

◆ 党建研究丛书

党建研究 纵横谈 (2005)

中共中央组织部党建研究所 编著

党建读物出版社

党建研究丛书

党建研究 纵横谈 (2005)

◎中共中央组织部党建研究所 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党建研究纵横谈. 2005 / 中共中央组织部党建研究所
编著. —北京: 党建读物出版社, 2006. 7
ISBN 7-80098-868-6

I. 党… II. 中… III. 中国共产党-党的建设-
研究-2005 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 065951 号

责任编辑: 彭 超 封面设计: 燕 童

党建读物出版社出版发行
(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)
北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 14 印张 339 千字
2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷
印数: 1—1000

ISBN 7-80098-868-6/D·734 定价: 35.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

编者说明

《党建研究纵横谈》是一部党建研究方面的内部参考丛书，自1993年以来，每年编辑出版一册。《党建研究纵横谈》出版后，得到了广大读者的好评，认为这部丛书从不同侧面客观地反映了当前党建理论研究动态和党的建设工作情况，为研究新时期党的建设问题提供了广泛的信息资料，具有较强的参考价值。

本书集录的范围包括：党的建设重大问题的研究成果；党建理论热点问题观点综述；各地党建工作重要动态；各界关于党建研究问题的来稿、来函；全国各地党报党刊中一些党建论文辑要。资料的选编力求突出“新”（反映的问题及分析的角度新）、“广”（信息内容涵盖的范围广）、“实”（实事求是地反映各种不同观点）的特点。文章短小精悍，内容简明扼要。

《党建研究纵横谈（2005）》的内容涉及九个方面，即：加强党的执政能力和执政理论建设、加强党的先进性建设、构建社会主义和谐社会、领导班子和干部队伍建设、深化干部人事制度改革、国有企业改革与企业党建工作、农村党的基层组织建设、国外政党动态研究、港澳台政党动态。为方便读者查阅中央关于加强党的建设的指示精神，还附录了《2005年党的建设要事》。

《党建研究纵横谈》一书收录的文章，主要选自中央组织部党建研究所主办的内部刊物《党建研究参考资料》。文章的观点属作者个人的见解，仅供参考研究。

几年来，《党建研究纵横谈》的编辑出版，得到了许多热心于党

的建设事业的同志们的帮助和支持。在此,特向指导、帮助和关心我们工作的所有同志表示诚挚的谢意。

由于我们的水平有限,编辑工作中定会有不当之处,请批评指正。

2006 年 2 月

目 录

加强党的执政能力和执政理论建设

- 一、科学执政、民主执政、依法执政的科学内涵 (3)
 - (一) 专家学者谈科学执政..... (3)
 - (二) 专家学者谈民主执政..... (6)
 - (三) 专家学者对民主执政问题的一些看法..... (10)
 - (四) 领导干部谈坚持依法执政..... (13)
- 二、发展党内民主与党的执政能力建设 (16)
 - (一) 发展党内民主是提高党的执政能力的
必然要求..... (16)
 - (二) 党内民主建设中存在的一些问题..... (20)
 - (三) 健全和完善党内民主制度的几种思路..... (22)
- 三、党的执政能力建设面临的新情况新问题 (25)
 - (一) 提高党员领导干部依法执政能力的
思考..... (25)
 - (二) 对一些党政领导班子能力建设状况的
调查..... (27)
 - (三) 县(市、区)领导班子执政能力建设
存在的问题..... (30)
 - (四) 县市领导班子在执政效益方面存在的
一些问题..... (31)
 - (五) 乡镇政权组织执政能力面临的挑战..... (36)
 - (六) 深圳一名市民“广告参政”受关注..... (39)

四、加强党的执政能力建设的途径	(41)
(一) 加强党的群众工作是坚持民主执政的重要基础	(41)
(二) 民主执政必须正确认识和处理好五个关系	(46)
(三) 坚持民主执政的措施和途径	(50)
五、党的执政理论建设研究	(55)
(一) 科学发展观与党的执政能力建设的 关系	(55)
(二) 加强党的执政能力建设需要把握的 几个关系	(58)
(三) 关于党的执政理论建设问题的一些 看法	(62)
(四) 关于党的执政体制研究的几个问题	(66)
(五) 党的执政资源状况分析	(71)
(六) 提高党的执政能力必须重视执政效益	(75)

