会论文集**

中共贵州省委宣传部 编

出版发行: 贵州人民出版社

(贵阳市中华北路 289 号)

经 销: 新华书店

印 刷: 贵州兴隆印务有限责任公司

规 格: 850 × 1168 毫米 1/32

印 张: 11

字 数: 276 千字

版 次: 2004 年 12 月第 1 版

印 次: 2004 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 1—1000 册

书 号: ISBN 7—221—06859—3/F · 463

定 价: 23.80 元

编委会成员名单

李建国	徐 圻	赵明仁	陈厚义
徐 静	陈建中	许振亚	刘 泉
刘宗严	宗建亮	涂 妍	

目 录

第一篇

欠发达地区完善市场经济体制的重要方面

- 社会诚信体系建设 胡晓登(3)

建设服务型政府是完善社会主义市场经济

- 体制的关键 杨光明(12)

完善市场体制的重点在于加快制度创新 杨晓莉(19)

完善社会主义市场经济体制要义解析 王国发(26)

在完善市场经济进程中提升党的执政能力

- 王 宏(33)

反倾销与市场经济地位 吕建军 郑 洪(39)

农民工影响城市市场经济体系运行的机理分析

- 余开远(47)

市场经济条件下国有资产管理体制的探讨

- 蒋莉莉(54)

引入市场机制 推进高等教育体制改革

- 季佐瑶(61)

关于推进区域性诚信建设的思考	赵 焘(68)
依法治税与全面建设小康社会	黄 静(75)
科学发展观与经济社会可持续发展	杨晓航(81)
建立以市场为主导的社会信用信息体系	
.....	刘 流(88)

