

中国履行加入世界贸易组织承诺

年度评估(2003年)

THE TRANSITIONAL REVIEW
MECHANISM ON CHINA'S
IMPLEMENTATION OF THE COMMITMENTS
UPON WTO ACCESSION

商务部世界贸易组织司 中国政府世贸组织通报咨询局 编著



中国履行加入世界贸易组织 承诺年度评估

(2003年)

The Transitional Review Mechanism on China's Implementation of the Commitments upon WTO Accession

商务部世界贸易组织司 中国政府世贸组织通报咨询局 编著

中国商务出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国履行加入世界贸易组织承诺年度评估: 2003 年/ 商务部世界贸易组织司,中国政府世贸组织通报咨询局 编著. 一北京:中国商务出版社,2004.10 ISBN 7-80181-302-2

I.世... □ ①商... ②中... □.世界贸易组织— 文件—汇编—2003—汉、英 Ⅳ. F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 104983 号

中国履行加入世界贸易组织承诺年度评估(2003年) 商务部世界贸易组织司 中国政府世贸组织通报咨询局 中国商务出版社出版

(北京市安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码: 100710

电话: 010-64269744(编辑室) 010-64245984(发行一部)

网址: www.cctpress.com

Email: cctpress@cctpress.com

新华书店北京发行所发行 北京兴达印刷有限公司印刷 787×1092毫米 16 开本 36.5 印张 670 千字 2005年2月 第1版 2005年2月 第1次印刷 印数: 1000册

ISBN 7-80181-302-2

F•736

定价:80.00元

编辑委员会

主 编: 史苗苗

委 员:(按姓氏笔画排列)

于大力史苗苗吕亚军安佰生邵长峰陈颖孟冬平周立春胡盈之

审定: 孟冬平 邵长峰 胡盈之

目 泉

第一章	2003 年度世贸组织过渡性审议时间表	(1)
第二章	农业委员会	(3)
一、	中国代表团团长在农业委员会 2003 年度过渡性审议议程下的发言	(3)
二、	农业委员会 2003 年 9 月 25 日会议过渡性审议议程会议记录	(9)
三、	世贸成员 (美国、中国台北) 在过渡性审议中提出的问题单	(15)
第三章	进口许可程序委员会	(20)
一、	中国代表团团长在进口许可程序委员会 2003 年度过渡性审议议程下的	
	发言	(20)
二、	中国加入世贸组织议定书附件 1A 要求为过渡性审议提供的信息	(28)
三、	进口许可程序委员会 2003 年 10 月 2 日会议过渡性审议议程会议记录 …	(32)
四、	世贸成员 (美国、欧盟、日本、中国台北) 在过渡性审议中提出的问	
	題单	(50)
第四章	原产地规则委员会 ······	(72)
一、	中国代表团团长在原产地规则委员会 2003 年度过渡性审议议程下的	
	also Am	
	发言	(72)
二、		(72)(75)
	原产地规则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录	
	原产地规则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录	(75)
三、	原产地規则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录世贸成员 (中国台北) 在过渡性审议中提出的问题单	(75)
三、 第五章	原产地規则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录世贸成员(中国台北)在过渡性审议中提出的问题单与贸易有关的投资措施委员会 中国代表团团长在与贸易有关的投资措施委员会 2003 年度过渡性审议	(75) (78)
三、 第五章	原产地規则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录世贸成员 (中国台北) 在过渡性审议中提出的问题单与贸易有关的投资措施委员会 中国代表团团长在与贸易有关的投资措施委员会 2003 年度过渡性审议	(75) (78)
三、 第五章 一、	原产地規则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录世贸成员(中国台北)在过渡性审议中提出的问题单与贸易有关的投资措施委员会中国代表团团长在与贸易有关的投资措施委员会 2003 年度过渡性审议议程下的发言	(75) (78) (83)
三、 第五章 一、 二、	原产地規则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录世贸成员(中国台北)在过渡性审议中提出的问题单与贸易有关的投资措施委员会中国代表团团长在与贸易有关的投资措施委员会 2003 年度过渡性审议议程下的发言	(75) (78) (83)
三、 第五章 一、 二、	原产地規则委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程会议记录世贸成员 (中国台北) 在过渡性审议中提出的问题单与贸易有关的投资措施委员会中国代表团团长在与贸易有关的投资措施委员会 2003 年度过渡性审议议程下的发言中国加入世贸组织议定书附件 1A 要求为过渡性审议提供的信息与贸易有关的投资措施委员会 2003 年 10 月 3 日会议过渡性审议议程	(75) (78) (83)

