

【李良玉教授及其博士生学术文丛】

汤兆云■著

当代中国人口 政策研究

本书以我国现行计划生育人口政策为研究对象，运用人口学、社会学、政治学、历史学的方法和理论，着重考察了它的形成、完善和发展过程；在此基础上，多角度、多视野地分析了我国现行计划生育人口政策的分期、分类、内容和特征，以及我国现行人口政策之所以取得巨大成绩的运行机制和法律保障。

知识产权出版社

【李良玉教授及其博士生学术文丛】

汤兆云■著

当代中国人口 政策研究

知识产权出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国人口政策研究/汤兆云著. —北京: 知识产权出版社, 2005.8

(李良玉教授及其博士生学术文丛)

ISBN 7-80198-422-6

I. 当... II. 汤... III. 人口政策—研究—中国

IV. C924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 097328 号

内容提要

本书以我国现行计划生育人口政策为研究对象, 运用人口学、社会学、政治学、历史学的方法和理论, 着重考察了它的形成、完善和发展过程; 在此基础上, 多角度、多视野地分析了我国现行计划生育人口政策的分期、分类、内容和特征, 以及我国现行人口政策之所以取得巨大成绩的运行机制和法律保障。同时, 本书还分析了与计划生育人口政策相关联因素之间的互动关系, 以及在多种因素共同作用之下的我国现行人口政策的未来走向及其选择。

李良玉教授及其博士生学术文丛

当代中国人口政策研究

汤兆云 著

责任编辑: 牛洁颖

责任校对: 董志英

封面设计: SUN 工作室

责任出版: 杨宝林

出版发行: 知识产权出版社

社址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

邮编: 100088

网址: <http://www.cnipr.com>

邮箱: BJB@cnipr.com

电话: 010-82000893 82000860 转 8101

传真: 010-82000893

印刷: 北京白帆印务有限公司

经销: 新华书店及相关销售网点

开本: 880mm×1230mm 1/32

印张: 10.25

版次: 2005 年 10 月第 1 版

印次: 2005 年 10 月第 1 次印刷

字数: 301 千字

定价: 28.00 元

ISBN 7-80198-422-6/C·047

如有印装质量问题, 本社负责调换。

总 序

几经努力，这套“李良玉教授及其博士生学术文丛”终于问世了。同学们要我写个序，我总有点想说些什么又说不出来的感觉。我不知道这是一种释然，一种期待，还是一种担心。

读者一看到丛书的名称，大约就能明白，这是一位老师和他所带的一批学生的学术著作。我也想过，用这样的名称，难免给人以唐突、标新立异甚至狂妄的感觉。然而我和我的学生们的本意，仅仅在于告诉读者，丛书的作者是一位大学里的普通的博士生导师和他的一些学生，丝毫没有宣扬这些著作的学术水准的意思。我深深地知道，任何著作一经出版，对它的评判权从来就不属于作者，只有读者和时间的检验，才能最终决定它的命运。

除了我的书以外，这套丛书的著作，都是我的学生的博士论文。其中大部分作品保持了论文的学术原貌，只有个别作品对论文做了部分内容删节或文字压缩。因此，似乎可以说，这套丛书反映了我所做的培养博士生的工作，以及同学们努力学习的风范。从这个角度上说，丛书为了解当前博士生教育提供了一个具体个案，不论这个个案有没有价值。

回顾招收博士生以来的教书生活，我从内心深处感激我的学生。无论来自何方、年龄大小、从事过什么工作，为了读书求知的共同目标他们走到一起来了。我们坦诚相处，心心相印，教学相长，令人时时刻刻都感受到生命的真实、丰满与快乐。我始终认为，生活的本质在于真实。基于这样的理念，我曾对同学说过，追求真实而不追求虚伪，追求幸福而不追求痛苦，追求理解而不追求怨恨。博士生的学习生活是一种知识、道德和能力的全面提高过程，它既是学生的提高过程，也是老师的提高过程。对于我们每个人来说，都是由日常生活的

