



党的先进性建设在水峪煤矿的实践

根基

赵建明 等 编著



煤炭工业出版社



赵建明，1957年2月出生，陕西泾阳人，1986年毕业于山西煤炭干部管理学院企业管理专业，获本科学历。曾在山西汾西矿业集团柳湾煤矿、双柳煤矿担任队长、主任、副矿长。2002年至2005年担任汾西矿业集团中兴煤业公司董事长，2005年3月至今担任汾西矿业集团水峪煤矿有限责任公司党委书记。曾多次被评为汾西矿业集团劳动模范。参与煤炭经济管理规划课题多项，发表论文数篇，主要著作有《煤炭企业经济管理创新实践》、《国有煤炭企业薪酬激励与管理研究》等。





序 言

建国以来，中国共产党通过高度严密的组织形式，形成了一个向社会各个层面分布的格局，使党的路线、方针、政策得以顺畅地贯彻实施，使党在整个国家中保持着崇高的政治威望和不可替代的领导作用。在国家行政机关、军队及事业单位中，党的基层组织非常稳健。

随着社会主义市场经济的发展和现代企业制度的建立，党在企业中的组织地位、作用也发生了巨大变化。特别是随着经济体制改革的深化和现代企业制度的建立，企业党建工作中一些躲不开、绕不过的深层次矛盾和问题也逐渐暴露出来，这些问题的解决更具探索性和挑战性。企业党建工作如何有效融入现代企业制度之中，党组织的设置如何与法人治理结构相匹配，党组织的活动方式如何与现代企业管理模式相协调，党委的政治核心作用、党支部的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用如何体现和发挥，这些都是企业党建工作面临的全新课题。

国有企业是我国国民经济的支柱，无论是资产的规模，还是财政收入中所占的比重、税收总量、安排就业等，都有举足轻重的影响，也是综合国力的重要体现。特别是事关国计民生、国家安全及重要资源的企业，基本上是国有企业或者国有控股企业。可以说，国有企业是党执政的重要的经济组织、群众基础，搞好国有企业，对于巩固党的执政地位具有重要作用。因此，国有企业的工作是党的事业的重要组成部分，充分发挥企业党组织在国有企业的政治核心作用，是党中央、国务院各项方针政策和重大部署在国有企业得以贯彻落实的根本保证。我们作为国有企业的经营人员，要牢记责任和使命，在国企各项重大决策中体现党的意图，将党的意志落实在国企具体工作中。我们必须牢记，坚持

和加强党在国有企业的政治核心作用，必须形成国企领导人的强烈意识和自觉行动，作为一个重大原则，任何时候都不能动摇。

国有企业的地位和性质，决定了企业党组织发挥政治核心作用的使命。企业党组织政治核心作用的内涵包括：①对企业的发展和经营把关定向；②对企业精神文明建设实行领导；③对企业贯彻执行党和国家方针政策的情况进行监督；④对企业工会、共青团等群众组织实行领导。在企业里，党的工作要围绕这几方面展开和加强。

在国有企业朝着现代企业制度方向迈进的历程中，国企党建存在着不容忽视的问题，面临着相当严峻的挑战。如果说，在发展社会主义市场经济中，国有经济和整个公有制经济只能搞好只能加强，不能削弱；只能使它们形成新的优势，不能使它们失去优势；那么，在建立现代企业制度的伟大变革中，“党对企业政治上的领导权决不能丧失”（江泽民语）；国企党建只能加强，不能削弱；只能核心化，不能边缘化，更不能空心化；只能形成新的优势，不能让她失去优势。上述新优势，是重塑国企党建新形象的有效途径，是党建生产力在国有企业的充分体现。通过培育这些新优势，使国有经济获得可靠的政治保障。