第六章	海关估价委员会 ·····	(98)
-,	中国代表团团长在海关估价委员会 2003 年度过渡性审议议程下的	
	发言	. (98)
ニ、	中国加入世贸组织议定书附件 1A 要求为过渡性审议提供的信息 ·······	(104)
三、	海关估价委员会 2003 年 10 月 6 日会议过渡性审议议程会议记录	(108)
四、	世貿成员 (美国、中国台北) 在过渡性审议中提出的问题单	(112)
第七章	市场准入委员会~~~~~~~	(121)
-,	中国代表团团长在市场准入委员会 2003 年度过渡性审议议程下的	
	发言	(121)
二、	中国加入世贸组织议定书附件 1A 要求为过渡性审议提供的信息	(130)
三、	市场准入委员会 2003 年 10 月 20 日会议过渡性审议议程会议记录	(137)
四、	世贸成员 (美国、欧盟、日本) 在过渡性审议中提出的问题单	(152)
第八章	保障措施委员会·····	(176)
· -,	中国代表团团长在保障措施委员会 2003 年度过渡性审议议程下的	
	发言	(176)
· · · · = ,	中国加入世贸组织议定书附件 1A 要求为过渡性审议提供的信息	(179)
三、	保障措施委员会 2003 年 10 月 20 日会议过渡性审议议程会议记录	(181)
四、	世貿成员 (日本) 在过渡性审议中提出的问题单	(189)
		••
第九章	反倾销措施委员会	(192)
一、	中国代表团团长在反倾销措施委员会 2003 年度过渡性审议议程下的	
	发言	(192)
二、	反倾销措施委员会 2003 年 10 月 23 日会议过渡性审议议程会议记录 …	(197)
e E,	世贸成员 (美国、日本) 在过渡性审议中提出的问题单	(208)
第十章	卫生与植物卫生措施委员会	(215)
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	中国代表团团长在卫生与植物卫生措施委员会 2003 年度过渡性审议	
***	议程下的发言	(215)
二、	卫生与植物卫生措施委员会 2003 年 10 月 30 日会议过渡性审议议程	
	会议记录	(220)
三、	世贸成员 (美国、欧盟) 在过渡性审议中提出的问题单	(221)
	and the state of t	
第十一章	补贴与反补贴措施委员会	(233)
一、	中国代表团团长在补贴与反补贴措施委员会 2003 年度过渡性审议议程	
	下的发言	(233)
	中国加入世贸组织议定书附件1A要求为过渡性审议提供的信息	