点点滴滴所积累起来的进步。

在我的学生们的身上，我们能够感受到新时代学术的无限朝气。尽管他们各自人生阅历、知识背景、生活目标不尽相同，但是读书生活却给了他们以同样的学术传统、学术理念、学术规范与方法的熏陶。在这里，我个人的能量是有限的。不过，我们拥有传统人文的深厚资源、外来学术的精彩信息和百年老校的丰富积淀，它们浩如大海，蔚为壮观。也许，现代与传统的衔接，师道与学统的交汇，个人与时代的融合，才是他们不断自我觉悟，自我更新，自我发展的强大精神动力。

博士论文，是博士生学习的主要成果，也是当代学术进步的重要标志之一。引导同学完成博士论文的过程，是师生之间知识交流、思想交流、情感交流的完整过程。对老师来说，同学的敏锐、勤奋与活力，是那么的宝贵；对于同学来说，每一类学术题材的发现，每一种学术思路的开拓，每一个细节问题的解决，都会带来学问启蒙和心灵震撼的作用，甚至包括对人生意义的新认识。近20多年来，有相当多的博士论文开辟了各自学术领域的新境界。它告诉我们，博士论文质量的根本标志，是按照学术规范研究解决问题所达到的水平，或者说，是解决问题的难度及其所包含的开拓性成就。有鉴于此，我们才应该把博士论文看作是一种文化创造，一种当下社会和时代应当能够留下来的精神产品。要求所有博士论文都达到这样的水平也许很难，但是，提出这样的要求是必要的，鼓励每一位博士研究生努力向这样的目标奋勇前进也是有意义的。

对于这套丛书来说，写好一篇序并不容易，加之我的才力有限，无论写什么其实都是多余的。别无他法，只好对读者表示深深的歉意和谢忱。

李良玉

2005年8月4日于南京大学

内容摘要

当代中国人口政策理论溯源于20世纪50年代中期关于人口问题的大讨论。在这场讨论中,一批著名的社会学家、经济学家和医学家提出了有计划地节制生育、控制人口增长等主张。其中,马寅初在其《新人口论》中提出实行有计划地生育是控制人口最有效的办法。但反右派运动中止了对人口理论的探索和人口政策的实施。大跃进失败的反思和三年困难时期结束后人口增长的压力,使控制人口和计划生育的思想得以复苏。1962年12月党中央和国务院发布的《关于认真提倡计划生育的指示》是中国政府在实际中实施人口政策的一个动员令,在人口政策史上具有里程碑式的意义。“文革”前期,由于实施计划生育的政治环境已不复存在,人口又处于盲目发展的状态。到20世纪70年代初期,人口与社会经济发展的比例关系已严重失调,人口已成为经济发展的障碍。从1970年2月全国计划工作会议把计划生育工作列为计划问题后,全国性的计划生育工作又重新启动。1973年后,国务院及各省、自治区、直辖市计划生育组织机构相继成立,同时还形成了“晚稀少”的生育方针。至此,我国已形成了明确而全面的人口政策和计划生育的具体政策,并在实际工作中取得了重大成效,人口自然增长率、总和生育率及人口出生率均大幅度下降。20世纪80年代,中国人口政策虽然在提倡独生子女生育政策时期有过反弹,但经过调整和完善,逐渐形成了稳定的、具有相对长期性特征的以“提倡晚婚晚育,少生优生,提倡一对夫妇只生育一个孩子;某些特殊情况,经过批准可以间隔几年生第二胎;杜绝第三胎”为主要内容的现行人口政策。为了使现行人口政策在具体实行中能够有法可依,从20世纪70年代中期开始,各省、自治区、直辖市逐步制定了地区性计划生育条例,以此为基础,形成了全国性的人口与计