党的十六大提出了“三个代表”的重要思想，提出了树立和落实科学发展观和正确政绩观，加强党的执政能力建设等重要思想和理论。这些重要思想和理论为党的各项事业发展奠定了坚实的思想理论基础，也为煤炭企业党建工作的创新和发展提供了良好的契机和氛围。作为新时期党的建设的重要组成部分，煤炭企业党建思想政治工作，必须从加强党的先进性建设、提高党的执政能力这一高度出发，充分认识肩负的历史责任和重大使命，特别是要深入研究和加快建立使企业党建思想政治工作长期起作用、使各级党组织和广大党员永葆先进性的长效机制。

以学习实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动在全党深入开展，为企业的党建思想政治工作提供了良好的宏观环境和发展机遇。面对新形势、新任务，企业

党建工作要顺应潮流，与时俱进，要做到党建工作与经济工作相互融合、联动发展，以发展为主题，实现工作目标的聚合；以结构优化为手段，实现领导班子整体力量的凝合；以精简高效为原则，实现工作系统的复合；以管理创新为重点，实现工作通道的重合；以文化建设为主线，实现活动载体的融合；以素质复合为目标，实现干部培养渠道的汇合；以综合竞争力为基点，实现工作评估标准的结合；以优化运作为核心，实现工作机制的整合。

水峪煤矿是山西焦煤集团下属的样板矿区，在“保持共产党员先进性教育活动”活动中，矿党委班子团结一致，弘扬“争创一流”的水峪精神，认真分析企业党建工作中存在的问题，激活机制、创新模式、优化管理，实现了党务与业务的有效融合。

(1) 自公司先进性教育活动开展以来，始终坚持“动员有力度，环节要紧扣，过程做扎实，阶段有实效”的原则，使得先进性教育活动既不流于形式，又不过于复杂，收到了“两不误，两促进”的实效。广泛而深入的先进性教育活动在水峪焕发了新的精神活力，大家心往一处想，劲往一处使，在活动开展2个月来，全公司原煤产量近60万吨，安全生产秩序井然，重点工程建设有条不紊，全公司呈现出和谐向上的良好氛围。

(2) 加强基层党组织建设，科学实践党委“三级管理”架构改革。水峪煤矿的党建工作有着坚实的基础，自1985年以来，水峪的党建工作在党委、党支部的二级管理框架下，从党员先锋模范作用考核，到党支部的战斗堡垒作用考评，再到建设高标准红旗堡垒的竞赛活动，走出了一条成功的党建工作发展之路，使党的政治核心作用找到了一个有效的发挥载体。党的十六届四中全会提出了提高党的执政能力的执政方针，提出了“党要管党，从严治党”的新要求，面对新形势，加强国有企业的党建工作已成为企业党组织的重要任务。党委一班人深刻分析了企业党建工作现状，达成共识，即煤矿党建工作只有紧紧围绕安全生产这一经济建设中心，党建工作才可能有新的发展，才会有更加稳健的平台，同时，只有真正搞好了企业的党建工作，社会主义制

度下的国有企业才会得到有力的政治保障。基于这个认识，公司把党委的指挥、管理职能细分，采取分类指导、分区规划的原则，加强党建工作中的管理作用，将原来的二级管理模式扩充为三级管理架构，形成了党委决策、管理、执行的有机统一。党政相互促进，共同进步发展，使党员领导干部的“一岗双责”作用突现出来，实现了党政融心、融智、融合的“三融”，有力地促进了企业经济建设的健康发展。

(3) 狠抓教育培训。把提高职工队伍素质工作落到实处。水峪有一个好的学习传统，创建学习型企业工作扎实有效。随着煤矿机械化程度的不断提高，参差不齐的职工队伍素质已成为企业发展的瓶颈。在水峪煤矿新的党政工团管理架构下，党委加强了对职工教育培训工作的领导，从组织建设上为职工教育培训提供政治保障，从过去狭义的职工在职技术培训，转变为广义的职工综合素质培训，采用理性认识与感性认识相结合等手段，努力培养职工的“一职多能”，消除职工文化素质的不平衡现象。公司盘活地面闲置场地，通过修旧利废，拼装出了井下生产用的实物教具，模拟出井下采煤、掘进工作面，开辟出了职工教育培训实习基地，既适应了集团公司对提高职工素质的新要求，又创新了职工培训手段，使公司的创建学习型企业又向前迈出了扎实的一步。