	=	źk	肚与	后才	L ME	掛战	走	人	200	በ2 🛦	£ 10	1 13	28 I	日本	沙油	渡艇	宙衫	议程	会议	
																	7 1/2	八工	X M	(240)
																	L om s	 .ek	•••••	(240)
	24	世	質	. 贝	(夫	山、	欧蓝	L,	重型	四可) 4	ŁIJ.	度性	甲10	ረዋቅ	と出り	了四才	更単・・	• • • • • •	(257)
A-A-		.	دال ماما	. Jel. et		 4														(5.5.1)
第一	<u>+</u> _1																	• • • • • •	• • • • • •	(264)
	. — 、																	议议	程下	
		•					•••••								•••••			• • • • • • •	• • • • • •	(264)
	<u> </u>	中	国加	入t	上貿	组织	以定	书	附有	牛 1/	4 要	求为	为过	渡性	审议	提供	的信	息 …	• • • • • •	(269)
	三、	技	术性	贸易	易壁	全委	员会	20	003	年1	11 月	7	日会	议过	上渡性	上审记	义议利	呈会议		
		记	录…	••••	••••	• • • • •	• • • • •	••••	••••	• • • • •	• • • • •	••••	••••	•••••	•••••	•••••	•••••	• • • • • • •	• • • • • • •	(277)
	四、	世	賀成	员	(美	国、	欧盟	L,	日本	k) .	在过	上渡小	性审	议中	'提出	的问	列題卓	<u>ś</u>	• • • • • •	(283)
第-	十三重	t į	国际	收3	と限	制推	施委	员	会·	• • • • •	• • • • •	• • • • •	•••••	••••	• • • • • •	• • • • • •	•••••	• • • • • •	• • • • • • •	(298)
	'—,	中日	国代	表团	团团	长在	国际	收	支門	艮制.	措施	委	员会	200	3年	度过	渡性	审议i	议程	
		下	内发	言…	• • • • •	••••	• • • • • •	• • • •	• • • •	• • • • •	• • • • •	• • • • •		••••	• • • • • •	• • • • • •	••••		• • • • • • •	(298)
	二、	国門	示收	支阳	見制.	措施	委员	会	200)3 年	F 11	月	13 E	1会	议过	渡性	审议	议程会	会议	
		记	表…	••••	••••	• • • • •	• • • • • •	• • • •	••••	• • • • •	• • • • •	• • • • •	••••		• • • • • •	• • • • • •	•••••	•••••		(301)
	三、	世	胃成	员	(中	国台	北)	在	过波	变性'	审议	と中も	是出	的问	題单	<u>.</u>				(302)
											,									(/
第┤	一四重	£ <u>1</u>	可贸	易有	ī关i	的知	识产	权	理事	i会·					• • • • • •	• • • • • •		• • • • • • •		(305)
																		渡性質		(505)
	·													-						(305)
	=\																	息 …		(307)
															•			心 审议i		(307)
												, 1,			H Z)	~~	汉 1王	T 100 1	入个土	(211)
	ਹਾਰ			•							ம் ந	41	L١	大中	20 da	75 T	44 25	題单		(311)
		ر ڪا	,,,,,	у, ч	人大	7	以	• •	44	``	T 134	급 시	ر را	仕甲	双十	灰皿	HA lo	一一	•••••	(332)
耸山	-五章		is niden i	∽ 曹	LIHET	古心														(272)
<i>≯</i> 77 1				_														·····	• • • • • •	(372)
							货物 													
																				(372)
																				(380)
																				(386)
	四、	世贸	【成.	页 (美	到、	欧盟	,	日本	-) 1	生过	渡性	生审i	议中	提出	的问	题单		•••••	(403)
. .																				
第十	六章	: £	融	报务	委员	会	• • • • • • • • • • • • • • • • • • •	••••	• • • • • • • • • • • • • • • • • • •	• • • • •	• • • • •	••••	••••	••••	•••••	•••••	••••	•••••	• • • • • •	(417)
							金融													
		发言		••••	••••	••••	• • • • • •	••••	••••	• • • • •	• • • • •	• • • • •	••••	•••••	•••••	•••••	•••••	•••••	• • • • • •	(417)
	二、	金融	服务	务委	员名	≥ 20	03 年	<u>- 12</u>	2月	1 E	一会	议过	渡小	性宙	ių ių	程令	议记	录		(420)

三、世贸成员(美国、欧盟、日本、加拿大、中国台北)在过渡性审议中提出的问题单	(437)
第十七章 服务贸易理事会	, ,
一、中国代表团团长在服务贸易理事会 2003 年度过渡性审议议程下的	
发言	(460)
二、中国加入世贸组织议定书附件 1A 要求为过渡性审议提供的信息 ·······	(467)
三、服务贸易理事会 2003 年 12 月 5 日会议过渡性审议议程会议记录	(499)
四、世贸成员 (美国、欧盟、日本、澳大利亚、中国台北) 在过渡性审议中	
提出的问题单	(514)
第十八章 总理事会	(545)
一、中国代表团团长、中国常驻世贸组织代表团孙振宇大使在总理事会	
2003 年度过渡性审议议程下的发言	(545)
二、中国加入世贸组织议定书附件 1A 要求为过渡性审议提供的信息 ·······	(554)
三、总理事会 2003 年 12 月 15 日会议过渡性审议议程会议记录	(563)