划生育法。

中国是一个统一的多民族国家。以一定的人口理论为基础，并结合各民族地区的社会、经济、资源、环境和人口等实际状况而制定的少数民族人口政策是中国人口政策的重要组成部分。当代中国少数民族人口政策的推行和实施以 1977 年第四次全国计划生育工作汇报会及随后国务院对会议的批示为界，前后分为两个时期：即鼓励发展人口的人口政策时期和逐步推行计划生育的人口政策时期。从我国现行的关于少数民族人口政策的总的精神和基本原则来看，少数民族人口政策既实行了计划生育，又照顾了少数民族人口的特征；既充分考虑到国家利益与少数民族利益的结合，又考虑到各少数民族的特殊历史状况，是符合少数民族根本利益的。

流动人口是中国改革开放后出现的特殊群体。由于其“流动性”，流动人口的计划外生育提高了人口生育率，在一定程度上阻碍了现行人口政策的落实。分析流动人口的婚育、生育特点及计划外生育的成因，找出流动人口计划外生育的管理对策，具有重大的现实意义。

由于较高的生育水平所导致的人口规模较大和人口增长速度较快，对社会、经济、资源和环境产生了巨大压力和消极影响，因此，从人口政策分类来看，中国人口政策属于控制人口过快增长的政策。人口控制政策指一个国家政府为了其确认的社会发展目标而提出的一定时期的人口目标以及为实现这一目标而专门制定的一系列措施。它包括与整个社会经济发展相联系的人口目标，以及为实现这一目标而采取的各种措施。中国人口控制政策从 20 世纪 70 年代实施以来，取得了显著降低人口增长速度的效果，其根本原因在于政府所制定和推行的人口控制政策启动和培育了有效的人口控制的运行机制，即人口控制政策正常有效运转和工作所必需的、具有普遍意义的基本条件 and 作用形式。

中国社会不同阶层的人口对包括现行人口政策在内的国家政策有着不同的态度。根据现行人口与计划生育法对不同类型人群生育数量

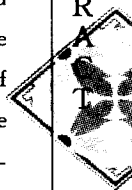
的规定，笔者把全体社会成员分为城市阶层、农村阶层和流动阶层人口。目前，城市阶层绝大多数人口对国家所提倡的晚婚晚育、少生优生，提倡一对夫妇只生育一个孩子的人口生育政策是支持的；农村阶层人口绝大多数生育户的理想子女数是二个左右，并对子女的性别有一定的选择，有超过半数以上的夫妇希望生男孩，这与现行人口政策有一定的差距；流动人口的理想子女数、对生育子女的性别选择与生育的目的和动机都是介于农村阶层人口和城市阶层人口之间的。这是由流动人口本身的特点所决定的。

各种人口过程和现象产生于一定的社会和经济环境之中，同时又给予它们以各种不同的影响。因此，一方面必须充分肯定经济和社会状况对人口发展的决定性作用，另一方面又不能忽视后者对前者的重要影响。一个持续、稳定和协调发展的社会必定是一个人口与社会、经济相互适应的社会。特别地，在人口众多的中国，人口政策对社会可持续发展具有十分重要的作用。人口发展是社会可持续发展的重要一环。人口政策与经济、资源、环境的可持续性发展之间有着密切的关系，并能对社会的可持续发展产生重大的影响。

ABSTRACT

The heated discussion in mid-fifties of twenty century is the source of population policy theories of China. During this discussion, many famous sociologists, economists and doctors made suggestions to restrain procreation or to control population rising designedly, especially, *Ma Yinchu* put forward that family plan was the most efficient means to control population. But the exploration of population theories and the practice of population policies in China were interrupted by the following "struggle against rightist", the rethinking of "Great Leap Forward" and the population pressure after the "Three-year Difficult Period" made the idea of controlling population and family plan resuscitate. In December of 1962, the Central Committee of the Communist Party of China and State Department issued "On the Indication of Advocating Family Plan Earnestly", which was the mobilization order of China government to bring the population policy into effect, and it was the milestone of the population policies' history. In the prophase of "Cultural Revolution", without the political environment of actuating family plan, population rose blindly again. In the early-seventies of twenty century, the population development and the economic development were out of proportion gravely, and the latter had become the obstacle to the former. After the family plan had become the one of the planning problems in the national planning congress, the national family plan work started again. In 1973, the family plan frameworks of State Department, provinces, municipalities directly under the Central Government and municipalities were founded one after the other, at the same time, the procreation policy of "late, scarce,