水峪煤矿探索出的党建工作新模式，巩固和加强了党对企业的领导，夯实了我党执政的根基，实现了企业经济效益的快速提高，带来了矿区的和谐稳定，呈现出根深叶茂、基业常青的发展景象。

谭章禄

2005年10月

目 录

序言

第一章 先进性建设，开启新时期党建工作新篇章	1
第一节 保持先进，实践创新，全面开展党的 先进性建设	1
第二节 全面开展党的先进性建设的具体要求 及在水峪煤矿的实践	16
第二章 与时俱进，开创煤炭企业思想政治新局面	34
第一节 认清形势，更新观念，正视现实困难 和挑战	34
第二节 理顺关系，明确职能，探索党建工作 新思路	50
第三节 以人为本，加强融合，形成煤炭企业 思想建设新局面	72
第三章 创新模式，搭建煤炭企业党建工作新平台	101
第一节 融合管理，创新煤炭企业党建运营模式	101
第二节 强化执行，建设水峪煤矿党委“三级 管理”体系	118
第三节 水峪煤矿主要政工岗位职责设定	130
第四节 以人为本，全面提升煤炭企业政工 队伍素质	160
第四章 考核为纲，激活煤炭企业党建运行新机制	176
第一节 煤炭企业党建运行机制的形成	176

第二节 煤炭企业党建工作考核体系与制度建设·····	185
附录 制度建设,保持煤炭企业党建工作新活力·····	286
(一) 党总支工作条例·····	286
(二) 党支部工作细则·····	290
(三) 党务工作制度·····	293
(四) 职工群众思想政治工作条例·····	299
(五) 煤炭企业安全生产责任制度·····	302
(六) 党政领导班子议事规则和决策程序·····	309
(七) 党委讨论决定干部任免事项守则·····	311
(八) 水峪煤矿安全宣传教育管理及矿井综合治理 实施办法·····	311
(九) 水峪煤矿有限责任公司企业文化建设实施办法·····	327
(十) 关于基层党(总)支部纪检监察委员工作 细则(试行)·····	332
(十一) 水峪煤矿公司党风监督员工作细则(试行)·····	335
(十二) 工会工作制度·····	338
(十三) 水峪煤矿公司工会会员代表大会制度·····	344
(十四) 水峪煤矿公司职工代表大会实施细则·····	348
(十五) 水峪煤矿公司工会职业健康安全体系实施细则·····	353
(十六) 关于深入推行矿务公开的实施意见·····	355
(十七) 职工代表大会工作实施意见·····	357
(十八) 职工扶贫济困管理制度·····	361
(十九) 职工当好主人行为规范·····	363
(二十) 青年安全监督岗工作条例·····	368
(二十一) 青年安全监督岗岗员上岗制度·····	373
(二十二) 青年安全监督岗小分队查岗制度·····	374
(二十三) 青监岗查岗报告单填写制度·····	374
(二十四) 青监岗事故隐患处理报告制度·····	374
(二十五) 青工安全宣传教育培训制度·····	374

第一章 先进性建设，开启新时期 党建工作新篇章

第一节 保持先进，实践创新，全面开展 党的先进性建设

党的十六届四中全会就加强党的执政能力建设作出了全面部署，决定在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。这是坚持用“三个代表”重要思想武装全党的重要举措，是提高党的执政能力、巩固党的执政基础、完成党的执政使命的重要举措，是实现全面建设小康社会宏伟目标、推进中国特色社会主义伟大事业的重要举措。各级党委应以高度的政治责任感，把开展先进性教育活动作为学习贯彻党的十六大和十六届四中全会精神的一项重大措施，作为关系全局和长远的一件大事，切实抓紧抓好。