第二篇

统筹贵州民族地区经济社会发展的思考

.....	陈厚义(97)
-------	---------

从人才强省到人力资本富省的途径	张晓阳(103)
-----------------------	----------

贵州坚持科学发展观的基本战略取向

.....	罗 凌 阮宝祥(109)
-------	--------------

加快贵州城镇化进程 统筹区域经济发展

.....	蒋德学(116)
-------	----------

关于贵州民族地区有效扶贫途径的思考

.....	郑继强(124)
-------	----------

对贵州与邻省边界贸易的研究	范 波(133)
---------------------	----------

贵州金融发展与经济增长关系的实证研究

.....	孙 涌(140)
-------	----------

贵州实施西部大开发战略探讨	石培新(149)
---------------------	----------

经济腾飞需要经济金融良性互动发展

.....	罗用越 钟 兰 李 玫(156)
-------	------------------

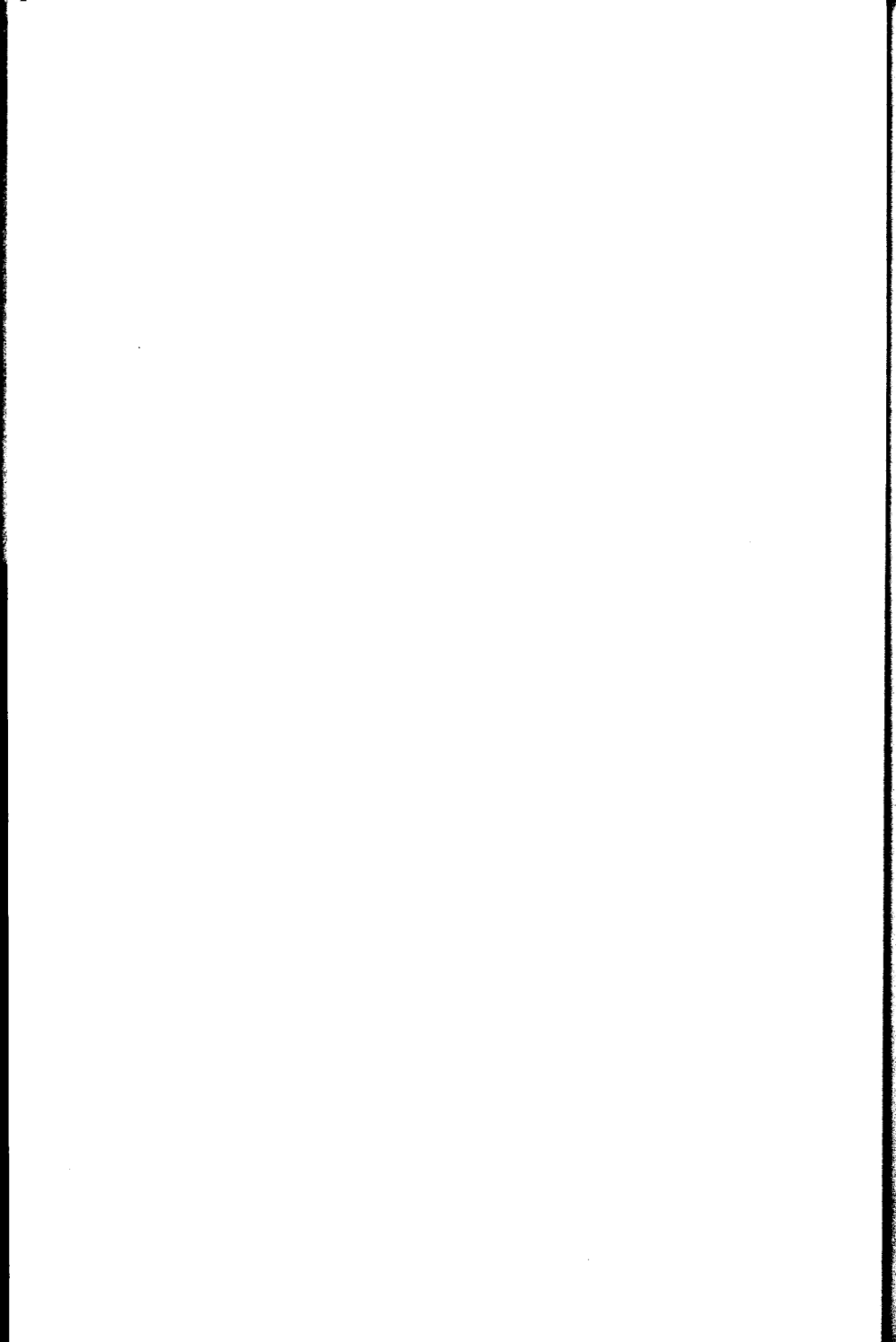
第三篇

制度建设:深化农村改革的方向	李昌来(167)
统筹城乡发展 解决“三农”问题	
——以毕节地区为例	唐 皓 彭 玲(174)
我国农村劳动力转移的制度障碍及其对策	
.....	田爱民(182)
消除体制性障碍 促进农村富余劳动力转移就业	
.....	高林英(189)
西南地区水电资源开发中的农民边缘化问题	
.....	陈文福(196)
实施以人为本的扶贫开发	梁小江(203)
稳定低生育水平是贵州未来数十年的重要战略任务	
.....	杨宗贵(210)
社会主义福利思想的形成及实施途径探讨	
.....	王飞跃(217)
完善贵州省人才市场建设的思考	杨 洁(225)
贵州省女性人力资源问题初探	李 玫(231)
现代化发电厂人才的培养与发展	黎中涛(238)
福泉市乡镇财政体制的改革试点与探索	
.....	应知青(244)

第四篇

加快贵州非公有制经济发展的建议	马贤惠(253)
非公有制经济发展的新机遇新课题	封毅(261)
提升企业竞争能力,适应市场发展需要	
——以贵州纳雍发电厂为个案研究	丁书恒(268)
树立科学发展观,加快发展现代服务业	郭万才(273)
以产权制度改革为核心,推进国有企业改革	
..... 魏霞 王鹏平	(280)
大力发展民营经济,增强贵州经济活力和竞争力	
..... 田洪 李志良	(287)
入世后贵州工业利用外资的思路和对策	
..... 王兴权	(294)
股份制应成为公有制的主要实现形式	田贵义(301)
股东属性与国有资产管理体制改革中产权主体的塑造	
..... 邓献晖	(306)
以科学的发展观建设贵州旅游业	张美涛(314)
关于转移企业经营机制的若干思考	蒙永福(320)
现代服务业发展环境指标体系的构建	单晓娅(326)
提升贵州茶叶产业竞争力的思考	王志亮(336)
后记	(343)