A
B
S
T
R



few" shaped. Thus, the definitude and complete population policy, as well as the concrete policies of family plan shaped in China, and it gained great achievements in practice, the population accrual rate, summation procreation rate and the population birthrate all descended greatly. In the eighties of twenty century, The population policy of China had ever rebounded when advocating the procreation policy of "one baby", but after a period of adjusting and consummating, the steady and long-term existing population policies shaped gradually, which mainly includes "advocate marrying at a mature age, few birth and eugenics; call for procreating one baby for one couple, one couple can procreate the second baby by sanction in some special conditions, but no the third one". In order to make the population policy have the law to conform in practice, from the mid-seventies of twenty century, the provinces, municipalities and municipalities directly under the Central Government set down regional family plan ordinances gradually, based on these, the national "population and family plan law" formed.

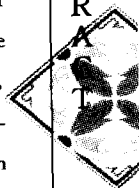
China is a united multiracial country. The minority population policy is important in the population policies of China. It based on population theories, and combined the real condition of society, economic, resource, environment and population in minority region. Bounded by the Fourth Report Congress of National Family Plan Work and the following State Department's comments on it, the implement of the minority population policy has two phases: the population policy phase of arousing population proliferation and the population policy phase of performing family plan step by step. Seen from the general inspirit and the basic principle of present minority population policy of China, it not only puts the family plan policy into practice, but also takes care of the traits of minority population; it not only considers the combination of the state benefits and minority benefits, but also takes the special history status of minorities into

consideration, it accords with the fundamental benefits of minorities.

Floating population is a special group after implementing "Reform and Opening" policy in China. Because of its "fluidness", the out-plan bearing of floating population boosts the population procreation rate, and in a way, it cumpers the fulfillment of the present population policies. So, to analyze the causes of out-plan bearing of the floating population, and to found the measures to the floating population problems have important realistic significances.

Because the high procreation level became the large population scale and rapid population rising rate, and it produced great pressure and positive influence on the society, economic, resource and environment, in classification, the population policies of China belong to the controlling population policy. The controlling population policy means that: in order to realize the social development aim, the government puts forward the population aims in certain period and sets the measures to the aims, which includes the population aims confined with the whole social economic development and the measures to the aims. Since its fulfillment in seventies of twenty century, the population controlling policy of China has acquired the marked effect of declining population rising rate, the basic reason lies in that it starts and fosters the function mechanism of controlling China population, and which is necessary for effective function of the policy, it is the basic condition and function form of pervasive significance.

The people of different social estates in China have their different manners to the national policies which include the present population policy. Because the different crowds have their different birth quantities according to the present "population and family plan law", the whole social member can be divided into city estate, the rural estate and floating estate. The researches show that the a majority of the city estate sustain



the national procreation policy which mainly includes marrying at a mature age, bearing at a later age, few birth and eugenics, and a baby for a couple; the ideal baby number of a majority of the rural estate is two, and they have their gender choice, more than half of them want to give birth to boy, these differ from the present population policies; the floating estate, their ideal baby number, gender choice and the procreation aim are between the city estate and the rural estate, which is decided by floating estate's characteristic.

The definite social environment and economical environment are necessary for all kinds of population processes and phenomena; meanwhile, the definite environment has various impacts on them. So, on the one hand, we must affirm that the economical and the social status have their decisive effect on population; on the other hand, we can't ignore that the latter have the important influence on the former. A persistent, stable and corresponding developing society is a society which population is fit for society and economic. In particular, China has excessive population, so the population policies have vital effect on society durative development. Population development is the important tache of society durative development. Population policy has a close relation with durative development of economic, resource and environment, and brings magnificent effect on society durative development.