一、中央决定在全党开展保持共产党员先进性教育活动

1. 中央启动在全党开展保持共产党员先进性教育活动

先进性是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。中国共产党成立 80 多年来，团结和带领全国各族人民取得了革命、建设、改革的辉煌成就。在这一历史进程中，我们党高度重视加强和改进自身建设，高度重视保持马克思主义政党的先进性，始终代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益。党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务。

开展党的先进性建设，就是要使党的理论和路线、方针、政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求，反映全国各族人民的利益和愿望，使各级党组织不断提高创造力、凝聚力和战斗力、始终发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，使广大党员不断提高自身素质、始终发挥先锋模范作用，使我们党保持与时俱进的品质、始终走在时代前列，不断提高执政能力、巩固执政地位、完成执政使命。

2004年10月21日，胡锦涛总书记主持召开中共中央政治局会议，讨论并决定从2005年1月开始在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。

2005年1月14日，中共中央在中南海怀仁堂举行了新时期保持共产党员先进性专题报告会，中共中央总书记胡锦涛在会上作了重要报告。中国国家副主席曾庆红在主持报告会时指出：胡锦涛总书记的报告，系统总结了我们党加强先进性建设和保持共产党员先进性的历史经验，充分论述了加强党的先进性建设对提高党的执政能力、巩固党的执政地位的重大意义，明确提出了开展先进性教育活动的目标要求，对全党搞好先进性教育活动具有十分重要的指导意义。大家一定要认真学习，深刻领会，更好地把思想统一到中央的重大部署上来，统一到新形势下加强党的执政能力建设的要求上来，扎扎实实把先进性教育活动搞好。

2. 党的先进性建设（教育）的指导思想

开展保持共产党员先进性教育活动，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立和落实科学发展观，按照立党为公、执政为民的要求，坚持“党要管党、从严治党”的方针，紧密联系改革发展稳定工作实际和党员队伍建设现状，以学习实践“三个代表”重要思想为主要内容，引导广大党员学习贯彻《党章》，坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬优良传统，认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题，促进影响本地区本部门本单位改革发展稳定、涉及群众切身

利益的实际问题的解决，不断增强党员队伍和党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为实现全面建设小康社会的宏伟目标提供坚强的政治保证和组织保证。

3. 中央明确先进性教育的具体要求

(1) 提高党员素质。党员学习实践“三个代表”重要思想的自觉性、坚定性进一步增强，对新时期保持共产党员先进性的要求进一步明确，理想信念进一步坚定，先锋模范作用进一步发挥。

(2) 加强基层组织。党的基层组织在成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者上取得新进展，战斗堡垒作用进一步发挥，党执政的组织基础进一步巩固。

(3) 服务人民群众。党员全心全意为人民服务的观念进一步增强，作风进一步改进，组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领进一步提高，党群、干群关系进一步密切，真正做到为民、务实、清廉。

(4) 促进各项工作。党的路线、方针、政策在各地区、各部门、各单位进一步贯彻，科学发展观和正确政绩观进一步树立和落实，各项工作取得新的进展。

(5) 开展先进性教育活动。要在解决实际问题上下功夫，把是否解决了群众反映强烈、通过努力能够解决的突出问题和群众是否满意作为衡量先进性教育活动成效的重要标准。

4. 胡锦涛总书记的保持先进性教育专题报告

2005年1月14日，中共中央在中南海怀仁堂举行了新时期保持共产党员先进性专题报告会，中共中央总书记胡锦涛在会上作了重要报告。胡锦涛总书记指出，保持马克思主义政党的先进性，是马克思主义建党理论中一个带根本性的重大课题。党的十六大以来，我们在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮，对加强党的执政能力建设作出全面部署，强调牢固树立和全面落实科学发展观，要求全党特别是领导干部坚持立党为公、执政为民的本质要求，坚持民主集中制，大兴求真务实之风，是为