第一章 2003 年度世贸组织 过渡性审议时间表

序号	世贸组织机构	审议时间	审议主要内容
1	农业委员会	9月25日	中国农产品贸易管理体制(以关税配额为重点), 农业贸易政策,包括补贴、国内支持措施等
2	进口许可程序委员会	10月2日	中国货物贸易管理体制(主要是关税配额和非关 税措施)中涉及的许可(证)及具体程序,包括 法规和具体做法
3	原产地规则委员会	10月3日	中国原产地法规和政策
4	与贸易有关的投资措施委员会	10月3日	中国产业政策中涉及投资措施的内容及其与 TRIMS协定的一致性,有关承诺的落实情况
5	海关估价委员会	10月6日	中国海关估价法规和承诺的落实
6	市场准人委员会	10月20日	中国关税减让承诺的落实,货物贸易管理体制 (关税配额和非关税措施,包括配额、许可证、 自动许可等)的具体情况,包括法规和具体做法
7	保障措施委员会	10月20日	中国保障措施法规和采取的具体措施
8	反倾销措施委员会	10月23日	中国反倾销法规和采取的具体措施
9	卫生与植物卫生措施委员会	10月28日	中国动植物检疫方面承诺的落实和具体的动植物 检疫措施
10	补贴和反补贴措施委员会	10月30日	中国补贴政策,国家定价情况,有关承诺的落实,反补贴法规
11	技术性贸易壁垒委员会	11月7日	中国在技术性贸易壁垒方面承诺的落实情况,具 体的技术性贸易措施
12	国际收支限制措施委员会	11月13日	中国因国际收支原因采取贸易措施的机制和具体 情况
13	与贸易有关的知识产权理事会	11月18日	中国知识产权法律法规和执法情况(该理事会无 下属委员会)

续 表

序号	世贸组织机构	审议时间	审议主要内容
14	货物贸易理事会	11月26日	中国货物贸易管理体制中的国民待遇问题和承诺的落实,国营贸易具体情况,外贸权,出口限制法规和措施,政府采购情况,边贸政策,总结下属委员会的审议情况(除国际收支和金融服务外,其余委员会均为货物贸易理事会下属机构)
15	金融服务委员会	12月1日	中国金融服务承诺的落实情况,包括法规和具体 市场准人情况
16	服务贸易理事会	12月4日	中国服务贸易领域承诺的落实情况(除金融以外),包括法规和具体市场准人情况,总结下属金融服务委员会的审议情况
17	总理事会	12月15日 至18日	中国贸易制度的整体性问题,与 WTO 成员贸易 发展情况,贸易政策透明度、贸易政策统一实施 的情况,特殊经济区(经济特区等)的情况,有 关承诺的落实,总结三大理事会和国际收支委员 会的审议情况

第二章 农业委员会

一、中国代表团团长在农业委员会 2003 年度过渡胜电议议程下的发表

(2003年9月25日)

谢谢主席:

首先,感谢您给我发言的机会,在中国加入议定书 18 条的框架下向委员会介绍中国执行有关农业方面承诺的情况。我希望我的介绍有助于各成员更好地理解中国近一年来为履行承诺所付出的努力及取得的成绩。

在介绍之前,主席先生,我想先说明两点。第一,中国已经根据《农业协定》第18.2款的要求,向委员会提交了有关农业领域关税及其他配额义务的管理等市场准人情况,以及本年度农产品进口关税配额的相关法规及管理规定,包括:1.《农产品进口关税配额管理暂行办法》;2.《关于2003年重要农产品进口关税配额再分配公告》;3.《2003年重要农产品进口关税配额分配实施细则》等;我们还在会前通报了2002年关税配额农产品的进口情况。此外,上半年中国还向市场准人委员会通报了部分农产品实施国营贸易的情况。第二,主席先生,中国政府认真对待在世贸组织中的承诺,首都的多个部门都派出代表来参加此次审议,以回应成员提出的评论和关注。我们希望通过今年的审议,进一步加强中国与各成员的信息交流和沟通。