第一 — 篇



欠发达地区完善市场经济体制的重要方面

——社会诚信体系建设

贵州省社会科学院 胡晓登

诚信是市场经济的本质属性和必然要求,是完善社会主义市场经济体制的一个重要内容。为此,党中央将建立健全社会信用体系作为建设现代市场经济体系的必要条件,作为规范市场经济秩序的一个重要内容,并提出了相应的基本原则和方针。诚信缺失是一段时期以来经济社会生活中普遍而重要的问题,贵州等欠发达地区问题更为严重。因此,如何深入领会和把握党中央关于诚信建设的基本理论和原则,结合贵州等广大西部落后地区社会的实际,切实推进社会诚信体系建设,对于完善社会主义市场经济秩序,提高区域竞争力,促进经济社会发展有重要的理论和现实意义。

一、政府诚信与社会诚信

《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》(以下简称《决定》)指出:“建立健全社会信用体系……增强全社会的信用意识,政府、企事业单位和个人都要把诚实守信作为基本行为准则。”这里第一次明确提出了“政府诚信”概念,并将政府诚信放在企事业单位和个人诚信的首位,这表明了政府诚信在社会诚信体系中所处的首要和核心地位。

社会诚信体系的建立有赖于社会各个行为主体的诚信行为。

政府不但是一个社会行为主体,而且是一个特殊的行为主体。从一般意义上说,政府是国家权力的载体,其诚信状况对企事业单位和个人的影响和作用远远大于其他行为主体,在全社会有着无可替代的垂范和引导作用。一个普通公民、一个企业,甚至一个行业、一种职业如果缺乏诚信,对全社会的影响有限;而一个执掌权力的行为主体如果缺乏诚信,其损害就是全局性的。因此,对政府的诚信要求应当更为严格,标准应当更高。

由于经济体制的市场化转轨相对迟滞,包括政府职能和管理模式在内的社会转型程度低,以及历史、文化和人文条件的种种特殊性,西部地区政府诚信问题还存在着一些有待认识和改进之处。在政策的连续性问题、政府承诺兑现问题、取信于民问题,以及某些弄虚作假、虚报浮夸问题等等方面,还不同程度存在着诚信缺失现象。例如在招商引资方面,外来投资者普遍反映地方政府政策很好,但落实、兑现差,执行中变异大,政府诚信度亟待提高。相当一个时期以来,各级地方政府举办各种不同类型招商引资的“搭台唱戏”不可谓不多,招商引资优惠政策极尽优惠。然而,部门林立及其相应的“部门利益”、“部门保护主义”,往往使这些优惠政策成为一纸空文。加上财政实行“分灶吃饭”,不少地方和部门对统一的政策规定实行“有利原则”,承诺很难兑现。又例如某些官员在收入增长、农民人均纯收入、脱贫等数字指标上“做手脚”、“求政绩”,也导致了政府诚信进一步受损。尤其是个别腐败官员,明一套暗一套,说一套做一套,表里不一、人格分裂,严重破坏了政府在国内、外投资者中和全社会的诚信形象。在经济活动领域中,诚信缺失时有发生。在工程建设等腐败“重灾区”,某些工程口头上和形式上是冠冕堂皇的“阳光采购”或“阳光招标”,实则是权力“寻租”和“黑箱操作”等等,严重失信于社会。

政府诚信的某种缺失,究其主要原因,首先是体制和机制问题。现行政府体制和运行机制是在计划经济基础上形成的,机构

庞大、冗杂,运行效率低,协调困难。虽经多次改革,但由于经济基础和体制的市场化程度不高,与市场经济相适应的精简、效能、服务的政府体制远未形成,导致政府部门林立、管理多头、相互矛盾、相互冲突、相互掣肘,使政府承诺难于兑现,导致政府信用度较低。其次,政府财产太多,资源配置权力太大,构成了“寻租”和“黑箱操作”的经济基础。第三,人事中断与政府信用状况有很大联系。由于现代公务员制度还未完善,政府、国有企业、国有事业单位任意、频繁地变更负责人,造成频繁的人事变更和人事中断,从而造成了信用关系中断。第四,政府诚信的人文基础。政府是由人组成、由人进行运作的,从而政府公务人员的个人诚信状况在相当程度上决定着政府的诚信状况。人们的社会存在决定了人们的意识,这是马克思主义的一条基本原理。正如本文后面分析的那样,一般来讲,作为一种道德准则的个人诚信度与产权制度、区域经济发展程度、市场化程度、物质生活和精神生活状况、受教育程度呈正相关性。有关典型调查资料表明,西部落后地区个人诚信度比全国平均水平相对较低。