目 录

目

录



第一章	绪论	1
	第一节 人口政策的界定	3
	第二节 人口政策的分期	5
	第三节 人口政策与生育政策比较	7
	第四节 本书研究的主要内容	11
第二章	近现代人口理论概述	13
	第一节 中国传统生育文化	15
	第二节 新中国成立前主要人口 理论和人口政策	24
	第三节 马尔萨斯人口理论	37
	第四节 马克思主义人口理论	43
第三章	20 世纪五六十年代：节制生育人口政策	51
	第一节 毛泽东关于人口的思想	53
	第二节 新中国成立初期关于人口 节育的规定及其后果	59
	第三节 1954~1957 年关于人口问题的大讨论	65
	第四节 《新人口论》批判及其历史教训	79
	第五节 节制生育人口政策的形成	91
第四章	20 世纪 70 年代：“晚稀少”人口政策	109
	第一节 20 世纪 70 年代初期的人口态势	111
	第二节 “晚稀少”人口政策及其评价	114

第五章	20 世纪八九十年代：计划生育人口政策	127
第一节	新时期人口理论研究的复兴	129
第二节	独生子女人口政策的提出与实施	138
第三节	现行计划生育人口政策的形成	143
第四节	计划生育人口政策的特点	154
第六章	我国人口与计划生育的立法	163
第一节	我国人口与计划生育的立法依据	165
第二节	地方性计生条例的制定和实施	167
第三节	《人口与计划生育法》颁布与实施	174
第七章	中国当代少数民族人口政策	185
第一节	中国少数民族人口的特征	187
第二节	当代少数民族人口政策及其实施	190
第八章	当代中国人口政策目标及其执行机制	203
第一节	当代中国人口政策目标	205
第二节	当代中国人口政策执行机制	210
第三节	实行广泛的计划生育	222
第九章	我国社会各阶层人口的生育意愿	227
第一节	社会各阶层的划分	230
第二节	城镇、农村阶层人口的生育意愿	233
第三节	流动阶层人口及其生育意愿	245
第十章	可持续发展中的人口政策选择与实施	265
第一节	可持续发展与我国可持续发展的内涵	267
第二节	可持续发展中的人口问题	271
第三节	可持续发展中人口政策的选择与实施	284
第十一章	中国现行人口政策的实践成效及发展趋势	291
参考文献		304
后记		312

当代中国人口政策研究



绪 论

第一节 人口政策的界定

中国人口政策的研究源于现实人口问题的需要。20 世纪 50 年代, 由于人口的迅猛增长引发了一系列社会问题, 学术界由此展开了对人口理论、人口政策的激烈讨论。马寅初发表的《新人口论》使这场讨论达到了最高峰。此后, 反右派运动及“文化大革命”使其研究中断了 20 多年。改革开放以后, 由于人口问题的空前严峻, 关于人口理论、人口政策的研究又迅速恢复发展起来。社科院系统、高等院校的教学和研究单位以及国家机关从事人口研究的部门对人口政策问题进行了大量卓有成效的研究。《中国人口科学》、《人口研究》、《人口学刊》、《西北人口》、《人口与经济》、《南方人口》、《人口与计划生育》等人口学刊物刊发了大量有关人口理论、人口政策方面的文章。国家计生委编纂的《中国计划生育年鉴》、《少数民族计划生育工作文献汇编》, 彭珏云主编的《中国计划生育全书》, 常崇煊等主编的《当代中国的计划生育事业》、《全国生育节育抽样调查报告集》, 中国社会科学院编纂的《中国人口年鉴》, 中国人口出版社编辑出版的《中国计划生育的伟大实践》等都动态地记录了新中国人口政策的演变过程, 为人口政策的研究积累了原始文献资料。刘铮主编的《人口理论教程》、《人口学辞典》, 孙沐寒编著的《中国计划生育史稿》, 杨魁孚、梁济民、张凡主编的《中国人口与计划生育大事要览》等著作为人口政策的研究作了基础性工作。

人口政策的界定是人口政策研究首先要解决的问题。

目前, 学术界分别以“人口生育行为”和“人口发展过程”为基点, 对人口政策进行界定。冯立天以“人口生育行为”为基点, 认为人口政策是一个国家或地区从社会的、经济的、政治的、资源的、生态环境的综合战略利益出发, 同时考虑到大多数群众的接受程度, 对