了进一步推动党的先进性建设。

同时，胡锦涛总书记强调，加强党的先进性建设，始终是我们党生存、发展、壮大的根本性建设。抓住了先进性建设，就抓住了党的建设的根本，就抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。胡锦涛总书记要求，全体共产党员都要积极投身先进性教育活动，领导干部尤其要发挥表率作用。领导干部带头，要从中央政治局常委做起。要深刻理解和准确把握新时期共产党员保持先进性的基本要求。

胡锦涛总书记在讲话中回顾了我们党长期以来加强党的先进性建设的理论和实践，并作出了一系列重要论断。这既是 80 多年来我们党加强先进性建设的经验总结和理论概括，也是新形势下继续推进党的先进性建设必须遵循的指导思想和根本原则。我们要在先进性教育活动中认真学习领会，抓好贯彻落实。

第一，要深刻理解党的先进性建设是党的根本性建设，始终把党的先进性建设摆在十分重要的位置。先进性是马克思主义政党区别于其他政党的根本标志。只有保持先进性，才能引领和推动社会的发展和历史的进步，才能得到人民群众的拥护和支持。先进性建设历来是党的建设的十分重要的任务，抓住了先进性建设，就抓住了党的建设的根本，就抓住了党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。

第二，要深刻理解加强党的先进性建设必须同实现党的历史任务紧紧联系起来，真正把先进性要求转化为广大党员的实际行动、贯彻到党的全面执政活动中。新形势下加强党的先进性建设，从根本上讲是为了更好地为人民掌好权、执好政，更好地推进党和国家的各项事业，更好地造福人民。

第三，要深刻理解党的先进性建设在执政特别是长期执政的条件下任务更为艰巨，进一步增强忧患意识，始终坚持以改革创新的精神加强自身建设。在未来的征途上，我们党要切实肩负起领导全国人民全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的历史重任，必须站在时代潮流的前列，坚持用发展的眼光审视和评估

自己，居安思危、永不自满，开拓进取、毫不懈怠，不断开辟马克思主义发展的新境界，不断开创党和国家事业的新局面。

第四，要深刻理解党的先进性建设是加强和改进党的建设的长期任务和永恒课题，切实把经常性工作与集中性教育更好地结合起来。先进性建设是一个不断认识、不断实践、不断提高的过程，必须抓好经常性工作。开展先进性教育活动，就是中共中央综合判断国际国内形势、深入分析我们党肩负的任务和党员队伍的现状、经过全面考虑作出的重大决策。我们应当紧紧抓住这次教育活动的有利契机，采取切实有效的措施，通过自我教育、自我完善、自我提高，着重解决党自身存在的不符合“三个代表”重要思想要求的突出问题，解决同新形势、新任务的要求不适应的突出问题，使广大党员对保持先进性的认识有新的提高，使党的作风有新的变化，使党的创造力、凝聚力、战斗力有新的增强。

二、全面开展党的先进性建设的重要意义

放眼世界，政治多极化继续发展，经济全球化日益加速，科技革命不断深化，人类的社会生活正以前所未有的速度发生着深刻的变化。这种加速奔腾的潮流，既给我们提供了机遇，也向我们提出了挑战。中国共产党要保持生机活力，把自己建设成为经得起任何风险和考验的政党，更好地发挥中国特色社会主义领导核心的作用，就必须紧紧把握时代的脉搏，深刻认识时代进步的方向，继续保持在人民群众中和历史发展进程中的先进性，始终走在时代潮流的前列，充分发挥先锋队的作用。唯有始终保持先进性，才能有生命的活力，才能受到人民的拥护，才能不断推动历史的进步，也才能真正跳出历史兴衰周期律的怪圈。