加强党的先进性建设

一、党的先进性建设的科学内涵	(83)
(一) 党的先进性建设的基本精神和主要 内容	(83)
(二) 保持党的先进性是马克思主义执政党 赖以生存的内在基础	(86)
(三) 共产党员先进性的核心内容	(93)
二、加强党的先进性建设的实践与探索	(97)
(一) 开展保持共产党员先进性教育活动的 有效载体	(97)
(二) 搭建为民服务新平台 展现共产党员 先进性	(99)

(三) 构建发挥“无职党员”作用的平台	(102)
三、加强党的先进性建设面临的新问题	(104)
(一) 牢固树立理想信念是党员队伍建设 面临的重大现实问题	(104)
(二) 机关党建工作亟须创新	(108)

构建社会主义和谐社会

一、构建社会主义和谐社会的理论思考	(115)
(一) 专家学者谈构建社会主义和谐社会	(115)
(二) 构建社会主义和谐社会的内涵及途径	(120)
(三) 构建社会主义和谐社会要正确处理 公平与效率的关系	(124)
(四) 提高构建社会主义和谐社会能力的 思考	(128)
(五) 我国改革应推进六大战略转变	(131)
(六) 当前人民内部矛盾的主要特点及产生 原因	(135)
二、构建社会主义和谐社会的实践	(139)
(一) 以建设和谐社会的理念解决好农民工 问题	(139)
(二) 2005 年我国农民眼中的反哺农业	(144)
(三) 拓展农村富余劳动力转移空间的有益 探索	(147)
三、构建社会主义和谐社会面临的新形势新问题	(150)
(一) 基层干部谈帮扶困难群体	(150)
(二) 困难群体的思想状况值得关注	(152)
(三) 农民工问题调查	(155)
(四) 农民工工作与生存状况调查	(159)

领导班子和干部队伍建设

- 一、加强领导班子和干部队伍建设能力的思考····· (165)
 - (一) 努力提高领导班子的素质和能力 ····· (165)
 - (二) 推进干部工作民主化的思考····· (168)
 - (三) 加强干部队伍建设 ····· (171)
 - (四) 领导干部绩效考核工作探讨 ····· (174)
 - (五) 把干部选拔任用工作全面纳入党务公开的思考 ····· (178)
- 二、领导班子和干部队伍建设中亟须解决的问题 ····· (180)
 - (一) 当前部分基层领导干部思想状况调查 ····· (180)
 - (二) 关于领导干部法律素质的调查 ····· (183)
 - (三) 云南省“万人评议”暴露出“机关病” ····· (186)
 - (四) 把为基层“减负”落到实处 ····· (188)
 - (五) 错误政绩观导致的违法案件令人警醒 ····· (192)
- 三、加强领导干部监督的制度措施····· (196)
 - (一) 坚持以领导干部为重点抓好反腐倡廉教育 ····· (196)
 - (二) 落实群众监督权的有效方法 ····· (199)
 - (三) 资兴市改革公务接待引起反响 ····· (202)

深化干部人事制度改革

- 一、学习贯彻《中华人民共和国公务员法》····· (209)
 - (一) 干部人事制度改革的重大成果 ····· (209)
 - (二) 有关公务员法的一些看法 ····· (216)
- 二、干部人事制度改革的实践····· (221)
 - (一) 四川乡镇党委书记全面公推直选 ····· (221)
 - (二) 湖北乡镇综合配套改革的探索 ····· (223)

（三）桦甸市严格规范市委用人行为	(225)
（四）政务公开的新尝试	(228)
（五）改革和完善乡镇党委选举工作的探索与 思考	(231)

国有企业改革与党建工作

一、企业党建工作和国企改革的新探索	(237)
（一）推进“两新”组织党建工作的创新	(237)
（二）从潍柴的实践看国企发展的优势	(241)
（三）一个停产企业党委书记的作为	(245)
二、企业改革中的新情况新问题	(248)
（一）广州市国企工人群众思想状况调查	(248)
（二）部分改制国企积年矛盾浮出水面	(252)
（三）鞍钢离岗居家职工集体上访事件反思	(255)