为此,可以考虑以下几个基本思路 and 措施。第一,提高对政府诚信在社会诚信体系中权重的认识。政府诚信是社会诚信的重心和前提。在社会诚信体系建设中,政府诚信应当而且必须先行。第二,大力推进经济体制改革,尤其是国有经济体制改革,为政府管理体制改革提供必须的经济基础。第三,切实推进政府机构改革,形成精简、高效、协调、统一的运行机制,保证政府政策和行为的连续性、政策制定和具体实施的一致性。第四,要按《决定》提出的“建立信用监督和失信惩戒制度”。某些西部省区 2003 年就已经出台了政府评价试行办法,向企业发放政府评价问卷,其中就包括政府信用等内容,并准备将政府评价结果向全社会公开。外部监督方面,可由监察、纪检等部门以调查问卷、座谈会等形式,调查与该政府部门工作人员有工作关系或业务往来的企业、单位和个

人对该部门行政人员的诚信看法和意见,并以适当的形式予以公开。根据中央“逐步开放信用服务市场”的精神,应当逐步建立独立的信用评估和监督机制,不仅要对企业事业和个人进行信用评估和监督,也要对政府进行信用评估和监督。在内部约束措施方面,在严格实行“凡进必考”制度、强化公务员的培训、打破终身制、任期考核、竞争上岗、问责制、责令辞职制等制度措施中,应当增加对公务员诚信度等道德和职业操守的评估及其相应的奖惩制度,大力提倡真实无妄、求真务实、实事求是、表里如一、信用为重的人格品行,进行“人格建设”,有效地提高公务员的诚信品德。

二、诚信建设中的产权制度改革

如何从制度创新和源头上建立和完善政府、企业和个人信用体系,通过深层次的体制改革,进一步探索诚信建设的治本之策,是一个重要的理论性、战略性问题,也是诚信建设实践中的当务之急。

对此,《决定》进行了简明而深刻的表述。《决定》指出:“形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度,是建设现代市场体系的必要条件,也是规范市场经济秩序的治本之策。”这里明确指出了产权是社会信用制度的基础。这个深刻的理论观点和明确的表述,为地方政府的诚信建设和社会信用体系的建立健全提供了重要的理论支撑,指明了以产权制度改革为基础进行诚信建设的方向。

诚信,是一种社会关系,是社会各个行为主体之间的行为规范和道德原则。在一切社会关系中,所有制是最重要、最根本、最基础的关系,所有制的性质和状况决定着社会行为主体的行为规范和道德原则。产权又是所有制的核心和主要内容。因此,产权制度作为一种基本因素,从根本上决定着一个国家、一个区域的社会诚信状况。

当前,不少地方掀起一阵“打造诚信”热潮。其实,“信用”并不是“打造”出来的。“信用”是市场经济产权多元化的制约结果,是不同所有权和不同所有者之间进行反复交易所形成的道德准则。惟有进一步深化经济体制改革,形成多元的产权结构,充分发展市场经济,在各个产权主体充分交往和不断矫正过程中,才能逐步形成“诚信”政府和诚信社会。

为此,必须按《决定》提出的“建立健全现代产权制度,形成良好的信用基础”的方向,大力进行产权制度改革。主要应着重从以下几个方面展开:(1)建立现代产权制度。要根据《决定》提出的产权制度改革目标,“建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度”。没有多元产权就没有交易,没有交易就不会有对彼此的诚实信用可言。因此,一个清晰界定的、稳定的、多元的、受到强制性保护的产权结构存在的本身就是形成充分交易,在充分交易基础上形成交易者之间建立诚信的最有效的经济体系。从根本上讲,社会诚信并不指望靠人性中“善”的方面或者“良知”一类人性的约束来建立一个“诚实”、“信用”的社会关系,社会诚信体系是通过一种每一个产权主体必须通过诚信的交易才能获取自身利益、背信弃义将自毁前程的社会产权结构,使社会各个行为主体表现出良好的诚实信用品德。(2)大力发展混合所有制经济。《决定》指出,要“大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济,实现投资主体多元化,使股份制成为公有制的主要实现形式”。混合所有制经济形成的多元产权架构,使国有资本、集体资本和非公有资本之间的关系变成平等的交易关系。这就要求国有资本的所有权代表——政府、企业和非公有资本企业或个人之间以诚信来维系,对彼此的诚信形成硬约束。因此,单一产权的改造,能够有效地改变在单一产权基础上惟一的所有者对诚实信用那种内在漠然。在西部落后地区,由于经济体制转轨滞后,非国有经济相当不发达,国有经济向混合所有制改制的步履