“历史和现实都反复证明，任何政党的兴衰存亡，归根结底取决于他在推动历史前进中的作用，取决于人民群众对这种作用的认可程度。”这既是判断党的先进性的根本尺度和标准，也是政党执政的一条基本规律。世界上一些长期执政的大党、老党特

别是原苏联、东欧国家的共产党先后丧失执政地位，原因很多，从根本上说是因为这些政党在广大人民群众的心目中丧失了先进性。

中国改革开放 20 多年来，在取得举世瞩目的成就的同时，也存在一些突出问题，比如分配关系尚未理顺、农民收入增长缓慢、就业矛盾突出、资源环境压力加大、形式主义和官僚主义盛行、弄虚作假和虚报浮夸严重、以权谋私和贪图享乐现象蔓延，使党的先进性面临着新的历史考验。如果这些问题长期得不到有效解决，就难以继续得到人民群众的广泛认同，执政地位就难以巩固。

党的先进性建设的理论价值，就在于从执政规律的高度，从党所处的全新的执政环境和执政任务的角度，重新思考党的先进性问题，其实质是要解决共产党的执政合法性问题（即得到最广大人民群众认同问题）。在党的先进性建设问题上不存在一劳永逸的事情，牢固确立“一个政党过去先进，不等于现在先进；现在先进，不等于永远先进”的观念，清醒地看到党始终面临人心向背问题，居安思危，增强忧患意识，坚持用发展的眼光审视和评估自己，以改革的精神加强和完善自己，永不自满，永不懈怠，对客观存在的各种问题和困难有清醒的认识，对各种矛盾可能引发的后果有充分的估计，坚持立党为公、执政为民，从而把党的先进性建设作为党的发展的根本性建设、长期任务和永恒主题。

1. 保持先进性是由党的性质决定的

先进性是工人阶级政党的本质体现，是工人阶级政党区别于其他一切政党的本质特征。我们党成立 80 多年来，高度重视保持马克思主义政党的先进性，并将其作为党的建设的核心。党团结和带领全国各族人民进行革命、建设和改革的奋斗历程，实质上就是党代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益的历程。先进性是我们党的生命所系、力量所在。能否始终坚持党的先进性，关系到

党的生死存亡，关系到中国特色社会主义事业的兴衰成败。

2. 党的先进性关系党和国家的前途命运

党的先进性是党安身立命的根本，也是国家兴旺发达的关键。能否始终保持先进性，决定着党能否在历史舞台上发挥领导核心作用，也决定着党所领导的国家和人民能否不断地走向兴旺发达。

3. 先进性要通过党员和干部的先进性体现出来

党员的先进性是党的先进性的基础。党员是党的细胞，干部则是党员队伍的骨干力量。现在，我们的党员队伍已经达到6800多万人。从总体上看，党员队伍和干部队伍的主流是好的，是具有先进性的。但是，也必须看到，有相当一部分党员和党员干部的素质还不够高，先进性还不能充分发挥和体现。甚至有些问题党员的存在，严重损害了党的形象和威信，若不及时进行先进性教育，就会动摇党的基础。

三、先进性建设是党的建设的根本

共产党员是工人阶级中的有共产主义觉悟的先锋战士。保持共产党员的先进性，是中国共产党领导人民胜利地完成自己的历史使命的基本条件之一。无论是革命战争年代，还是和平建设时期，都是如此。先进性是马克思主义政党的根本特征，先进性建设则是保持这一特征的根本举措；加强党的先进性建设，始终是我们党生存、发展、壮大的根本。党的先进性是党的执政根源，从党所处的全新的执政环境和执政任务的角度，重新思考党的先进性问题，是新时期党建工作的核心环节。党的先进性建设是党的执政能力建设的核心和基础，开展保持共产党员先进性教育活动是提高党的执政能力和水平的关键一环。

1. 党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务

开展党的先进性建设，就是要使党的理论、路线、方针、政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求，反映全国各族人民的利益和愿望，使各级党组织不断提高创造力、凝聚力和