农村党的基层组织建设

一、农村党建工作和基层组织建设	(263)
（一）推进新时期农村工作的几点思考	(263)
（二）农村党建工作的新探索	(266)
（三）农村基层组织解决“无钱办事”问题的 新探索	(270)
（四）小屯村的富裕和谐缘自何处	(272)
（五）健全村民自治机制的新探索	(277)
（六）推进农民群众有序政治参与的有效 措施	(281)
（七）加强农村基层民主政治建设的新探索	(283)
（八）把报告会开到农民心坎上	(285)
（九）通过“村情民意恳谈会”及时化解 矛盾	(288)

(十) 变“上访”为“下访” 从根本上减少 信访源	(290)
二、乡镇体制改革探讨	(293)
(一) 乡镇体制改革面临的问题及原因	(293)
(二) 关于乡镇行政体制改革的设想	(296)
三、新形势下做好农村工作亟待解决的问题	(300)
(一) 村委会换届出现的新情况值得注意	(300)
(二) 村官腐败凸显村级民主管理缺失	(304)
(三) 农村党的基层组织建设情况调查	(306)

国外政党动态研究

一、国外政党概况	(313)
(一) 世界政党发展概况	(313)
(二) 日本政党政治的历史沿革、主要特征与 发展趋势	(317)
(三) 韩国政党政治的历史演变及主要特点	(323)
(四) 德国政党政治的历史沿革、主要特点与 发展趋势	(329)
(五) 法国主要政党与“巴黎骚乱”事件	(337)
二、国外政党治国理政的经验与教训	(343)
(一) 借鉴国外政党经验的基本内容	(343)
(二) 越南、朝鲜、老挝、古巴共产党加强执政 能力建设的主要做法	(346)
(三) 一个新党崛起的真谛 ——泰国泰爱泰党的执政理念简介	(350)
(四) 摩尔多瓦共产党为何能够连续执政	(354)
(五) 西欧社会党加强舆论信息工作的一些 做法	(356)

(六) 西欧社会党的“新治理”思想	(361)
(七) 美国、韩国政府预防与治理腐败的 做法及启示	(365)
(八) 国外保障困难群体生活的主要政策 措施及启示	(369)
(九) 墨西哥革命制度党的兴衰及启示	(372)
(十) 从印度人民党联盟丧失执政地位看 执政党的基础建设	(378)
三、国外政党自身建设的做法与启示	(381)
(一) 越南共产党加强基层民主制度建设的 做法	(381)
(二) 新加坡人民行动党处理党群关系的 做法	(385)
(三) 古共是如何保持党员先进性的	(388)
(四) 东欧国家共产党党内民主建设的历史 启示	(392)
(五) 从苏共垮台看保持党的先进性的 重要性	(396)

港澳台政党动态

(一) 香港政党和主要政治团体概况	(403)
(二) 澳门社团概况	(408)
(三) 台湾主要政党情况介绍	(415)
(四) 新党情况简介	(424)

附录

2005 年党的建设要事	(431)
--------------------	-------

加强党的执政能力和 执政理论建设

一、科学执政、民主执政、 依法执政的科学内涵

（一）专家学者谈科学执政

北京党建研究基地首席专家姚桓在接受《中国党政干部论坛》记者的专访时,就有关科学执政问题谈了以下看法。

1. 党强调科学执政具有很强的针对性

科学执政、民主执政、依法执政是三位一体的,其中,科学执政是前提,要解决的是执政的规律性问题;民主执政是核心,要解决的是执政的人民性问题;依法执政是途径和保证,要解决的是执政的合法性问题。科学执政,就是党要坚持马克思主义科学理论的指导,遵循共产党的执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展的规律,以科学的思想、科学的制度、科学的方法治国理政,其核心是按照客观规律进行执政活动。

对于工人阶级政党来说,科学执政尤其重要。科学执政是党的实事求是的思想路线在执政活动中的基本要求。只有坚持科学执政,才能提高执政效率,充分体现党的先进性和社会主义制度的优越性,坚持党的宗旨,进而实现党的执政使命。