主席先生,我的发言分两部分,首先是中国履行有关承诺的简单介绍,然后是就成员共同关心的问题以及评论所做的回答。

(一) 承诺执行情况

1. 总体情况

本年度以来,在农产品的市场准入方面,中国根据承诺降低了关税,农产品的平均 关税由 18.1%降低到 16.8%,降幅为 7.2%;并根据所公布的相关法律、法规,及时、 足额发放了农产品关税配额和配额。确保了农业贸易政策的统一、透明,以及贸易制度 的稳定性和可预测性。

根据承诺,进口关税配额的申请期为每年 10 月 15 日至 30 日 (凭合同先来先领分配方式除外)。配额管理部门于申请期前 1 个月公布每种农产品下一年度进口关税配额总量及申请关税配额的具体条件,授权机构于 11 月 30 日前将符合申领标准的申请上报。关税配额于每年 1 月 1 日前发放到最终用户。2003 年,中国照此办法发放了农产

品关税配额;根据承诺,关税配额再分配的申请期为每年9月1日至15日(凭合同先来先领分配方式除外),配额管理部门于申请期前1个月公布申请关税配额再分配量的具体条件。2003年8月11日,国家发展和改革委员会、商务部共同发布《关于2003年重要农产品进口关税配额再分配公告》,并将在9月30日前将交回的关税配额再分配到最终用户。中国已在审议前向委员会通报了上述信息。

一年多来的实践证明,中国农产品关税配额管理体制运行良好,方便了企业申领, 降低了进口成本,促进了农产品贸易。中国的广大企业是满意的。

除对上述农产品进口实施与世贸组织(WTO)承诺相一致的管理措施外,为了确保为进口产品创造有效的市场准人机会,中国政府没有采用任何可能对进口造成阻碍或歧视的管理或行政指导。

主席先生,我还想特别说明的是,2002年底以来,针对WTO成员在2002年过渡性审议中提出的问题,中国的主管部门(商务部、国家发展和改革委员会同海关总署)在认真总结一年多来农产品关税配额管理经验并广泛征求企业意见的基础上,对原国家计委于2002年1月发布的《农产品进口关税配额管理暂行办法》进行了修改,修改的内容主要有以下几方面:

- (1) 全部关税配额于每年1月1日前发放,不再预留加工贸易配额;关税配额证不再分A、B证,使用统一的关税配额证;
- (2) 简化管理程序,取消关税配额通知书,在每年1月1日前将关税配额证直接发放给企业,企业凭关税配额证报关。

新修订的《农产品进口关税配额管理暂行办法》预计于 2003 年 9 月公布。根据新修订的《农产品进口关税配额管理暂行办法》制定的《2004 年重要农产品进口关税配额分配实施细则》预计于 9 月 30 日前公布。

2. 其他管理情况

自 2003 年 1 月 1 日起,我国取消了对食糖、大蒜的出口配额管理。

2003 年继续实行出口配额许可证管理的农产品为:大米、玉米、小麦、棉花、茶叶、锯材、蔺草及制品、活猪(对港澳)、活牛(对港澳)、活鸡(对港澳)共 10 种,其中蔺草及制品出口配额实行招标。对上述商品实行的出口配额许可证管理在中国加入世贸组织时已向 WTO 通报。

根据 GATT 1994 第 17 条国营贸易的规定及中国加入议定书中的相关承诺,2003 年中国继续对大米、玉米、棉花出口实行国营贸易管理。

中国在加入世贸组织后已经按照承诺取消了所有的农产品补贴。各部门对针对农产品的乱收费情况进行了大力整顿,取消了铁路运输等方面一些不合理的收费项目,对农产品以零税率出口,以降低生产和流通的成本,提高其市场竞争力。中国的粮食出口完全是企业的行为,政府没有进行任何干预。

目前,中国农业黄箱国内支持的上限是8.5%,低于发展中国家微量允许10%的水平;同时,农产品关税削减的速度和幅度都是罕见的,关税配额承诺量也很大。将出口补贴、国内支持和市场准入三方面的情况综合下来看,许多WTO成员,包括发达成员在农业问题上的承诺远未达到中国承诺的水平。