艰难,国有经济在经济生活中的比例远远高于全国平均水平,更高于发达地区。政府产权在社会产权结构中所占比重很大,从而使西部落后地区诚信建设更为艰难,需要更大的力度推进产权制度改革。(3)保护公民财产权。《决定》中明确指出,“有利于保护私有财产权”是“建立健全现代产权制度”的主要内容和目标之一。市场经济本质上就是信用经济。从最基本的原理讲,市场经济就是不同的产品所有者,按等量价值相交换的经济活动方式。因此,要实行市场经济,首先就必须充分承认、尊重、保障属于每个人所有的财产权。财产权不仅是公民个人的财产权利,更重要的是提供一种交易权利。诚实信用的约束作用在交易确定性程度高的条件下才能充分发挥。稳定、长期、受到严格而有效保护的個人财产权及其利益,一方面能够使人们预期的不确定性减少,使人们为了追求长期利益而放弃出尔反尔、背信弃义的短期行为;另一方面,财产权为社会和个人创造了一个独立的、自由的、充分的交易的领域。出于自身利益,尤其是使交易活动能够持续进行下去的长期利益选择,交易者早晚会在诚信和背信弃义之间作出对前者的选择。交易者会在诚信受益、不诚信受损的不断反复的交易活动中懂得诚信、尊崇诚信、实践诚信。稳定的财产权和自由的交易权将最终导致社会诚信的建立,这是一种规律性和历史性起作用的、不以人的意志为转移的必然。只要有了财产权和交易权,经济规律和利益机制将强制地为诚信开辟前进的道路。因此,产权改革,是社会诚信建设的制度基础和必由之路。

三、夯实社会诚信的基本要素:个人诚信

在社会信用体系中,个人信用是一个十分重要的要素。政府和企业是由个人组成的,是通过人来进行运转的,个人诚信与否在相当程度上决定着政府和企业诚信。因此,个人诚信毋庸置疑是社会诚信体系的基本要素。

个人诚信缺失的原因是多方面的。结合西部落后地区的实际,个人诚信缺失的原因主要在于以下几个方面。

一是历史影响。诚信,作为一个历史道德范畴,浓缩的是一个区域的历史和文化积淀。在漫长的历史时期中,广大西部落后地区一直处于传统的农业社会阶段,以种粮为主的种植型自给性、半自给性小农经济一直是占统治地位的生产方式和生活方式,这是一种对对外交流的需求极端不足的经济结构。首先,使广大社会缺乏诚信产生的经济基础,也使人们对交往交易所需的诚信缺乏强烈需要。西部落后地区的历史,从经济活动上看,主要是一部农业史而不是工业史;从人文背景方面看,主要是一部农民史而不是市民史;从城市人口的历史痕迹看,具有很浓厚的“三农”背景;兼之西部落后地区城市历史短,城市化水平很低,广大农村在相当范围内仍然在延续着这种生产生活方式,因此传统农业社会的生产生活方式对诚信的内在态度在很大范围内持续地发挥其潜移默化的巨大影响。第二,经济体制原因。诚信一类道德范畴体现的是一种经济体制的价值原则。从规律和总体上看,个人诚信缺失与经济发展水平和市场化程度呈一定的正相关性,即经济发展水平和市场化程度越高,个人诚信越高,反之则越低。当发达地区一个电话即可“敲定”一桩跨省区的经济活动时,西部落后地区在相当程度上和相当范围内仍然陷在充满着“做货”即“下套”的低诚信状态中不能自拔。诚信,是基于市场——交易——信用这种关系式,即信用是市场的必然结果。市场化程度越低,计划经济体制在经济社会生活中所占比重就越大,社会信用度和个人信用度就相应较低。当前,在中国市场化进程中得分和排名前10位的几乎全部集中在东部地区,而排名后10位的又几乎全部集中在西部地区。这就为西部落后地区个人信用状况作出了理论和逻辑诠释。第三,道德的二元结构。毋须讳言,相当一段时间以来,社会道德状况呈现出某种程度的道德虚空、道德失落、道德标准混乱、道德原