从科学执政角度看,一些政党犯的错误主要有两个:一个是经
济发展战略发生失误或偏差;另一个是没有建立起科学的权力配置和运行机制。历史证明,把科学执政的要求充分体现在党的执政活动中并一以贯之,并不是轻而易举的事情。共产党执政后,建

设新世界比推翻旧世界的任务更为艰巨复杂,把握了历史发展的大趋势,不等于认识了党执政的规律和社会主义建设规律,更不等于能自觉运用规律去指导实践;夺取了政权也不意味着就会运用政权。比如,革命党为武装夺取政权,要把全部力量集中在一个攻击点上去对付强大的敌人,由此形成了过于集中的体制。但在掌握政权后,以这样的体制为基础建立的权力配置和运行机制,很难科学行使权力。同时,执政党的地位又容易滋生主观主义、官僚主义,致使出现脱离实际、滥用权力等现象。更为严重的是,执政党很容易忽视这些危害和危险,难以及时纠正这样的错误。

今天,我们党强调科学执政,是在新的历史条件下实现执政使命的高度提出这个问题的。在经济全球化的背景下完成全面建设小康社会的任务,要应对一系列复杂问题:在国际上要趋利避害,而且要重视研究世界上其他政党的经验和教训;在国内要处理好效率与公平、改革发展与稳定、以经济建设为中心与社会全面进步等关系问题,要求党不断地提高领导水平和执政水平。从一些外国党执政的经验看,愈是大党老党愈要有忧患意识,警惕丧失执政权。

我们党执政已经 50 多年,要在本世纪中叶基本实现现代化,现在是最为关键的时期。这里有几个因素值得注意:一是经过几十年奋斗,党赢得了人民的信任,这是宝贵的执政资源之一。随着大批中青年干部走上领导岗位,执政资源也应包括这些干部如何继承、发扬党的优良传统,以自身行动赢得人民群众信任的问题。二是人民群众对党的要求、期望更高,民主参与意识更强,更加不能容忍不正之风和腐败现象。三是经济高速发展和由此带来的人民生活水平提高,无疑有利于巩固党的执政地位,但在经济全球化条件下,我国经济发展也受到国际经济的影响,有着种种不确定因素。四是西方敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋依然存在。所以,今后几十年执政风险不可低估。提出科学执政的问题,

体现了党中央面对新形势、新任务的战略思考和远见卓识。

2. 如何实现科学执政的目标

坚持科学执政必须注意以下三个方面：

第一，用科学的思想指导执政行为，就是以“三个代表”重要思想为指导，贯彻科学发展观。发展是党执政兴国的第一要务。落实科学发展观，关键是抓住“全面”二字。一是发展要全面体现在经济发展、社会和谐、国家富强、人民幸福上，不能“单打一”；二是把上述宏观要求全面细化为指标体系，包括 GDP、对外贸易总额、第三产业比重、基尼系数、社会基本保险覆盖率等，以此制定发展规划，并以实际结果评价发展成果和执政绩效；三是考虑发展的代价即成本问题。执政党抓发展必须要有成本意识，杜绝劳民伤财和得不偿失的行为。贯彻科学发展观，既要防止执政绩效的虚化，又要克服急功近利的短期行为，要把有形的成绩和无形的业绩结合起来，这才是科学执政的应有之意。

第二，科学执政还包括科学配置和运用权力。执政活动作为特殊形态的政党活动，是以领导、控制国家政权为主要方式进行的政治活动，所以执政总是同行使权力联系在一起。目前存在的以党代政、政出多门、执政成本和行政成本过大、行政效率不高以及官僚主义、不正之风等问题，在很大程度上与未能科学配置和运用权力有关。解决这个问题，就要在保证党的集中统一领导下，使党政关系规范化。具体要求是：在权力的属性上，区分决策权、执行权、监督权，使三者既相互配合、协调，又相互制约；在权力关系上，理顺党政关系，使之协调；在职务设置上，本着精简和效能的原则，严格控制领导职数，不搞因人设职，防止把增加领导职数作为提高干部待遇的手段；在岗位要求上，明确规定每个岗位的具体职责和应该做的、禁止做的，以保证权力的正确运行，建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，形成有权必有责、用权受监督、失职受追究的机制。