(二) 谈谈对成员关注问题的答复

主席先生,在本次审议之前,中国收到了问题单,现作如下答复:

关于农产品检疫的问题(美国)。中国在制定和实施 SPS 措施时,严格遵守了 WTO (SPS 协定)规定的各项原则,尤其是以科学为依据的原则、透明度的原则。

1999年以来,中方连续多次从美国进口的大豆中检验出大豆疫病,并先后 9 次向美方进行了通报,但美方未予改进。到目前为止,中方并未禁止任何公司向中国出口大豆。希望美方对向中国出口的大豆实施严格的检验检疫,确保输往中国的大豆不带有大豆疫病及其他检疫性有害生物。

结束语

主席先生,一年来的实践证明,中国正在按照加入法律文件的规定,忠实地履行着自己的承诺,并为履行这些承诺、推动市场开放和贸易的健康发展付出了巨大的努力。

中国已经认真、顺利地完成了去年 WTO17 个机构对中国的过渡性审议。审议为我们提供了一个进行必要的澄清和坦率交换信息的有用场合,并取得了积极效果。毫无疑问,在审议问题上,中方的态度是认真的。我希望,刚才的发言能够有助于其他成员了解中国为履行承诺所付出的努力和取得的成绩。同时,需要强调的是,中国仍然是一个发展中国家,农业还较为落后,9 亿农民人均年收入不到 300 美元,目前中国农村还有3000 万绝对贫困人口。我们希望各成员能以长远和现实的眼光对待中国履行承诺的进程。中方认真、务实的合作态度,也希望各成员能给予客观、公正的评价。中国欢迎成员对中国一年来在农业领域执行承诺的情况发表评论,并愿意同各成员通过各种渠道交换意见。

主席先生,中国是一个负责任的国家,将坚定不移地执行改革开放的国策,继续为推动多边贸易体制的发展做出贡献。我相信,在主席先生您出色的主持下,和各成员的积极合作下,审议将顺利进行并取得积极进展。

最后,请允许我对您及秘书处为使此次审议取得成功所作的准备和努力表示感谢, 并再次对那些给予中国理解与支持的成员表示感谢!

谢谢主席先生。

STATEMENT, BY HEAD OF THE CHINESE DELEGATION ON THE TRANSITIONAL REVIEW OF CHINA BY THE COMITTEE ON AGRICULATURE

25 September, 2003

Mr. Chairman.

Thank you for giving me the floor. I would like to present the Committee China's

implementation of its commitments on agriculture in line with Paragraph 18 in the Accession Protocol of China. I hope that my introduction will further enhance understanding of the Committee members with respect to the endeavors and achievements made by China for the implementation of the commitments over the past year.

Before my presentation, I would like to make two points.

Firstly, according to Article 18.2 of the Agreement on Agriculture, China has provided the Committee the market access information on tariffs and quota administration, as well as the relevant regulations thereof, including, the Implementing Rules on Allocation of Tariff Rate Quota for Import of Important Agricultural Products for 2003, the Implementing Rules on the Administration of Tariff Rate Quota for Import on Wool and Wool Tops for 2003 and Circular on Re-allocation of Tariff Rate Quota for Import of Important Agricultural Products in 2003. We also made the notification about the allocation of Tariff Rate Quote for Import of agricultural products in 2002. In addition, in the first half of this year, China notified the Committee of Market Access the operation of state trading of some agricultural products.

Secondly, the government of China attaches great importance to the commitments made in the WTO. In order to better respond to the questions and comments raised by WTO Members, our government formed a delegation for the TRM with representatives from various ministries, including the Ministry of Finance, the Ministry of Agriculture and the Ministry of Commerce. We hope the review will facilitate exchange of views and understanding between China and other WTO Members.

My following presentation is divided into two parts. One is the introduction of the implementation of commitments by China. The other is the response to the questions raised by WTO Members.

I. Implementation of Commitments

With respect to market access of agricultural products, over the past period of this year, China has reduced tariffs in compliance with the commitments. Average tariff rate has been decreased by 7.2%, down from 18.1% to 16.8%; Tariff rate quota and quotas have been fully allocated in a timely manner pursuant to governing laws and regulations. This ensures the uniformity, transparency, fairness and non-discrimination on the agricultural trade policy, as well as the stability and predictability of the trade regime.

Pursuant to the commitments, an application for tariff rate quota for import shall be made during 15 to 30 of every October (application period), unless allocation is made on the "first come, first serve" basis. One month prior to the application period, quota administration authorities publish total amount of Tariff Rate Quota for Import of next year, as well as the criteria for application. Governmental agencies with authorization will submit the qualified applications to the TRQ administrative authorities and the Quota will be allocated to end users before every January 1st. These procedures are strictly followed in the

TRQ allocation of agricultural products in 2003. Pursuant to the commitments, application period for re-allocation of Tariff Rate Quota is every September 1 to 15, unless allocation is made with the method "first come first serve". One month prior to the application period, quantity and criteria for the re-allocation of TRQ will be published by administrative authorities. On 11, August, 2003, the State Development and Reform Commission and the Ministry of Commerce issued a joint Circular concerning Re-allocation of Tariff Rate Quota for Import of Important Agricultural Products. Unused quota returned before September 20 will be re-allocated to users. China has made notification to the Committee all of the above information.

The experience over the past year has demonstrated that administration on the Tariff Rate Quota for Import of agricultural products works well. It simplifies the application procedures, reduces import cost and facilitates the trade of agricultural products. Chinese companies are satisfactory in this regard.

Beside the administration measures stated above, the Chinese government has not taken any measures in the form of administrative rules or guidance which are inconsistent with WTO obligations or may result in discrimination against agricultural imports. This ensures an effective opportunity of market access for imports.

Mr. Chairman, I would like to devote the next part to the revision on the administrative rules regarding the TRQ allocation. Taking into account of questions and concerns raised in the last review session, and suggestions made by Chinese companies, the Chinese authorities, *i. e.*, the Ministry of Commerce, the State Development and Reform Commission and the General Customs Administration, have amended the Interim Measures on Administration of Tariff Rate Quota for Import of Agricultural Products enacted by the former State Planning Commission in January 2002. The amendments are as follows:

- 1. All Tariff Rate Quota for Import shall be allocated before January 1 every year; Tariff Rate Quota for export by processing with imported materials shall be no longer reserved; Certificates of Tariff Rate Quota shall no longer have A and B types, but unify as one certificate.
- 2. Administration procedure is simplified by removing notice of Tariff Rate Quota; Certificate of Tariff Rate Quota shall be sent to enterprises directly before January 1 every year; exporters make customs declaration by presenting the Certificate.

The Interim Measures on Administration of Tariff Rate Quota for Import of Agricultural Products as amended is estimated to be enacted in September 2003. The Implementation Rules on Allocation of Tariff Rate Quota for Import of Important Agricultural Products of the year 2004, which is formulated in line with the Interim Measures on Administration of Tariff Rate Quota for Import of Agricultural Products as amended, will be published before September 30 according to the plan.

China has eliminated administration on export quota of sugar and garlic since 1 January,

2003.

In 2003, the following 10 agricultural products are still subject to administration of export quota license: rice, corn, wheat, cotton, tea, timber, rush and its products, pig (for export to Hong Kong and Macao), cattle (for export to Hong Kong and Macao), living Chicken (for export to Hong Kong and Macao). Out of which, quota for export of rush and its products are subject to bidding. China made notifications on the above products subject to export quota license when it acceded to the WTO.

In 2003, China continues carrying out the state trading administration on rice, corn and cotton, in line with Article 17 of GATT 1994 and commitments concerned in the Accession Protocol of China.

As far as China is concerned, the maximum domestic support of amber box for agricultural production is 8.5%, which is lower than the *de minimis* for developing countries, i. e., 10%. China also slashed import tariffs on agricultural products by big margins and at fast pace, which is unusual among the WTO Members. Also it should be noted that amount subject to Tariff Rate Quota is significant. With respect to subsidy, domestic support and market access in agricultural products, the concessions that China committed are more than those in many WTO Members including developed countries.

II. Response to Questions

Before the review in session, China received questions from some members. I would like to give the following responses.

Quarantine of agricultural products: In formulating and implementing SPS measures, China strictly abides by SPS Agreement and all the other WTO rules, especially with the scientific-based and transparency principles.

Since 1999, China has identified in several cases phytophthora sojae from imports shipped from the U. S. A. China has notified the U. S. authorities for 9 times, but no improvement has been made from the U. S. side. For the time being, China does not ban any foreign companies to export their soybean to China. It is hoped that the U. S. authorities take strict quarantine measures vis-à-vis export of soybean to China, so as to ensure soybeans shipped are health without phytophthora sojae or any other diseases.

Mr. Chairman, practice over the past months of this year demonstrated that China has been complying to its commitments made in the WTO, and making its best endeavor to fulfill the obligations to facilitate market-opening and trade development.

Last year, 17 Committees in the WTO completed successfully the reviews vis-à-vis China. The reviews were positive, as they provided useful platforms serving for necessary clarification and frank exchange of views. It is no doubt that China is in compliance with its commitments with bona fide. I hope that the above introduction is helpful for Members to understand our efforts and achievements made to implement the commitments. Also I would like to stress that China is a developing country with less developed agriculture. Annual

income for 900 million farmers is less \$ 300 per head. China still has 30 million farmers living in deep poverty. I hope that WTO Members can look the process of commitment implementation from long-sight and realistic perspectives. With our sincere and cooperative manner, we hope there is objective and fair assessment by the Members. China welcomes comments from the Members on its implementation of commitments on agricultural products and is willing to exchange views through all kinds of channels.

Mr. Chairman, as a responsible country, China is consistently pursuing its national policy of reform and opening up, and making its efforts to promote the development of multilateral trading system. I believe that under your capable Chairmanship and with the positive cooperation from the Members, the review will proceed smoothly.

Thank you.

二、农业委员会 2003 年 9 月 25 日会议 过渡性审议议程会议记录

参加人员: 商务部世贸司史苗苗谈判副专员(中国代表团团长)、孟冬平、赵艳霞调研员、刘钢、吕亚军、周立春同志、外贸司徐铭调研员、外事司李鹏同志,财政部于大勇同志,农业部计划司徐宏源副处长,常驻日内瓦代表团黄任刚参赞、谢建民一秘、朱海涛同志。

农业委员会进行了《中国加入议定书》第 18 条项下的过渡性审议。会前美国和中国台北提出问题,分别列在编号为 G/AG/W59 和 G/AG/W/60 的文件中。

- (1) 中国代表团团长发言(略)
- (2) 成员提出的后续问题和评论及中国的相应答复

美国代表表示,美国对今年8月中国国家质检总局暂停从四家美国公司和巴西、阿根廷公司进口大豆的计划表示关切。根据质检总局提供的情况,做出这项决定是因为自2003年春季开始在进口大豆中发现大豆疫病(一般被称为大豆锈病)。美国要求中国澄清质检总局将措施公布时间由4月推迟到8月的原因以及公告中没有规定暂停进口生效时间的原因。美国询问中国是否根据《SPS协定》的要求进行了风险评估,结果如何,为什么暂停从上述公司的进口可以消除这种发现的风险。美国还认为大豆疫病在世界各地广泛存在,包括在中国境内,因此,中国的行动是不合理的,歧视性的。

中国的答复是,中国多次在美国进口的大豆中发现大豆疫病,但目前,中国并未禁止也没有计划采取措施暂停美国和其他成员向中国出口大豆。中国正在寻求解决问题的办法并建议中美双方继续保持技术层面上的交流。

中国台北强调作为中国的一个主要贸易伙伴,中国台北十分重视年度过渡性审议。 在其会前向中国提出的问题(文件 G/AG/W/60)中,中国台北提出了对于农产品关税 配额管理管理透明度方面的关注,并请中国按产品提供关于关税配额完成率的信息,每